



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

2015

No. 17

Landsverordening van de 8^e juli 2015 tot wijziging van de Legesverordening ter verhoging van leges voor paspoorten vanwege verhoging van af te dragen rijksleges voor paspoorten

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat artikel 9 van de Paspoortwet zo wordt gewijzigd dat paspoorten voortaan een geldigheidsduur hebben van 10 jaren;

dat gelijktijdig de rijksleges voor paspoorten, die door Sint Maarten aan het Koninkrijk der Nederlanden worden afgedragen, worden verhoogd;

dat het daardoor noodzakelijk is de leges van paspoorten te verhogen, aangezien leges werkelijke kosten zijn, die aan de burger worden doorberekend;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

Hoofdstuk 6 van de Tarieventabel bij de Legesverordening komt te luiden:

6. Paspoorten en bewijzen van Nederlanderschap

1. Het tarief ter zake van het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een nationaal paspoort bedraagt ingeval van een:
 - a. persoon 18 jaar of ouder: NAf 210,-;
 - b. persoon 17 jaar of jonger: NAf 150,-;
 - c. zakenpaspoort: NAf 220,-.
2. Bewijs van Nederlanderschap: NAf 25,-.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 10 maart 2014.

2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:

a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt, zo nodig, terug tot en met de datum, genoemd in het eerste lid; of,

b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, d.d. 8 juli 2015
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Algemene Zaken
d.d. 8 juli 2015

Uitgegeven de 23 juli 2015
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd Afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

1. Doelstelling en strekking

Op 18 december 2013 is een wijziging van de Paspoortwet bekrachtigd. Met deze wijziging van die Rijkswet wordt bewerkstelligd dat:

1. de geldigheidsduur voor paspoorten wordt verlengd van vijf jaar naar tien jaar, met uitzondering van paspoorten voor personen van 17 jaar en jonger; en,
2. de rijksleges worden verhoogd, die aan het Koninkrijk der Nederlanden worden afgedragen.

Het onderhavige voorstel om de Legesverordening te wijzigen hangt rechtstreeks samen met de wijziging van de Paspoortwet. Blijft de Legesverordening namelijk ongewijzigd, dan leidt dit tot een substantiële daling in de inkomsten van het Land op het terrein van paspoortleges. Immers, ten eerste neemt het onderdeel van de leges per paspoort dat overblijft voor de Landskas door de verhoogde rijksleges substantieel af. Ten tweede wordt door de verlengde levensduur een daling in het aantal aanvragen voor paspoorten verwacht.

Om de bovenstaande negatieve financiële gevolgen deels te voorkomen wordt middels het onderhavige voorstel hoofdstuk 6 van de Tarieventabel bij de Legesverordening vervangen en worden daarin de leges voor paspoorten aangepast. Ten eerste wordt voorgesteld om de verhoogde rijksleges door te berekenen. Ten tweede vindt er een indexering plaats van de restantleges vanaf het jaar 2008.

In het onderhavige ontwerp is verder van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele onderdelen uit hoofdstuk 6 van de Tarieventabel te schrappen:

1. ten eerste is het sinds medio 2011 niet langer mogelijk om kinderen op een paspoort bij te schrijven. Deze bepalingen kunnen derhalve vervallen;
2. ten tweede vervalt de leges voor noodpaspoorten en laissez-passer. Dergelijke documenten worden door de Gouverneur van Sint Maarten verstrekt als zijnde rijksorgaan. Reden waarom een bepaling ter zake in de Legesverordening achterwege kan blijven;
3. ten derde vervalt de mogelijkheid om extra leges te heffen ingeval een oud paspoort wegens vermissing bij een aanvraag niet kan worden overgelegd. Aangezien leges uitsluitend zijn bedoeld ter dekking van reële kosten kunnen dergelijke extra leges niet worden verantwoord. Vroeger waren bij vermissing enkele aanvullende handelingen noodzakelijk om een paspoort te verkrijgen. Tegenwoordig wijkt deze procedure niet langer af van de reguliere aanvraagprocedure.

Ten slotte is in het onderhavige voorstel de datum van inwerkingtreding bepaald op 10 maart 2014. Dit is de datum waarop inwerkingtreding van de wijziging van deze onderdelen van de Paspoortwet is beoogd.

2. Financiële gevolgen

Zoals in het algemeen deel is uiteengezet is een burger bij de indiening van een aanvraag voor een paspoort leges verschuldigd. Deze leges vallen uiteen in twee onderdelen. Ten eerste een onderdeel voor de hier te lande te maken kosten voor de behandeling van de aanvraag, ten tweede een onderdeel rijksleges.

In de huidige situatie, dus voorafgaand aan de onderhavige wijziging van de Legesverordening, zijn de leges per categorie aanvraag als volgt verdeeld:

| categorie (geldigheidsduur) | leges per aanvraag (totaal) | onderdeel rijksleges | onderdeel leges Sint Maarten |
|-----------------------------|-----------------------------|----------------------|------------------------------|
| 18+ (5 jaar) | NAf 150,- | NAf 46,55 | NAf 103,45 |
| 17- (5 jaar) | NAf 130,- | NAf 46,55 | NAf 83,45 |
| zakenpaspoort | NAf 160,- | NAf 46,55 | NAf 113,45 |

Met de onderhavige wijziging wordt voorgesteld de leges voor de aanvraag per categorie aanvraag te verhogen, waarbij wordt opgemerkt dat het gedeelte dat per paspoort aan rijksleges wordt voldaan, reeds bij of krachtens Rijkswet is vastgelegd. Voor het onderdeel leges Sint Maarten wordt opgemerkt dat wordt voorgesteld deze te indexeren vanaf het jaar 2008 met een gemiddelde indexering van 3% per jaar:

| categorie (geldigheidsduur) | leges per aanvraag (totaal) | onderdeel rijksleges | onderdeel leges Sint Maarten |
|-----------------------------|-----------------------------|----------------------|------------------------------|
| 18+ (10 jaar) | NAf 210,- | NAf 87,30 | NAf 122,70 |
| 17- (5 jaar) | NAf 150,- | NAf 49,90 | NAf 100,10 |
| Zakenpaspoort | NAf 220,- | NAf 87,30 | NAf 132,70 |

Berekening jaarlijkse inkomsten uit leges onderdeel Sint Maarten:

Om de jaarlijkse inkomsten voor het Land uit paspoortleges te berekenen na de invoering van het onderhavige voorstel van landsverordening, is het noodzakelijk bepaalde facetten in ogenschouw te houden:

1. het gewijzigde legesbedrag;
2. de gewijzigde geldigheidsduur voor paspoorten voor personen van 18 jaar en ouder; en,
3. het aantal aanvragen per jaar, waarbij het aantal aanvragen in 2013 als uitgangspunt is genomen (3610 aanvragen voor personen van 18 jaar en ouder; 948 paspoorten voor personen 17 jaar en jonger).

De zakenpaspoorten zijn in de berekening van de inkomsten buiten beschouwing gelaten, aangezien deze hierop nauwelijks van invloed zijn, gezien het aantal aanvragen per jaar.

Voor de leges die ten behoeve van een paspoortaanvraag wordt betaald, geldt dat deze inkomsten een reservering zijn voor de jaren waarvoor het te verstrekken paspoort geldig is. In de huidige situatie levert een paspoort voor een persoon van 18 jaar en ouder een reservering op van NAF 103,45 / 5 jaar geldigheidsduur = NAF 20,69 per jaar.

Na de inwerkingtreding van de wijziging van de Paspoortwet per 10 maart aanstaande zou dit bedrag NAF 150 – NAF 87,30 = NAF 62,70 / 10 jaar geldigheidsduur = NAF 6,27 per jaar bedragen. Weliswaar zou deze reservering voor 10 jaar worden gemaakt, terwijl in de oude situatie de reservering slechts voor 5 jaar is. Hoe dan ook leidt het achterwege blijven van een wijziging van de Legesverordening op dit punt tot een behoorlijke inkomstenderving.

In de tabel, die is gevoegd bij deze memorie van toelichting, is een overzicht gegeven van de eerste tien jaren aan verwachte inkomsten na inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp, waarbij de volgende uitgangspunten zijn genomen:

- jaar 0 betreft de huidige inkomsten per jaar. Deze inkomsten zijn verdeeld in een categorie 18+ en een categorie 17-. Voor de categorie 18+ zijn de reserveringen in tien kolommen uitgewerkt. Voor de categorie 17- is eenzelfde berekening uitgevoerd, die vanwege de eenvoud in deze tabel achterwege is gelaten;
- jaren 1 tot en met 10 laten de verwachte inkomsten per jaar zien. Pas vanaf jaar 6 worden meer dan 5 reserveringen berekend, aangezien pas vanaf dat jaar paspoorten met een geldigheidsduur van tien jaar in omloop komen;
- vanaf jaar 6 geldt eveneens dat het aantal aanvragen per jaar achteruit loopt. Immers, thans worden paspoorten iedere 5 jaar vervangen (3610 aanvragen per jaar), maar deze zullen na de verlenging van de geldigheidsduur in plaats van vijfjaarlijks, tienjaarlijks worden gedaan. In plaats daarvan gaat de berekening vanaf het zesde jaar uit van 1100 aanvragen per jaar. Dit getal is gebaseerd op enerzijds het aantal aanvragen voor paspoorten voor personen van 17 jaar en jonger uit jaar 1, die naar verwachting in jaar 6 een paspoort voor tien jaar zullen aanvragen, en anderzijds op een aantal van 152 nieuwe aanvragen voor paspoorten. Dit betreft de categorie nieuwe Nederlanders en vervanging van vermiste paspoorten.

De berekeningstabel toont aan dat thans jaarlijks NAF 373.454,50 (18+) + NAF 79.110,60 (17-) = NAF 452.565,10 aan inkomsten voor Sint Maarten wordt behaald. Na wijziging zal de gemiddelde inkomsten voor de eerste tien jaar liggen op NAF 272.115,20 (18+) + NAF 91.738,- (17-) = NAF

363.853.20.

Derhalve wordt, zoals blijkt uit de tabel in de bijlage, voor de eerste tien jaar een gemiddelde inkomstenderving verwacht van NAF 88.711,90. De verwachte inkomsten in de periode na tien jaar is evenwel iets positiever.

De inkomstenregel in jaar 10 in de tabel in de bijlage toont de gemiddelde inkomsten voor de jaren, volgend op jaar 10. Immers vanaf jaar 11 mag worden verwacht dat het reguliere aantal aanvragen weer wordt bereikt. In dat jaar vervallen immers de paspoorten, uitgegeven in het eerste jaar na inwerkingtreding van het onderhavige ontwerp van landsverordening. Vanaf die jaren wordt derhalve een gemiddelde inkomstenderving ten opzichte van de huidige situatie verwacht van NAF 68.711,80.

Tegenover de inkomstenderving uit paspoortleges staat een afname in de werkzaamheden. Voor de uitgifte van een paspoort met een geldigheidsduur van tien jaar worden dezelfde handelingen verricht als voor een paspoort met een geldigheidsduur van vijf jaar. De inzet van overheidspersoneel, belast met de uitgifte van paspoorten, kan derhalve worden verlegd naar andere terreinen. De regering is voornemens om naar aanleiding van dat punt te voorzien in een voorstel tot aanpassing van andere leges.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Met dit artikel wordt voorgesteld hoofdstuk 6 van de Tarieventabel bij de Legesverordening te vervangen. De nieuwe leges zijn berekend overeenkomstig hetgeen in het algemeen deel van deze memorie van toelichting is uiteengezet. De verhoogde rijksleges worden een op een als daadwerkelijke kosten doorberekend. Voor het onderdeel leges Sint Maarten geldt dat deze is geïndexeerd per 2008 met een indexpercentage van 3%.

Artikel II

Ingevolge de wijziging van de Paspoortwet is het onderdeel rijksleges per 10 maart 2014 verhoogd. Per deze datum worden de nieuwe leges afgedragen aan het Koninkrijk. Middels een bekendmaking in de Landscourant (Jaargang 2014, nummer 5) heeft de regering aangekondigd dat de tarieven voor aanvragen voor paspoorten door voornoemde wijziging van de Paspoortwet moeten worden verhoogd. Met deze bekendmaking is beoogd om vervolgens bij de wettelijke inbedding terugwerkende kracht te kunnen verlenen tot de datum van

inwerkingtreding van de wijziging van de Paspoortwet; te weten 10 maart 2014. Het onderhavige artikel strekt hiertoe.

De Minister van Algemene Zaken

| jaar | Rsv. leges | Rsv. leges | Rsv. leges | Rsv. leges | Rsv. leges | Rsv. leges | Rsv. leges | Rsv. leges | Rsv. leges | Rsv. leges | Rsv. leges | Rsv. leges | Rsv. leges | 18+ | 17- |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|---------------|------------|------------|------------|------------|------------|--|------------|-----------|----------|
| 0 | x | x | x | x | x | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 373454,5 | 79110,6 |
| 1 | x | x | x | x | x | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 343058,3 | 82267,4 |
| 2 | x | x | x | x | x | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 312662,1 | 85424,3 |
| 3 | x | x | x | x | x | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 282265,9 | 88581,1 |
| 4 | x | x | x | x | x | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 74690,9 | 251869,7 | 91738 |
| 5 | x | x | x | x | x | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 221473,5 | 94894,8 |
| 6 | x | x | x | x | x | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 234970,5 | 94894,8 |
| 7 | x | x | x | x | x | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 248467,5 | 94894,8 |
| 8 | x | x | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 261964,5 | 94894,8 |
| 9 | x | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 275461,5 | 94894,8 |
| 10 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 44294,7 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 13497 | 288958,5 | 94894,8 |
| | | | | | | | | | | | | gemiddelde inkomsten per jaar | | 272115,2 | 91738 |
| | | | | | | | | | | | | gemiddeld verschil per jaar | | -101339,4 | 12627,4 |
| | | | | | | | | | | | | verschil totaal per jaar over eerste 10 jaar | | | -88711,9 |
| | | | | | | | | | | | | gemiddeld | | | |
| jaarlijkse inkomsten na eerste 10 jaar | | | | | | inkomsten 18+ | | | | | | 288958,5 | | | |
| | | | | | | inkomsten 17- | | | | | | 94894,8 | | | |
| | | | | | | totaal | | | | | | 383853,3 | | | |
| verschil t.o.v. huidige inkomsten | | | | | | | | | | | | -68711,8 | | | |