



**Council of Advice**  
**Raad van Advies**

*Strengthening Our Democracy*

Aan de Voorzitter van het Parlement  
Wilhelminastraat # 1  
Philipsburg  
Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 17 APR 2019			
Volgnr. 151 891/10-19			
Par.	✓	vs	nbj

RvA no. SM/01-19-ILV

Onderwerp: Initiatiefontwerplandsverordening tot het verlenen van een machtiging voor het vervreemden van de in eigendom aan het land Sint Maarten toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van United Telecommunication Services N.V. (Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS) (uw volgnummer US/048/2018-2019).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 11 april 2019 (ontvangen op 12 april 2019) om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 16 april 2019 en de vaststelling hiervan in dezelfde vergadering, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp ziet erop om het voornemen van de regering mogelijk te maken om de aan het Land toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van United Telecommunications N.V. (hierna: UTS) te vervreemden.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

### **1. Concretiseren van aspecten van het ontwerp**

De Raad heeft kennisgenomen van het feit dat de regering voornemens is de aan het Land toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van UTS te vervreemden.<sup>1</sup> Om tot vervreemding over te kunnen gaan schrijft artikel 46, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening voor dat de Minister van Justitie, als beleidsverantwoordelijke minister met betrekking tot UTS, gezamenlijk met de Minister van Financiën, bij landsbesluit gegeven krachtens landsverordening gemachtigd dienen te worden. Het onderhavige ontwerp voorziet in een grondslag voor voornoemd landsbesluit.

<sup>1</sup> Dit blijkt uit stukken die door het Ministerie van Justitie aan de Raad zijn verstrekt in het kader van dit initiatief.

RvA no. SM/01-19-ILV

1



De Raad onderkent het proactief optreden van de initiatiefnemer om in het landsbelang een grondslag te creëren om dit voornemen van de regering mogelijk te maken. Echter wenst de Raad stil te staan bij een drietal aspecten, die in het belang van het parlementair debat, verduidelijking verdienen.

#### 1.1. Noodzaak voor dit ontwerp

De Raad wenst stil te staan bij het belang van een duidelijk, concreet en goed gemotiveerd ontwerp. In dit kader wijst de Raad erop dat de toelichting versterkt kan worden door een uitvoeriger bespreking van de aanleiding voor dit ontwerp. Er wordt namelijk door de initiatiefnemer gesteld dat het land Curaçao diens aandelen in het aandelenkapitaal van UTS onlangs heeft overgedragen aan Liberty Latin America (hierna: LLA), dan wel een entiteit binnen de LLA-groep, en dat hij daarom een dringende reden ziet om de overdracht van de aandelen toebehorende aan het land Sint Maarten zo spoedig mogelijk te realiseren. De Raad acht deze stelling onvoldoende onderbouwd. Dat het land Curaçao diens aandelen in UTS aan LLA zou hebben verkocht en overgedragen noopt het land Sint Maarten niet automatisch tot verkoop van diens aandelen.

De Raad adviseert om in de toelichting specifiek in te gaan op waarom er gekozen wordt om de aandelen die in eigendom van het land Sint Maarten toebehoren te verkopen en over te dragen.

In het kader van het bovenstaande wenst de Raad onder de aandacht te brengen dat bij het opstellen van dit advies, onderliggende stukken door het Ministerie van Justitie aan de Raad zijn verstrekt. Uit deze stukken blijkt dat de regering al het nodige voorwerk heeft verricht en ook een analyse heeft uitgevoerd over de beste opties voor het Land. In deze stukken wordt gesuggereerd dat verkoop op korte termijn tegen dezelfde prijs per aandeel als Curaçao voor Sint Maarten op dit moment de beste optie is. Vooral gezien de huidige liquiditeitspositie van het Land.

De Raad adviseert de initiatiefnemer om deze stukken op te vragen zodat de beweegredenen en gemaakte keuzes in de toelichting beter kunnen worden onderbouwd. Daar komt nog bij dat de Staten hierover moet beslissen. Om een weloverwogen beslissing te kunnen maken is het van uitermate belang dat de Staten beschikken over alle relevante informatie.

#### 1.2. Financiële paragraaf

De initiatiefnemer maakt een aanzet om conform aanwijzing 155, onderdeel 1, van de Aanwijzingen voor de regelgeving van Sint Maarten (hierna: Ar) aan te geven wat de financiële gevolgen van dit ontwerp voor Sint Maarten zullen zijn. In dit kader wordt verwezen naar de openbare informatie omtrent de waarde van de hele deal (lees: 100% van de aandelen in UTS). Wat precies de gevolgen zijn voor de Landskas stelt de initiatiefnemer niet te kunnen weten. De Raad acht dit onwenselijk en adviseert de initiatiefnemer om met het





Ministerie van Justitie, dan wel het Ministerie van Financiën, in overleg te treden om de precieze gevolgen voor de Landskas vast te kunnen stellen. Ook voor wat betreft dergelijke berekeningen zijn bij het opstellen van dit advies vanuit het Ministerie van Justitie stukken aan de Raad verstrekt. Ook dergelijke informatie acht de Raad van belang in het kader van het parlementair debat.

### *1.3. Spoedeisend belang*

De Raad heeft kennisgenomen van een brief waar de koper een deadline van 23 april 2019 aan de regering stelt. De Raad acht dit zorgelijk aangezien de nodige juridische stappen nog niet volledig zijn doorlopen.

De Raad adviseert de initiatiefnemer om in het kader van het spoedeisend belang welk aan dit ontwerp wordt toegedicht ook dergelijke stukken met betrekking tot eventuele deadlines en gemaakte afspraken tussen partijen op te vragen bij het Ministerie van Justitie, dan wel het Ministerie van Financiën.

Met betrekking tot de motivering van het spoedeisend belang is de Raad van oordeel dat de initiatiefnemer niet specifiek genoeg ingaat op de, in dit geval, publieke nadelen. Er wordt gesteld dat de aandelen van Sint Maarten kunnen verwateren en dat daarmee de prijs per aandeel lager kan uitvallen dan die van Curaçao. Echter wordt niet verder toegelicht waarom dit per se tot zwaarwegende publieke nadelen leidt.

De Raad adviseert om in de toelichting specifiek aan te geven dat het in casu gaat om mogelijke zwaarwegende publieke nadelen en dit nader te motiveren en uit te werken.

## **2. Ondertekening van het ontwerp**

Uit het ontwerp blijkt dat naast de Minister van Justitie en de Minister van Financiën ook de Minister van Algemene Zaken het ontwerp zullen tekenen. Het is de Raad, zonder enige toelichting op dit punt, onduidelijk waarom de Minister van Algemene Zaken medeondertekenaar is van het ontwerp. Uit geen enkele regeling blijkt immers dat dit onderwerp binnen diens portefeuille valt.<sup>2</sup> Onder verwijzing naar aanwijzing 146 van de Ar, het ongevraagd advies van de Raad van 22 juli 2014 ter zake van het medeondertekenen van bekrachtigde wet- en regelgeving door de Minister van Algemene Zaken (RvA no. SM/05-14-OA) en de reactie van de regering daarop, adviseert de Raad de medeondertekening te heroverwegen. Indien de medeondertekening niettemin wenselijk wordt geacht, adviseert de Raad deze wenselijkheid te onderbouwen in de toelichting.

---

<sup>2</sup> De Raad verwijst in dit kader naar zowel de Staatsregeling als de Comptabiliteitslandsverordening.



### **3. Opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard**

In de bijlage zijn opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard opgenomen. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het advies.

### **4. Conclusie**

De Raad geeft de initiatiefnemer in overweging om de memorie van toelichting bij het ontwerp te verduidelijken en adviseert de Staten om rekening te houden met de opmerkingen in dit advies.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 16 april 2019.

De Secretaris

De Vice-voorzitter

  
Dhr. mr. A.G. Baly



  
Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon





**BIJLAGE bij het advies d.d. 16 april 2019, RvA no. SM/01-19-ILV**

**Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard**

Zowel het ontwerp als de memorie van toelichting bevatten een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

***Het ontwerp:***

- De Raad adviseert, onder verwijzing naar aanwijzing 135, onderdeel 3, van de Ar, om artikel II van het ontwerp conform dit model als volgt te herschrijven:

“Deze landsverordening treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst.”

***De toelichting:***

- De Raad adviseert om op pagina 1, eerste alinea, eerste volzin, laatste zinsdeel, de zinsnede “in United Telecommunication Services N.V. (hierna: UTS) te vervreemden.” te wijzigen in “van United Telecommunication Services N.V. (hierna: UTS) te vervreemden.”.
- De Raad adviseert om op pagina 1, tweede alinea, eerste volzin, de zinsnede “in UTS.” te wijzigen in “van UTS.”.
- De Raad adviseert om op pagina 2, laatste alinea, eerste volzin, “spoedeisen” te wijzigen in “spoedeisend”.

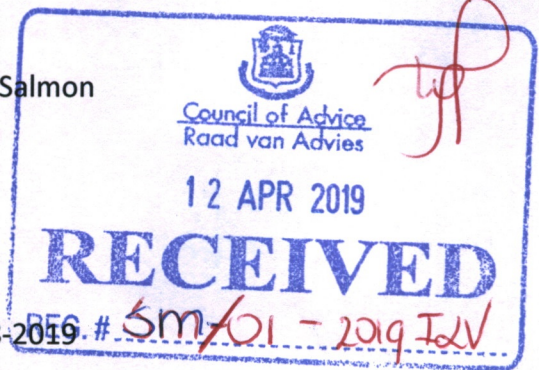




# Parliament of Sint Maarten

## Staten van Sint Maarten

Aan de Raad van Advies  
T.a.v. Vice-Voorzitter mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon  
p/a E. Camille Richardson Street # 13  
**Philipsburg**



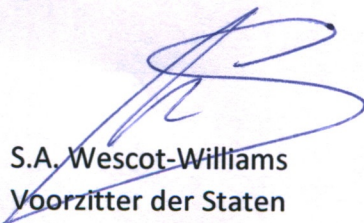
US/048/2018-2019

Philipsburg, 11 april 2019

Betreft: Initiatieflandsverordening tot het verlenen van een machtiging voor het vervreemden van de in eigendom aan het land Sint Maarten toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van United Telecommunication Services N.V.  
(Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS (Zittingsjaar 2018-2019-127))

Geachte Vicevoorzitter,

Middels deze bied ik u ingevolge artikel 85, derde lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten aan de Initiatieflandsverordening tot het verlenen van een machtiging voor het vervreemden van de in eigendom aan het land Sint Maarten toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van United Telecommunication Services N.V. (Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS (Zittingsjaar 2018-2019-127)), zoals door het lid Rolando Brison is ingediend.



S.A. Wescot-Williams  
Voorzitter der Staten





## Member of Parliament

Rolando Brison

Mrs. Sarah Wescot-Williams  
President of Parliament  
Parliament of St. Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN		
Ingek. 11 APR 2019		
Volgnr. 15/854/18-19		
Par.	SB	WBT

Philipsburg, April 8<sup>th</sup> 2019

Dear Honorable Madame President,

Please find attached a draft initiative law by the undersigned in accordance with Article 85, sub 2 of the Constitution:

**Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS (Draft initiative National Ordinance enabling the sale of UTS Shares).**

Respectfully Yours,

Rolando Brison  
Member of Parliament



**Staten van Sint Maarten**  
**zittingsjaar 2018-2019-127**  
**No. 1**

Landsverordening van de [datum] tot het verlenen van een machtiging voor het vervreemden van de in eigendom aan het land Sint Maarten toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van United Telecommunication Services N.V. (Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS)

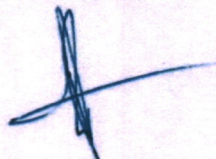
**AANBIEDING**  
**No.**

Gebruikmakende van het recht van het lid/de leden van de Staten, zoals vastgesteld in artikel 85, tweede lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, biedt/bieden ondergetekende(n) hierbij Uw College ter goedkeuring aan een ontwerplandsverordening:

***Landsverordening tot het verlenen van een machtiging voor het vervreemden van de in eigendom aan het land Sint Maarten toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van United Telecommunication Services N.V. (Machtigingslandsverordening vervreemding aandelen UTS)***

Philipsburg, April 11 2019

De indiener,



Rolando Brison



**Staten van Sint Maarten**  
**zittingsjaar 2018-2019-127**  
**No. 2**

---

Landsverordening van de [datum]  
tot het verlenen van een machtiging voor het  
vervreemden van de in eigendom aan het land Sint  
Maarten toebehorende aandelen in het  
aandelenkapitaal van United Telecommunication  
Services N.V. (Machtigingslandsverordening  
vervreemding aandelen UTS)

---

**ONTWERP**

**IN NAAM VAN DE KONING!**

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het land Sint Maarten 12,5% van de aandelen in het aandelenkapitaal van United Telecommunication Services N.V. (hierna: UTS) houdt;

dat het land Sint Maarten voornemens is een overeenkomst ter zake van de verkoop van zijn aandelen in het aandelenkapitaal in UTS aan te gaan;

dat de Minister die het aangaat, gezamenlijk met de Minister van Financiën, ingevolge artikel 46, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening, daartoe bij landsbesluit gegeven krachtens landsverordening dienen te worden gemachtigd;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, op initiatief vanuit de Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

**Artikel I**

De Minister van Justitie en de Minister van Financiën worden gezamenlijk bij landsbesluit gemachtigd tot het verrichten van rechtshandelingen als bedoeld in artikel 46, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening met betrekking tot het vervreemden van de aandelen in het aandelenkapitaal van UTS die toebehoren aan het land Sint Maarten.

**Artikel II**

Deze landsverordening treedt, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking op het tijdstip van de ondertekening.

### **Artikel III**

Deze landsverordening wordt aangehaald als: **Machtigingslandverordening  
vervreemding aandelen UTS.**

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het  
Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,

De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Justitie,

De Minister van Financiën,

De Minister van Algemene Zaken,



**Staten van Sint Maarten**  
**zittingsjaar 2018-2019-127**  
**No. 3**

---

Landsverordening tot het verlenen van een machtiging voor het vervreemden van de in eigendom het Land toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van United Telecommunication Services N.V. (Machtingslandsverordening vervreemding aandelen UTS)

---

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**Algemeen deel**

**Inleiding**

De onderhavige initiatief ontwerplandsverordening dient om het voornemen van de regering mogelijk te maken om de aan het land Sint Maarten toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal in United Telecommunication Services N.V. (hierna: UTS) te vervreemden.

Het Land houdt 12,5% van de aandelen in het aandelenkapitaal in UTS. De regering is voornemens deze aandelen over te dragen aan Liberty Latin America (hierna: LLA) dan wel aan een entiteit binnen de LLA-groep. De voorwaarden voor de overdracht zijn vastgelegd in een overeenkomst (hierna: SXM SPA). De initiatiefnemer heeft uit berichtgeving vernomen dat de aandelen in het aandelenkapitaal van UTS die in eigendom aan het land Curaçao toebehoorden onlangs zijn overgedragen aan LLA<sup>1</sup>, dan wel een entiteit binnen de LLA-groep, en ziet daarom een dringende reden om de overdracht van aandelen toebehorende aan het land Sint Maarten zo spoedig mogelijk te realiseren.

Ingevolge artikel 46, derde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening dient bij de vervreemding van aan het Land in eigendom toebehorende aandelen in privaatrechtelijke rechtspersonen, de minister die het aangaat, gezamenlijk met de Minister van Financiën, bij landsbesluit gegeven krachtens landsverordening te worden gemachtigd.

---

<sup>1</sup> <https://www.thedailyherald.sx/islands/86310-sale-of-curacao-s-uts-shares-confirmed>



## **Financiële paragraaf**

De initiatiefnemer heeft uit berichtgeving vernomen dat de waarde van de verkoop van UTS aan LLA een waarde van USD 189 miljoen vertegenwoordigt<sup>2</sup> en gaat ervan uit dat het land Sint Maarten dezelfde prijs per aandeel zal ontvangen als het land Curaçao. Wat precies de gevolgen voor de Landskas zullen zijn kan de initiatiefnemer zonder de transactiedocumenten te hebben gezien, niet met zekerheid inschatten. De initiatiefnemer gaat er verder vanuit dat het bedrag in ieder geval toe komt aan de algemene middelen en dat deze zullen worden opgenomen in de landsbegroting van het dienstjaar 2019.

## **Artikelsgewijs deel**

### **Artikel I**

Dit artikel voorziet in een grondslag voor het landsbesluit waarin de Minister van Justitie, als beleidsverantwoordelijke minister ten aanzien van de in eigendom toebehorende aandelen in het aandelenkapitaal van UTS, gezamenlijk met de Minister van Financiën, worden gemachtigd om de SXM SPA, bijbehorende leveringsakten en andere aan de transactie gerelateerde documenten te ondertekenen.

### **Artikel II**

Gelet op het spoedeisende karakter van de transactie, acht de initiatiefnemer het opportuun om aan de onderhavige landsverordening een spoedeisend belang toe te kennen in de zin van artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling.

De criteria voor het aannemen van een spoedeisend belang zijn neergelegd in artikel 17, tweede lid, van de Landsverordening Constitutioneel Hof. In het onderhavige ontwerp is er sprake van een spoedeisend belang vanwege zwaarwegende private of publieke nadelen bij vertraging in de zin van artikel 17, tweede lid, onderdeel a, van de Landsverordening Constitutioneel Hof. Na de vervreemding van de aandelen in het aandelenkapitaal van UTS door het land Curaçao, kunnen de aandelen in het aandelenkapitaal van UTS die in bezit zijn van het land Sint Maarten, middels vennootschapsrechtelijke besluitvorming en -procedures, verwateren. Het land Sint Maarten riskeert dat de koopprijs per aandeel,

---

<sup>2</sup> <https://www.thedailyherald.sx/islands/86310-sale-of-curacao-s-uts-shares-confirmed>.




door een (verdere) vertraging die is te wijten aan het land Sint Maarten, lager uitvalt dan die aan het land Curaçao is betaald. Dit acht de initiatiefnemer onwenselijk.

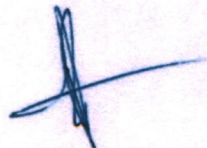
De Minister van Justitie,

De Minister van Financiën,

De Minister van Algemene Zaken,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a vertical line with a horizontal stroke crossing it, and a long horizontal line extending to the right.

Initiative Taker - MP Rolando Brison

A handwritten signature in blue ink, identical to the one above, consisting of a vertical line with a horizontal stroke crossing it, and a long horizontal line extending to the right.