



Gouverneur van Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 20 SEP 2019			
Volgnr. 151024/19-20			
Par.	A	B	187

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter Mw. Sarah Wescot-Williams
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten


Philipsburg, 19 september 2019

Kenmerk : LV-18/0012
Onderwerp : **LV wijziging sanctielandsverordening ter uitvoering aanbeveling 6
Financial Action Task Force**

Geachte mevrouw Williams,

Hierbij doe ik u toekomen het Ontwerp Landsverordening tot herstel van een wetstechnische omissie in de landsverordening van de 26^e juni houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force, ter verdere behandeling.

DE WAARNEMEND GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN


mr. R.A. Groeneveldt

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2019-2020-132

No. 1

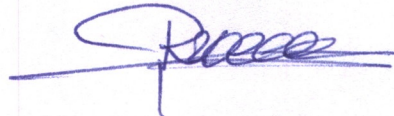
Landsverordening tot herstel van een wetstechnische omissie in de Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot herstel van een wetstechnische omissie in de Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten



Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2019-2020-132
No. 2

Landsverordening, van de
tot herstel van een wetstechnische omissie in de
Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende
wijziging van de Sanctielandsverordening ter
uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action
Task Force om zonder vertraging de beperkende
maatregelen te implementeren en enkele
wetstechnische aanpassingen

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is een wetstechnische omissie te herstellen in de Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen [AB 2017, no. 25] en aan dit herstel terugwerkende kracht te verlenen tot en met de datum van inwerkingtreding van voornoemde wijzigingslandsverordening;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen [AB 2017, no. 25] wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel I, onderdeel B, onder 2, komt te luiden:
2. De artikelen 2a, 7, 8, 18 en 19 vervallen onder vernumming van de artikelen 9 tot 7, 11 tot en met 16 tot 8 tot en met 13 en 20 tot 14.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 5 augustus 2017.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:

- a. In werking met Ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt, zo nodig, terug tot en met de datum, genoemd in het eerste lid; of,
- b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Phillipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Algemene Zaken
d.d.

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemeen deel

Met dit ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld een wetstechnische omissie te herstellen in de Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen, zoals gepubliceerd in het Afkondigingsblad AB 2017, no. 25 (verder: wijzigingslandsverordening).

Na de goedkeuring door de Staten van de wijzigingslandsverordening en de daaropvolgende bekrachtiging door de regering is thans geconstateerd dat in wijzigingsonderdeel B, onder 2, van de wijzigingslandsverordening een omissie staat. Ten onrechte is in dat onderdeel 2 geregeld dat artikel 5 van de Sanctielandsverordening komt te vervallen. Dat artikel van die landsverordening voorziet in de mogelijkheid om de Sociaal-Economische Raad dan wel andere organisaties of personen in de gelegenheid te stellen hun mening over nieuwe sancties kenbaar te maken.

Dat was bedoeld dit artikel te behouden volgt uit de verdere wijzigingsopdrachten in de wijzigingslandsverordening. Allereerst is door deze omissie de vernummering van overige artikelen foutief opgenomen in wijzigingsonderdeel B, onder 2. Ook zijn meerdere overige wijzigingen, welke zijn opgenomen in wijzigingsonderdelen G tot en met N, van de wijzigingslandsverordening, door de omissie wetstechnisch onuitvoerbaar, respectievelijk onwenselijk. Enkele voorbeelden: onderdeel G regelt een wijziging van artikel 5, welke uitsluitend kan worden doorgevoerd in het oude artikel 5, niet in het artikel 5, zoals deze na vernummering komt te luiden. Verwerking van onderdeel H zou tot gevolg hebben dat het oude artikel 9, waarin is voorzien in de mogelijkheid tot vrijstelling of ontheffing van sancties in voorkomend geval, zou verdwijnen. Het schrappen van deze bevoegdheid is uitdrukkelijk niet bedoeld.

De geconstateerde fout wordt dan ook met het onderhavige voorstel van landsverordening hersteld. In de wetgevingstechniek wordt een wijzigingslandsverordening normaal gesproken geacht op te gaan in de origineel vastgestelde landsverordening op het moment dat die wijzigingslandsverordening in werking treedt. De wijzigingslandsverordening houdt vervolgens op zelfstandig te bestaan. Een nieuwe wijziging betreft in dat geval een nieuw ontwerp van landsverordening tot wijziging van de dan geldende tekst van de betreffende landsverordening.

In dit geval is er echter voor gekozen om voor te stellen de ontstane fout in de wijzigingslandsverordening te doen herstellen in plaats van een volledig nieuw wijzigingsontwerp aan de hand van de geldende tekst te concipiëren. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat, gezien de onmogelijkheid om de eerder goedgekeurde wijzigingen juist te doen verwerken in een geldende tekst, het thans wetstechnisch zeer ingewikkeld zou maken om eerst die geldende tekst vast te stellen.

Het onderhavige voorstel van landsverordening heeft effectief tot gevolg dat artikel 5 van de Sanctielandsverordening, zoals deze luidde voor de

bekrachtiging van de wijzigingslandsverordening, in de Sanctielandsverordening wordt teruggeplaatst, alsmede dat de vernummering van daaropvolgende artikelen juist plaatsheeft, waardoor de verder middels die wijzigingslandsverordening voorgestane wijzigingen juist kunnen worden doorgevoerd. Verder is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de voorgestelde schrapping van de artikelen 10 en 17 van de Sanctielandsverordening uit wijzigingsonderdeel B, tweede onderdeel, te verwijderen. Deze twee artikelen waren reeds eerder vervallen, waardoor hernieuwde schrapping thans achterwege kon blijven. Ten opzichte van de schrapping van de artikelen 18 en 19 wordt voor de volledigheid opgemerkt dat dit twee artikelen betrof tot wijziging van andere wettelijke regelingen. Nu die artikelen op het moment van hun inwerkingtreding in wetstechnische zin zijn uitgewerkt, kunnen deze thans worden geschrapt. De regering beoogt met deze schrapping de wijzigingen van die andere wettelijke regelingen geenszins ongedaan te maken.

Tot slot wordt ten aanzien van de inwerkingtreding opgemerkt dat wordt voorgesteld om hieraan terugwerkende kracht te verlenen tot en met het moment waarop de wijzigingslandsverordening in werking is getreden. Op grond van het Landsbesluit inwerkingtreding van de landsverordening van de 24 juli 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen (AB 2017, no. 29) betreft dit 5 augustus 2017. Deze terugwerkende kracht is noodzakelijk om te kunnen voorkomen dat personen, die door de toepassing van de Sanctielandsverordening in hun rechten kunnen worden aangetast, bijvoorbeeld omdat deze zijn opgenomen op een sanctielijst bij een verplicht te implementeren sanctiemaatregel, een gerechtvaardigd beroep kunnen doen op de eventuele onuitvoerbaarheid van de Sanctielandsverordening vanwege een wetstechnische fout.


De Minister van Algemene Zaken



Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten

KABINET VAN DE GOUVERNEUR
VAN SINT MAARTEN

NOV 02 2018

Volgno: **LV-18/0012**
Doorgezonden:
Dossier: **A**

RvA no. SM/13-18-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot herstel van een wetstechnische omissie in de Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen (uw volgnummer LV-18/0012).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 12 oktober 2018 (ontvangen door de Raad op 15 oktober 2018) om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling en vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 1 november 2018, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens de considerans en de toelichting toe een wetstechnische omissie te herstellen die is ontstaan als gevolg van een wetswijziging van de Sanctielandsverordening.

Bestudering van het ontwerp geeft de Raad geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

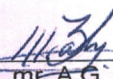
Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de onderhavige ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden.

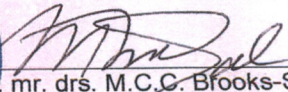
Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 1 november 2018.

De Secretaris

De Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly




Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon

RvA no. SM/13-18-LV

1



ST. MAARTEN



Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake

Philipsburg, SEP 16 2019

Bijlagen: het ontwerp van landsverordening en de bijbehorende memorie van toelichting

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies RvA no. SM/13-18-LV betreffende het onderwerp van Landsverordening tot herstel van een wetstechnische omissie in de Landsverordening van de 26e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen (uw volnummer LV-18/0012).

Bestudering van het ontwerp heeft de Raad geen aanleiding gegeven tot het maken van inhoudelijke opmerkingen. De Raad geeft de regering in overweging de onderhavige ontwerp landsverordening naar de Staten te zenden.

Overeenkomstig het advies van de Raad van Advies, verzoekt de regering u het ontwerp van landsverordening en de bijbehorende memorie van toelichting naar de Staten te zenden.


De Minister van Algemene Zaken



PRIME MINISTER OF SINT MAARTEN
MINISTER-PRESIDENT VAN SINT MAARTEN

Postadres:
Overheid van Sint Maarten
Clem Labega Square,
Philipsburg, St. Maarten

Bezoekadres:
Ministerie van Algemene Zaken
Soualiga Road #1
Pond Island, Great Bay,
Sint Maarten

Telefoon:
+1 (721) 542 6085

Fax:
+1 (721) 542 4172

Email :
Leona.Marlin-Romeo@sintmaartengov.org

Aan: De Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier



Datum: Philipsburg, **OCT 10 2018**
Kenmerk: -- 7846
Onderwerp: ontwerp van Landsverordening tot herstel van een wetstechnische omissie in de Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van de Financial Action Task Force

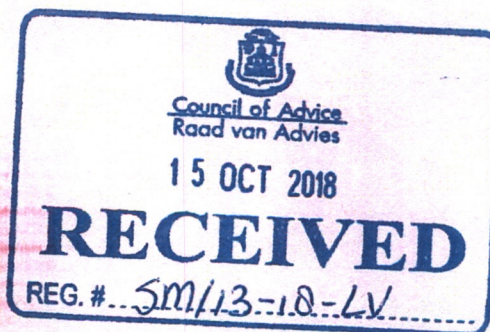
DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN
VERCOEFT HET OORDEEL VAN DE RAAD VAN ADVIES
d.d. **12 OCT 2018**
E.B. Holiday

Zijne Excellentie,

Daartoe gemachtigd door de ministerraad, verzoek ik u het bijgevoegde ontwerp van een Landsverordening tot herstel van een wetstechnische omissie in de Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen aan de Raad van Advies te zenden ter advisering.

MINISTER-PRESIDENT VAN SINT MAARTEN

Leona Marlin-Romeo
Leona Marlin-Romeo





PRIME MINISTER OF SINT MAARTEN
MINISTER-PRESIDENT VAN SINT MAARTEN

Postadres:
Overheid van Sint Maarten
Clem Labega Square,
Philipsburg, St. Maarten

Bezoekadres:
Ministerie van Algemene Zaken
Soualiga Road #1
Pond Island, Great Bay,
Sint Maarten

Telefoon:
+1 (721) 542 6085

Fax:
+1 (721) 542 4172

Email :
Leona.Marlin-Romeo@sintmaartengov.org

Aan: De Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier



Datum: Philipsburg, **OCT 10 2018**
Kenmerk: -- **7846**
Onderwerp: ontwerp van Landsverordening tot herstel van een wetstechnische omissie in de Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van de Financial Action Task Force

DE GOUVERNEMENT VAN SINT MAARTEN
VERZOEKT HET OORDEEL VAN DE RAAD VAN ADVIES
d.d. **12 OCT 2018**
E.B. Holiday

Zijne Excellentie,

Daartoe gemachtigd door de ministerraad, verzoek ik u het bijgevoegde ontwerp van een Landsverordening tot herstel van een wetstechnische omissie in de Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen aan de Raad van Advies te zenden ter advisering.

MINISTER-PRESIDENT VAN SINT MAARTEN


Leona Marlin-Romeo



Landsverordening, van de
tot herstel van een wetstechnische omissie in de
Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende
wijziging van de Sanctielandsverordening ter
uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action
Task Force om zonder vertraging de beperkende
maatregelen te implementeren en enkele
wetstechnische aanpassingen

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is een wetstechnische omissie te herstellen in de Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen [AB 2017, no. 25] en aan dit herstel terugwerkende kracht te verlenen tot en met de datum van inwerkingtreding van voornoemde wijzigingslandsverordening;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen [AB 2017, no. 25] wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel I, onderdeel B, onder 2, komt te luiden:
2. De artikelen 2a, 7, 8, 18 en 19 vervallen onder vernumming van de artikelen 9 tot 7, 11 tot en met 16 tot 8 tot en met 13 en 20 tot 14.

Artikel II

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 5 augustus 2017.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:

bekrachtiging van de wijzigingslandsverordening, in de Sanctielandsverordening wordt teruggeplaatst, alsmede dat de vernummering van daaropvolgende artikelen juist plaatsheeft, waardoor de verder middels die wijzigingslandsverordening voorgestane wijzigingen juist kunnen worden doorgevoerd. Verder is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de voorgestelde schrapping van de artikelen 10 en 17 van de Sanctielandsverordening uit wijzigingsonderdeel B, tweede onderdeel, te verwijderen. Deze twee artikelen waren reeds eerder vervallen, waardoor hernieuwde schrapping thans achterwege kon blijven. Ten opzichte van de schrapping van de artikelen 18 en 19 wordt voor de volledigheid opgemerkt dat dit twee artikelen betrof tot wijziging van andere wettelijke regelingen. Nu die artikelen op het moment van hun inwerkingtreding in wetstechnische zin zijn uitgewerkt, kunnen deze thans worden geschrapt. De regering beoogt met deze schrapping de wijzigingen van die andere wettelijke regelingen geenszins ongedaan te maken.

Tot slot wordt ten aanzien van de inwerkingtreding opgemerkt dat wordt voorgesteld om hieraan terugwerkende kracht te verlenen tot en met het moment waarop de wijzigingslandsverordening in werking is getreden. Op grond van het Landsbesluit inwerkingtreding van de landsverordening van de 24 juli 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen (AB 2017, no. 29) betreft dit 5 augustus 2017. Deze terugwerkende kracht is noodzakelijk om te kunnen voorkomen dat personen, die door de toepassing van de Sanctielandsverordening in hun rechten kunnen worden aangetast, bijvoorbeeld omdat deze zijn opgenomen op een sanctielijst bij een verplicht te implementeren sanctiemaatregel, een gerechtvaardigd beroep kunnen doen op de eventuele onuitvoerbaarheid van de Sanctielandsverordening vanwege een wetstechnische fout.


De Minister van Algemene Zaken

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemeen deel

Met dit ontwerp van landsverordening wordt voorgesteld een wetstechnische omissie te herstellen in de Landsverordening van de 26^e juni 2017 houdende wijziging van de Sanctielandsverordening ter uitvoering van aanbeveling 6 van de Financial Action Task Force om zonder vertraging de beperkende maatregelen te implementeren en enkele wetstechnische aanpassingen, zoals gepubliceerd in het Afkondigingsblad AB 2017, no. 25 (verder: wijzigingslandsverordening).

Na de goedkeuring door de Staten van de wijzigingslandsverordening en de daaropvolgende bekrachtiging door de regering is thans geconstateerd dat in wijzigingsonderdeel B, onder 2, van de wijzigingslandsverordening een omissie staat. Ten onrechte is in dat onderdeel 2 geregeld dat artikel 5 van de Sanctielandsverordening komt te vervallen. Dat artikel van die landsverordening voorziet in de mogelijkheid om de Sociaal-Economische Raad dan wel andere organisaties of personen in de gelegenheid te stellen hun mening over nieuwe sancties kenbaar te maken.

Dat was bedoeld dit artikel te behouden volgt uit de verdere wijzigingsopdrachten in de wijzigingslandsverordening. Allereerst is door deze omissie de vernummering van overige artikelen foutief opgenomen in wijzigingsonderdeel B, onder 2. Ook zijn meerdere overige wijzigingen, welke zijn opgenomen in wijzigingsonderdelen G tot en met N, van de wijzigingslandsverordening, door de omissie wetstechnisch onuitvoerbaar, respectievelijk onwenselijk. Enkele voorbeelden: onderdeel G regelt een wijziging van artikel 5, welke uitsluitend kan worden doorgevoerd in het oude artikel 5, niet in het artikel 5, zoals deze na vernummering komt te luiden. Verwerking van onderdeel H zou tot gevolg hebben dat het oude artikel 9, waarin is voorzien in de mogelijkheid tot vrijstelling of ontheffing van sancties in voorkomend geval, zou verdwijnen. Het schrappen van deze bevoegdheid is uitdrukkelijk niet bedoeld.

De geconstateerde fout wordt dan ook met het onderhavige voorstel van landsverordening hersteld. In de wetgevingstechniek wordt een wijzigingslandsverordening normaal gesproken geacht op te gaan in de origineel vastgestelde landsverordening op het moment dat die wijzigingslandsverordening in werking treedt. De wijzigingslandsverordening houdt vervolgens op zelfstandig te bestaan. Een nieuwe wijziging betreft in dat geval een nieuw ontwerp van landsverordening tot wijziging van de dan geldende tekst van de betreffende landsverordening.

In dit geval is er echter voor gekozen om voor te stellen de ontstane fout in de wijzigingslandsverordening te doen herstellen in plaats van een volledig nieuw wijzigingsontwerp aan de hand van de geldende tekst te concipiëren. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat, gezien de onmogelijkheid om de eerder goedgekeurde wijzigingen juist te doen verwerken in een geldende tekst, het thans wetstechnisch zeer ingewikkeld zou maken om eerst die geldende tekst vast te stellen.

Het onderhavige voorstel van landsverordening heeft effectief tot gevolg dat artikel 5 van de Sanctielandsverordening, zoals deze luidde voor de

- a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling en werkt, zo nodig, terug tot en met de datum, genoemd in het eerste lid; of,
- b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Algemene Zaken
d.d.