



Gouverneur van Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 25 JUN 2019			
Volgnr. 15/1226/18-19			
Par.	15	ARJ	

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter mevrouw Sarah Wescot-Williams
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 24 juni 2019

Kenmerk : LV-18/0013
Onderwerp : Ontwerplandsverordening tot vaststelling Jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2015
Bijlagen : 1

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

U wordt hierbij aangeboden het Ontwerplandsverordening tot vaststelling Jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2015 voor verdere behandeling.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN

drs. E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
zittingsjaar 2018-2019-131
No. 1

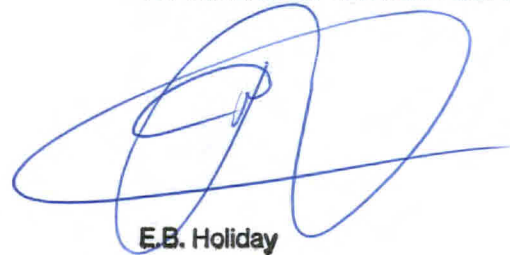
Landsverordening houdende tot vaststelling van de
jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar
2015 (*Landsverordening vaststelling jaarrekening
2015*)

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp
van Landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van
Sint Maarten voor het dienstjaar 2015.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de
gronden waarop het rust.

Philipsburg, **24 JUN 2019**
De Gouverneur van Sint Maarten



E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
zittingsjaar 2018-2019-131

No. 2

Landsverordening, van de
tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten
voor het dienstjaar 2015 (Landsverordening
vaststelling jaarrekening 2015)

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is ter uitvoering van artikel 100, vierde lid, van de Staatsregeling, en artikel 52 tot en met artikel 55 van de Comptabiliteitslandsverordening de jaarrekening van het Land bij landsverordening vast te stellen teneinde de ministers te ontlasten ten aanzien van het door hen gevoerde financieel beleid en beheer;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel 1

De jaarrekening voor het dienstjaar 2015, welke de periode beslaat van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015, wordt vastgesteld overeenkomstig bijlage 1 bij deze landsverordening.

Artikel 2

Ter kennisname van de Staten zijn, conform artikel 54, tweede lid, onderdelen a en b, van de Comptabiliteitslandsverordening, bij deze landsverordening gevoegd:

- a. de accountantsverklaring en het daarbij behorende verslag van de accountant van het Land van 21 december 2016 in bijlage 2; en,
- b. het verslag van de Algemene Rekenkamer: Jaarrekening 2015 van Sint Maarten, in bijlage 3.

Artikel 3

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Landsverordening vaststelling jaarrekening 2015.

Artikel 4

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.

2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Financiën
d.d.

De Minister van Algemene Zaken
d.d.

SINT MAARTEN



2015

JAARRAPPORT

Inhoudsopgave

Voorwoord

A. Verslag over het afgelopen dienstjaar	8
A.1. Algemeen	8
A.1.1 Evaluatie beleid	9
A.1.2 Bedrijfsvoering	9
A.1.3 Analyse financiële resultaten	10
A.2. Parlement en Hoge Colleges van State	11
A.2 Algemeen	11
A.2.1 Evaluatie beleid	12
A.2.2 Bedrijfsuitvoering	13
A.3.1 Evaluatie beleid	16
A.3.2 Analyse financiële resultaten	17
A.4. Ministerie van Financiën	18
A.4.1 Evaluatie beleid	19
A.4.2 Bedrijfsvoering	20
A.4.3 Analyse financiële resultaten	21
A.5. Ministerie van Justitie	23
A.5.1 Evaluatie beleid	24
A.5.2 Analyse financiële resultaten	25
A.6. Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Sport- en Jeugdzaken	27
A.6.1 Evaluatie beleid	29
A.6.2 Bedrijfsvoering	32
A.6.3 Analyse financiële resultaten	34
A.7. Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken	35
A.7.1 Evaluatie beleid	36
A.7.2 Bedrijfsvoering	38
A.7.3 Analyse financiële resultaten	40
A.8. Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie	41
A.8.1 Evaluatie beleid	43
A.8.2 Bedrijfsvoering	44
A.8.3 Analyse financiële resultaten	45

A.9. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur.....	46
A.9.1 Evaluatie beleid.....	47
A.9.2 Bedrijfsvoering.....	50
A.9.3 Analyse financiële resultaten.....	51
B. Controleverklaring.....	52
C. Jaarrekening.....	53
C.1 Balans.....	53
C.2 Rekening van baten en lasten.....	54
C.3 Kapitaaldienst.....	55
C.4 Kasstroomoverzicht.....	56
C.5 Grondslagen voor de financiële verslaggeving en resultaatbepaling.....	57
C.6 Toelichting op de balans.....	61
C.6.1 Materiële vaste activa.....	61
C.6.2 Financiële vaste activa.....	62
C.6.3 Debiteuren.....	62
C.6.4 Overige vorderingen.....	63
C.6.5 Liquide middelen.....	64
C.6.6 Eigen vermogen.....	65
C.6.7 Voorzieningen.....	65
C.6.8 Langlopende schulden.....	66
C.6.9 Overige kortlopende schulden.....	67
C.6.10 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen.....	67
C.7 Toelichting op de posten van de rekening van baten en lasten gewone dienst.....	69
C.7.1 Baten belastingen.....	69
C.7.2 Baten vergunningen.....	69
C.7.3 Baten concessies en fees.....	70
C.7.4 Ontvangen bijdragen en subsidies.....	70
C.7.5 Vrijval voorzieningen.....	71
C.7.6 Overige baten.....	71
C.7.7 Personeelskosten.....	72
C.7.8 Goederen en diensten.....	73
C.7.9 Sociale Voorzieningen.....	75
C.7.10 Subsidies en Overdrachten.....	75
C.7.11 Afschrijvingen.....	76

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 3/13	109
Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 4/13	110
Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 5/13	111
Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 6/13	112
Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 7/13	113
Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 8/13	114
Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 10/13	116
Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 11/13	Error! Bookmark not defined.
Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 12/13	117
Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 13/13	118

Voorwoord



MINISTER OF FINANCE - SINT MAARTEN MINISTER VAN FINANCIËN - SINT MAARTEN

Voorwoord bij de jaarrekening 2015.

2015A/16

Het dienstjaar 2015 heeft voor Sint Maarten in november 2015 een regeringswisseling gebracht, met als gevolg een snelle verbetering in de bedrijfsvoering en financiële verantwoording. De regering heeft binnen de eerste twee maanden een sluitend begroting voor het dienstjaar 2016 ingeleverd, welk op 31 maart 2016 is vastgesteld door de Staten.

Het dienstjaar 2015 is afgesloten met een negatief saldo van circa NAf 18,4 miljoen. Het negatief saldo wordt in feite grotendeels veroorzaakt door de afwaardering van de Haven en een aantal andere deelnemingen, welk met gezamenlijke verliezen en/of aanpassingen op de historische kostprijzen voor in totaal circa NAf 14,2 miljoen. Op de gewone dienst heeft de overheidsapparaat een verlies van NAf 4,2 miljoen. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door het niet realiseren van de begrote baten.

De schulden aan de APS & SZV hebben in de afgelopen jaren een negatieve invloed gehad op de juistheid van de jaarrekeningen van de overheid. Desondanks de verbeterstappen die zijn ondernomen zorgde dit ook voor weerkerende opmerkingen door het SOAB en Algemene Rekening Kamer. De regering is momenteel bezig met het afronden van vaststellingsovereenkomsten met APS & SZV om deze schulden te waarderen en uiteindelijk ook af te betalen.

Het verbeteren van de financiële beheer in het geheel is op korte termijn niet onmogelijk maar vergt grondige herstructurering binnen de overheidsapparaat. Een aantal acties dienen met spoed te worden ondernomen:

1. Verhoging van de belastingdiscipline door de belastingplichtigen te stimuleren en het verbreding van de belastingbasis;
2. Oprichten van een goed functionerende en onafhankelijke AO/IC afdeling binnen het Ministerie van Financiën;
3. Plan van Aanpak verbetering financieel beheer volledig aandacht te geven en deze binnen 3 à 4 jaar uit te voeren.

Naast de bovengenoemde acties is het ook van belang om de kosten van de overheid beter te beheersen en verantwoording bij de verschillende Ministeries neer te leggen. Deze acties dienen in de komende jaren centraal te staan en vereisen van alle partijen inzet en bereidheid. In de uitgaven is het van belang om te besparen bij o.a. personeels-, huur- en communicatiekosten. De inkomsten van moeten ook worden verhoogd door bijvoorbeeld het stimuleren van economische ontwikkeling en belastingvereenvoudiging. Een aantal van deze processen zijn al van start.

Speciale aandacht in de komende jaren moet ook worden besteed aan de ontwikkeling van het personeel binnen de overheidsapparaat. Sint Maarten zal intern de nodige kwaliteit van haar personeel moeten stimuleren.

Ministry of Finance / Ministerie van Financiën

Government Administration Building

Post Office Box 943, Philipsburg, Sint Maarten - (T) +721-542 2026

(E) Richard.Gibson@sintmaartengov.org



MINISTER OF FINANCE - SINT MAARTEN
MINISTER VAN FINANCIËN - SINT MAARTEN

2087A/16

Alhoewel Sint Maarten sinds 10-10-10 grote voortgang heeft geboekt moet er toch nadere aandacht aan de kwaliteit en tijdigheid van de financiële verantwoording op lange termijn verder worden ontwikkeld. De verbeterplan financieel beheer staat hierbij dusdanig centraal. Bij volledige uitvoering hiervan binnen 3 á 4 jaar, wordt verwacht een goedkeurende accountantsverklaring aan het land te worden gegeven door onze interne accountants.

Met veel optimisme zien wij de toekomst tegemoet. Uiteindelijk staan de belangen van het Land Sint Maarten centraal voor een goede en gezonde samenleving.

Richard F. Gibson
Minister van Financiën Sint Maarten
11 oktober '16



Ministry of Finance / Ministerie van Financiën

Government Administration Building
Post Office Box 943, Philipsburg, Sint Maarten - (T) +721-542 2026
(E) Richard.Gibson@sintmaartengov.org

A. Verslag over het afgelopen dienstjaar

A.1. Algemeen

De jaarrekening 2015 van Sint Maarten heeft betrekking op de periode 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015 en is de vijfde jaarrekening van het nieuwe land Sint Maarten. In dit verslag geven wij een algemene toelichting bij de resultaten van de jaarrekening, een evaluatie over het beleid, lichten wij de bedrijfsvoering toe en geven wij een analyse van de financiële resultaten van de ministeries van Sint Maarten.

De wettelijke voorschriften voor het opstellen van de begroting en jaarrekening staan beschreven in de Comptabiliteitslandsverordening van Sint Maarten (hierna CV) AB 2010 GT. No 23.

In november 2015 heeft er een regeringswisseling plaatsgevonden. Dit was het vijfde regering sinds 10-10-10 en zoals met voorgaande regeringswisselingen heeft dit negatieve zowel als positieve effecten gehad op het overheidsapparaat. In het algemeen wordt bestaande beleid uitgevoerd zonder of weinig belemmering, maar het uitvoeren van nieuwe beleid werd of stopgezet, of verandert en/of vertraagd in de uitvoering. Alhoewel het verbeteren van het financieel beheer centraal staat voor elke regering waren er nog geen grondige stappen ondernomen tot het structureel oplossen van een aantal dringende zaken.

De regering heeft voor het eerst een sluitende begroting ingediend voor 2016, welk op 31 maart 2016 is vastgesteld door de staten. Daarin werd ook reken gehouden met de te korten van de afgelopen jaren, onder anderen. In de 2017 begroting is het actieplan verbetering financieel beheer ook voor het eerst opgenomen, en wordt dusdanig een belangrijke aandachtspunt vanaf 2017 voor het overheidsapparaat.

In deze jaarrekening zijn er ook een aantal verbeteringstrajecten op te merken. Het zo juist mogelijke opname van de schuld aan de APS en de SZV, evaluatie van beleid, bedrijfsvoering en het analyse van de financiële resultaten per ministerie voor het eerst opgenomen in de jaarrekening van het land. Het opstellen van de jaarrekening werd voorheen gezien als een taak van het Ministerie van Financiën en niet zo zeer als een taak van gehele overheidsapparaat. Met deze jaarrekening is de inzet van overheidsapparaat sterk verbeterd. Deze verbeteringsstappen zijn ook het basis voor de beginsel van een beleidsbegroting, waarvan de eerste resultaten al zichtbaar zijn in het voorgestelde landsbegroting 2017.

A.1.1 Evaluatie beleid

De CV (artikel 10, lid 2) schrijft voor dat de begroting een afzonderlijk financieel onderdeel bevat waarin de financiële gevolgen voor en de dekking door het Land van nieuwe beleidsvoornemens of toezeggingen met betrekking tot het te voeren beleid worden vermeld. Vervolgens dient het verslag bij de jaarrekening volgens de CV (artikel 32, lid 2) in ieder geval een uiteenzetting te bevatten of en in hoeverre tevoren met betrekking tot de beleidsvoornemens die tot het desbetreffende dienstjaar waren geformuleerd zijn gerealiseerd.

Dit proces loopt momenteel nog steeds niet geheel naar behoren. De overheid zal in de komende jaren prioriteit moeten geven aan het uitwerken van gebruikte "best practices" naar wettelijke en beleidsmatige processen die in hun volledigheid worden uitgevoerd.

Opzetten van een goed functionerende AO/IC afdeling is hierbij van groot belang voor het Ministerie van Financiën en het Overheid in zijn geheel. De organisatie is zo sterk als zijn zwakste punt. Zonder een goed functionerende AO/IC afdeling is het moeilijk te bepalen wat onze zwakke punten zijn en deze zo nodig te verbeteren en te versterken. Het is ook van belang bij het versterken en het onderhouden van onze financieel beheer, welk een weerkerende punt blijft bij het jaarlijkse controle en rechtmatigheidsonderzoek van onze jaarrekening. Bij het voltooien van het actieplan verbetering financieel beheer moet het Overheid een goed functionerende AO/IC afdeling hebben die regelmatig controles zal uitoefenen om het kwaliteit van de resultaten te monitoren en behouden.

In de onderdelen, A.2.1, A.3.1, A.4.1, A.5.1, A.6.1, A.7.1, A.8.1 en A.9.1, van deze jaarrekening wordt er nader op ingegaan op het evaluatie van beleid van Parlement, Hoge Colleges van State en de Ministeries. Hierin wordt een opsomming van geplande en voltooide beleid aangegeven. Voor nadere toelichting wordt verwezen naar de individuele jaarverslagen van Parlement, Hoge Colleges van State en de verschillende Ministeries.

A.1.2 Bedrijfsvoering

Volgens de CV (artikel 41, lid 2) is de minister die met het beheer van de betreffende functies in de begroting is belast, verantwoordelijk voor de doeltreffendheid en doelmatigheid van het beleid dat aan de begroting ten grondslag ligt, alsmede voor de doelmatigheid van de bedrijfsvoering van een ministerie. Onder andere in de jaarrekening moet hierover verantwoording worden afgelegd.

Het proces met betrekking tot het vaststellen en verantwoording afleggen over de bedrijfsvoering loopt, evenals het proces ten aanzien van beleid, nog niet naar behoren. Een verdere invulling van dit hoofdstuk van de jaarrekening zal in de komende jaren centraal staan. In deze jaarrekening is er een beginsel gemaakt om de bedrijfsvoering van Parlement, Hoge Colleges van State en per Ministerie toe te lichten.

A.1.3 Analyse financiële resultaten

De Landsbegroting 2015 is op 2 februari 2015 goedgekeurd. In het dienstjaar 2015 hebben er geen begrotingswijzigingen plaatsgevonden.

Resultaat gewone dienst

Het resultaat 2015 op de gewone dienst bedraagt NAf 18,4 miljoen negatief en wordt vooral veroorzaakt door:

- hoger dan begrote personeelskosten;
- hogere afschrijvingskosten dan begroot, en;
- niet begrote afwaardering op deelnemingen van circa NAf 14,2 miljoen.

De baten zijn redelijk in lijn met de begroting en slechts NAf 6,3 miljoen lager dan begroot, zonder in achtname van de bijzondere baten en vrijval voorzieningen.

De personeelskosten zijn ruim NAf 9 miljoen hoger dan begroot en beheersing hiervan verdient de aandacht voor de komende begrotingen/dienstjaren. De hogere afschrijvingen zijn met name het gevolg van onder begroting van deze kosten, welke in de landsbegroting 2016 is rechtgetrokken.

Evenals met de voorgaande jaren vanaf 10-10-10 is op te merken dat er jaarlijks een aantal onvoorziene zaken zich voorspelen. In 2015 heeft de overheid op een aantal deelnemingen de boekwaarde moeten afwaarderen van in totaal NAf 14,2 miljoen, met name op de haven, van circa NAf 12 miljoen. De haven heeft zware verliezen geleden in 2014 en 2015, waarvan de aanpassing op de boekwaarde geheel is opgenomen in 2015. Het is van belang voor het Overheid, als aandeelhouder, een beter grip en inzicht te verkrijgen in de deelnemingen. Alhoewel, zulke zaken niet altijd te voorkomen zijn, kunnen er wel maatregelen worden ondernomen om de gevolgen zoveel mogelijk te minimaliseren. Tijdige en kwalitatieve rapporteren aan het Overheid en een goed functionerende en gemachtigde Corporate Governance Council staat hier kern.

In de onderdelen A.2.3, A.3.2, A.4.3, A.5.2, A.6.3, A.7.3, A.8.3 en A.9.3 wordt er nader op ingegaan per ministerie op de financiële resultaten.

Resultaat kapitaaldienst

De kapitaaldienst vertoont een negatieve resultaat van NAf 7,5 miljoen. Op te merken is dat het voorgaande dienstjaar is afgesloten met een positieve resultaat van NAf 108 miljoen. Dit positieve resultaat op de kapitaaldienst is met name te danken aan het nog niet besteden van aangetrokken leningen. Daarnaast waren de vrijgekomen middelen vanuit afschrijvingen in 2014 circa NAf 6 miljoen hoger dan geraamd als gevolg van de hogere afschrijvingen. In het dienstjaar 2015 waren er geen nieuwe leningen aangetrokken als gevolg van het resultaat van 2014.

A.2. Parlement en Hoge Colleges van State

A.2 Algemeen

Parlement

Het parlement van Sint Maarten is het hoogste wetgevende lichaam van het land. Het vertegenwoordigt het gehele volk en bestaat uit 15 leden, die gekozen worden voor een periode van 4 jaar. Het parlement heeft verschillende bevoegdheden; sommige bevoegdheden bestaan uit: co-wetgever, recht van amendement, recht om controle uit te oefenen over overheid beleid, etc. Samen met de respectievelijke ministers van elke ministerie, maken ze de overheid van Sint Maarten op.

Raad van Advies

Het raad van advies heeft gedurende het dienstjaar 2015 in totaal 30 adviezen ontvangen, bovendien is dit tot nu toe het hoogste aantal per jaar geweest. Wat het landsfinanciën betreft heeft Sint Maarten moeite om zich aan de regels van de rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten te houden en een realistische en sluitende begroting te presenteren. De raad heeft een steekproef gedaan bestaande uit 10 adviezen van 2013 en 2014, hieruit blijkt dat de regering in tweeënnegentig procent (92%) van de gevallen de adviezen opvolgt. Volgens de raad is dit te danken aan hun toegepaste professionele en objectieve aanpak. In het jaarverslag van de raad van advies vermeldt de raad dat zij aan zijn bekendheid onder het publiek en het bekendheid van functioneren heeft gewerkt door het organiseren van vergaderingen met de verschillende belanghebbenden.

Algemene rekenkamer

De algemene rekenkamer faciliteert de wetgeving door het verstrekken van informatie over de naleving en doeltreffendheid van openbare uitgaven en inkomen. Deze heeft als taak, te onderzoeken, rapporteren en maken van aanbevelingen aan het parlement en de overheid met betrekking tot genoemde zaken. De algemene rekenkamer is van plan om de fiscale en financiële verantwoordelijkheid te verbeteren binnen de overheid en het parlement door beter gebruik te maken van de wettelijke kaders die bestaan in de grondwet. Om hun doel te bereiken, moet er een grotere verplichting zijn van transparante en financiële beleid doelstellingen.

Ombudsman

Het kalenderjaar 2015 wordt beschouwd als een stap in de goede richting voor de Ombudsman. Sint Maarten heeft een "Betrekkelijk Sterke" waarderingsclassificatie gekregen van Transparency International in haar verslag "2015 National Integrity System Assessment". Zij hebben ook een nieuwe software applicatie "Work Pro" is geïnstalleerd, maar algehele uitvoering moet nog plaats vinden vanwege de langzame voortgang van training van de staf. Ombudsman beoordeelt, onderzoekt en behandelt klachten die aan de overheid gestuurd worden door derden.

A.2.1 Evaluatie beleid

Parlement

Voor begrotingsjaar 2015, had het parlement een totaal begroting van NAf 11,286,291 tot haar beschikking, maar de werkelijke uitgaven van het parlement waren in totaal NAf 10,603,747. Deze uitgaven omvatten salarissen en andere gerelateerde kosten van de parlementsleden en hun factie personeel evenals die van het secretariaat.

Raad van Advies

De raad voert eenmaal per jaar een zelfevaluatie uit die slechts bestemd is voor intern gebruik om zichzelf scherp te houden ten aanzien van de naleving van de onderhavige gedragsregels. Verder maakt de raad gebruik van een vooraf opgestelde toetsingskader om de hoogste kwaliteit en objectiviteit van zijn adviezen na te streven.

Algemene Rekenkamer

De algemene rekenkamer ontving voor het dienstjaar 2015, een begroting van in totaal circa NAf 2 miljoen. Per eind 2015 heeft de rekenkamer circa NAf 1,6 miljoen uitgegeven aan personeel, vergoeding van de raad, kosten voor materiële, goederen en diensten. In totaal was de begroting realisatie in 2015 81%, vergeleken met 82% in 2014. In 2015 moest de rekenkamer aanpassingen maken aan het jaarverslag van 2014, aangezien de aangegeven uitgaven niet overeenkwamen met de gecontroleerde uitgaven. Dit bedrag betrof een heel klein verschil en werd beschouwd als van geen belang.

Ombudsman

De begroting voor Ombudsman wordt natuurlijk aangeboden door de overheid van Sint Maarten. Voor 2015, bestond de begroting van Ombudsman uit NAf 1.427.624 om uitgegeven te worden naar hun goeddunken. Het werkelijke bedrag uitgegeven in 2015 was NAf 1.374.684. Gedurende de afgelopen 3 jaar, heeft Ombudsman nooit hun begroting overschreden en heeft succes gehad met de uitgaven die verwezenlijkt werden.

A.2.2 Bedrijfsuitvoering

Parlement

Het parlement vergadert op regelmatige basis over allerlei onderwerpen die het land aangaan. Deze vergaderingen zijn gewoonlijk toegankelijk voor het publiek tenzij meer dan 4 ministers het ermee eens zijn dat de vergadering wordt gehouden achter gesloten deuren. Deze vergaderingen worden voorgezeten door de voorzitter. Wijzigingen aan de grondwet worden goedgekeurd of afgewezen bij stemming door de leden. Meerderheid van stemmen bepaalt het lot van elke wetsvoorstel voorgelegd aan het parlement gedurende de vergaderingen.

Raad van advies

De samenstelling van de raad is in het dienstjaar 2015 is niet veranderd. Het bestond uit de voorzitter, zijn excellentie de gouverneur van Sint Maarten, drs. E. B. Holiday, vicevoorzitter, tevens lid, drs. Mavis Brooks-Salmon, vier leden en twee buitengewone leden. In het jaar 2015 heeft de raad zich bezig gehouden met het volgen van verschillende opleidingen en cursussen om hun kennis uit te breiden. Verder heeft de raad gedurende het jaar vergaderingen gehouden met alle ministers en het hele parlement om de samenwerking te bevorderen. Als laatst heeft de raad gedurende 2015 zich bezig gehouden met verschillende lezingen om zijn taken kenbaar te maken voor de bevolking van Sint Maarten.

Algemene Rekenkamer

De algemene rekenkamer bestaat in hoofdzaak uit 3 raadsleden die het bestuur vormen. Namelijk een voorzitter en twee andere leden. Het bestuur komt om de twee weken samen en de hoofdtaken van de leden zijn om samen te werken in teamverband, om controle uit te oefenen op de overheid en overheidsinstellingen. In 2015 waren er 6 personen in dienst bij de rekenkamer. 3 accountants, een beleidsadviseur, een hoofd medewerker administratie en een secretaris. De team is ook aangevuld door een parttime register accountant. Samen zorgde dit team ervoor dat de overheid zich hield aan de financiële regels en nauwkeurige informatie aanleverde.

Ombudsman

Als onderdeel van een team, komen de werknemers van de Ombudsman samen om klachten van de overheid te onderzoeken en te behandelen. Klachten worden opgesplitst en verzameld in verschillende categorieën en in de verschillende ministeries van de overheid. Ombudsman draagt zorg voor de behandeling van de klachten en beoordeelt deze aan de hand van nauwkeurigheid en doeltreffendheid van het materiaal. Men maakt aanbevelingen en doet de zaak af.

A.2.3 Analyse financiële Resultaten

In de onderstaande tabellen zijn weergaves van de kosten en opbrengsten van Parlement en de Hoge Colleges van State over het afgelopen dienstjaar.

Parlement

<i>(bedragen in NAF x 1.000)</i>		2015		
	Realisatie	Begroting	Verschil Realisatie vs Begroting	%
41 - PERSONEELSKOSTEN	8,899	7,179	1,720	124%
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	1,683	3,898	(2,215)	43%
47 - Sociale voorzieningen	22	-	22	-100%
4 - KOSTEN	10,604	11,076	(472)	96%
RR - Resultatenrekening	10,604	11,076	(472)	96%

Raad van advies

<i>(bedragen in NAF x 1.000)</i>		2015		
	Realisatie	Begroting	Verschil Realisatie vs Begroting	%
41 - PERSONEELSKOSTEN	583	870	(287)	67%
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	982	1,184	(202)	83%
4 - KOSTEN	1,566	2,054	(489)	76%
RR - Resultatenrekening	1,566	2,054	(489)	76%

Algemene Rekenkamer

<i>(bedragen in NAF x 1.000)</i>		2015		
	Realisatie	Begroting	Verschil Realisatie vs Begroting	%
41 - PERSONEELSKOSTEN	856	1,139	(283)	75%
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	745	866	(121)	86%
4 - KOSTEN	1,601	2,005	(404)	80%
RR - Resultatenrekening	1,601	2,005	(404)	80%

Ombudsman

<i>(bedragen in NAF x 1.000)</i>		2015		
	Realisatie	Begroting	Verschil Realisatie vs Begroting	%
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(1)	-	(1)	-100%
5 - Opbrengsten	(1)	-	(1)	-100%
41 - PERSONEELSKOSTEN	759	937	(178)	81%
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	433	545	(112)	79%
4 - KOSTEN	1,192	1,482	(290)	80%
RR - Resultatenrekening	1,191	1,482	(291)	80%

A.3. Ministerie van Algemene Zaken

In 2015 werd het Ministerie van Algemene Zaken geconfronteerd met vele uitdagingen. Niettegenstaande een beperkte begroting, is het Ministerie er in geslaagd de dagelijkse operatie te overleven. Ondanks het voorgesteld beleid in de begroting 2015, is het Ministerie door de financiële beperkingen niet bij machte geweest om deze uit te voeren. Voor de meeste afdelingen hield dit in dat zij niet verder konden in hun ontwikkeling.

Verder werden adviezen en beleidsnota's met betrekking tot uitgaven verlagende en inkomsten verhogende maatregelen, stop gezet of bleven vast zitten in de besluitvormingsfase. Hetzelfde geldt voor de productiviteitsverhogende maatregelen c.q. adviezen. Voorbeelden zijn, het VGO project, de uitvoering van de VOIP, upgrade / verbetering van besturingssystemen, de creatie van Caribbean gebaseerd brandweer trainingscentrum, nationale veiligheid en defensie, versterking van de beveiligingsfuncties voor de nationale ID-kaarten en rijbewijzen enz.

Een ander belangrijke punt van zorg is het (gebrek aan het) opleiden van personeel. De investering in personeel zal uiteraard als gevolg hebben dat het aantrekken van externe deskundigen (consultants) tot een minimum kan worden beperkt.

A.3.1 Evaluatie beleid

Uitgevoerde beleid per afdeling/dienst		Voltooid in 2015
Afdeling Binnenlandse aangelegenheden en koninkrijksrelaties (BAK)	<ul style="list-style-type: none"> • Versterken van Relatie EU (met name het accorderen van projecten); • Vooruitgang met de uitvoering van de NDP plan; • Afronding van USONA projecten; • Een aanvang gedaan met het opzetten van een integriteitsbureau. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓
Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving (JZ & W)	<ul style="list-style-type: none"> • Het afronden van het integriteitstraject met de financiële ondersteuning van de CBCS; • Waardoor het mogelijk was om externe wetgevingsjuristen in te huren. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓
Dienst Communicatie (DCOMM)	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering en behouden van de bestaande communicatiemiddelen • Vergroten van het bereik van de communicatieplannen door meer methoden van communicatie . 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓
Brandweer	<ul style="list-style-type: none"> • Een aanvang maken met de voorbereiding van functiegerichte opleidingen voor het personeel; • Continuïteit en kwaliteitsborging van de organisatie te garanderen; • Vervanging van oude voertuigen. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓
Afdeling Buitenlandse Betrekkingen (DBB)	<ul style="list-style-type: none"> • Bevordering en uitvoering van de verplichtingen als gevolg van medegelding aan de verdragen van de rechten van de mens; • Opstellen van de verplichte rapporten; • Ontwikkelen van nauwere banden met Saint Martin • Uitvoering van de EU en de UN-sancties 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓

A.3.2 Analyse financiële resultaten

In het onderstaande tabel is een weergave de kosten en opbrengsten van het ministerie over het afgelopen dienstjaar.

(bedragen in NAf x 1.000)

	2015			
	Realisatie	Begroting	Vershil Realisatie vs Begroting	%
53 - VERGUNNINGEN	-	(40)	40	0%
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(3,800)	(4,000)	200	95%
5 - Opbrengsten	<u>(3,800)</u>	<u>(4,040)</u>	240	94%
41 - PERSONEELSKOSTEN	34,677	29,879	4,798	116%
42 - AFSCHRIJVINGSKOSTEN	43	-	43	-100%
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	36,680	33,630	3,050	109%
44 - OVERDRACHTEN	3,792	9,738	(5,946)	39%
47 - Sociale voorzieningen	124	4,600	(4,476)	3%
4 - KOSTEN	<u>75,317</u>	<u>77,846</u>	<u>(2,530)</u>	97%
RR - Resultatenrekening	71,517	73,806	(2,290)	97%

Over het algemeen is het ministerie binnen zijn begrotingsplafond gebleven. De kosten voor het uitkering bij wijze van pensioen waren onjuist begroot onder de sociale voorzieningen, deze kosten behoren echter tot de personeelskosten. Evenals met de kosten voor goederen en diensten waren deze voor een aantal afdelingen/diensten onjuist begroot onder de subsidies en overdrachten.

A.4. Ministerie van Financiën

Tot het Ministerie van Financiën behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Financiën
- Kabinet Minister van Financiën
- Stafbureau van Financiën
 - Afdeling Financiën
 - Afdeling Fiscale Zaken
- Dienst Comptabiliteit
- Belastingdienst:
 - Inspectie
 - Controle en Opsporing
 - Ondersteuning
 - Ontvanger

Visie:

Het geld dat de belastingbetaler bijdraagt aan de overheid dient goed besteed te worden en wel zodanig dat de kwaliteit van de samenleving als geheel er door verbeterd en verkwisting ervan wordt voorkomen.

Missie:

Wij staan voor een gezond financieel beheer in Sint Maarten.

Het ministerie stimuleert een goede financiële huishouding van Sint Maarten op basis van de Rijkswet Financieel Toezicht, int belastingen waarbij een ieder zijn "fair share" bijdraagt aan de samenleving en ondersteunt de overheidsorganisatie bij een rechtmatige en doelmatige aanwending van overheidsgeld.

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Financiën zijn:

- *Financieel beleid, beheer en uitvoering:*
Ontwikkelen van financieel beleid en bewaking budgettaire aangelegenheden
- *Fiscaal beleid en uitvoering:*
Ontwikkelen van fiscaal beleid (nationaal en internationaal), wetgeving en uitvoering van de fiscale aangelegenheden.

Uitvoeringsorganisaties:

- Belastingdienst:
Missie Belastingdienst
- Genereren van staatsinkomsten door het effectief faciliteren van de klant bij het nakomen van de fiscale en overige relevante regelgeving, ten einde te komen tot duurzame ontwikkeling van onze samenleving door heffen en innen van belastingen
- Visie Belastingdienst
Om onze missie te realiseren willen wij, als dienstverlenende organisatie:
- 1. Een flexibele innovatieve organisatie zijn die de hoogste mate van efficiëntie nastreeft, ten einde de kwaliteit van de dienstverlening voortdurend te verbeteren.

- 2. De klantgerichtheid en de betrouwbaarheid bij de wetstoepassing stimuleren.
- 3. Creëert een werkklimaat, waarbij adequate waardering, teamgeest, wederzijds respect en open communicatie de boventoon voeren.
- 4. De belastingplichtige inspireren tot nakoming van zijn fiscale verplichtingen.
- **Dienst Comptabiliteit**
Waarborgen van een deugdelijke registratie en verantwoording van het financiële handelen van de overheid.

A.4.1 Evaluatie beleid

Belangrijke beleidsaandachtspunten in 2015 waren om te		Voltooid in 2015
Verbeteren Financieel beheer	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering verbeterplan Financieel beheer • Implementeren en uitvoering van Procure to Pay • Implementeren en uitvoering van kleine kas beleid • Promoten van tijdige financiële rapportages door het gehele apparaat • Implementeren van IVUV • Implementeren van Microsoft Dynamics • Jaarrekeningen aanleveren binnen de wettelijke termijnen • Uitbreiding Dienst Comptabiliteit met een sectie jaarrekening • Herstructureren van de afdeling Financiën • Overdracht van het gehele kredietbewakingsaspect aan de controllers 	✓ ✓ ✓ ✓ Project gestopt Project gestopt ✓
Verbeteren Belasting discipline	<ul style="list-style-type: none"> • Verhoging compliance • Verbreden van de belasting basis 	
Herziening formeel belasting- wetgeving	<ul style="list-style-type: none"> • Aanpassing belasting wetgeving • Tariefsverhogingen van overheidsdiensten 	✓

A.4.2 Bedrijfsvoering

Het verbeteren van de prestaties en de inrichting van het ministerie		2015
Verbetering liquiditeit beheer bij Middelenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> Opleiden van het personeel middelenbeheer 	✓
Verbetering van de bedrijfsvoering en Versterking van de P&C cyclus	<ul style="list-style-type: none"> Aanstellen van een concern controller Aanstellen van een beleidsmedewerker Werving senior beleidsmedewerker Aanstellen van een sectie hoofd jaarrekening 	✓ ✓ ✓
Uitwerking van de aanbestedingsregelgeving conform CLV	<ul style="list-style-type: none"> Voorstel aangepaste wetgeving is ter beoordeling bij de RvA 	✓
Reorganisatie Belastingdienst	<ul style="list-style-type: none"> Belastingformulieren beschikbaar stellen aan het publiek Tijdig versturen van wettelijke inningen Invullen van kritische functies bij C&O Continueren met ondersteuning SBAB 	✓

A.4.3 Analyse financiële resultaten

Onderstaande tabel geeft een weergave van de kosten en opbrengsten van de Ministerie van Financiën weer over het afgelopen dienstjaar.

	2015			
	Realisatie	Begroting	Vershil Realisatie vs Begroting	%
<i>(bedragen in NAF x 1.000)</i>				
53 - VERGUNNINGEN	830		830	-100%
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	331,512	334,889	(3,377)	99%
55 - CONCESSIONS EN FEES	26,489	27,991	(1,502)	95%
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	231	1,500	(1,269)	15%
59 - BIJZONDERE BATEN	5,494	500	4,994	1099%
5 - Opbrengsten	<u>364,556</u>	<u>364,880</u>	<u>(325)</u>	100%
41 - PERSONEELSKOSTEN	21,100	21,145	(45)	100%
42 - AFSCHRIJVINGSKOSTEN	11,317	5,130	6,187	221%
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	4,778	4,086	692	117%
45 - Rente	12,573	11,758	815	107%
49 - BIJZONDERE LASTEN	243	-	243	-100%
4 - KOSTEN	<u>50,011</u>	<u>42,118</u>	<u>7,893</u>	119%
RR - Resultatenrekening	314,545	322,762	(8,218)	97%

Kort samengevat blijkt uit bovenstaande cijfers dat het totale verschil van het realisatie met de begroting van het Ministerie van Financiën over het boekjaar 2015 circa NAF 8,2 miljoen negatief is. De opbrengsten zijn achtergebleven op de begroting met een gering NAF 325,000. Hiermee samenhangend is het totaal van de kosten hoger uitgevallen dan de begroting, circa NAF 7,9 miljoen. Het verschil in de realisatie ten opzichte van de begroting is echter helaas veel groter in de kosten dan in de opbrengsten.

4 - Kosten

Personeelskosten

Personeelskosten toont een onder uitputting van NAF 45,000. Personeelskosten inclusief sociale lasten gaven een positief resultaat van NAF 1,9 miljoen weer. Dit was voornamelijk te wijten aan niet gevulde begrote functies in het boekjaar 2015 en eervolle ontslagen die pas in 2016 vervangen werden. Daartegenover was de duurtetoelag fors onder begroot met een bedrag van NAF 1,3 miljoen. Daarnaast hebben we in totaal (gelijk verspreid over alle ministeries) NAF 5,06 miljoen opgenomen ten behoeve van het vaststellen van de schuld aan APS. Dit waren onvoorziene kosten die betrekking hadden op het rechtekken van oud APS schuld in pensioenpremies en pensioenen van ex-gezagdragers.

Afschrijvingskosten

De forse overschrijding van de afschrijvingskosten van circa NAf 6,2 miljoen is te wijten aan structureel onder begroting wegens gebrek aan middelen. Dit laatste is gecorrigeerd in de Landsbegroting van het boekjaar 2016.

Goederen en Diensten (Materiele) kosten

Materiele kosten tonen een negatief resultaat van circa NAf 692,000 weer. Het kabinet van het Minister van Financiën heeft in het boekjaar 2015 enkele initiatieven ondernomen in de hoop het financieel beheer te verbeteren. Deze initiatieven waren oorspronkelijk niet begroot in de 2015 Landsbegroting en zouden gedekt worden via Begrotingswijziging 1(BW1). (Inkomsten die het land zou ontvangen vanuit de SEO (beslisblad MR290915). Echter is deze BW1 nooit afgehandeld en de inkomsten zijn nooit gerealiseerd. Verder zijn er enkele tekortkomingen bij de Ontvanger:

- De decentralisatie van Rechts en Deskundig advies naar de verschillende ministeries heeft geleid tot een tekort aan middelen. Dit tekort valt het meeste op bij de Ontvanger; waar continu ondersteuning geëist is om op een juridisch correcte wijze om te kunnen gaan met de belastingbeschuldiger.
- Verder zien we bij de Ontvanger dat bank en porti kosten onder begroot zijn.

Rente kosten

Rente kosten zijn ook structureel onder begroot tot en met boekjaar 2015, dit heeft geleid tot een negatieve verschil van NAf 815,000. Deze begrotingspost is ook gecorrigeerd in het boekjaar 2016.

Bijzondere lasten

Deze lasten zijn het vervolg van de afwaardering van OBNA. Dit was een niet begrote uitgave, omdat deze informatie niet vooraf bekend was.

5 – Opbrengsten

De realisatie van de belastingopbrengsten voor het boekjaar 2015 zijn 5,8 miljoen minder dan begroot. In het boekjaar 2015 is er sprake geweest van een vrijval van nog te betalen kosten (over de periode 2011 t/m 2015) omdat er sprake was van enkele dubbele overlopende posten in voorgaande jaren. Dit vrijval had een waarde van NAf 5,5 miljoen waardoor de realisatie van de opbrengsten een gering NAf 325,000 minder is dan begroot. Vergeleken met 2014 zien we een 3% groei in de belastinginkomsten wat acceptabel is. Veel initiatieven waren ondernomen in 2015 om meer inkomen te realiseren en is hiervan uitgegaan bij het opstellen van de Landsbegroting 2015. Deze initiatieven zijn niet gerealiseerd en trouwens niet voortgezet sinds november 2015.

A.5. Ministerie van Justitie

In het dienstjaar 2015 werd het Ministerie van Justitie een totaal bedrag van ANG 66.222.399,00 als gewone dienst uitgavenbegroting toegekend. Het was snel duidelijk dat er geen ruimte bestond voor nieuwe beleid. Het ministerie moest zich beperken tot het verder uitwerken/ontwikkelen van het huidige beleid. Een ieder dient wel bewust te zijn van het feit dat de openbare orde, veiligheid en recht niet zonder een prijskaartje komen.

Om de kosten van het ministerie te drukken is begonnen met het voorbereiden van openbare aanbestedingen voor goederen en diensten om tot een beheersbare begroting te kunnen komen. Met de aankoop van het voormalige Soremar gebouw om het Korps Politie te huisvesten hoopt het ministerie dat de kosten voor forensische onderzoeken te verminderen door het zelf beheren van een forensisch laboratorium. Echter dient opgemerkt te worden dat de uitdagingen van het ministerie groot zijn.

Een van de belangrijkste onderwerpen binnen het ministerie zijn de plannen van aanpak. Er wordt ernaar gestreefd om de plannen binnen drie (3) jaar af te ronden. Dit brengt met zich mee dat er meer moet worden geïnvesteerd in het ministerie om het uiteindelijke doel te kunnen bereiken.

A.5.1 Evaluatie beleid

Uitgevoerde beleid per afdeling/dienst		Voltooid in 2015
Bestuursorganen	• De introductie van het nieuwe wetboek van strafrecht;	✓
	• De introductie van het nieuwe Justitieel Informatie Systeem (JIS). Dit zal op lange termijn een bijdrage gaan leveren aan de verbetering van de registratie, verwerking en monitoring van justitiële gegevens;	✓
	• Het concipiëren van een nieuw wapenbeleid;	✓
	• De invoering van de commissie evaluatie rijks wetten (tezamen met het ministerie van Algemene Zaken);	✓
Korps Politie St. Maarten (KPS)	• Het nader uitwerken van hetgeen in de plannen van aanpak politie gedateerd 13 juli 2010 (de exploitatiebegroting alsmede de investeringsbegroting sluiten niet aan met de plannen van aanpak)	✓
Immigratie en Grensbewaking	• Voortzetting van verbeterde voorlichting en communicatie van de betreffende wet- en regelgeving aan het publiek;	✓
	• Nodige wijzigingen van verschillende wet- en regelgeving;	✓
Meldpunt Ongebruikelijke Transacties (MOT)	• Opleiden en verbetering van het personeel en de MOT-melders op het gebied van wetgeving;	✓
	• Het verder uitwerken van de CFATF aanbevelingen	✓

A.5.2 Analyse financiële resultaten

In het onderstaande tabel is een weergave de kosten en opbrengsten van het ministerie over het afgelopen dienstjaar.

	2015			
	Realisatie	Begroting	Vershil Realisatie vs Begroting	%
<i>(bedragen in NAF x 1.000)</i>				
53 - VERGUNNINGEN	(2,930)	-	(2,930)	-100%
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(12,499)	-	(12,499)	-100%
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(509)	(3,009)	2,500	17%
5 - Opbrengsten	(15,938)	(3,009)	(12,929)	530%
41 - PERSONEELSKOSTEN	51,782	43,899	7,883	118%
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	13,466	8,357	5,109	161%
44 - OVERDRACHTEN	10,022	13,966	(3,944)	72%
47 - Sociale voorzieningen	310	-	310	-100%
4 - KOSTEN	75,580	66,222	9,358	114%
RR - Resultatenrekening	59,642	63,213	(3,571)	94%

De Forse overschrijding van de personeelskosten werd onder anderen veroorzaakt door:

- Bezoldiging van verschillende ambtenaren moesten worden rechtgetrokken, waardoor de begrotingspost retroactieve uitgaven sterke is overschreden;
- De begrotingspost voor overwerk is niet conform de gerealiseerde kosten van de voorafgaande jaren begroot;
- Door de verschillende recht trekkingen van salarissen is de begrotingspost diverse vergoedingen en toelagen ook overschreden;
- De geüniformeerde diensten dienden conform de afspraken binnen het koninkrijk uit te groeien tot het vast gestelde niveau per 10 oktober 2010, hierdoor moesten enkele vacatures ingevuld worden, welke niet begroot waren;
- De ambtsjubilea welke niet waren begroot maar een wettelijke verplichting zijn dienden uitbetaald te worden.

Er dient opgemerkt te worden dat de begroting voor goederen en diensten in het dienstjaar 2015 met circa NAF 5,1 miljoen was overschreden. De meest significante overschrijdingen heeft te maken met het volgende:

- Ten laste van de begroting van de minister werden de kosten van een adviseur die toezicht hield op de bouwkundige projecten welk het ministerie uitvoerde. De contract met deze adviseur was sinds het dienstjaar 2014 en zal aflopen in het dienstjaar 2016;
- De begrotingspost voor reis- en verblijfskosten van met name de minister, het korps politie en de landsrecherche zijn overschreden. Bij de minister heeft dit te maken met het feit dat hij verplicht was om verschillende vergaderingen bij te wonen in het buitenland. Eveneens de reiskosten van het lid van het Kustwacht presidium en het lid voor de beheerraad Sint Maarten kwamen ook ten laste van deze begrotingspost. De dienstreizen van het Korps Politie en de Landsrecherche waren in verband met lopende onderzoeken en

- personeelstrainingen;
- Op de begrotingspost schadevergoeding van het stafbureau worden de kosten voor kosteloze rechtsbijstand en rechtskosten gedekt. De realisatie van deze kosten zijn jaarlijks meer dan begroot. Deze kosten zijn moeilijk in te schatten vanwege het feit dat het hoeveelheid van verzoeken voor kosteloze rechtsbijstand of rechtszittingen per jaar behandeld zullen worden onduidelijke is.
 - Op de begrotingspost rechts- en ander deskundig advies van het stafbureau en de MOT werden de kosten geboekt van verschillende adviseurs welke werkzaamheden hebben verricht ten behoeve van de voorstellen voor aanpassing van de betreffende wetgeving binnen het ministerie van justitie.

Bij het Korps Politie en het Huis van Bewaring zijn verschillende begrotingsposten overschreden. Er dient opgemerkt te worden dat het grotendeels gaat om wettelijke verplichtingen die het ministerie heeft. Bijvoorbeeld, voeding van de gedetineerden, de extra bewaking bij het Huis van Bewaring door externen, huur woningen voor het personeel van het korps politie (deze kosten horen onder de dienst Facilitaire Zaken, van het ministerie van Algemene Zaken, te worden begroot), de kosten voor het laboratorium bij het Korps. Dit laatst heeft te maken met het forse hoeveelheid van forensische onderzoeken welke door buitenlandse bedrijven dienen te worden verricht omdat deze momenteel niet op Sint Maarten uitgevoerd kunnen worden.

A.6. Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Sport- en Jeugdzaken

De visie van de Ministerie is om een dienstverlenende tak van de overheid waarmee strategisch leiderschap bij de voorbereiding van een individu tot een onafhankelijke, denkend, productieve, gezonde, nuttig en gewaardeerd lid van de maatschappij.

Om te voldoen aan deze visie is de volgende missie geformuleerd: onze missie is om "dienst te verlenen aan de bevolking van St. Maarten op alle gebieden die onder onze bevoegdheid worden verstrekt voor de uitvoering van effectieve en efficiënte systemen die bevorderen en zorgen voor gelijke kansen en toegang tot kwaliteit onderwijs, recreatie, sociale, culturele en fysieke ontwikkeling".

De hoofdtaken van de Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport zijn:

- de zorg voor onderwijsaangelegenheden in de ruimste zin van het woord en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- de zorg voor culturele, recreatie - en sportaangelegenheden en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- de zorg voor interne en externe communicatie inzake aangelegenheden die het Ministerie aangaande;
- de zorg voor blijvende ontwikkeling en vorming van het menselijke kapitaal van St. Maarten;
- de zorg voor blijvende ontwikkeling, ondersteuning en bevordering van cultuur-, jeugd- en sport aangelegenheden;
- het behartigen en coördineren van de aangelegenheden van St. Maarten op het gebied van onderwijs, cultuur, jeugd en sport in Koninkrijks-, regionaal en internationaal verband;
- het bevorderen van de totstandkoming en de instandhouding van optimale voorzieningen ten behoeve van onderwijs, cultuur, jeugd en sport;
- de zorg voor onderwijsvernieuwing en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- de zorg voor onderwijsbekostiging en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- de zorg voor onderwijsondersteuning en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- de zorg voor bibliotheekwezen;
- de zorg voor beleidsontwikkeling ten aanzien van monumenten en cultureel erfgoed;
- de zorg voor de vertaling van UNESCO-doelen in het algehele onderwijs en sociaal-cultureel beleid voor St. Maarten;
- de zorg voor controle inzake financiële zaken en het subsidiebeleid op het gebied van onderwijs, cultuur, jeugd en sport;
- de zorg voor controle en evaluatie van programma's op het gebied van onderwijs, cultuur, jeugd en sport.

Tot het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd & Sport behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd & Sport
 - Kabinet van Onderwijs, Cultuur, Jeugd & Sport
- Stafbureau van Onderwijs, Cultuur, Jeugd & Sport
- Afdelingen:
 - Afdeling Onderwijs,
 - Afdeling Cultuur,
 - Afdeling Jeugd & Jongeren

- Afdeling Sport
- Diensten:
 - Dienst Onderwijs Innovatie
 - Dienst Studiefinanciering
 - Dienst Studenten Ondersteuning
 - Dienst Openbaar Onderwijs
 - Dienst Examens
 - Dienst Inspectie Onderwijs, Cultuur, Jeugd & Sport

In het dienstjaar 2015 werd het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd & Sport een totaal bedrag van NAf 122.116.110,- toegekend. Helaas is dit bedrag niet de weergave van het werkelijke budget dat nodig was om het geplande beleid te kunnen realiseren. De realisatie was NAf 428.201,00 meer. Het was duidelijk vanaf het begin dat er geen ruimte bestond voor nieuwe beleid. Het ministerie moest zicht beperken tot het verder uitwerken/ontwikkelen van het huidige beleid. Dit heeft veel belemmeringen met zich mee gebracht gezien de continuïteit van verbeteringen in de nadere ontwikkeling van scholen, leerkrachten, sportorganisaties, atleten, culturele organisaties, kunstenaars en de jeugd. Dit levert een belangrijke bijdrage aan de vooruitgang van onze natie. De Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd & Sport investeert in menselijke kapitaal en genereert geen inkomsten. Andere ministeries hebben wel de mogelijkheid om inkomsten te genereren.

Toch heeft de Ministerie circa 70% van onze verwachte doelstellingen en resultaten kunnen voltooien. Dit is bereikt door onze ingezette thema voor het jaar "*Wij zijn een 'GEM, Going the Extra Mile'*".

<p>Dienst Inspectie OCJS</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Voltooiing Bavpol training met goed gevolg; • Opstarten van een mediacampagne met betrekking tot schoolverzuim; • In dienst stelling van inspecteurs; • Klasseringssysteem voor filmen • Les observaties/onderzoek naar slechte prestaties in wiskunde en Nederlands; • Intensieve monitoring van NIPA in de vorm van diverse vergaderingen met het schoolbestuur, schoolleiding, lesobservaties/bezoeken van studenten op stage, beoordeling van de interne kwaliteitscontrole-instrumenten, rang overzichten, studentbestanden en leerkrachten diploma's → resulteerde in 4 rapporten; 	<p>✓ ✓ ✓ ✓</p>
<p>Afdeling Cultuur</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Nationale Gebedsdag; • Wereld Gedichten dag; • Herdenkingsverdrag van Concordia Walkathon; • Module I: Caribbean Capaciteit Versterking Programma: Toepassing van de Wereld Erfgoed Conventie; • Vlagdag; • Staatregeling Dag; • St. Maarten/St. Martin Dag; • Dankzeggingsdienst; • Kerstoptocht. 	<p>✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓</p>
<p>Dienst Studie Financiering</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Competentie en professionele ontwikkelingsopleidingen voor studiefinanciering medewerkers aanbieden; • Bevordering van studeren in de regio; • Studiefinanciering rendement op investering verhogen • Verbetering en vergemakkelijken van de website; • Digitalisering van de studiefinanciering archieven • Toename van betaling en inning van de studieleningen faciliteren; • Het aanbieden van verbeterde voorbereiding voor studenten die in Nederland gaan wonen en studeren ; • Verbeteren van de toekomstige werkrelatie met S4, optimale niveau van de zorg → begeleiding en toezicht is nodig in Nederland om rendement op investeringen vast te stellen. 	<p>✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓</p>
<p>Dienst Openbare Onderwijs</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Verbetering van Scholen; • Lichamelijke Opvoeding Activiteiten 2015; • Muziek Activiteiten → Muziek Bevordering Commissie (MEC, "Music Enhancement Committee); • Nederlandse Taal Activiteiten 2015; • Engels Taal Activiteiten 2015; • H.R. Cyclus Training voor Schoolmanagement; • Personeel & Capaciteit Versterking; • Leiderschap training; • Teamvorming & Coaching van Schoolmanagement en personeel → Stage project (Stagiaire). 	<p>✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓</p>

Afdeling Jeugd en Jongeren	<ul style="list-style-type: none"> • Versterken van strategische samenwerkingsverbanden; • Deelname met het gevestigde Koninkrijk Kinderrechten Task Force en het opstellen van een integraal Actie Plan voor Kinderrechten; • Verdediging van Sint Maarten in het Koninkrijk verslag over de rechten van het kind, in overeenstemming met de internationale wetgeving → Genève sessie mei 2015. • Aanpassing van het Integraal Jeugdbeleid • Gids ten behoeve van het Nationaal Protocol Kindermishandeling • Officiële opening van het Jongeren Loket • Competentie ontwikkeling voor personeel • Subsidie Vroegkinderlijke Zorg en Ontwikkeling • Jeugdmonitor en Indicatoren • Positieve Actie Programma tienerzwangerschap • Jaarlijkse programma voor Kinderrechten • "I AM KING" programma en conferentie voor jonge mannen • UNESCO Jeugd Forum • Subsidie voor Programma's voor Naschoolse Opvang en "Brede" School (maatschappelijke vangnetten) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓
Afdeling Sport	<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht op het beheer van alle Sportfaciliteiten; • Versterking van de samenwerking met Foundation Upkeep Sports Facilities; • Toezicht op het goede functionering van de verschillende sportfaciliteiten; • Ontwikkeling van sportfaciliteiten; • Ontwikkeling van normen en standaarden voor de verschillende sporten; • Institutionele versterking van sport organisaties; • Ontwikkeling van normen en standaarden voor Nationale Teams; • Verhoging van deelname, bewustwording en de verdere ontwikkeling van nationalisme in sport; • Verder ontwikkeling van samenwerkingsverbanden met de diverse Sportbestuursorganen, met name St. Maarten Sport & Olympic Federation (SxMSOF) en National Sport Institute (NSI); • Beschikbaar stellen van middelen ten behoeve van de NSI 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓
Dienst Examen	<ul style="list-style-type: none"> • Training voor toetsontwikkeling en productie • Vaststellen en coördineren van de diverse werkgroepen toetsontwikkeling en productie • Werkgroep benoemen om de TOR te schrijven voor diagnostische toetsen in groep 3,5 en 7 • Vaststellen van beleid, richtlijnen voor het werven, aanstellen en trainen van surveillanten • Competentie ontwikkeling personeelsleden • Jaarplanning en informatiebrochure Naturalisatie Examens • Vaststellen richtlijnen voor schoolexamens in funderend onderwijs en voortgezet onderwijs • Vaststellen van beleid en richtlijnen en informatie brochure voor de ministersplaatsen 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓

A.6.2 Bedrijfsvoering

Het verbeteren van de prestaties en de inrichting van het ministerie		2015
Afdeling Onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> • Accreditatie/erkenning van instellingen voor hoger onderwijs. Niet gerealiseerd. Start ontwerp Landsverordening Hoger Onderwijs in 2016; • Opstellen van de Wet op Onderwijstoezicht. Niet gerealiseerd. Start ontwerp Wet op Onderwijstoezicht in 2016; • Afronding van aanpassingen aan de Landsverordening Studiefinanciering. Niet gerealiseerd. Aanbieding definitief ontwerp aan de regering, gouverneur en Raad van Advies in 2016; • Afronding ontwerp LB Ham Bekostiging scholen. Niet gerealiseerd. Aanbieding definitief ontwerp aan de regering, gouverneur en Raad van Advies in 2016; • Wijziging LB Ham Eindexamens. Niet gerealiseerd. Aanbieding definitief ontwerp aan de regering, gouverneur en Raad van Advies in 2016; • Afronding van nieuw beleid met betrekking tot het corrigeren van ongewenst gedrag. Niet gerealiseerd. Afronding in 2016; • Validatie van SBO-programma's. Gerealiseerd; • Opstellen van een meerjaren onderhoudsplan. Niet gerealiseerd. Oplevering plan in 2016; • Richtlijnen voor scholen met betrekking tot communicatie in gevallen nood(bv orkanen, enz) voor scholen. Niet gerealiseerd. Afronding in 2016; • Beoordelingssysteem voor leraren. Niet gerealiseerd. Afronding in 2016; • Advies over de invoering van hogere normen in het voortgezet onderwijs. Niet gerealiseerd. Afronding in 2016. • Nieuw beleid voor Speciaal Onderwijs. Niet gerealiseerd. Afronding in 2016; • Weergave van doelstellingen beschreven in het Strategisch Plan 2016-2026 in het Afdelingsplan. Niet gerealiseerd. Weergave vanaf 2017. 	✓

<p>Studenten Ondersteuning (STOND)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Medewerking met schoolbesturen en scholen versterkt → Meeste van de klachten hebben betrekking op de reactie tijd van SSSD. Verwachting is dat een probleem onmiddellijke op te lossen is, vaak zonder de (volledige) nodige gegevens en opeenvolging van scholen en/of samenwerking/ inconsistentie van ouders; • In het eerste kwartaal van 2015, is SSSD begonnen met een gezamenlijke aanpak, waarbij vergaderingen gehouden worden met de zorg teams (in plaats van alleen de school manager) met betrekking tot verleende diensten; • Presentatie informatie over de procedures en processen en deadlines → alle partijen op de hoogte te stellen en met dezelfde informatie werken; • Zoveel mogelijk betrekken van vertalers voor niet Engels of Nederlands talige ouders; • Versterken van capaciteit bij de lagere school niveau door middel van projecten en programma's → in het beste belang van het kind; 	<p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p>
<p>Dienst Inspectie Ministerie van OCJIS</p>	<ul style="list-style-type: none"> • In gebruik stelling van de vervoermiddel ingekocht 2014; • Bavpol training voor een personeel te starten in februari 2016; • Verplaatsing van een Hoofdinspecteur Basis Onderwijs naar Hoofdinspecteur Voortgezet Onderwijs/ASVE; • Bevordering van een personeel van Inspecteur naar Hoofdinspecteur Basis Onderwijs; • Initiële vergaderingen plaatsgevonden tussen de carnaval stichting en de inspectie met betrekking tot de vakantie schema in relatie tot schooldagen en examens; • Meer gedetailleerde vergaderingen met de carnaval stichting en afspraken met betrekking tot minderjarige alcoholverzuim en leeftijd waardering van de shows worden aangeschaft voor 2016; • Eerste onderzoek en het opstellen van een klasseringssysteem voor filmen is begonnen; • Uitvoering van gezamenlijke inspecties met de inspectie diensten van VROMI en VSA vijf scholen: ACE Foundation, Victory Christian Academy, Martin Luther King School, Ruby Labega Primary School en St. Maarten Vocational Training School. Inbreuken zijn besproken, oplossingen gezocht en re-inspecties ingepland; • De inspectie van de SMA-VSBO van 2014 is afgerond met VROMI; • Vaststellen kwaliteit van het onderwijs voor de vakken Nederlands en wiskunde. Samen met een student van de Universiteit Utrecht onderzoek uitgevoerd doormiddel van enquêtes en interviews in het basis- en middelbaar onderwijs → afronding januari 2016; • NIPA ontving een officiële waarschuwing van de minister. Samen met het afdelingen Onderwijs, Examens en DEI, voltooide inspectie de validatie van 7 programma's en adviseerde in het voordeel van een eenmalige erkenning van LPN-3, Boekhouding-3, secretaris-3 en de erkenning van Maritime Assistant 1, Cook 1, Hospitality Assistant 1, en ICT service-2. Validatie van 5 programma's nog in behandeling. 	<p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p>

A.6.3 Analyse financiële resultaten

In het onderstaande tabel is een weergave de kosten en opbrengsten van het ministerie over het afgelopen dienstjaar.

	2015			
	Realisatie	Begroting	Vershil Realisatie vs Begroting	%
(bedragen in NAf x 1,000)				
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(189)	(130)	(59)	145%
5 - Opbrengsten	(189)	(130)	(59)	145%
41 - PERSONEELSKOSTEN	27,288	30,029	(2,741)	91%
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	13,589	16,028	(2,439)	85%
44 - OVERDRACHTEN	79,107	72,689	6,418	109%
47 - Sociale voorzieningen	17	-	17	-100%
48 - Studie Beurzen en Toelagen	3,369	3,500	(131)	96%
4 - KOSTEN	123,370	122,246	1,124	101%
RR - Resultatenrekening	123,182	122,116	1,066	101%

Overige Opbrengsten

De Ministerie heeft als inkomsten voor 2015 begroot, NAf 90,000 voor examens en NAf 40,000 voor het inning van studieschuld. Hiervan is NAf 80,444 en NAf 0 gerealiseerd respectievelijk. Het inning van studieschuld is een balanspost en was onjuist begroot onder de inkomsten. Verder heeft de Ministerie NAf 108,077 ontvangen van de verzekering met betrekking tot Orkaan Gonzalo geclaimde schadekosten.

Personeelskosten

In 2015 waren alle begrote functies niet gevuld en heeft dit geleid tot onderbesteding in de personeelskosten.

Goederen en Diensten (Materiele) Kosten

Door het niet of niet volledige uitvoering van een aantal projecten en beleidsvoornemens zijn de kosten voor goederen en diensten onder besteed.

Overdrachten

Bij het afrekenen van de schooljaar 2014/2015 met een aantal schoolstichtingen volgens beleid en wet- en regelgeving moest het Ministerie meer dan begroot subsidies toekennen.

Studie Beurzen en Toelagen

Deze kosten zijn aardig in lijn met het begroting.

A.7. Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken

De ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken (VSA) werd geconfronteerd met veel uitdagingen gedurende het dienstjaar 2015. Dit was vooral te danken aan het feit dat de ministerie van januari tot en met medio november geen minister had. De minister van Onderwijs, Cultuur, Sport- en Jeugdzaken (OCJS) was ook belast met de ministerie van VSA als de waarnemende minister VSA, naast haar gewone taken.

Het ministerie heeft zijn best gedaan in samenwerking met de waarnemende minister om dit geen negatieve gevolgen te laten hebben op de uitvoering van zijn taken. Alhoewel er een aantal zaken genoemd in het evaluatie van beleid over 2015 niet zijn voltooid, was er wel een beginslag gemaakt en naar planning in 2016 vooralsnog afgerond zullen worden.

Het ministerie heeft in 2015 ook deel uitgemaakt in meerdere intersectorale projecten. Door het ministerie te vertegenwoordigen in deze intersectorale projecten, werden de belangen van het ministerie en zijn taken beschermt en ook duidelijk gemaakt. Alhoewel het ministerie voor de meeste projecten niet de eigenaar was, was zijn inzet wel belangrijk de projecten in het geheel.

Medio november 2015 was met de installatie van een nieuwe regering ook een nieuwe minister benoemd. Dit heeft weer invloed gehad op de prioritering van de uit te voeren taken van het ministerie in het algemeen. Doorgaans met de steun van een sterke organisatie heeft dit minimale consequenties gehad op de dagelijkse uitvoering.

Voor nadere toelichting op het evaluatie van beleid en de bedrijfsvoering over het dienstjaar 2015 is opgenomen in het jaarverslag "Policy Year Report 2015" van het ministerie.

A.7.1 Evaluatie beleid

Belangrijke beleidsaandachtspunten in 2015 waren om te		Voltooid in 2015
Werkgelegenheid en de inzetbaarheid te bevorderen: Werk boven welzijn	<ul style="list-style-type: none"> • Identificeren van de voornaamste 5 obstakels frictiewerkloosheid op de arbeidsmarkt; • het ontwikkelen van een arbeidsmarktbeleid dat bijdraagt aan een betere afstemming van de huidige en toekomstige werknemers en de werkgelegenheid (vraag en aanbod); • Onderzoeken haalbaarheid van een werkloosheidsverzekering; • Ontwikkelen, implementeren en evalueren van effectieve instrumenten om verandering te bevorderen voor de (potentiële) werklozen om hun kansen te verhogen om weer een betalende baan te kunnen krijgen; • Het ontwerpen en implementeren van bewustmaking instrumenten, alsmede het uitvoeren van inspecties op locaties om niet-naleving van de arbeidswetgeving door bedrijven en (illegale) werknemers te verlagen. 	
Gemeenschapsdeelname en dienst: Professionalisering	<ul style="list-style-type: none"> • Een uitgebreide maatschappelijke ontwikkeling structuur aan te bieden, welk complementair is aan de behoeften van het publiek en het bevorderen van een integrale VSA dienst; • Implementatie van capaciteitsopbouw instrumenten die de uitgebreide maatschappelijke ontwikkelingen en communicatiestructuren zullen bevorderen; • Organiseren van efficiënte en effectieve integrale publiekdienstverlening met het oog op de behoeften van de maatschappij. 	
Beveiligen fundamentele sociale bescherming en voorzieningen: Kwetsbare groepen	<ul style="list-style-type: none"> • Toename van het aantal (potentiële) AOV-in aanmerking komende personen met een bedrijf en/of particuliere pensioenplan om een aanvullende pensioeninkomen veilig te stellen; • Ontwikkeling van een arbeidsongeschiktheid plan dat de haalbaarheid voor het opstarten van het proces bekrachtigt dat tot arbeidsongeschiktheid wetgeving zal leiden; • Implementatie van vervoer voor ouderen en lichamelijk en/of geestelijk gehandicapten • Implementatie van tijdelijke huisvesting oplossingen voor personen die in onmiddellijke crisis zorgsituaties verkeren waarbij er geen andere alternatieven voor bestaan. 	<p>✓</p> <p>✓</p>

<p>Beveiligen van standaard gezondheidszorg en voorzieningen: Gezonde levensstijlen</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Registratie (BIG) van zorgaanbieders op een ICT-gebaseerde gezondheidsmanagement informatiesysteem; • Zorgaanbieders werken volgens goedgekeurde normen in de gezondheidszorg; • Bewaking van de gezondheidszorg en kuur voorzieningen en financiën om de duurzaamheid en aanpassingen met de demografische en financiële ontwikkelingen te waarborgen; • Subsidiëring van specifieke zorgvoorzieningen dat de elementaire gezondheidszorg voorzien zullen garanderen; • Ontwikkeling en toepassing van instrumenten die bijdragen aan de bevordering van een gezonde levensstijl (CVRM, vaccinatieprogramma, bewustmakingscampagnes). 	<p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p>
<p>(Inter)nationaal bescherming van de rechten en plichten: Strategische allianties</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ontwikkeling van instrumenten, richtlijnen en training dat de strategische (inter)nationale VSA agenda zullen versterken; • Bevordering van de internationale activiteiten binnen (geassocieerde) lidmaatschap samenwerking om de financiële en/of technische ondersteuning die de strategische (inter)nationale VSA agenda van voordeel zijn veilig te stellen; • Uitvoering van het meerjarig actieplan (2013-2017) met de gemeente Amsterdam; • Uitvoering van de naleving en handhaving instrumenten en inspecties die voldoening aan de nalevingsniveaus garanderen op de 5 geïdentificeerde risicogebieden. 	<p>✓</p>

A.7.2 Bedrijfsvoering

Het verbeteren van de prestaties en de inrichting van het ministerie		2015
Verzoeken van Parlement voor nadere informatie (Allen schriftelijk beantwoord)	<ul style="list-style-type: none"> • Illegale immigranten, arbeidsmarkt discriminatie en etnische, religieuze en seksuele minderheden; • Jeugd ontwikkeling en kwetsbare jongeren; • IPKO • Tripartite • Status Burgerlijk Wetboek met betrekking tot het verbetering reguleren van arbeidsovereenkomsten • Wijzigingen in de consumentenprijsindexcijfer 2015 voor het bepalen van de loongrenzen ongevallenverzekering (OV)/ziekteverkering (ZV) • Sociale en ziektekostenverzekeringen (SZV) gerelateerde gezondheidskwesties • Hieprikscreening 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓
Vertegenwoordiging van het ministerie in intersectorale projecten	<ul style="list-style-type: none"> • Nationale ontwikkelingsplan → SG, programmamanager • Brain Gain werkgroep → Beleidsmedewerker arbeidszaken, programmamanager • Economische ontwikkelingsplan → SG, beleidsadviseur, beleidsmedewerker arbeidszaken • Inkomen verhogende en uitgave verlagende maatregelen project (IVUV) → Financiële Controller • Integriteitswetgeving → Beleidsadviseur • Millennium Development Goals → Beleidsmedewerkers van arbeidszaken, sociale ontwikkeling en volksgezondheidsdienst, programmamanager • Interministeriële werkgroep → Beleidsmedewerker volksgezondheidsdienst, programmamanager • Wijzigingen nationale rampenplan → beleidsadviseur 	<ul style="list-style-type: none"> ✓
Verminderen van werkloosheid en het bevorderen van de inzetbaarheid	<ul style="list-style-type: none"> • Afronding van het burgerlijkwet, dat korte termijn arbeidsovereenkomsten regelt, evenals de overdracht van ondernemingen • Samenwerking met de coördinerende ministerie (van Justitie) om de voorgestelde aanpassing in het Burgerlijk Wetboek aan Parlement aan te bieden. • uitstel van de uitvoering van het proefproject wederpartij wetgeving door Arbeidszaken omdat verschillende problemen geïdentificeerd werden in het tripartiete commissie (vertegenwoordigers van de overheid, werkgevers - en werknemersorganisaties) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓

<p>Een uitgebreide maatschappelijke ontwikkeling structuur aan te bieden, welk complementair is aan de behoeften van het publiek en het bevorderen van een integrale VSA dienst</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Uitnodigen van alle wijkraden voor overleg gericht op verdere professionalisering van de wijkraden; • Het gebruik van de vier Community Help Desks (CHDs) als strategische centra binnen de wijken die sociale diensten aanbieden; • De geleverde diensten van de CHDs vooral richten op sociale bekrachtiging programma's en trainingen • Uitvoering van programma's in samenwerking met NGO's/sociale medewerkers; • Door het gebruik van maatschappelijke gebaseerde benaderingen in de verschillende CHDs voert Women's Desk hun belangrijkste doelstelling uit, 'het versterken van de positie van vrouwen binnen de gemeenschap van Sint Maarten', voornamelijk doormiddel van voorlichting, begeleiding, advies en ondersteuning. 	<p style="text-align: center;">✓ ✓ ✓</p>
<p>Veiligstelling van fundamentele sociale zekerheid en voorzieningen voor kwetsbare groepen;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • De belangrijkste uitgaven in de sociale zekerheid in het afgelopen dienstjaar was voor medische bijstand; • De bijstand wordt verstrekt aan ongeveer 1500 burgers met een inkomen tot maximaal NAF 3.746,00 per maand; • In 2015 hadden we ongeveer 560 ontvangers van financiële ondersteuning (uitkeringen) waarvan de meerderheid 60 jaar of ouder waren. 	<p style="text-align: center;">✓ ✓ ✓</p>
<p>Bevordering van de kwaliteit van gezondheidszorg voorzieningen, verzekering en een gezonde levensstijl;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ondertekening van een trilaterale overeenkomst, om de toegang tot betaalbare kwaliteit van ziekenhuiszorg veilig te stellen, tussen de SMMC, de regering en SZV; • Trilaterale overeenkomst werd verder geïmplementeerd via werkgroepen gedurende het dienstjaar. (De uitbreiding van het St. Maarten Medical Center (SMMC) maakt deel uit van het protocol werkgroep en biedt de oplossing voor de groeiende vraag naar ziekenhuiszorg.); • Afgeronde Landsverordening Inspectie voor de Volksgezondheid doorgeleid aan Parlement ter goedkeuring; • Vastgestelde Landsverordening Inspectie voor de Volksgezondheid doorgeleid aan de Gezondheidsraad ter advies; • Actieplan om de continuïteit van de kwaliteit van het water productie, distributie, en bemonstering veilig te stellen. → samengesteld door HISMAR NV • Concept plan van aanpak Ambulancedienst 	<p style="text-align: center;">✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓</p>
<p>Het versterken van de (inter)nationale strategische allianties die de realisatie van die de nationale doelstellingen en taken van VSA ondersteunen;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Behouden van intensief relatie met PAHO en het RIVM; • Bijwonen van de PAHO Sanitaire Conferentie in Washington, waar de betreffende autoriteit om de vijf jaar bijeenkomen om haar algemene beleid te bepalen. Ook is informatie uitgewisseld over verschillende onderwerpen zoals de preventie van ziekten, het behoud, de promotie en het herstel van de geestelijke en lichamelijke gezondheid, en sociaal-medische maatregelen; • Bijwonen van het cursus Schip Sanitaire van het RIVM; • Het versterken van relaties met ECLAC, CEDAW en CARPHA. 	<p style="text-align: center;">✓ ✓ ✓ ✓</p>

A.7.3 Analyse financiële resultaten

In het onderstaande tabel is een weergave de kosten en opbrengsten van het ministerie over het afgelopen dienstjaar.

	2015		Verschil Realisatie vs Begroting	%
	Realisatie	Begroting		
<i>(bedragen in NAf x 1,000)</i>				
53 - VERGUNNINGEN	(3,078)	(5,000)	1,922	62%
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(230)	(5,489)	5,259	4%
59 - BIJZONDERE BATEN	(2,064)	-	(2,064)	-100%
5 - Opbrengsten	<u>(5,373)</u>	<u>(10,489)</u>	<u>5,116</u>	<u>51%</u>
41 - PERSONEELSKOSTEN	29,069	29,186	(117)	100%
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	2,506	6,786	(4,280)	37%
44 - OVERDRACHTEN	1,496	2,177	(681)	69%
47 - Sociale voorzieningen	<u>23,112</u>	<u>19,450</u>	<u>3,662</u>	<u>119%</u>
4 - KOSTEN	<u>56,183</u>	<u>57,599</u>	<u>(1,415)</u>	<u>98%</u>
RR - Resultatenrekening	50,811	47,110	3,701	108%

Opbrengsten

De ministerie heeft de begrote opbrengsten van circa NAf 10 miljoen niet behaalt, hiervan is maar circa NAf 3,3 miljoen gerealiseerd. Het begrote batige saldo voor de waterbedrijf á NAf 4 miljoen is volledig niet gerealiseerd. De opbrengsten voor werkvergunning vielen circa NAf 2 miljoen lager uit en de begrote deposito vreemdelingen was onjuist begroot onder de opbrengsten, welk een balanspost hoort te zijn.

Kosten

Over het algemeen behaalde het ministerie een resultaat van circa NAf 3,7 miljoen tekort vergeleken met zijn begroting. Alhoewel er flinke onderbesteding was bij de personeelskosten, goederen en diensten en de subsidies en overdrachten, was er ook een flinke tekort in de sociale voorziening.

A.8. Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie

2015 was een bijzonder moeilijk jaar als gevolg van de driemaalige verandering van ministers voor de afdelingen, diensten en het ministerie als geheel. Deze veranderingen kwamen met een overgang en leerperiode waarin geen beslissingen werden gemaakt. Zodra de afdelingen/diensten het groene licht kregen gebaseerd op de nieuwe prioriteit of het beleid richting, veranderde de overheid en het proces begon weer opnieuw.

Een van de belangrijke taken van het ministerie is het toezicht houden op moratoria's voor vergunningen van diverse bedrijfssoorten.

	Bedrijf soort	Beslissingsdatum (Datum van inwerkingtreding)	Omschrijving
1.	Lotterijen	December 2012	Maximaal 7 lotterijen.
2.	Casinos	Juni 2011	Maximaal 10 stand-alone casinos (5 in de Philipsburg omgeving en 5 in Cole Bay/Simpson Bay).
3.	Bars & Restauranten	25 maart 2004/ 19 februari 2014	De moratorium van 25 maart 2004 was voor het verbod van bars en/of restauranten in St. Peters, Middle Region en geheel A.TH. Illidge Road. The moratorium was gewijzigd op 19 februari 2014 en is nu alleen van toepassing in de omgeving bekend als "Spanish Town" gelegen aan het A.TH. Illidge Road (nadrukkelijk van de rontonde bij Eddy's
4.	Supermarketen	18 februari 2014/ 3 juli 2015	De moratorium van 18 februari 2014 was voor het verbod van vestigen van supermarketen, later gewijzigd om vervanging van vergunningen toe te laten.
5.	Apotheken	2008	
6.	Pompstations	31 oktober 2000	
7.	Adult Entertainment	Feb 4, 2003	Maximaal 6 vestigingen
8.	Openbare vervoer	19 februari 2014	Bus, Taxi, T en G vergunningen en G nummerplaten.
9.	Watersport/Strand activiteiten	Juni 2012 (Strand beleid)	Maximaal 9 gemotoriseerde watersporten exploitanten toegestaan op Great Bay Beach. Het aantal van strand en watersport activiteiten toegestaan per strand zijn geregeld in het strand beleid

10.	Telecommunicatie (concessies)	15 mei 2013 tot en met 15 mei 2018 (5 jaar)	Een tijdelijke moratorium is van kracht op alle telecommunicatie-licenties waarvoor een vergunning is vereist.
11.	Huurauto bedrijven	19 februari 2008	Niet langer van toepassing. Geheven op 1 september 2014

Desondanks deze moratoria worden er nog steeds aanvragen voor deze vergunningen ingediend.

Voor nadere toelichting op het evaluatie van beleid en de bedrijfsvoering over het dienstjaar 2015 is opgenomen in het jaarverslag "Year Review 2015 Ministry TEATT" van het ministerie.

A.8.1 Evaluatie beleid

Beleidsaandachtspunten 2015		Voltooid in 2015
Wet- en regelgeving	<ul style="list-style-type: none"> • Toezichtsorgaan Kansspelen → Concept in afwachting op de belanghebbenden; • Mededingingsautoriteit → concept wijzigingen in de wetgeving afgerond september 2015 (opgestelde vereiste nadere raadpleging) • Leges → terugontvangen januari 2016 van de Raad van Advies, afdeling moet reageren op de opmerkingen • Nieuwe taxikosten → concept voltooid en ter goedkeuring voorgelegd • Prijzenverordening → concept voltooid en ter goedkeuring voorgelegd • LB Ham tarieven (burgerluchtvaart) → terugontvangen van de Raad van Advies, afdeling moet reageren op de opmerkingen • Luchtvaart regelgeving 2.8 → Concept afgerond • Nationale Burgerluchtvaart Beveiligingskwaliteit Controle Programma → voltooid en ter goedkeuring voorgelegd. 	
Beleid	<ul style="list-style-type: none"> • KMO-beleidskader van augustus 2014 → Goedgekeurd door de ministerraad • Openbaar vervoer beleidskader → Goedgekeurd • Economische Ontwikkeling beleidskader → Goedgekeurd mei 2015 • Economische Ontwikkelingsplan → Proces belanghebbenden discussies afgerond. • Schoolbus Beleid → Goedgekeurd • Mededingingsautoriteit → Fase 1 Goedgekeurd • Energiebeleid → Fase 1 Goedgekeurd • Handhavingsbeleid → concept afgerond 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓

A.8.2 Bedrijfsvoering

Het verbeteren van de prestaties en de inrichting van het ministerie		2015
Controle Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> • Re-implementeren van ID controles in alle casino's • Kalibratie van bingo ballen bij lokale loterijen, en brandstofpompen bij pompstations • Diverse Economische Controles • Gevaarlijke Stoffen Inspecties • ATC Audit 2014 & 2015 • FedEx Ongevallenonderzoek • PJIAE Aerodrome hercertificatie • SAFA Inspecties • ISPS Inspectie Port Facilities 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓
Projecten en Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> • Huishoudensbegroting Enquête (HBS → "Household Budget Survey") • Nationale Jaarrekeningen & Bedrijvencyclus • Uitgaande Toeristen Enquête (op kwartaalbasis) • Sint Maarten/Burgerlijke Database → ook gepubliceerd • Geautomatiseerde bedrijvenvergunningen systeem BLIS ("Business License Information System") → Fase 1 en 2 afgerond & geïntroduceerd • Digitaal Archiveren project gestart → circa 30% voltooid • Creëren van een database met Openbaar vervoer vergunninghouders 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓
Publicaties	<ul style="list-style-type: none"> • Economische Uitzicht 2013-2014 • Macro Monitor → kwartaalrapportages • Investeringsgids → echter Goedgekeurd, maar aangehouden als gevolg van bezuinigingsdruk; • Mini Statistisch Jaarboek • CPI/Inflatie resultaten → tweemaandelijks publicatie • 2014 BBP Schatting • Collectieve Sector Rapport 2015 • Factoren Vol 4 & 5 gepubliceerd 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓

A.8.3 Analyse financiële resultaten

In het onderstaande tabel is een weergave de kosten en opbrengsten van het ministerie over het afgelopen dienstjaar.

	2015			
	Realisatie	Begroting	Vershil Realisatie vs Begroting	%
<i>(bedragen in NAf x 1.000)</i>				
52 - VRIJVAL VOORZIENINGEN	(4,277)	-	(4,277)	-100%
53 - VERGUNNINGEN	(7,493)	(8,550)	1,057	88%
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(13,290)	(26,560)	13,270	50%
55 - CONCESSIONS EN FEES	(23,689)	(19,800)	(3,889)	120%
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(4,611)	(1,800)	(2,811)	256%
5 - Opbrengsten	(53,361)	(56,710)	3,349	94%
41 - PERSONEELSKOSTEN	16,283	17,002	(719)	96%
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	4,534	9,713	(5,179)	47%
44 - OVERDRACHTEN	759	1,351	(592)	56%
49 - BIJZONDERE LASTEN	19,849	-	19,849	-100%
4 - KOSTEN	41,424	28,066	13,358	148%
RR - Resultatenrekening	(11,936)	(28,644)	16,707	42%

Opbrengsten

De vrijval van voorziening heeft betrekking op de voorziening voor het negatieve aandeel dat Sint Maarten heeft in Winair. Winair heeft een winst gerealiseerd in 2015, waardoor er een vrijval is geweest van de voorziening daarop.

Onder de belastingopbrengsten waren de benzine- en dieselaccijnzen begroot voor NAf 11 miljoen, welk verantwoord zijn onder de Douane, bij het Ministerie van Justitie.

Het hoger dan begrote opbrengsten Concessies en Fees heeft betrekking op het in rekening brengen van dividenden op Telem van NAf 2,6 miljoen en PJIA van NAf 0,5 miljoen en het rechttrekken van verschuldigde concessies telecommunicatie tot en met eind 2015. Op te merken is dat tot heden alleen de in rekening gebrachte dividend op PJIA is volledig betaald.

Kosten

Alhoewel er onderbesteding was op de personeelskosten, goederen en diensten, subsidies en overdrachten van circa NAf 6,5 miljoen, heeft de ministerie een grote tegenvaller gehad van NAf 19,8 miljoen in de bijzondere lasten. Opgenomen in de bijzondere lasten zijn de afwaarderingen op deelnemingen van circa NAf 14 miljoen en te veel opgenomen batig saldo BTP van 10-10-10 tot en met eind 2013 van circa NAf 5,8 miljoen. De 2013 jaarrekening van de BTP was pas in juli 2016 goedgekeurd, en het geschatte batig saldo was ver van de ware.

A.9. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur

2015 wordt gekwalificeerd als een interessant jaar voor het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI). Het ministerie werd opgericht op de dag dat land Sint Maarten een autonome status behaalde binnen het Koninkrijk van der Nederlanden, op 10 oktober 2010. Aan het einde van 2015, bestond het ministerie voor 5 jaar en 3 maanden, maar was al onder leiding geweest van zes verschillende ministers gedurende die periode. In het dienstjaar 2015 alleen werd het ministerie geleid door 3 verschillende ministers. Hetgeen was echter niet erg verschillend voor de overige ministeries binnen het overheid. Dit vereiste een sterke organisatie om redelijk stabiel te blijven en dergelijke onveranderlijke te kunnen verdragen in zo'n korte periode, vooral tijdens een periode waarin de verbetering van de basiswerking van de organisatie voornaamst was.

Niettegenstaande, was VROMI in staat geweest om een aantal prestaties te maken bij de uitvoering van haar kerntaken, zoals verder zal worden beschreven in A.9.1 Evaluatie beleid. Een belangrijke prestatie in 2015 was de goedkeuring van het ministerie VROMI meerjarenplan 2015 -2018, welk een aantal belangrijke strategische doelstellingen voor de komende periode heeft. In dit verband zijn de belangrijkste operationele prioriteiten ingericht in 3 strategische doelstellingen zoals beschreven in A.9.1 evaluatie beleid, terwijl bijzondere aandacht en prioriteit zal worden geschonken aan de voortdurende evaluatie en verbetering van de prestaties van de organisatie, als een bijzondere en vierde strategische doelstelling beschreven in A.9.2 Bedrijfsvoering. VROMI handhaaft het principe dat zonder een goede organisatie, alle goede bedoelingen zijn mislukking voorbestemd.

Voor nadere informatie op het evaluatie en uitgevoerde beleid in 2015 van het ministerie VROMI wordt verwijzen naar het evaluatiejaarverslag 2015 van VROMI. In het evaluatiejaarverslag 2015 van VROMI wordt een korte en eenvoudige overzicht van de in 2015 uitgevoerde activiteiten gegeven, initiatieven gestart, evenals de prestaties in het jaar.

A.9.1 Evaluatie beleid

Duurzame ontwikkeling doormiddel van het beschermen van het milieu en natuurlijke hulpbronnen		Voltooid in 2015
Hervorming van de wetgeving inzake ruimtelijke ordening	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van de nieuwe Vromi Landsverordening; • Samenstellen van een ruimtelijke ordening strategie; • Implementeren van ontwikkelingsplannen (bestemmingsplan); • Versterking van de wetgeving en maatregelen met betrekking tot natuur, het milieu en het cultureel erfgoed; • Ratificatie en implementatie van internationale verdragen in de landsverordeningen. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓
Behouden van het milieu en natuur	<ul style="list-style-type: none"> • Natuurbeleidsplan; • Milieubeleid en Management Plan; • Tot stand brengen van geluid, lucht en water kwaliteitsnormen; • Ontwikkelen van standaard milieuvorschriften en deze op te nemen in de respectievelijke vergunningen; • Ontwikkelen van een kennisgevingsprocedure in plaats van hinder vergunningen voor bepaalde standaard activiteiten; • Ontwikkelen van een inspectie cyclus voor hinder-, vergunningen en veiligheidsinspecties. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓
Het inperken van de effecten van klimaatverandering	<ul style="list-style-type: none"> • Introductie van maatregelen om onze ecologische voetafdruk te verminderen; • Grond en kusterosie bescherming en beheer; • Fysieke voorbereidingen voor zeespiegelstijging. 	
Het behouden van onze culturele erfgoed	<ul style="list-style-type: none"> • Samenwerking met en ondersteuning aan het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken in beheer van het cultureel erfgoed (onderscheiden van verantwoordelijkheden); • Implementatie van archeologiebeleid zoals voorgeschreven in de Vromi landsverordeningen en bestemmingsplannen; • versterken van het functioneren en de continuïteit van SIMARC; • Verbeteren van de relatie tussen Vromi en het Monument van de Raad; • Het beschermen van de waarde op de (aanvullende) gebieden van de natuurlijke en culturele erfgoed waarde. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓
Versterken van VROMI inspectie en handhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Tot stand brengen van een handhavingsbeleid en de programma uitvoering; • Training van personeel diensten Vergunningen en Inspectie voor meer effectief toezicht en handhaving van de wetgeving; • Verbeteren van interdepartementale communicatie binnen Vromi; • Verbeter interministeriële communicatie en samenwerking tussen overige inspectiediensten in het overheid. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓

Verbetering van het weerstandsvermogen van het land		Voltooid in 2015
Kwaliteit van de bebouwde omgeving	<ul style="list-style-type: none"> • Herziening van de bouw- en woningverordening en voorschriften; • Het ontwikkelen en handhaven van kwaliteitsnormen voor de fysieke infrastructuur; • Zorg voor voldoende onderhoud van de fysieke infrastructuur op basis van erkende normen; • Herstructurering en herontwikkeling van de commerciële en industriële gebieden; • Verbeteren van het riolering; • Zorg ervoor dat alle nutsvoorzieningen onder de grond worden geplaatst; • Het verbeteren van de inspectie- en handhavingsactiviteiten; • Toekomstige plannen om de weerstand tegen zeespiegelstijging in laaggelegen gebieden te vergroten; • Identificatie van overstromingsgevoelige gebieden om de ontwikkeling te beperken en/of andere passende tegenmaatregelen toe te passen. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓
Calamiteiten bereidheid en het reactievermogen	<ul style="list-style-type: none"> • Herziening VROMI Calamiteiten Bereidheid Plan (ESF3) • Verbetering van de communicatie met betrekking tot Calamiteiten Reactievermogen Planning • Verbeterde handhaving van preventieve maatregelen in (bestaande) wet- en regelgeving 	<ul style="list-style-type: none"> ✓
Natuurbehoud en ontwikkeling	<ul style="list-style-type: none"> • Bescherming en verbetering van de natuurlijke watergoten en waterrijke gebieden • bodemerosie en management om schade aan eigendommen en fysieke infrastructuur te voorkomen • Verbetering in het vasthouden van water capaciteit (retentie vijvers) ter voorkoming van overstromingen • De bescherming van onze kusten door middel van kustbeheer 	<ul style="list-style-type: none"> ✓

Verbeteren van de kwaliteit van het leven voor de burgers

2015

<p>Verbeteren en het onderhouden van de fysieke kwaliteit van de leefomgeving</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ruimte reservering voor 'Village Centers' in wijken (bestemmingsplan) • maatregelen om het openbaar vervoer te verbeteren Onderzoek • maatregelen om de files te verminderen en de uitvoering van de mobiliteit • Verbeteren van openbare parkeergelegenheid • De inrichting van de openbare ruimtes • Verbeteren van het vuilinzameling systeem • Verbeteren van onderhoud en beheer in de wijken • Het creëren en uitvoeren van een fiets en voetganger netwerk • Het creëren van publieke recreatie ruimten (parken) en groene bufferzones • Uitbreiding van de primaire fysieke netwerk infrastructuur (wegen, nutsvoorzieningen, riolering, afwatering) • Uitbreiding van afvalwater inzameling en verwerking netwerk • Ontwikkelen van afwatering masterplan en beleid (overstromingsgevoelige gebieden / waterbeheer) 	<p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p>
<p>Faciliteren met betaalbare huisvesting en eigenwoningbezit</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ontwikkelen van een volkshuisvesting visie voor de komende 20 jaar; • Versterken van de werkrelatie met SMHDF; • Evaluatie van de werking van de Huurcommissie; • Bijwerken van de landsverordening huur; • Voorziening van grond voor de ontwikkeling van betaalbare huisvesting; • Versterken van de Hypotheek Garantie Fonds om het eigenwoningbezit te vergemakkelijken. 	<p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p>
<p>Bieden van rechtszekerheid voor eigenaren van onroerend goed</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Instelling van ruimtelijke ontwikkeling (bestemmingsplan) plannen; • Leiding geven aan ruimtelijke ontwikkeling door middel van bestemmingsplannen; • Instelling van de ontwikkeling van normen (bijv. parkeergelegenheid); • Ontwikkelen van een transparante erfpacht beleid (toewijzing en pachtbedrag) 	<p>✓</p> <p>✓</p>
<p>Verminder de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ontwikkelen van een afval tot energiecentrale; • Maatregelen introduceren om het gebruik van duurzame energie te stimuleren • Onderzoek Biogas extractie (rioolslib/stortplaats) • Introduceren van vuil (scheiding en) recycling • Vervangen de openbare straatverlichting lampen met Ledlampen • Het bevorderen van energie-efficiëntie en het behoud (het gebruik van Ledverlichting) • Het bevorderen van het gebruik van energiezuinige vervoermiddelen 	<p>✓</p> <p>✓</p>

A.9.2 Bedrijfsvoering

Improve the performance and organization of the Ministry		2015
Organisatie-ontwikkeling en HRM	<ul style="list-style-type: none"> • Integreer (nieuwe) competenties in de organisatie ontwikkelingsplannen; • Beoordeling organisatie plan en de middelen van Domeinbeheer • Ontwikkelen van organisatie-eenheid voor het beheer van adressen • Beoordeling organisatie plan van Infrastructuurmanagement • Versterken contract management openbaar infrastructuur • Het verbeteren van de samenwerking tussen onderling afhankelijke organisatie-eenheden (NW & IM, PER & INSP) • Uitvoeren van medewerkers persoonlijke ontwikkelingsplan • Implementatie van HR-cyclus gericht op verdere groei van het personeel • Verdere verbetering van personeel competenties en vaardigheden door middel van training • Verbeteren van Planning en Control cyclus door middel van plan-do-check-act aanpak in het jaar planning en rapportering 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓ ✓
Inkomsten-verhoging en uitgaven-verlaging	<ul style="list-style-type: none"> • Verbetering beheer en inning domein erfpacht; • Uitvoeren afvalwater inzameling en verwerking fee; • Beoordeling tariefstructuur voor de diensten (dat wil zeggen vergunningen, adressen); • Onderzoek naar de haalbaarheid van het verhogen van de omzet door middel van fees voor andere diensten (bijv. vuilophaal); • Bevorderen een geautomatiseerde administratie. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓
Verbeteren publiek diensten en transparantie	<ul style="list-style-type: none"> • Verbeteren klantenservice en mededelingen aan het publiek • Ontwikkelen en implementeren van een samenhangende communicatiestrategie • Introduceren van digitale diensten aan klanten • Bevorderen van meer publiek (en belanghebbenden) overleg bij de uitvoering van grote projecten • Evalueren en verbeteren van de inkoop en aanbestedingsbeleid • Duidelijke scheiding van verantwoordelijkheden tussen de ministeries met projecten • Publiceer rapportage van de organisatie voor het publiek • Publiceren van infrastructuur werkzaamheden en schema's 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓ ✓ ✓
Versterken van data management VROMI	<ul style="list-style-type: none"> • Nadere ontwikkeling van het Geo-ruimtelijke Informatiesysteem (GIS) • Nadere ontwikkeling van Digitale Archivering Systeem (DECOS) • Verbeteren van de Documentmanagement Systeem (DMS – DECOS) • Implementatie IT ondersteuning bij werkprocessen en registraties • Implementatie digitale interface voor het adres systeem • Verbeteren delen van informatie tussen de ministeries via intranet 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ✓ ✓

Verbeteren middelen en werkomgeving van VROMI

- Verbeteren VROMI werkomgeving voor Infrastructuurmanagement
- Zorg voor voldoende wagen- en equipmentpark VROMI
- Zorgen voor stabiele werking ICT-infrastructuur
- Introduceer @WORK intranetomgeving voor het op afstand functioneren van de organisatie

A.9.3 Analyse financiële resultaten

In het onderstaande tabel is een weergave de kosten en opbrengsten van het ministerie over het afgelopen dienstjaar.

(bedragen in NAF x 1,000)

	Realisatie	Begroting	2015 Verschil Realisatie vs Begroting	%
53 - VERGUNNINGEN	(134)	(250)	116	53%
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(6,701)	(5,492)	(1,209)	122%
5 - Opbrengsten	(6,834)	(5,742)	(1,093)	119%
41 - PERSONEELSKOSTEN	9,847	10,939	(1,092)	90%
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	21,233	22,570	(1,337)	94%
44 - OVERDRACHTEN	540	776	(236)	70%
4 - KOSTEN	31,620	34,285	(2,665)	92%
RR - Resultatenrekening	24,786	28,543	(3,757)	87%

De 2015 operationele kosten zijn in lijn met de begroting. Gebieden van een tekort werden gecompenseerd door middel van (neutraal) begrotingswijzigingen om de operationele verantwoordelijkheden te beschermen en waarborgen. Maar dit leidde vaak tot andere activiteiten en/of het beleid werd dan tijdelijk stopgezet en/of uitgesteld, hopelijk zullen dergelijke nog behandeld worden in toekomstige begrotingen.

B. Controleverklaring

Aan de Ministerraad van Sint Maarten
New Administration Building
Soualiga Road, Pond Island
Philipsburg
Sint Maarten

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Verklaring over de jaarrekening 2015

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2015 van het Land Sint Maarten gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening vanwege het belang van de aangelegenheden die worden beschreven in de paragraaf 'basis voor ons afkeurend oordeel' geen getrouw beeld van de grootte en samenstelling van het vermogen van het Land Sint Maarten per 31 december 2015 en van het resultaat over de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015 in overeenstemming met de Comptabiliteitslandsverordening AB 2010 GT, no. 23 (hierna te noemen: CV).

Voorts zijn wij van oordeel dat, vanwege het belang van de aangelegenheden die worden beschreven in de paragraaf 'basis voor ons afkeurend oordeel', de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties over 2015 niet voldoen aan alle eisen van de financiële rechtmatigheid. Dit houdt in dat de bedragen niet in overeenstemming zijn met de begroting en de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen.

De jaarrekening bestaat uit:

- de balans per 31 december 2015;
- de staat van baten en lasten over de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015;
- de kapitaaldienst over de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015;
- het kasstroomoverzicht over deze periode en;
- de toelichting, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving, andere toelichtingen en bijbehorende staten.

De basis voor ons afkeurend oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens de door de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants ('NBA') vervaardigde controlestandaarden. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van het Land Sint Maarten zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van de accountant bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is voor ons afkeurend oordeel.

Afwijkingen

1. *Materiele vaste activa / afschrijvingskosten*
De afschrijvingskosten zijn NAf 1,5 miljoen te hoog verantwoord door onjuiste toepassing van afschrijvingsmethoden.
2. *Opbrengsten*
In de opbrengsten is onterecht een dividenduitkering van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten met betrekking tot het boekjaar 2015 en eerder ten bedrage van NAf 9,3 miljoen niet verantwoord. Daarnaast zijn de baten concessies Telecommunicatie NAf 6 miljoen te hoog verantwoord.
3. *Kapitaaldienst*
De begrotingscijfers in het overzicht van de kapitaaldienst zoals opgenomen in onderdeel C.3 van de jaarrekening zijn niet opgenomen conform de door de Staten vastgestelde begroting. Hier is een negatief saldo weergegeven als totaal resultaat, terwijl in de begroting dit budgetneutraal is begroot. Daarnaast zijn de afwaarderingen van deelnemingen onterecht als een negatieve last verwerkt in de realisatie van de kapitaaldienst 2015. Door deze verkeerde verwerking in de kapitaaldienst is het resultaat van de kapitaaldienst 2015 NAf 27,4 miljoen te laag weergegeven in de jaarrekening.
4. *Kasstroomoverzicht*
In het kasstroomoverzicht van de jaarrekening is de toegelichte mutatie in de crediteuren NAf 10,0 miljoen te laag weergegeven en de stand van de liquide middelen per 31 december 2015 NAf 10,0 miljoen te hoog.
5. *Presentatie eigen vermogen*
In de vergelijkende cijfers bij het eigen vermogen is het resultaat van 2014 onder de Tekorten Egalisatie Reserve opgenomen in plaats van presentatie onder Resultaat Lopend Dienstjaar. Via resultaat bestemming had dit in 2015 naar de Tekorten Egalisatie Reserve overgeheveld moeten worden. Nu is dit onterecht al reeds in de vergelijkende cijfers als zodanig verwerkt. Het resultaat 2015 is tevens onterecht reeds in de Tekorten Egalisatie Reserve verwerkt en niet onder het Resultaat Lopend Dienstjaar gepresenteerd. Dit betreffen presentatiefouten ten aanzien van de onderdelen van het Eigen Vermogen.
6. *Presentatie langlopende schulden*
Onder de langlopende schulden is een lening verantwoord van NAf 26,0 miljoen welke in 2016 vervalt. Deze lening dient op basis van artikel 25 lid 4 van de CV onder de kortlopende schulden gepresenteerd te worden en niet onder de langlopende schulden, aangezien deze lening binnen een jaar na balansdatum opeisbaar is.

7. *Niet Uit de Balans Blijkende Rechten en Verplichtingen*

De toekomstige duurtetoeslagverplichting van het Land Sint Maarten is niet in de jaarrekening toegelicht onder de Niet Uit de Balans Blijkende Verplichtingen. Er is geen berekening voor de duurtetoeslagverplichting opgeleverd waardoor de hoogte van de hiermee samenhangende afwijking inzake het niet toelichten van deze verplichting niet precies vast te stellen is. De toekomstige verplichting welke in de jaarrekening toegelicht behoort te worden zal in ieder geval van diepgaande invloed zijn.

Verder is onder de Niet Uit de Balans Blijkende Rechten en Verplichtingen toegelicht dat de schuld aan SZV verhoogd kan worden tot een maximaal bedrag van NAf 53,0 miljoen indien niet aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan ten aanzien van de schuldafstemming tussen de overheid en SZV. Deze mogelijke verhoging is echter niet gemaximeerd.

8. *Staten bij de jaarrekening*

In de jaarrekening zijn diverse wettelijk voorgeschreven staten niet, niet volledig en/of niet juist ingevuld. Dit betreft de volgende staten:

- Staat 2 en Staat 3 met betrekking tot de uitgaven van de kapitaaldienst in 2015. Hier zijn slechts de investeringen in materiele vaste activa in verantwoord en niet de overige kapitaaldienstuitgaven.
- Staat 4 met betrekking tot de kapitaaldienst op projectniveau.
- Staat 5 met betrekking tot overlopende projecten aan het eind van het jaar.
- Staat 9 met betrekking tot gewaarborgde geldleningen.
- Staat 10 met betrekking tot overige garantieverplichtingen.
- In Staat 11 met betrekking tot de niet uit de balans blijkende verplichtingen is een aantal rechtszaken opgenomen die ook in de balans reeds als verplichting zijn opgenomen. Verder zijn de niet uit de balans blijkende verplichtingen inzake tekorten bij het ZV/OV fonds en het FZOG NAf 28,5 miljoen te laag weergegeven.
- Staat 12 is niet ingevuld.
- Staat 14 met betrekking tot de subsidies in detailniveau. In deze staat wordt geen inzicht gegeven over nog af te rekenen subsidies aan instellingen of afrekeningen die in het dienstjaar hebben plaatsgevonden met onderverdeling naar toerekeningsjaar, zoals voorgeschreven in artikel 29, sub a CV.
- Staat 15 met betrekking tot de aan het land toegekende subsidies en bijdragen is niet ingevuld.
- Staat 16 en 17 met betrekking tot de consolidatiestaat van de collectieve sector met een balans en staat van baten en lasten. Deze twee staten zijn voor 9 van de 16 entiteiten die tot de collectieve sector behoren niet ingevuld.

9. *Overige rechtmatigheidsafwijkingen*

- De subsidieverordening zoals vastgelegd in AB 2013 GT, no. 38 is voor een significant deel van de verantwoorde subsidies niet gevolgd.
- Bij het ministerie van Financiën, Justitie, Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken (OCJS) en het ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie (TEZVT) is sprake van een significante overschrijding van de toegewezen budgetten voor het dienstjaar 2015.

Daarnaast is sprake van een verschuiving van de begrote opbrengst accijnzen en de realisatie hiervan tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van (TEZVT). Deze opbrengst vertegenwoordigt een significant bedrag van de totaal verantwoorde opbrengsten in de jaarrekening 2015 van het Land Sint Maarten. Hierdoor heeft het ministerie van TEZVT lagere opbrengsten gerealiseerd dan begroot en het ministerie van Justitie hogere opbrengsten dan begroot.

- Er is een lening van NAf 2 miljoen opgenomen onder de langlopende vorderingen in de jaarrekening. Deze lening is in het verleden uitgegeven zonder dat hier een geldige landsverordening zoals voorgeschreven in artikel 46, lid 2 van de CV aan ten grondslag ligt. Tevens is er geen leningsovereenkomst aangegaan ten aanzien van deze verstrekte lening.
- Studieleningen worden tevens niet uitgegeven op basis van een geldige landsverordening zoals voorgeschreven in artikel 46, lid 2 van de CV. Het bedrag aan verantwoorde uitgegeven studieleningen in 2015 is NAf 4,2 miljoen.

Onzekerheden

1. *Geen toegang tot besluitenlijsten Ministerraad en ontbreken van bevestiging bij de jaarrekening*

- Wij hebben het geheel van besluitenlijsten of notulen van de Ministerraad niet in mogen zien. Derhalve bestaat er voor ons een onzekerheid ten aanzien van het volledig verantwoord van alle posten in de jaarrekening. Dit geldt zowel voor in de balans opgenomen posten alsook voor de niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen. Doordat ons door de Ministerraad geen inzicht is verschaft in het geheel van de besluitenlijsten, is sprake van een substantiële beperking van en een onzekerheid in onze controle.
- Wij hebben geen bevestiging bij de jaarrekening ontvangen van de Ministerraad waarin de Raad zijn verantwoordelijkheid erkent voor het opmaken van de jaarrekening, die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, voor het opstellen van het jaarverslag alsmede voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties.

2. *Materiële vaste activa*

Ten aanzien van de materiële vaste activa is sprake van activa voor een boekwaarde van circa NAf 50,5 miljoen waarvan niet duidelijk is wat dit betreft. Tevens bestaan er onzekerheden omtrent de juiste waardering en het bestaan van diverse activa. Zowel ten aanzien van verantwoorde investeringen in 2015 als reeds verantwoorde investeringen in het verleden.

3. *Financiële vaste activa*

Wij hebben van diverse deelnemingen geen recente jaarrekening ontvangen ter vaststelling in hoeverre sprake is van een mogelijke afwaardering van de waarde van deze deelnemingen. De deelnemingen vertegenwoordigen een waarde van circa NAf 134,6 miljoen in de jaarrekening ultimo 2015. Daarnaast is sprake van onzekerheid omtrent de juiste waardering van 2 deelnemingen waarvan wij slechts een concept jaarrekening ter controle hebben ontvangen. Deze deelnemingen vertegenwoordigen een waarde van NAf 239,3 miljoen in de jaarrekening ultimo 2015.

Tevens hebben wij geen toereikende onderbouwing ontvangen van de verantwoorde studievorderingen van circa NAf 70 miljoen ultimo 2015 en de hierop gevormde voorziening van circa NAf 61 miljoen per 31 december 2015. Verder is een vordering opgenomen op de deelneming Sint Maarten Postal Services N.V. ad NAf 2 miljoen. Het is onzeker in hoeverre deze vordering juist gewaardeerd is, mede gezien het negatieve eigen vermogen van deze deelneming.

4. *Vorderingen*

Wij hebben geen sub-administratie ten aanzien van de debiteuren ontvangen welke aansluit met het hiervoor verantwoorde bedrag in de jaarrekening. Tevens hebben wij voor de overige vorderingen ten bedrage van circa NAf 15,4 miljoen geen onderliggende documentatie ontvangen op basis waarvan wij een controle op dit bedrag zouden kunnen uitvoeren.

Onder de vorderingen is tevens een vordering op BT&P verantwoord van NAf 11,7 miljoen. Wij hebben geen zekerheid kunnen verkrijgen over de toereikende waardering van deze post gezien het tegenvallende betalingsgedrag van BT&P aan de overheid de afgelopen jaren en overige lopende verplichtingen van BT&P.

5. *Boedelscheiding*

Aangezien de boedelscheiding van het voormalige Land de Nederlandse Antillen nog niet afgerond is, bestaat er onzekerheid omtrent het geheel van deze boedelscheiding en het effect dat deze boedelscheiding zal hebben op het vermogen, en de hiermee samenhangende balansposten, ultimo 2015, van het Land Sint Maarten. Als gevolg hiervan bestaat er tevens onzekerheid omtrent hetgeen over de boedelscheiding opgenomen in Staat 11 ten aanzien van de niet uit de balans blijkende rechten.

6. *Voorzieningen*

Onder de voorzieningen is een voorziening opgenomen voor het aandeel van het Land Sint Maarten in het negatieve eigen vermogen van een drietal deelnemingen. Wij hebben de toereikendheid van deze voorziening deelnemingen echter niet kunnen vaststellen aangezien wij van de deelnemingen SPS N.V. en C-Post International N.V. geen jaarrekening 2015 hebben ontvangen.

7. *Crediteuren en overige kortlopende schulden*

Wij hebben geen sub-administratie ten aanzien van de crediteuren ontvangen welke aansluit met het hiervoor verantwoorde bedrag ultimo 2015 in de jaarrekening. Verder hebben wij voor de overige kortlopende schulden ten bedrage van circa NAf 51,2 miljoen ultimo 2015 geen onderliggende documentatie ontvangen ter verder controle op deze schulden. Met betrekking tot de verantwoorde schuld aan SZV ad NAf 77,6 miljoen is tevens sprake van een onzekerheid, aangezien dit gebaseerd is op een niet ondertekende schuldvaststellingsovereenkomst.

8. *Baten*

- Er is sprake van een onzekerheid omtrent de volledige verantwoording van de belastingbaten (belastinginkomsten) in de jaarrekening 2015.
- Ten aanzien van de verantwoorde opbrengsten voor economische vergunningen, verblijfsvergunningen en bouwvergunningen ten bedrage van NAf 11,4 miljoen hebben wij geen toereikende sub-administraties en/of zijn de onderliggende processen niet op orde op basis waarvan wij toereikende controles op deze posten zouden kunnen uitvoeren.

Dit geldt tevens voor de loterij fees ten bedrage van NAf 3,9 miljoen (opgenomen in de casino- en loterij fees), verantwoorde opbrengsten leges en afdracht inkomsten ten bedrage van NAf 5,7 miljoen en erfpachtopbrengsten ad NAf 5,6 miljoen

- Met betrekking tot de verantwoorde Bijzondere Baten ad NAf 7,6 miljoen hebben wij geen controle informatie ontvangen ter verder controle hierop. Derhalve is sprake van een onzekerheid omtrent deze verantwoorde baten.
- Er bestaat een onzekerheid omtrent de verantwoorde opbrengst aan 'licentierechten banken' in de jaarrekening. Wij hebben geen zekerheid verkregen omtrent deze opbrengst aangezien wij geen controleverklaring ontvangen hebben waaruit de betrouwbare verantwoording en het toereikend zijn van het onderliggende proces van verantwoorden en overdracht van de licentierechten van banken opgemaakt zou kunnen worden.

9. *Personeelskosten*

Ten aanzien van de verantwoorde personeelskosten is sprake van een onzekerheid als gevolg van het niet toereikend zijn van de opzet en werking van de interne controle procedures op het geheel van de salarisadministratie. Tevens is geen (gecontroleerde) afrekening van de ziektekostenverzekering ontvangen over 2015.

De verantwoorde lasten voor ziektekostenverzekering zijn gebaseerd op de vooruitbetalingen zoals deze verricht zijn in 2015. Daarnaast moet ook nog de afrekening van ziektekosten plaatsvinden over 2013 en 2014.

10. *Kosten voor goederen en diensten, studiebeurzen en subsidies en overdrachten*

Er bestaat onzekerheid ten aanzien van deze kosten als gevolg van het onvoldoende aanwezig zijn van onderliggende toereikende controle-informatie.

11. *Sociale voorzieningen*

Er bestaat onzekerheid ten aanzien van de kosten voor PP-kaarten aangezien er geen (gecontroleerde) afrekening van deze kosten is ontvangen over 2015. De verantwoorde kosten voor PP-kaarten zijn gebaseerd op de vooruitbetalingen zoals deze verricht zijn in 2015. Daarnaast moet ook nog de afrekening van ziektekosten plaatsvinden over 2013 en 2014.

12. *Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen*

In Staat 11 met betrekking tot de niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen, is NAf 4 miljoen opgenomen als recht op nog te ontvangen batig saldo van BT&P over de jaren 2014 en 2015. Het is echter onzeker in hoeverre dit daadwerkelijk het batige saldo over 2014 en 2015 van BT&P zal zijn.

Materialiteit

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op NAF 4.680.000. Deze materialiteit is gebaseerd op 1% van de omvang van de verantwoorde lasten van het Land Sint Maarten voor het jaar 2015. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn.

De kernpunten van onze controle

In de kernpunten van onze controle beschrijven wij zaken die naar ons professionele oordeel het meest belangrijk waren tijdens onze controle van de jaarrekening. De kernpunten van onze controle hebben wij met de Minister van Financiën gecommuniceerd, maar vormen geen volledige weergave van alles wat is besproken.

Wij hebben onze controlewerkzaamheden met betrekking tot deze kernpunten bepaald in het kader van de jaarrekeningcontrole als geheel. Onze bevindingen ten aanzien van de individuele kernpunten moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen over deze kernpunten.

1. Algemeen

Het grootste risico ten aanzien van de verantwoorde opbrengstenstromen is dat ten onrechte opbrengsten onttrokken worden aan de organisatie en niet volledig of niet in de juiste periode verantwoord worden. Met betrekking tot de lasten is het belangrijkste risico dat er onrechtmatige verplichtingen aangegaan worden, onrechtmatige uitgaande geldstromen plaatsvinden of kosten niet volledig opgenomen worden. Het naleven van de begroting is een kernpunt, vanwege de risico's op onrechtmatige bestedingen en begrotings-onrechtmatigheden.

Het verkrijgen van toereikende controledocumentatie en het vaststellen van de naleving van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving zijn daarom een belangrijk onderdeel van onze werkzaamheden.

Naast de hiernavolgende kernpunten voeren wij tevens niet-gegevensgerichte cijferbeoordelingen uit waarvan de uitkomsten richtinggevend zijn voor onze controle. Bij de cijferbeoordelingen worden de realisatiecijfers afgezet tegenover de begroting en de cijfers van het voorgaande dienstjaar.

2. Belastingbaten

De belastingbaten betreft de grootste opbrengstenpost in de jaarrekening van het Land Sint Maarten. Deze baten worden op kasbasis verantwoord op basis van de CV, in tegenstelling tot de andere baten en lasten in de jaarrekening van het Land. De aanpak tijdens de jaarrekeningcontrole ten aanzien van de opbrengsten uit belastingen is derhalve gericht op de volledige verantwoording van deze kasopbrengsten in de jaarrekening.

De interne beheersing omtrent de ontvangst van deze kasgelden, verwerking in de ontvangstenadministratie, volledige afdracht van de ontvangsten en opname hiervan in het grootboek hebben wij in detail gecontroleerd. Daarnaast hebben wij een aansluiting gemaakt tussen de belastingontvangsten zoals opgenomen in de ontvangstenadministratie met de verantwoorde belastingontvangsten zoals opgenomen in het grootboek, en uiteindelijk met hetgeen hiervoor is opgenomen in de jaarrekening.

3. *Opbrengsten vergunningen*

Ten aanzien van de opbrengsten uit vergunningen hebben wij vastgesteld in hoeverre sprake is van aansluiting met de sub-administraties waarin de aanvragen en verwerking van de betreffende vergunningen plaatsvindt alsook in hoeverre sprake is van een toereikende interne beheersing omtrent de vastleggingen in de betreffende sub-administraties. Indien de opzet van de interne beheersing van voldoende niveau is, welke bijdraagt aan een betrouwbare verantwoording van deze opbrengsten, voeren wij testwerkzaamheden uit om vast te stellen of de interne beheersing ook als zodanig bestaat en werkt en daadwerkelijk tot een betrouwbare verantwoording bijdraagt.

Verder voeren wij detailwerkzaamheden uit om het bestaan van de verantwoorde transacties en de accurate verwerking hiervan vast te stellen.

4. *Opbrengsten, overige*

De overige opbrengsten, niet reeds bij 2 en 3 genoemd, worden grotendeels door middel van gegevensgerichte detailcontroles door ons afgestemd met onderliggende overeenkomsten, wetgeving en bevestigingen van derden, voor zover aanwezig.

5. *Personeelskosten*

Met betrekking tot de verantwoorde personeelskosten wordt vooraf vastgesteld in hoeverre sprake is van een toereikende opzet van de interne beheersing welke bij zou moeten dragen aan een betrouwbare en rechtmatige verantwoording van deze kosten. De interne beheersing zal vooral gericht moeten zijn op het intern controleren van aan- en afwezigheid, controles op het juist en volledig doorvoeren van mutaties in de salarisadministratie en het juist toepassen van de geldende wet- en regelgeving. Mocht de interne beheersing in opzet toereikend zijn, dan voeren wij testwerkzaamheden uit om vast te stellen of de interne beheersing ook als zodanig bestaat en werkt en daadwerkelijk tot een betrouwbare verantwoording bijdraagt.

Verder voeren wij detailwerkzaamheden uit om het daadwerkelijk voorkomen van de verantwoorde transacties, de accurate verwerking en opname in de juiste periode van deze kosten vast te stellen.

6. *Kosten goederen en diensten*

Ten aanzien van de kosten goederen en diensten wordt tevens vooraf vastgesteld welke interne beheersingsmaatregelen aanwezig zijn welke bij zou moeten dragen aan een betrouwbare en rechtmatige verantwoording van deze kosten. Wij hebben testwerkzaamheden uitgevoerd om vast te stellen of de interne beheersing ook als zodanig bestaat en werkt en daadwerkelijk tot een betrouwbare en rechtmatige verantwoording van deze kosten bijdraagt. Verder hebben wij detailwerkzaamheden uitgevoerd om het daadwerkelijk voorkomen van de verantwoorde transacties, de volledigheid, de accurate verwerking en opname hiervan in de juiste periode vast te stellen.

7. *Kosten subsidies*

Voor wat betreft de kosten voor subsidies wordt het proces omtrent verstrekking van subsidies beoordeeld en worden detailcontroles uitgevoerd ter vaststelling van de accuraatheid, de volledigheid, de rechtmatigheid, het daadwerkelijk voorkomen van de verantwoorde transacties inzake de verantwoorde subsidies en het in de juiste periode verantwoorden van de betreffende kosten.

8. *Kosten, overige*

De overige kosten, niet reeds bij 5, 6 en 7 genoemd, worden grotendeels door middel van gegevensgerichte detailcontroles door ons afgestemd met onderliggende documentatie, overeenkomsten, wetgeving en bevestigingen van derden, voor zover aanwezig.

9. *Balansposten*

De controle op de verschillende balansposten is met name gericht op het bestaan, de juiste waardering en allocatie van de posten en de volledige verantwoording van schulden en voorzieningen. Hiertoe worden inventarisaties en detailcontroles verricht en vindt er afstemming plaats met opgaven van derden. Informatie uit het opvolgende dienstjaar wordt gebruikt ter vaststelling van de juiste waardering van vorderingen en volledige opname van schulden en voorzieningen, voor zover mogelijk.

Verantwoordelijkheid van de Ministerraad

De Ministerraad is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, beide in overeenstemming met de CV.

De Ministerraad is tevens verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties. Dit houdt in dat deze bedragen in overeenstemming dienen te zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen.

De Ministerraad is voorts verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Onze verantwoordelijkheid voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van onze controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle fouten en fraude ontdekken.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden (NV COS), ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen van de NBA. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

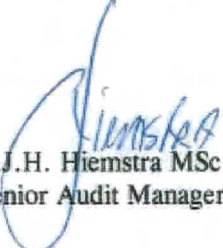
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de entiteit;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door de Ministerraad en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening zijn opgenomen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen, en;
- het evalueren of de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties over 2015 voldoen de eisen van financiële rechtmatigheid.

Benoeming

Wij zijn middels Landsverordening AB 2013 GT, no. 28 benoemd als interne accountant van het Land Sint Maarten. Via deze Landsverordening zijn wij tevens bevoegd tot controle van de jaarrekening van het Land Sint Maarten.

Philipsburg, 21 december 2016

Stichting Overheidsaccountantsbureau,



L.J.H. Hiemstra MSc RA
Senior Audit Manager

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden:



SOAB | We know government.

C. Jaarrekening

C.1 Balans

(bedragen in NAF x 1.000)

(Voor resultaatbestemming)

		31-12-2015	31-12-2014
Materiele vaste activa	C.6.1		
Terreinen		40,984	32,730
Gebouwen		110,648	112,121
Gebouwen onder constructie		59,569	53,689
Infrastructuur		23,420	21,326
Inventaris		6,382	4,621
ICT middelen en software		7,886	6,963
Vervoersmiddelen		1,112	2,611
		249,999	234,061
Financiele vaste activa	C.6.2		
Deelnemingen		450,672	464,385
Langlopende vorderingen		16,766	17,418
Waarborgsommen		704	665
		468,142	482,468
Vlottende activa			
Debiteuren	C.6.3	56,259	49,096
Overige vorderingen	C.6.4	30,920	30,203
Liquide middelen	C.6.5	61,497	103,168
		148,676	182,467
Totaal activa		866,817	898,996
Eigen vermogen	C.6.6		
Algemene reserve		157,473	157,473
Tekorten egaliseringsreserve		(20,574)	(20,574)
Resultaat lopend dienstjaar		(18,417)	-
		118,482	136,899
Voorzieningen	C.6.7		
Voorziening APS		-	-
Voorziening deelnemingen		11,223	14,976
Overige voorzieningen		-	-
		11,223	14,976
Langlopende schulden	C.6.8		
Langlopende schulden		503,150	504,174
		503,150	504,174
Kortlopende schulden			
Crediteuren		14,853	50,621
Overige kortlopende schulden	C.6.10	219,108	192,326
		233,961	242,947
Totaal passiva		866,817	898,996

Sint Maarten – 11 oktober 2016



53 |

C.2 Rekening van baten en lasten

(bedragen in NAM + 1.000)

		REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
BELASTINGEN	C.7.1	357,301	361,449	(4,148)	342,362
OPBRENGSTEN VERGUNNINGEN	C.7.2	14,465	13,840	625	15,522
CONCESSIES EN FEES	C.7.3	50,178	47,791	2,387	46,656
ONTVANGEN BIJDRAGEN EN SUBSIDIES	C.7.4	-	-	-	3,705
OPBRENGSTEN DESINVESTERINGEN	C.6.1	-	-	-	-
VRIJVAL VOORZIENINGEN	C.7.5	4,277	-	4,277	-
BIJZONDERE BATEN		7,557	500	7,057	1,907
OVERIGE BATEN	C.7.6	16,272	21,420	(5,148)	19,504
TOTAAL BATEN		450,050	445,000	5,050	429,656
PERSONEEL	C.7.7	201,161	192,204	8,957	195,096
GOEDEREN EN DIENSTEN	C.7.8	106,465	107,663	(1,198)	107,710
SOCIALE VOORZIENINGEN	C.7.9	23,585	24,050	(464)	24,598
SUBSIDIES EN OVERDRACHTEN	C.7.10	95,716	100,697	(4,980)	95,499
STUDIEBEURZEN		3,369	3,500	(131)	4,030
AFWAARDERING ACTIVA	C.6.2	14,238	-	14,238	-
AFSCHRIJVINGEN	C.7.11	11,360	5,130	6,231	11,554
VERLIEZEN OP DESINVESTERINGEN	C.6.1	-	-	-	-
RENTE	C.7.12	12,572	11,758	815	11,743
TOTAAL LASTEN		468,468	445,000	23,468	450,230
TOTAAL RESULTAAT		(18,417)		(18,417)	(20,574)

C.3 Kapitaaldienst

(bedragen in NAf x 1.000)

	VERSCHIL REALISATIE			
	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VS BEGROOT 2015	REALISATIE 2014
OPGENOMEN GELDEN	-	-	-	176,103
VRIJGEKOMEN MIDDELEN	11,360	5,130	6,231	11,554
BIJDRAGEN	-	-	-	-
TOTAAL INKOMSTEN KAPITAALDIENST	11,360	5,130	6,231	187,656
INVESTERINGEN MATERIELE VASTE ACTIVA	27,299	105,752	(78,454)	52,926
STUDIEFINANCIERING	4,208	5,279	(1,071)	3,416
VERSTREKTE LENINGEN	-	-	-	-
AFLOSSING LENINGEN	1,023	-	1,023	23,281
OVERIGE	(13,674)	-	(13,674)	-
TOTAAL UITGAVEN KAPITAALDIENST	18,855	111,031	(92,176)	79,623
TOTAAL	(7,495)	(105,902)	98,407	108,034

Toelichting

In Staat 2 bij deze jaarrekening is een overzicht opgenomen van de kapitaaldienst per hoofdstuk. In Staat 4 bij deze jaarrekening diende een gedetailleerd overzicht te zijn opgenomen van de kapitaaldienst op projectniveau.

C.4 Kasstroomoverzicht

(bedragen in NAF x 1.000)

	2015	2014
NETTO RESULTAAT	(18,417)	(20,574)
AFSCHRIJVINGEN	11,360	11,554
MUTATIE VOORZIENINGEN	(3,753)	(11,674)
	(10,810)	(20,695)
MUTATIE CREDITEUREN	(25,768)	(496)
MUTATIE DEBITEUREN	(7,163)	(7,940)
MUTATIE OVERIGE SCHULDEN (EXCL KORTLOPEND DEEL LL SCHULD)	26,782	18,364
MUTATIE OVERIGE VORDERINGEN	(717)	(5,630)
	(6,866)	4,298
KASSTROOM UIT OPERATIONELE ACTIVITEITEN	(17,676)	(16,397)
DES/INVESTERING (IM) MATERIELE VASTE ACTIVA	(27,299)	(52,461)
DES/INVESTERINGEN FINANCIELE VASTE ACTIVA	14,366	(1,160)
OVERIGE MUTATIES FINANCIELE VASTE ACTIVA	(39)	(5,098)
KASSTROOM UIT INVESTERINGSACTIVITEITEN	(12,972)	(58,719)
OPNAME LANGLOPENDE LENINGEN		176,103
AFLOSSING LANGLOPENDE LENINGEN	(1,023)	(23,280)
RECHTSTREEKSE MUTATIES EIGENVERMOGEN	-	4,321
KASSTROOM UIT FINANCIERINGSACTIVITEITEN	(1,023)	157,144
MUTATIE GELDMIDDELEN	(31,671)	82,028
TOELICHTING OP DE GELDMIDDELEN		
STAND PER 1 JANUARI	103,168	21,140
MUTATIE GELDMIDDELEN	(31,671)	82,028
STAND PER 31 DECEMBER	71,497	103,168

C.5 Grondslagen voor de financiële verslaggeving en resultaatbepaling

ALGEMEEN

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de Comptabiliteitslandsverordening, AB 2010 GT 23.

Valuta

De jaarrekening is opgesteld in Nederlands Antilliaanse Guldens (NAf). Vorderingen, schulden en verplichtingen in vreemde valuta worden omgerekend tegen de koers per balansdatum. Voor de omrekening van transacties in US Dollars wordt een vastgestelde koers van 1 USD = 1.78 NAf gehanteerd.

GRONDSLAGEN VOOR DE BALANSWAARDERINGEN

Algemeen

De waardering van activa en passiva vindt plaats op basis van historische kostprijs. Tenzij bij de desbetreffende grondslag voor de specifieke balanspost anders wordt vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde. Waardevermindering van vaste activa wordt direct in aanmerking genomen wanneer deze vermindering naar verwachting blijvend is.

Activa die geheel of gedeeltelijk van derden anders dan tegen de marktconforme prijs zijn verkregen en in eigendom zijn overgedragen aan het Land, worden voor zover mogelijk gewaardeerd tegen de marktwaarde op het moment van overdracht.

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa worden gewaardeerd op verkrijgingsprijs of vervaardigingskosten, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en indien van toepassing met bijzondere waardeverminderingen. De afschrijvingen worden gebaseerd op de geschatte gebruiksduur en worden berekend op basis van een vast percentage van de verkrijgingsprijs of vervaardigingskosten.

De gehanteerde afschrijvingspercentages zijn als volgt:

Gebouwen	2%
Inventaris	10% – 15%
ICT en software	20%
Infrastructuur	10%
Vervoersmiddelen	20%

Op terreinen wordt niet afgeschreven.

Op investeringen in materiële vaste activa vanaf NAf 100.000 of hoger vindt start van afschrijving plaats op het moment van (op)levering. Op investeringen lager NAf 100.000 vindt start van de afschrijving plaats in het dienstjaar volgend op het jaar van (op)levering.

Activering vindt plaats voor activa vanaf een investeringsbedrag van NAf 5,000.

Financiële vaste activa

Deelnemingen worden gewaardeerd op historische kostprijs, doch niet lager dan nihil. Waardevermindering van deelnemingen worden direct in aanmerking genomen wanneer deze vermindering naar verwachting blijvend is. Deelnemingen met een negatieve netto vermogenswaarde worden op nihil gewaardeerd. Voor zoverre het Land geheel of ten dele instaat voor de schulden van de betreffende deelneming, wordt een voorziening gevormd primair ten laste van de vorderingen op deze deelneming en voor het overige onder de voorzieningen ter grootte van het aandeel in de door de deelneming geleden verliezen, dan wel voor de verwachte betalingen door het Land ten behoeve van deze deelnemingen.

Leningen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, onder aftrek van noodzakelijk geachte voorzieningen.

Vorraden

Vorraden worden gewaardeerd tegen marktwaarde voor zover deze lager is dan de historische kostprijs.

Vorderingen

De vorderingen zijn opgenomen tegen nominale waarde. Waardering van de vorderingen geschiedt onder aftrek van een voorziening wegens oninbaarheid, gebaseerd op individuele beoordeling van de vorderingen.

Liquide middelen

De liquide middelen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde en staan ter vrije beschikking van het Land, indien niet anders toegelicht.

Kortlopende beleggingen

Kortlopende beleggingen worden gewaardeerd tegen marktwaarde indien deze marktwaarde lager is dan de historische kostprijs.

Voorzieningen

De voorzieningen worden gevormd wegens:

- verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs is te schatten;
- op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang met een redelijke mate van waarschijnlijkheid geschat kan worden;
- uitgaven die in een volgende dienstjaar zullen worden gemaakt, mits de uitgaven hun oorsprong mede vinden in het lopend dienstjaar of in een voorgaand dienstjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van de lasten over een aantal dienstjaren.

Langlopende schulden

De langlopende schulden betreffen leningen met een looptijd langer dan 1 jaar. Het gedeelte van de leningen dat wordt afgelost in het komende boekjaar, is opgenomen onder de kortlopende schulden.

Kortlopende schulden

De kortlopende schulden betreffen de schulden met een looptijd tot 1 jaar. Deze worden, voor zover niet anders vermeld, gewaardeerd tegen nominale waarde.

Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

De niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen zijn, tenzij anders vermeld, gewaardeerd tegen nominale waarde.

GRONDSLAGEN VOOR DE RESULTAATBEPALING

De bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waar zij betrekking op hebben, met uitzondering van de belastingontvangsten. Baten worden slechts verantwoord voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Lasten en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het lopende dienstjaar worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Baten

Baten worden verantwoord voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd met uitzondering van de belastingontvangsten. Deze worden op kasbasis verantwoord.

Lasten

Lasten worden toegerekend aan het dienstjaar waar ze betrekking op hebben. Lasten die hun oorsprong vinden voor het einde van het lopende dienstjaar worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden, waarbij uiterlijk op 1 maart oplevering van goederen en diensten ten laste van het voorgaande dienstjaar plaatsvindt. Uitgaven wegens salarissen en sociale lasten worden in het dienstjaar verantwoord waarin die als grondslag dienen voor de inkomstenbelasting.

TOELICHTINGEN TEN AANZIEN VAN DE COLLECTIEVE SECTOR

Op basis van artikel 2 van Comptabiliteitslandsverordening dient de jaarrekening tezamen met de toelichtingen een zodanig inzicht in zowel de financiële positie als de baten en lasten van de collectieve sector te geven dat met betrekking tot deze een verantwoord inzicht kan worden gevormd.

Op basis van artikel 23 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (de Rijkswet) dient tweejaarlijks de Collectieve Sector voor Sint Maarten bepaald te worden. De vaststelling van instellingen die behoren tot de Collectieve Sector gebeurt op basis van de criteria zoals opgenomen in het System of National Accounts van de VN. Kortgezegd komen deze criteria neer op het volgende:

- 1) De instelling wordt gecontroleerd door de overheid.
- 2) Er is sprake van niet markt productie.

De Dienst Statistiek heeft in 2015 een onderzoek uitgevoerd naar de instellingen die vallen in de collectieve sector en hierover gerapporteerd aan de Minister van Financiën. Hieruit kwam naar voren dat de volgende entiteiten deel uitmaken van de collectieve sector, naast de overheid zelf:

1. Uitvoeringsorganisatie Sociale- en Ziektekostenverzekeringen (USZV)
2. Marven N.V.
3. Sint Maarten Laboratory Services N.V. (SLS);
4. Stichting Overheids Gebouwen Sint Maarten (SOG)
5. Foundation Upkeep Sports Facilities (FUSF)
6. Small Business Development Foundation (SBDF)
7. Stichting Vrijwilligerskorps Sint Maarten (VKS)
8. Stichting Sport Ontwikkeling (SSO);
9. Sint Maarten Development Fund (SMDF);
10. Mental Health Foundation (MHF);

11. Sint Maarten Medical Center (SMMC);
12. Stichting Sint Maarten Student Support Services (S4);
13. Gouvernements Opvoedings Gesticht (GOG);
14. Stichting Justitiële Inrichtingen Bovenwinden (SJIB) en;
15. Bureau Telecommunicatie en Post (BT&P).

De formele vaststelling van de collectieve sector voor 2015 en 2016 zoals voorgeschreven in artikel 23 van de Rijkswet heeft op 16 februari 2016 door de Minister van Financiën van Sint Maarten en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van Nederland plaatsgevonden.

De balansen en staten van baten en lasten van de entiteiten in de collectieve sector zijn opgenomen in Staat 16 en 17 van deze jaarrekening. Tevens is in deze staten een consolidatie voor de collectieve sector opgenomen. In artikel 18 van de Comptabiliteitslandsverordening is opgenomen dat:

- een overzicht van de door de collectieve sector opgenomen (langlopende) geldleningen dient te worden opgenomen in de jaarrekening. Dit is opgenomen in Staat 7 van deze jaarrekening;
- een overzicht van de door de collectieve sector uitgegeven (langlopende) geldleningen opgenomen dient te worden in de jaarrekening. Dit is opgenomen in Staat 8 van deze jaarrekening.

Op deze wijze is invulling gegeven aan hetgeen opgenomen in artikel 2 van de Comptabiliteitslandsverordening.

Van de instelling Marven NV zijn er geen jaarrekeningen of verdere informatie beschikbaar over de periode 2015 en 2014. Van de VKS wordt jaarlijks slechts een staat van baten en lasten ontvangen en is vooralsnog geen balansinformatie bekend. Derhalve is de betreffende informatie van deze instelling in de balans (Staat 16) en het overzicht van baten en lasten (Staat 17) van de collectieve sector tegen PM opgenomen.

In artikel 7 lid 3 van de Comptabiliteitslandsverordening is opgenomen dat de rentelastnorm niet mag worden overschreden. Dit is tevens zo vastgelegd in de Rijkswet. In artikel 29 van de Rijkswet is opgenomen dat de rentelastnorm voor 2015 overeenkomt met 5% van de gemiddelde gezamenlijke inkomsten van de van de collectieve sector van een land over de eerste twee jaren na inwerkingtreding van de Rijkswet (2010) en zoals opgenomen in de begroting, na wijziging, van het derde jaar, na inwerkingtreding van de Rijkswet. De rentelastnorm voor 2015 is officieel vastgesteld op 6 februari 2016 en in deze jaarrekening gehanteerde rentelastnorm is NAf 31,912,000 conform de rapport "Collective Sector Report 2015" van de dienst Statistiek gedateerd 30 september 2015. In de toelichting op de rentekosten in deze jaarrekening (onderdeel C.7.12) is een evaluatie van de realisatie van de rentelasten ten opzichte van de rentelastnorm opgenomen.

C.6 Toelichting op de balans

C.6.1 Materiele vaste activa

(Bedragen in Milj. Euro)

	Terrinen	Huisvesting (gebouwen)	Gebouwen onder constructie	Infrastructuur	Instelling en equipment (inventaris)	ICT/Middelen en Software	Vervoermiddelen	Totaal
Aanschafwaarde per 31 december 2014	32.730	122.306	53.689	27.149	6.203	11.537	9.424	263.038
Cumm. Afschr. per 31 december 2014	-	(10.185)	-	(5.823)	(1.582)	(4.574)	(6.814)	(28.977)
Boekwaarde per 31 december 2014	32.730	112.121	53.689	21.326	4.621	6.963	2.611	234.061
Aanschaffingen 2015	8.254	983	5.880	5.152	2.700	3.877	453	27.299
Herbruikeringen	-	-	-	-	-	-	-	-
Afschrijvingen 2015	-	(2.456)	-	(3.059)	(939)	(2.954)	(1.952)	(11.360)
Afwaarderingen 2015	-	-	-	-	-	-	-	-
Boekwaarde desinvesteringen 2015	-	-	-	-	-	-	-	-
Boekwaarde per 31 december 2015	40.984	110.648	59.569	23.420	6.382	7.886	1.112	249.999
Aanschafwaarde per 31 december 2015	40.984	123.289	59.569	32.301	8.903	15.414	9.877	290.336
Cumulative Afschrijvingen per 31 december 2015	-	(12.641)	-	(8.882)	(2.521)	(7.528)	(8.765)	(40.337)
Boekwaarde per 31 december 2015	40.984	110.648	59.569	23.420	6.382	7.886	1.112	249.999

C.6.2 Financiële vaste activa

<i>(bedragen in NAf x 1.000)</i>						
	31-12-2014	Investerings en verstrekte leningen	Aflossingen leningen en desinvesteringen	Afwaardering deelnemingen	Overige	31-12-2015
Deelnemingen	464,385			(13,713)		450,672
Langlopende vorderingen	17,418	4,208	(4,861)			16,766
Waarborgsommen	665				39	704
	<u>482,468</u>	<u>4,208</u>	<u>(4,861)</u>	<u>(13,713)</u>	<u>39</u>	<u>468,141</u>

Van de meeste deelnemingen zijn er geen recente jaarrekeningen ontvangen en zijn er dus ook verder geen veranderingen in de waardes.

Voor een gedetailleerd overzicht van de deelnemingen wordt verwezen naar Staat 6 van deze jaarrekening.

De langlopende vorderingen betreffen voornamelijk de in begin 2015 uitgegeven studieleningen. De mutaties inzake verstrekte leningen en aflossingen hebben voornamelijk ook betrekking op de studieleningen.

Het bruto bedrag van de studieleningen bedraagt eind 2015 NAf 70,413,872 (2014: NAf 71,066,432). De getroffen voorziening op deze leningen bedraagt eind 2015 NAf 60,711,326 (2014: NAf 60,711,326).

In staat 7 bij deze jaarrekening is een overzicht opgenomen van de uitgegeven (langlopende) geldleningen van de collectieve sector.

C.6.3 Debiteuren

<i>(bedragen in NAf x 1.000)</i>		
	31-12-2015	31-12-2014
Nominaal per Balansdatum	116,129	109,036
Af: voorziening voor oninbaarheid	(59,870)	(59,940)
	<u>56,259</u>	<u>49,096</u>

Uit de toename van het debiteurensaldo en de hoge voorziening is op te maken dat de overheid nog steeds grote moeite heeft om haar vorderingen tijdig te innen.

C.6.4 Overige vorderingen

(bedragen in NAF x 1.000)

	31-12-2015	31-12-2014
Nog te ontvangen licentierechten van CBCS	3,843	2,023
Nog te ontvangen concessies/overschot BTP	11,665	11,412
Nog te ontvangen Indexering Concessies GEBE	-	245
Nog te ontvangen projectgelden	-	3,705
Vooruitbetaalde kosten	5,318	6,679
Ongedekte Cheques	5,099	4,622
Salarisvoorschotten	1,045	-
Voorschot Corporate Governance Council	1,784	-
Overige	2,166	1,517
	<hr/> 30,920	<hr/> 30,203

De nog te ontvangen licentierechten CBCS betreffen de licentierechten van november en december 2015, welk begin 2016 zijn betaalt.

Volgens de Landsverordening Bureau Telecommunicatie en Post, artikel 21, dient het BTP de vergoedingen door het Bureau ontvangen uit de telecommunicatie en postsector na aftrek van de operationele en infrastructurele kosten, het reservefonds en de bestemmingsreserve per kwartaal in de Landskas te storten. Per eind 2015 is er geen reservefonds en/of een bestemmingsreserve vastgesteld en het batig saldo vanaf 10-10-2010 tot en met eind 2015 ook niet in het Landskas gestort. Het totaal bedrag hiervan is circa NAF 9,6 miljoen per eind 2013 conform het op 6 juli 2016 vastgestelde jaarrekening 2013 van de BTP. Tot en met eind 2015 is de BTP ook een bedrag van circa NAF 2 miljoen verschuldigd aan het land voor concessies.

Verder valt ook op te merken uit de vastgestelde jaarrekening 2013 van de BTP, dat zij een hoge debiteurenstand heeft van circa NAF 3,7 miljoen, waarvan een voorziening voor dubieuze debiteuren is getroffen van circa NAF 1,5 miljoen. De hoge debiteuren stand heeft voornamelijk te maken met lopende rechtszaken en beslissingen die nog afgerond dienen te worden door de Minister van TEZVT. Dit belemmert, onder anderen, het betalen van de batige saldo aan het overheid.

De BTP is op 29 januari 2013 een hypotheek van NAF 7,846,240.00 aangegaan voor het bouwen van het Leah Complex, mede op basis dat de overheid vier van de verdiepingen zou huren. Tot heden is dit niet voltooid en belemmert het ook de cashflow van de BTP. Hier wordt nader op in gegaan in C.6.10 niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen van deze jaarrekening.

Salarisvoorschotten en voorschot Corporate Governance Council werden in de voorgaande jaren opgenomen onder de overige post. Door forse toenames in 2015, waardoor beide posten nu op bedragen hoger dan NAF 1 miljoen staan zijn ze apart gepresenteerd.

C.6.5 Liquide middelen

(bedragen in NAf x 1,000)

	31-12-2015	31-12-2014
Kas	274	260
Kruisposten Dagontvangsten	1,665	1,274
Rekening couranten WIB	12,860	13,356
Rekening couranten RBC	794	938
Rekening couranten BdiC	633	3,270
Rekening couranten CBCS	35,061	63,237
Rekening couranten overige	210	833
Deposito's Banco di Caribe	10,000	10,000
Deposito's Scotia Bank	-	10,000
	-	-
	<u>61,497</u>	<u>103,168</u>

Afname in de liquide middelen werd mede veroorzaakt door kapitaal investeringen in 2015 met middelen van opgenomen leningen in 2014. Begrote investeringen in 2014 zijn niet geheel gerealiseerd in het dienstjaar naar planning, omdat leningen pas medio 2014 zijn aangegaan.

C.6.6 Eigen vermogen

(bedragen in Naf x 1.000)

	31-12-2014	Resultaats bestemming voorgaand boekjaar	Resultaat 2015	Overige mutaties	31-12-2015
Algemene reserve	157,473				157,473
Tekorten Egalisatie Reserve	(20,574)		(18,417)		(38,991)
Resultaat lopend dienstjaar	-				-
	<u>136,899</u>	-	<u>(18,417)</u>	-	<u>118,482</u>

C.6.7 Voorzieningen

(bedragen in Naf x 1.000)

	31-12-2014	Dotaties	Onttrekkingen	Vrijval	Overige	31-12-2015
Deelnemingen	14,976	525		(4,277)		11,223
	<u>14,976</u>	<u>525</u>	-	<u>(4,277)</u>	-	<u>11,223</u>

In de hieronder aangegeven tabel wordt er nader op in gegaan op de getroffen voorziening voor de deelnemingen met een negatieve eigenvermogenswaarde.

(bedragen in Naf x 1.000)

	31-12-2015	31-12-2014
	Naf	Naf
Winair	7,310	11,587
C-Post International N.V.	2,679	2,679
Sint Maarten Postal Services N.V.	1,234	710
	<u>11,223</u>	<u>14,976</u>

In 2015 heeft Winair een winst van Naf 5,3 miljoen gerealiseerd. Hierdoor is Sint Maarten's aandeel in het negatieve eigenvermogen van Winair verminderd naar Naf 7,3 miljoen in plaats van Naf 11,6 miljoen.

Sint Maarten Postal Services N.V. heeft in 2016 de jaarrekening 2013 ingediend, welk op 15 mei 2015 is opgesteld. Hieruit blijkt dat zij nog verliezen leidt. Uit voorzichtigheidshalve dat de voorziening aangepast naar de eigenvermogenswaarde per eind 2013.

C.6.8 Langlopende schulden

(Bedragen in M/(x 1.000))

	STAND 31/12/2014	AANGEGANE LENINGEN 2015	AFLOSSINGEN 2015	STAND 31/12/2015	LOOPTIJD >1JR	RENTVOEF	BEGROOT 31/12/2015	VERSCHIL BEGROOT VS STAND 2015	TOELICHTING
OBLIGATIELENING 2,5% 2020	50,000			50,000	50,000	2.500%	50,000	-	
OBLIGATIELENING 2,625% 2025	73,500			73,500	73,500	2.625%	73,500	-	
OBLIGATIELENING 2,75% 2030	78,571			78,571	78,571	2.750%	78,571	-	
OBLIGATIELENING 2,875% 2035	50,000			50,000	50,000	2.875%	50,000	-	
OBLIGATIELENING 3% 2040	50,000			50,000	50,000	3.000%	50,000	-	
OBLIGATIELENING 1,5% 2016	26,000			26,000	26,000	1.500%	26,000	-	
OBLIGATIELENING 2,45% 2044	40,000			40,000	40,000	2.450%	40,000	-	
OBLIGATIELENING 2,25% 2029	60,001			60,001	60,001	2.250%	60,001	-	
OBLIGATIELENING 2,375% 2034	45,401			45,401	45,401	2.375%	45,401	-	
OBLIGATIELENING 1,8% 2044	30,701		1,023	29,678	29,678	1.800%	30,701	(1,023)	
NIUWE OBLIGATIELENING	-			-	-	0.000%	-	-	
SUBTOTAAL OBLIGATIELENINGEN	504,174	-	1,023	503,150	503,150		504,173	(1,023)	
TOTAAL LANGLOPENDE SCHULDEN	504,174	-	1,023	503,150	503,150		504,173	(1,023)	

In staat 8 is een overzicht opgenomen van alle opgenomen (langlopende) geldleningen binnen de collectieve sector.

In 2015 zijn er geen nieuwe leningen aangegaan voor kapitaal investeringen.

C.6.9 Overige kortlopende schulden

	(bedragen in NAf x 1.000)	
	31-12-2015	31-12-2014
	NAf	NAf
Premies pensioenfonds	85,879	58,798
Nog te betalen kosten AVBZ	6,700	27,036
Immigratie waarborgsommen	3,852	3,043
Te verdelen spaarvermogensheffing	1,525	1,252
Tbv derden ontvangen bedragen	2,900	2,778
Schuld SZV	77,555	63,255
Nog te betalen kosten boekjaar	29,200	25,180
Vooruit ontvangen opbrengsten	8,548	8,336
Overige	2,947	2,648
	<u>219,108</u>	<u>192,326</u>

De premies pensioenfonds zijn aangepast naar het op 5 februari 2016 getekende "Debt Payment Basic Agreement" oftewel een soort intentieverklaring met APS á NAf 83 miljoen zijnde openstaande posten tot en met oktober 2015, verhoogd met de premies over december 2015, welk begin 2016 zijn betaald. Per eind 2015 had de overheid circa NAf 20 miljoen van de schuld aan de APS opgenomen onder de crediteuren, deze zijn nu her-rubriceert onder de overige kortlopende schulden. Circa NAf 5,5 miljoen diende nog opgenomen te worden in de kosten, welk in dit jaarrekening is voltooid.

Ingevolge van het vonnis van 14 juni 2016 in de rechtszaak met de BZV is de voorziening aangepast naar NAf 6,7 miljoen. NAf 14,3 is her-rubriceert naar de schuld aan SZV waardoor de schuld conform de concept vaststellingsovereenkomst van 2016 nu juist is opgenomen.

Alhoewel de nog te betalen kosten boekjaar is toegenomen met circa NAf 4 miljoen is wel op te merken, dat hieruit circa NAf 5 miljoen is vrijgevallen.

C.6.10 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

Schuldverhouding met SZV

Ultimo 2015 is er sprake van een verplichting aan het Uitvoeringsorgaan Sociale- en Ziektekosten Verzekeringen Sint Maarten (SZV) ten aanzien van diverse forse tekorten bij de fondsen ZV/OV en FZOG welke (mogelijk) nog door Sint Maarten dienen te worden aangezuiverd. Deze verplichtingen zijn niet opgenomen in de balans van deze jaarrekening, conform artikel 3 van de concept vaststellingsovereenkomst tussen de SZV en het overheid. Het overheid dient ultimo 31 december 2016 een zogenaamde schommelfonds te implementeren voor alle fondsen. In dit schommelfonds kunnen overschotten boven de wettelijke reserves van de financieel gezonde fondsen benut worden om te tekorten in andere fondsen te compenseren. Zoniet, dan kan het schuld aan de SZV tot een maximaal bedrag van NAf 53 miljoen verhoogd worden.

Schuldverhouding met BTP

In staat 11 niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen wordt een vermeed uitstaande verplichting tussen de overheid van Sint Maarten en het Bureau Telecommunications en Post St. Maarten (BTP) benadrukt. Het bovengenoemde verplichting maakt onderdeel van een verbale overeenkomst tussen beide partijen. De verplichting van belang (met referentie nummer "BTPDIR-180416-036" en DIV#12641/16), heeft betrekking op de verhuur van de 1^e tot en met de 4^e verdieping van de Leah gebouwencomplex gevestigd op de Cannegieterstraat. Er wordt gecommuniceerd dat het uitstaande bedrag van NAf 2,242,800 is opgebouwd over de periode januari 2013 tot juni 2016 ten gevolgen van huurkosten. Deze zogenaamde verplichtingen, te betalen aan BTP, is uitgesteld in betaling alsmede erkenning in het 2015 financiële rapport te wijten aan het ontbreken van een formele schriftelijke huurovereenkomst. Totdat er een officiële huurovereenkomst is geschreven en getekend tussen beide partijen is de overheid van Sint Maarten niet in staat om het geld voor de betaling van deze zogenaamde verplichting vrij te geven.

Verder zijn er een aantal verplichtingen die door BTP zijn betaald namens de overheid van Sint Maarten. Deze verplichtingen omvatten verschillende facturen die zijn opgelopen door de overheid voor diverse goederen en diensten daterend van oktober 2010 tot en met november 2014. Het totale bedrag voor de verschillende facturen bedraagt circa NAf 246,530.00. Het bedrag vermeld voor deze facturen werd niet betaald, noch opgenomen in de 2015 jaarrekening wegens gebrek aan een goedgekeurde advies tot betaling.

Overige

Zie voor de overige niet uit de balans blijkende verplichtingen ultimo lopend dienstjaar staat 11. In staat 9 dient een overzicht opgenomen te worden van gewaarborgde geldleningen en in staat 10 een overzicht van overige garantieverplichtingen.

C.7 Toelichting op de posten van de rekening van baten en lasten gewone dienst

In de volgende paragrafen zijn de toelichtingen op de verschillende posten van de rekening van baten en lasten van de gewone dienst naar economische categorie opgenomen. In staat 1 bij deze jaarrekening is de rekening van baten en lasten per hoofdstuk opgenomen.

C.7.1 Baten belastingen

(bedragen in NAF x 1.000)

	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
LOON EN INKOMSTEN BELASTING	137,404	138,500	(1,096)	132,295
BELASTING BEDRIJFSOMZETTEN	140,268	148,500	(8,232)	140,452
WINSTBELASTING	33,567	27,289	6,278	29,679
MOTORRIJTUIGENBELASTING	9,327	8,650	677	9,005
OVERDRACHTSBELASTING	9,658	10,600	(942)	7,182
ACCIJNZEN	12,499	11,000	1,499	9,876
OVERIGE BELASTINGEN	14,578	16,910	(2,332)	13,873
	357,301	361,449	(4,148)	342,362

In staat 12 bij deze jaarrekening is op basis van de comptabiliteitsvoorschriften een overzicht opgenomen van de in het dienstjaar en voorafgaande dienstjaren opgelegde aanslagen en het verloop hier van.

C.7.2 Baten vergunningen

(bedragen in NAF x 1.000)

	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
ECONOMISCHE VERGUNNINGEN	8,323	8,550	(227)	8,166
WERKVERGUNNINGEN	3,078	5,000	(1,922)	3,784
VERBLIJFVERGUNNINGEN	2,930	-	2,930	1,936
BOUW, SLOOP EN OVERIGE VERGUNNINGEN	134	290	(156)	1,636
	14,465	13,840	625	15,522

C.7.3 Baten concessies en fees

(bedragen in NAf x 1,000)

	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
LICENTIE RECHTEN BANKEN	23,889	26,991	(3,102)	24,797
CASINO EN LOTERIJ FEES	9,448	9,600	(152)	8,747
BATIG SALDO BTP	-	-	-	-
BATIG SALDO WATERBEDRIJF	2,600	1,000	1,600	5,000
CONCESSIES TELECOMMUNICATIE	9,041	5,000	4,041	2,912
CONCESSIES ZEEHAVEN	5,200	5,200	-	5,200
CONCESSIES ELECTRA	-	-	-	-
	50,178	47,791	2,387	46,656

Totaal baten concessies en fees zijn lager dan de begroting. In de begroting is de concessie telecommunicatie (NAf 3 miljoen) en het batig saldo BTP (NAf 2 miljoen) op de regel concessies telecommunicatie tezamen begroot (NAf 5 miljoen). Het batig saldo BTP valt echter erg tegen de afgelopen jaren. Revisie van het begrote saldo BTP zal waarschijnlijk plaats moeten vinden in toekomstige begrotingen indien het resultaat van BTP niet meer op het verwachte niveau gebracht kan worden.

C.7.4 Ontvangen bijdragen en subsidies

(bedragen in NAf x 1,000)

	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
EU BIJDRAGEN EN SUBSIDIES	-	-	-	-
USONA BIJDRAGEN EN SUBSIDIES	-	-	-	3,705
OVERIGE	-	-	-	-
	-	-	-	3,705

Usona projecten liepen vanaf 2005 t/m 2014. Eind 2013 begon de afbouwfase van de lopende projecten en in 2014 zijn de meeste projecten succesvol afgerond. De restanten projectgelden zijn betaalbaar gesteld aan het Land Sint Maarten.

In staat 15 diende bij deze jaarrekening de aan het Land toegekende subsidies en bijdragen in detail toegelicht te worden toegelicht=.

C.7.5 Vrijval voorzieningen

<i>(bedragen in NAf x 1.000)</i>				
	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
Vrijval voorziening APS	-	-	-	-
Vrijval voorziening deelnemingen	4,277	-	4,277	-
Vrijval overige voorzieningen	-	-	-	-
	4,277	-	4,277	-

De vrijval in de voorziening deelnemingen heeft betrekking op het positieve resultaat van Winair gedurende het dienstjaar 2015. De voorziening is aangepast naar het werkelijke negatieve waarde van Land Sint Maarten's aandeel in Winair per eind 2015.

C.7.6 Overige baten

<i>(bedragen in NAf x 1.000)</i>				
	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
AFDRACHT INKOMSTEN	928	400	528	905
CASINO CONTROLLERS	2,520	1,587	933	2,513
ERFPACHT	5,570	4,200	1,370	5,501
LEGES	4,883	4,640	243	3,538
RENTE INKOMSTEN	213	-	213	2,848
OVERIGE	2,158	10,593	(8,435)	4,200
	16,272	21,420	(5,148)	19,504

Afdracht inkomsten heeft betrekking op de ontvangen gelden voor paspoorten. Per 9 maart 2014 werd de geldigheidsduur van paspoorten voor volwassen 10 jaar in de plaats van 5. Hierdoor is de prijs voor een paspoort gestegen en heeft zodanig ook een effect gehad op de inkomsten.

De rente inkomsten hebben betrekking op de ontvangen rente op de deposito's van het overheid gedurende het dienstjaar 2015. Deze inkomsten waren niet begroot.

Forse onderschrijding in de overige inkomsten wordt mede veroorzaakt door onjuist gerubriceerde inkomsten in de begroting. Bijvoorbeeld; Batige inkomsten waterbedrijf, welk in 2015 ook niet is gerealiseerd.

C.7.7 Personeelskosten

(bedragen in NAF x 1,000)

	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
Brutolonen en salarissen	144,118	144,862	(745)	144,508
Pensioen	31,597	23,668	7,929	25,435
Sociale Premies	9,669	9,917	(248)	9,825
Ziekteverzekering kosten	15,724	13,725	1,999	15,226
Overigen	54	32	22	103
	201,161	192,204	8,957	195,096

In staat 13 bij deze jaarrekening is een verdere specificatie van de personeelssterkte over het lopend dienstjaar opgenomen.

Hogere personeelskosten dan begroot wordt onder meer veroorzaakt door extra wachtgelduitkeringen in 2015 door wisselende regering en meer overwerkkosten dan begroot onder anderen. Hogere pensioen en sociale premies dan begroot zijn een consequentie van de hogere brutolonen en salarissen.

Op 5 februari 2016 heeft de overheid een "Debt Payment Basic Agreement" oftewel een soort intentieverklaring ondertekend met APS, waarbij de overheid een totale schuld ad NAF 83 miljoen tot en met oktober 2015 erkende. Met het opname van deze totale schuld, moest er circa NAF 6 miljoen nog opgenomen worden door de overheid en heeft op zijn beurt bijgedragen aan de forse overschrijding van de personeelskosten.

De ziekteverzekeringskosten zijn ook hoger dan begroot, alhoewel aardig in lijn met het voorgaande dienstjaar. Maandelijkse wordt er een voorschot betaald aan de SZV, welk opgenomen worden als de kosten in de jaarrekening. Afrekening van deze voorschotten dienen nog te geschieden vanaf 2012 tot en met heden.

C.7.8 Goederen en diensten

(bedragen in NAF x 1.000)

		REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
Accountants- en advies kosten		922	1,007	(85)	1,795
Beheer stortplaats	1	3,595	-	3,595	2,381
Beheersfaciliteiten		383	480	(97)	167
Beveiliging		2,528	1,739	789	2,107
Calamiteitenbestrijding		-	212	(212)	2,766
Communicatie	2	6,227	1,912	4,315	5,824
Cursussen en opleidingen		1,239	2,302	(1,063)	1,353
Dienst- en werkkleding en uitrusting		1,012	950	61	764
Huur gebouwen en ruimten	3	13,716	17,801	(4,084)	13,278
Inhuur Personeel		6,727	11,225	(4,498)	7,927
Kantoorbenodigheden		2,090	1,881	209	1,626
Keukenbenodigheden, catering, maaltijdbonnen		245	201	44	242
Kosten vervoermiddelen		2,214	2,024	191	3,097
Marketing	4	2,770	-	2,770	3,061
Onderhoud gebouwen		1,798	1,132	666	1,412
Onderhoud wegen en waterstaat	5	2,194	3,600	(1,406)	3,082
Overige onderhoud en reparatie	6	4,084	15,465	(11,381)	4,087
Projecten en activiteiten	7	3,175	6,053	(2,878)	1,511
Rechts- en ander deskundig advies		6,477	4,612	1,864	5,660
Reiskosten		2,951	3,335	(384)	2,901
Representatiekosten		595	632	(37)	644
Schadevergoeding		526	300	-	802
Schoolvervoer		5,302	5,427	(125)	5,327
Vergoeding bestuursleden		538	-	538	631
Vergoeding commissieleden		775	920	(145)	607
Verzekeringskosten	8	2,344	1,968	375	2,228
Vuilophaal		10,809	-	10,809	10,787
Water en Electra	9	5,854	3,873	1,981	7,063
Werving en Selectie	10	546	237	309	770
Bijdrage aan negatieve deelneming		-	-	-	2,828
Overigen	11	14,829	18,375	(3,545)	10,982
		106,465	107,663	(1,424)	107,710

1. De kosten voor het beheer van de stortplaats zijn onjuist begroot onder de overige onderhoud en reparatie. De stijging van deze kosten ad NAF 1,2 miljoen ten opzichte van het voorgaande dienstjaar heeft betrekking op het afval tot energie project.
2. Communicatie kosten zijn fors overschreden vanwege het feit dat de afdeling Facilitaire Zaken geen grip heeft op, met name, de kosten voor telefoon aansluitingen en mobiele telefoons op naam van de overheid. Deze kosten waren ook onder begroot in vergelijking met de gerealiseerde kosten in 2014.
3. Huurkosten zijn onderschreden, omdat de reguliere betalingen aan RGM voor het nieuwe regeringsgebouw hier onterecht onder waren begroot. Deze betalingen hoorden echter van de schuld afgeboekt te worden. In de tussentijd is de schuld aan RGM medio 2014 afgelost.

4. De kosten voor Marketing waren onjuist begroot onder de overige goederen en diensten en vielen lager uit dan in 2014 door het aflopen en niet verlengen van contracten met buitenlandse toeristenmarketingbedrijven.
5. Om de hogere gerealiseerde kosten voor het beheer van de stortplaats te dekken zijn alle geplande werken voor het onderhouden van wegen en waterstaat niet uitgevoerd in 2015.
6. In de kosten voor overige onderhoud en reparatie waren de kosten voor vuilophaal begroot. De kosten vergeleken met het voorgaande dienstjaar zijn bijna gelijk gebleven.
7. De gerealiseerde kosten voor projecten en activiteiten zijn onderschreden door het niet kunnen starten en/of voltooiën van alle begrote projecten, met name in het Ministerie van OCJS.
8. De kosten voor verzekering zijn overschreden en hoger ten opzichte van het voorgaande dienstjaar omdat het verzekeren van gebouwen en inboedel circa NAf 0,4 miljoen hoger was vergeleken met 2014. In 2014 heeft facilitaire zaken het verzekeren van de gebouwen openbaar aanbesteed, dit was niet het geval in 2015 en heeft geleid naar de hogere gerealiseerde kosten.
9. Overschrijding van water en elektra wordt veroorzaakt doordat deze kosten te laag begroot zijn. Daarnaast heeft de afdeling Facilitaire Zaken heeft geen grip op de water- en elektra aansluitingen van de overheid en kan dus zodanig deze kosten niet goed bewaken en beheersen. In 2014 zijn al wel een aantal maatregelen genomen om deze kosten op orde te krijgen, zoals het afsluiten van een aantal niet/zelden in gebruik aansluitingen, reparaties van lekkages, etc. Dit is nu zichtbaar in de forse daling ad NAf 1,3 miljoen van de gerealiseerde kosten ten opzichte van 2014.
10. De kosten onder 'overige' zijn lager dan begroot. Diverse begrote overige kosten vallen uiteindelijk lager uit dan begroot, mede door diverse kostenreducties.

C.7.9 Sociale Voorzieningen

(bedragen in NAf x 1.000)

	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
PP-Kaarten	12,329	9,650	2,680	12,123
Onderstand	3,724	9,100	(5,376)	3,622
Verzorging Bejaarden	721	-	721	1,800
Overheids Bijdrage SZV	6,223	5,000	1,223	6,000
Overige sociale voorzieningen	588	300	288	1,053
	23,585	24,050	(464)	24,598

Kosten PP kaarten zijn hoger uitgevallen dan begroot en gestegen ten opzichte van voorgaand jaar. De verantwoorde kosten zijn nog op basis van voorschotten betaald aan SZV. Afrekening van deze regeling dient nog plaats te vinden over de jaren 2012 tot en met 2015.

De kosten voor uitkeringen bij wijze van pensioen zijn verkeert begroot onder de onderstand kosten. De realisatie voor deze kosten zijn echter juist opgenomen onder de personeelskosten.

Onder de overige sociale voorzieningen zijn de gerealiseerde kosten voor het door de gerecht in eerste aanleg aangewezen verzorging van jongeren door derden. Deze kosten waren onjuist begroot onder subsidies en overdrachten.

C.7.10 Subsidies en Overdrachten

(bedragen in NAf x 1.000)

	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
Subsidies aan scholen	75,634	-	75,634	73,116
Overige Subsidies	13,085	100,697	(87,611)	15,249
Subtotaal subsidies	88,719	100,697	(11,977)	88,365
Overdrachten	6,997	-	6,997	7,134
TOTAAL SUBSIDIES EN OVERDRACHTEN	95,716	100,697	(4,980)	95,499

In staat 14 van deze jaarrekening is een detailoverzicht opgenomen van de subsidies.

Voor 2015 waren diverse kosten als subsidies begroot terwijl dit geen subsidies betreffen maar betrekking hebben op de reguliere personeelskosten en/of kosten voor goederen en diensten. De realisatie is uiteindelijk in de personeelskosten en/of de kosten voor goederen en diensten gepresenteerd, waar ze uiteindelijk ook betrekking op hebben.

De subsidies voor scholen waren in 2015 echter onterecht onder de overige subsidies begroot. De realisatie van deze kosten is onder de subsidies aan scholen opgenomen, waar ze ook uiteindelijk betrekking op hebben.

Tevens is er sprake van overdrachten aan diverse instanties waaronder het Gemeenschappelijke hof van Justitie, het Constitutionele Hof, de Kustwacht, Parket Procureur Generaal, Parket officier van Justitie en Raad voor de Rechtshandhaving. Door het juist rubriceren van de gerealiseerde cijfers in 2015 is er sprake van sterke verschillen tussen de begrote subsidies en overdrachten en de werkelijke kosten voor subsidies en overdrachten.

De stijging in 2015 ten opzichte van 2014 wordt voornamelijk veroorzaakt door extra nabetalingen aan schoolinstellingen in verband met geclaimde tekorten aan toegewezen subsidies door de overheid.

C.7.11 Afschrijvingen

(bedragen in NAF x 1.000)

	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
Gebouwen	2,456	-	2,456	2,173
Inventaris	939	-	939	755
Infrastructuur	3,059	-	3,059	2,497
ICT middelen en software	2,954	-	2,954	4,188
Vervoersmiddelen	1,952	-	1,952	1,940
Overigen	-	5,130	(5,130)	-
	11,360	5,130	6,231	11,554

In de jaarrekening 2014 is een begin gemaakt aan het juist en zo volledig mogelijk rubriceren van de materiele vaste activa. Hierdoor zijn de afschrijvingskosten beter in kaart gebracht. De forse overschrijding van de afschrijvingskosten van circa NAF 6.2 miljoen is vooral te wijten aan het structureel onder begroten wegens gebrek aan middelen. Dit laatste is gecorrigeerd in de Landsbegroting van het boekjaar 2016.

C.7.12 Rente

(bedragen in NAf x 1.000)

	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
OBLIGATIELENING 2,5% 2020	1,250	1,250	-	1,250
OBLIGATIELENING 2,625% 2025	1,929	1,929	-	1,929
OBLIGATIELENING 2,75% 2030	2,161	2,161	-	2,161
OBLIGATIELENING 2,875% 2035	1,438	1,438	-	1,438
OBLIGATIELENING 3% 2040	1,500	1,500	-	1,500
OBLIGATIELENING 1,5% 2016	390	390	-	390
OBLIGATIELENING 2,45% 2044	980	766	214	564
OBLIGATIELENING 2,25% 2029	1,350	1,082	268	777
OBLIGATIELENING 2,375% 2034	1,078	924	154	620
OBLIGATIELENING 1,8% 2044	497	318	179	80
SUBTOTAAL RENTE OBLIGATIELENINGEN	12,572	11,758	815	10,708
FINANCIERING RGM: NIEUWE ADMINISTRATIE GEBOUW	-	-	-	1,035
TOTAAL RENTE	12,572	11,758	815	11,743

Rente kosten werden structureel onder begroot tot en met 2015, dit heeft geleid tot een overschrijding van NAf 815,000. Deze begrotingspost is ook gecorrigeerd in het landsbegroting 2016.

Evaluatie rentelastnorm

(bedragen in NAf x 1.000)

	REALISATIE 2015	BEGROOT 2015	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2015	REALISATIE 2014
TOTAAL RENTELASTEN OVERHEID	12,572	11,758	815	11,743
RENTELASTEN STICHTING OVERHEIDSGEBOUWEN	361	361	-	389
RENTELASTEN MHF	157	157	-	182
RENTELASTEN BTP	656	656	-	675
RENTE GELDENINGEN COLLECTIEVE SECTOR	13,746	12,931	815	13,140
RENTELASTNORM	31,912			30,722

Op basis van bovenstaande evaluatie is op te maken dat de rentelastnorm in 2015 (en 2014) niet is overschreden.

Staten bij de Jaarrekening

Staat 1: baten en lasten per hoofdstuk, deel 1/3

OVERZICHT BATEN EN LASTEN PER HOOFDSTUK
(bedragen in NAf x 1.000)

	BATEN REALISATIE 01/01/2015 T/M 31/12/2015	BATEN BEGROOT 01/01/2015 T/M 31/12/2015	BATEN VERSCHIL REALISATIE VS BEGROOT	BATEN REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014	BATEN VERSCHIL 2015 VS 2014
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES	1		1		1
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	3,800	4,040	(240)	5,209	(1,409)
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	364,556	364,880	(325)	364,009	547
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	15,938	3,009	12,929	13,957	1,961
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	189	130	59	104	84
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	5,373	10,489	(5,116)	9,043	(3,670)
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	53,361	56,710	(3,349)	29,822	23,538
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	6,834	5,742	1,093	7,512	(678)
TOTAAL	450,050	445,000	5,050	429,656	20,394

Staat 1: Baten en lasten per hoofdstuk, deel 2/3

OVERZICHT BATEN EN LASTEN PER HOOFDSTUK
(Bedragen in Maf, x 1.000)

	LASTEN		LASTEN		LASTEN		LASTEN	
	REALISATIE 01/01/2015 T/M 31/12/2015	BEGROOT 01/01/2015 T/M 31/12/2015	REALISATIE VS BEGROOT	REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014	VERSCHIL 01/01/2014 T/M 2015 VS 2014			
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES								
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	14.961	16.617	(1.656)	17.026	(2.065)			
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	75.317	77.846	(2.530)	76.750	(1.433)			
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	50.011	42.118	7.893	47.209	2.802			
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	75.580	66.222	9.358	71.075	4.505			
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	123.370	122.246	1.124	118.866	4.504			
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	56.183	57.599	(1.415)	59.304	(3.121)			
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUUSVESTING, RIJNTELIJKE ORDERING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	41.424	28.066	13.358	24.627	16.797			
	31.620	34.285	(2.665)	35.372	(3.752)			
TOTAAL	468.468	445.000	23.468	450.230	18.239			

Staat 1: Baten en lasten per hoofdstuk, deel 3/3

OVERZICHT BATEN EN LASTEN PER HOOFDSTUK
(bedragen in NAF's 1.000)

	TOTAAL REALISATIE 01/01/2015 T/M 31/12/2015	TOTAAL BEGROOT 01/01/2015 T/M 31/12/2015	TOTAAL VERSCHIL REALISATIE VS BEGROOT	TOTAAL REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014	TOTAAL VERSCHIL VS 2014
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES	(14,961)	(16,617)	1,657	(17,026)	2,065
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	(71,517)	(73,806)	2,290	(71,541)	25
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	314,545	322,762	(8,218)	316,800	(2,255)
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	(59,642)	(63,213)	3,571	(57,118)	(2,525)
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	(123,182)	(122,116)	(1,066)	(118,762)	(4,420)
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	(50,811)	(47,110)	(3,701)	(50,261)	(550)
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	11,936	28,644	(16,707)	5,195	6,741
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	(24,786)	(28,543)	3,757	(27,860)	3,074
TOTAAL	(18,417)	-	(18,417)	(20,574)	2,155

Staat 2: Kapitaaldienst per hoofdstuk, deel 1/2

(bedragen in NAF x 1.000)

	INKOMSTEN REALISATIE 01/01/2015 T/M 31/12/2015	INKOMSTEN BEGROOT 01/01/2015 T/M 31/12/2015	INKOMSTEN VERSCHIL REALISATIE VS BEGROOT	INKOMSTEN REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014	INKOMSTEN VERSCHIL 2015 VS 2014
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES	-	-	-	-	-
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	-	-	-	-	-
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	11,360	111,031	(99,671)	187,656	(176,296)
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	-	-	-	-	-
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	-	-	-	-	-
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	-	-	-	-	-
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	-	-	-	-	-
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	-	-	-	-	-
TOTAAL	11,360	111,031	(99,671)	187,656	(176,296)

(bedragen in NAF x 1.000)

	UITGAVEN REALISATIE 01/01/2015 T/M 31/12/2015	UITGAVEN BEGROOT 01/01/2015 T/M 31/12/2015	UITGAVEN VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE	UITGAVEN REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014	UITGAVEN VERSCHIL 2015 VS 2014
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES	53	319	(266)	51	2
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	2,771	8,174	(5,403)	26,794	(24,022)
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	208	4,877	(4,669)	378	(170)
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	7,852	19,922	(12,071)	7,136	715
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	1,469	22,554	(21,085)	8,663	(7,194)
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	-	5,835	(5,835)	344	(344)
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	1,474	15,400	(13,926)	28	1,446
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	13,472	33,950	(20,478)	36,229	(22,757)
TOTAAL	27,299	111,031	(83,733)	79,622	(52,324)

Staat 2: Kapitaaldienst per hoofdstuk, deel 2/2

(bedragen in M€ x 1.000)

	TOTAAL REALISATIE 01/01/2015 T/M 31/12/2015	TOTAAL BEGROOT 01/01/2015 T/M 31/12/2015	TOTAAL VERSCHIL REALISATIE VS BEGROOT	TOTAAL REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014	TOTAAL VERSCHIL 2015 VS 2014
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES	(53)	(319)	266	(51)	(2)
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	(2.771)	(8.174)	5.403	(26.794)	24.022
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	11.152	106.154	(95.002)	187.278	(176.126)
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	(7.852)	(19.922)	12.071	(7.136)	(715)
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORT	(1.469)	(22.554)	21.085	(8.663)	7.194
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	-	(5.835)	5.835	(344)	344
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	(1.474)	(15.400)	13.926	(28)	(1.446)
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	(13.472)	(33.950)	20.478	(36.229)	22.757
TOTAAL TEKORT/OVERSCHOT (FINANCIERING UIT EIGEN MIDDELEN)	(15.938)	-	(15.938)	106.094	(123.972)

Staat 3: Recapitulatie rekening van baten en lasten en kapitaaldienst, per hoofdstuk

	GEWONE DIENST				
	BATEN	LASTEN	NADELIG SALDO	BATIG SALDO	PER SALDO
	1	14,961	(14,961)		
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES					
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	3,800	75,317	(71,517)		
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	364,556	50,011		314,545	
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	15,938	75,580	(59,642)		
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	189	123,370	(123,182)		
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEIDSZAKEN	5,373	56,183	(50,811)		
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	53,361	41,424		11,936	
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	6,834	31,620	(24,786)		
TOTAAL	450,050	468,468	(344,899)	326,481	(18,417)

	KAPITAALDIENST				
	INKOMSTEN	UITGAVEN	NADELIG SALDO	BATIG SALDO	PER SALDO
	-	53	(53)		
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES					
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	-	2,771	(2,771)		
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	11,360	208		11,152	
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	-	7,852	(7,852)		
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	-	1,469	(1,469)		
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEIDSZAKEN	-	-	-		
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	-	1,474	(1,474)		
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	-	13,472	(13,472)		
TOTAAL	11,360	27,299	(27,090)	11,152	(15,938)

Staat 4: Kapitaaldienst op projectniveau

(bedragen in Naf x 1.000)

REALISATIE INVESTERING LOPENDE DIENSTJAAR	BEGROOT INVESTERING LOPEND BOEKJAAR	BEGROTINGS WIJZIGING LOPEND BOEKJAAR	TOTAAL BEGROOT LOPEND BOEKJAAR	REALISATIE INVESTERING VOORGAAND DIENSTJAAR	VERSCHIL EN TOTAAL LOPEND DIENSTJAAR	BEGROOT		REALISATIE		BEGROOT		REALISATIE	
						EIGEN MIDDELEN	OVERIG MIDDELEN	EIGEN MIDDELEN	OVERIG MIDDELEN	LENNINGEN	OVERIG	LENNINGEN	OVERIG
N.N.B.													
TOTAAL													

Staat 5: Overlopende projecten boven Naf 1 miljoen

(bedragen in Naf x 1.000)

BEGROOT INVESTeringen	REALISATIE INVESTeringen	VERSCHIL	BEGROOT		REALISATIE		BEGROOT		REALISATIE		TOELICHTING
			EIGEN MIDDELEN	OVERIG MIDDELEN	EIGEN MIDDELEN	OVERIG MIDDELEN	LENNINGEN	OVERIG	LENNINGEN	OVERIG	
TOTAAL											

Staat 6: Deelnemingen, deel 1/2

ORGANISATIE NAAM	Internationale waarde		Aandeel % SWM		Internationale waarde SWM		Waarschijnlijkheid		Internationale waarde SWM		Waarschijnlijkheid	
	31-12-2015	31-12-2014	31-12-2015	31-12-2014	31-12-2015	31-12-2014	31-12-2015	31-12-2014	31-12-2015	31-12-2014	31-12-2015	31-12-2014
A SINT MAARTEN TELECOMMUNICATION HOLDING COMPANY N.V.	71,384	68,468	100,00	300,00	71,384	68,468	59,388	59,388	59,650	59,650	59,650	59,650
B PRINCESS JULIANA INTERNATIONAL AIRPORT HOLDING COMPANY N.V.	361,920	153,465	100,00	100,00	161,920	153,465	130,869	130,869	130,869	130,869	130,869	130,869
C LUCHTHAVEN VEILIGHEID FINANCIERING MIJ NV***	160	160	100,00	100,00	160	160	160	160	160	160	160	160
D ORTWIKKELINGS BANK NEDERLANDSE ANTILLEN**	44,695	44,695	7,08	7,08	3,164	3,164	3,886	1,044	3,886	3,886	3,886	3,886
E SABA BANK RESOURCES NV	2,094	2,121	18,75	18,75	381	398	625	243	683	683	683	683
F SINT MAARTEN ECONOMIC DEVELOPMENT CORPORATION N.V.***	2,935	2,935	100,00	100,00	2,935	2,935	2,937	2	3,983	3,983	3,983	3,983
G SWM HARBOUR HOLDING COMPANY N.V.	108,412	112,929	100,00	100,00	108,412	112,929	120,837	12,425	120,837	120,837	120,837	120,837
H UTS N.V.	300,325	259,730	7,83	7,83	23,515	20,337	14,406	14,406	14,406	14,406	14,406	14,406

Staat 6: Deelnemingen, deel 2/2

Deelneming (naam)	Intrinsieke waarde		Aandeel (%)	Intrinsieke waarde		Waardering in jaarrekening		Historische kostprijs SAM 31-12-2014
	31-12-2015	100%		31-12-2015	31-12-2015	Boekwaarde SAM 1-1-2015	Tobvoegingen Afwaarderingen	
I DCANSP (DUTCH CARIBBEAN AIR NAVIGATION SERVICE PROVIDER)	23,126	12,410	18,75	4,336	2,327	1,562	1,562	1,562
J GEBE N.V.*	145,084	145,084	100,00	145,084	145,084	128,878	128,878	128,878
K SINT MAARTEN LABORATORY SERVICES (SLS) N.V.*	1,581	1,581	100,00	1,581	1,581	839	839	839
L MARVEN N.V.	PM	PM	100,00	PM	PM	-	PM	PM
M WINAIR N.V.	(7,941)	(13,252)	92,05	(7,310)	(12,198)	-	(18,268)	(18,268)
N C-POST INTERNATIONAL N.V.**	(17,477)	(17,477)	25,00	(4,369)	(4,369)	-	(7,503)	(7,503)
O ST. MAARTEN POSTAL SERVICES N.V.***	(1,234)	(1,234)	100,00	(1,234)	(1,234)	-	3	3
TOTAAL PRIVAATRECHTELIJKE DEELNEMINGEN	835,004	771,615		509,960	493,047	464,386	13,714	439,985
								439,146

Van de meeste deelnemingen zijn er geen recente jaarrekening ontvangen. Voor de deelnemingen waar dit het geval voor is, is dit tegen PM of waarde van de meest recente jaarrekening (doorgaans 2014 of eerder) weergegeven.

* Laatste ontvangen jaarrekening is van 2014

** Laatste ontvangen jaarrekening is van 2013

*** Laatste ontvangen jaarrekening is van 2012 of ouder

Staat 7: Uitgegeven (langlopende) geldleningen collectieve sector

(bedragen in NAFx 1.000)

ENTITEIT IN COLLECTIEVE SECTOR	BETREFT LENING	BOEKWAARDE (INCLUSIEF VOORZIENING) BEGIN BOEKJAAR	VERSTREKKINGEN BOEKJAAR	AFLOSSINGEN BOEKJAAR	OVERIGEN	BOEKWAARDE (INCLUSIEF VOORZIENING) EINDE BOEKJAAR	RENTE
Sint Maarten	Studieleningen	10,355	4,208	(4,861)		9,703	NVT
Sint Maarten	PSS	2,004				2,004	NVT
Sint Maarten	St. Maarten Ports Authority	5,059				5,059	NVT
TOTAAL UITGEGEVEN GELDENINGEN COLLECTIEVE SECTOR		17,418	4,208	(4,861)		16,766	

Staat 8: Opgenomen (langlopende) geldleningen collectieve sector

(bedragen in MA/ x 1.000)

	STAND 31/12/2014	AANGEGANE LENNINGEN 2015	AFLOSSINGEN 2015	STAND 31/12/2015	LOOPTIJD >1 JR	RENTEVOET	BEGROOT 31/12/2015	VERSCHIL BEGROOT VS STAND 2014
OBLIGATIELENING 2,5% 2020	50,000			50,000	50,000	2,500%	50,000	-
OBLIGATIELENING 2,625% 2025	73,500			73,500	73,500	2,625%	73,500	-
OBLIGATIELENING 2,75% 2030	78,571			78,571	78,571	2,750%	78,571	-
OBLIGATIELENING 2,875% 2035	50,000			50,000	50,000	2,875%	50,000	-
OBLIGATIELENING 3% 2040	50,000			50,000	50,000	3,000%	50,000	-
OBLIGATIELENING 1,5% 2016	26,000			26,000	26,000	1,500%	26,000	-
OBLIGATIELENING 2,45% 2044	40,000			40,000	40,000	2,450%	40,000	-
OBLIGATIELENING 2,25% 2029	60,001			60,001	60,001	2,250%	60,001	-
OBLIGATIELENING 2,375% 2034	45,401		1,023	45,401	45,401	2,375%	45,401	-
OBLIGATIELENING 1,8% 2044	30,701			29,678	29,678	1,800%	30,701	(1,023)
SUBTOTAAL OBLIGATIELENINGEN	504,174	-	1,023	503,151	503,151		504,173	(1,023)
SUBTOTAAL OPGENOMEN GELDENINGEN OVERHEID	-	-	-	-	-		-	-
STICHTING OVERHEIDSGEBOUWEN	5,394		554	4,840	4,840	7,000%	4,840	-
MENTAL HEALTH FOUNDATION	2,111		275	1,836	1,836	6,250%	1,836	-
BUREAU TELECOMMUNICATIE EN POST	10,500		-	10,500	10,500	6,250%	10,500	-
OPGENOMEN GELDENINGEN OVERIGE ENTITEITEN	18,005	-	829	17,176	17,176		17,176	-
TOTAAL GELDENINGEN COLLECTIEVE SECTOR	522,179	-	1,852	520,327	520,327		521,349	(1,023)

Staat 9: Gewaarborgde geldleningen

(bedragen in NAf x 1.000)

NR	OORSPRONKELIJK BEDRAG VAN DE GELDENING	DOEL VAN DE GELDENING	NAAM VAN DE GELDNEVER	DATUMEN NUMMER VAN HET BESLUIT	RENTE %	RESTATBETRAG VAN DE GELDENING AAN HET BEGING VAN HET DIENSTJAAR	BEDRAG VAN DE IN DE LOOP VAN HET DIENSTJAAR TE WAARBORGEN/GEWAAARBORG DE GELDENINGEN	TOTAAL BEDRAG VAN DE GEWONE EN BIJTENGEWONE AFLOSSING	RESTATBETRAG VAN DE GELDENING AAN HET EINDE VAN DIENSTJAAR
----	--	--------------------------	-----------------------------	--------------------------------------	---------	--	---	--	---

N.V.T.

Staat 10: Overige garantieverplichtingen

(bedragen in NAf x 1.000)

NAAM VAN DE RECHTSPERSOON	OBJECT VAN DE GARANTSTELLING	BEDRAG	PER BALANS DATUM VERLENDE GARANTIEVERPLICHTING	TOELICHTING
---------------------------	---------------------------------	--------	--	-------------

N.V.T.

Staat 11: Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen, deel 1/4 rechten

(bedragen in Maf x 1,000)

VORDERING SOORT	MINISTERIE	NAAM/ ORGANISATIE	RESTERENDE LOOPTIJD PER BALANSDATUM (IN MAANDEN)	VERPLICHTING < 1 jr per balansdatum	VERPLICHTING > 1jr en < 5 jr per balansdatum	VERPLICHTING > 5jr per balansdatum	Totaal niet uit de balans blijvende verplichtingen
Batig Saldo 2014 en 2015	TEZVT	Bureau Telecommunicatie en Post		4,000			4,000
Boedelscheiding	FIN	Voormalige Land NA		120,000			120,000
				124,000	-		124,000

Staat 11: Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen, deel 2/4 verplichtingen

(bedragen in Maf x 1,000)

VERPLICHTING SOORT	MINISTERIE	NAAM/ ORGANISATIE	RESTERENDE LOOPTIJD PER BALANSDATUM (IN MAANDEN)	VERPLICHTING < 1 jr per balansdatum	VERPLICHTING > 1jr en < 5 jr per balansdatum	VERPLICHTING > 5jr per balansdatum	Totaal niet uit de balans blijvende verplichtingen
Huurovereenkomst	TEZVT	Bureau Telecommunicatie en Post		1,922			1,922
Diversen vooruitbetaalde kosten	TEZVT	Bureau Telecommunicatie en Post		247			247
Te korten ZV/OV en FZOG fondsen	VSA	SZV		53,065			53,065
Huurovereenkomst	JUS	Remy Beaupertuy	72	24	96	120	120
Huurovereenkomst	JUS	Wayne van Putten	60	22	87	109	109
Huurovereenkomst	JUS	SBL Management	36	70	280	349	349
Huurovereenkomst	JUS	Jailo Enterprises	61	227	113	340	340
Huurovereenkomst	JUS	Deltonice Development N.V.	48	342	1,025	1,367	1,367

Staat 11: Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen, deel 3/4 verplichtingen

(bedragen in NAF x 1.000)

VERPLICHTING SOORT	MINISTERIE	NAAM/ ORGANISATIE	RESTERENDE LOOPTIJD PER BALANSDATUM (IN MAANDEN)		VERPLICHTING < 1 jr per balansdatum		VERPLICHTING > 1 jr en < 5 jr per balansdatum		Totaal niet uit de balans blijvende verplichtingen
Huurovereenkomst	JUS	Maurice Albert Deher	36	126		505		631	
Huurovereenkomst	JUS	Maurice Albert Deher	36	57		229		287	
Huurovereenkomst	JUS	Alitree Holdings N.V.	36	179		269		449	
Huurovereenkomst	JUS	Alitree Holdings N.V.	36	94		141		235	
Huurovereenkomst	JUS	C.D. Real Estate Holding N.V.	36	43		83		126	
Huurovereenkomst	OCJS	Krebbers Associates N.V.	36	288		337		625	
Huurovereenkomst	VSA	L.H.G. Koenten	48	58		126		185	
Huurovereenkomst	VROMI	Savance N.V.	60	111		444		556	
Huurovereenkomst	VROMI	Savance N.V.	36	244		488		732	
Huurovereenkomst	Parlement	Caribbean Palm N.V.	84	2,097		1,572		3,669	
Huurovereenkomst	Rva	Comm-Systems Ltd	36	85		107		192	
Huurovereenkomst	ARK	Comm-Systems Ltd	24	85		107		192	
Huurovereenkomst	AZ	Yvonne Brown	24	128		192		320	
Huurovereenkomst	AZ	Joseph Lake Jr.	24	83		132		215	
Huurovereenkomst	AZ	Bryfar N.V.	24	54		81		135	
Huurovereenkomst	AZ	Dibwany N.V. dba Yousef Aquel	36	93		139		232	
Huurovereenkomst	AZ	Syldra Juliet	28	130		518		648	
Huurovereenkomst	AZ	Lynar N.V./H.L. Arduim/ Faytang Building	60	432		972		1,404	
Huurovereenkomst	AZ	Cineta Real Estate & Holding Company N.V.	48	220		604		824	
Huurovereenkomst	AZ	Ennia Caribe N.V.	36	95		166		261	
Huurovereenkomst	AZ	Coral Sea Development Corp. N.V.	60	101		402		503	

Staat 11: Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen, deel 4/4 verplichtingen

		<i>(bedragen in NAf x 1,000)</i>					
VERPLICHTING SOORT	MINISTERIE	NAAM/ ORGANISATIE	RESTERENDE LOOPTIJD PER BALANSDATUM (IN MAANDEN)		VERPLICHTING > 1 jr en < 5 jr per balansdatum	VERPLICHTING > 5 jr per balansdatum	Totaal niet uit de balans blijvende verplichtingen
			< 1 jr per balansdatum	62			
Huurovereenkomst	AZ	Coral Sea Development Corp. N.V.	60	62	249		311
Huurovereenkomst	AZ	Mathurine Bryan	60	36	144		180
Huurovereenkomst	AZ	JOBICO	48	205	616		821
Huurovereenkomst	AZ	C.D. Real Estate Holding N.V.	36	42	81		123
Huurovereenkomst	JUS	C.D. Real Estate Holding N.V.	36	72	139		211
Rechtszaak	VROMI	GEBE NV vs Babbitbay Beach Dev		100			100
Rechtszaak	VROMI	Lagoon Sailboat Rental NV		445			445
Rechtszaak	VROMI	Windward Roads BV		4,500			4,500
Rechtszaak	TEZVT	Soualiga Broadcasting NV		1,000			1,000
Rechtszaak	VROMI	NHKK Enterprises Limited		231			231
Rechtszaak	VROMI	Fralexia Limited vs Kadaster/Notaris		1,780			1,780
Rechtszaak	FIN/VROMI	International Financial Planning Services Ltd vs Kildare Properties		2,670			2,670
Rechtszaak	FIN	Resort of the World NV		400			400
Rechtszaak	AZ	Denicio Richardson vs Postal Services SXM NV		400			400
Rechtszaak	TEZVT	Blue Factor (SXM) BV		965			965
Rechtszaak	AZ/FIN	Stichting BZV		3,800			3,800
Rechtszaak	OCIS	Stichting SVOBE		150			150
Rechtszaak	FIN	Cay Bay Development NV		100			100
Rechtszaak	VSA	SVB Curacao		9,700			9,700
				87,382	10,445		97,827

Staat 12: In het dienstjaar en voorafgaande dienstjaren opgelegde aanslagen

(bedragen in (Maf x 1,000))

OPGELEGDE AANSLAGEN -5Jr PER 1 JANUARI 2015	OPGELEGDE AANSLAGEN >1 J < 5 J PER 1 JANUARI 2015	OPGELEGDE AANSLAGEN 2014 PER 1 JANUARI 2015	OPGELEGDE AANSLAGEN 2013	VERMINDERINGEN 2015 VOOR AANSLAGEN > 5J	VERMINDERINGEN 2015 VOOR AANSLAGEN > 1 J	VERMINDERINGEN 2015 VOOR AANSLAGEN 2014	VERMINDERINGEN 2015 VOOR AANSLAGEN 2015	NOE TE ONTVANGEN OP AANSLAGEN PER 31 DECEMBER 2015	SCHATTING TOEKOMSTIGE ONTVANGST OP AANSLAGEN PER 31 DECEMBER 2015

LOON EN INKOMSTEN BELASTING
 BELASTING BEDRIJFSOMZETTEN
 WINSTBELASTING
 OVERIGE BELASTINGEN

TOTAAL OPGELEGDE AANSLAGEN

Staat 13: Personeelssterkte

	STERKTE FORMATIE PLAN	WERKELIJKE STERKTE PER 31/12/2015	BEGROOT STERKTE PER 31/12/2015	VERSCHIL REALISATIE VS BEGROOT 2015	WERKELIJKE STERKTE PER 31/12/2014	(AF)-/TOENAME T.O.V. 2014	%
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES	37	70	69	1	44	26	59%
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	377	354	370	-16	385	-31	-8%
H2 MINISTERIE VAN FINANCIEN	210	132	157	-25	143	-11	-8%
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	848	564	522	42	572	-8	-1%
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTI	318	280	304	-24	294	-14	-5%
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEI	199	135	166	-31	134	1	1%
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONO	225	178	196	-18	180	-2	-1%
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTIN	174	107	123	-16	110	-3	-3%
TOTAAL	2588	1820	1907	-87	1862	-42	-2%

Sint Maarten – 11 oktober 2016

93 |

Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 1/5

(bedragen in NAF x 1,000)

MINISTERIE	GESUBSIDIEERDE INSTELLING	BESLUIT		REALISATIE		BEGROOT		REALISATIE		BEGROOT		OVERLOOP	
		DIENSTJAAR 2015	DIENSTJAAR 2015	DIENSTJAAR 2015	DIENSTJAAR 2015	DIENSTJAAR 2015	DIENSTJAAR 2015	DIENSTJAAR 2014	VORIGE DIENSTJAAR 2014	DIENSTJAAR 2014	VORIGE DIENSTJAAR 2014	EIND DIENSTJAAR	OVERLOOP VOORGAAND DIENSTJAAR
Ministerie van Algemene Zaken	Bezwaarschriften Commissie	-	27	-	27	-	27	-	27	-	27	-	27
	GOA Commissie	1	27	1	27	7	27	7	27	7	27	7	27
	Huur Commissie	32	21	32	21	18	20	18	20	18	20	18	20
	Kabinet Gevolmachtigde Minister	-	2,049	-	2,049	-	2,199	-	2,199	-	2,199	-	2,199
	Nationaal Archief	-	275	-	275	55	276	55	276	55	276	55	276
	Openbaar Verv.die	-	6	-	6	-	6	-	6	-	6	-	6
	Religieuze Instellingen	-	126	-	126	94	126	94	126	94	126	94	126
	Rodfac	18	19	18	19	-	19	-	19	-	19	-	19
	SOG	-	171	-	171	-	171	-	171	-	171	-	171
	St.Maarten Financierings Organisatie	3,588	3,588	3,588	3,588	3,588	3,588	3,588	3,588	3,588	3,588	3,588	3,588
	Toast masters	5	10	5	10	5	10	5	10	5	10	5	10
	VDSM Commissie van Toezicht	-	51	-	51	-	51	-	51	-	51	-	51
	VDSM	-	2,449	-	2,449	-	2,499	-	2,499	-	2,499	-	2,499
	Vertegenwoordiger Raad van Staten	118	119	118	119	-	119	-	119	-	119	-	119
Vrijwilligers Korps Sint Maarten	29	800	29	800	41	800	41	800	41	800	41	800	
Overige	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Ministerie van Justitie	Constitutionele Hof	-	250	-	250	-	250	-	250	-	250	-	250
Gemeenschappelijk Hof van Justitie	-	4,451	-	4,451	-	4,500	-	4,500	-	4,500	-	4,500	
GOG	-	395	-	395	19	116	19	116	19	116	19	116	
Kustwacht	-	1,750	-	1,750	-	1,750	-	1,750	-	1,750	-	1,750	
Parquet procureur generaal	-	592	-	592	-	1,592	-	1,592	-	1,592	-	1,592	
Parkeetofficier van Justitie	-	2,008	-	2,008	-	2,003	-	2,003	-	2,003	-	2,003	
Raad voor de Rechtshandhaving	-	925	-	925	-	925	-	925	-	925	-	925	
SJIB / Reclassing	1,785	1,785	1,785	1,785	1,785	1,785	1,785	1,785	1,785	1,785	1,785	1,785	
Turning Point	1,241	1,240	1,241	1,240	1,240	1,240	1,240	1,240	1,240	1,240	1,240	1,240	
Voogdijraad	-	375	-	375	-	375	-	375	-	375	-	375	
Vreemdelingen Keten	-	200	-	200	-	200	-	200	-	200	-	200	



Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 2/5

(bedragen in Naf x 1.000)

MINISTERIE	GESUBSIDIEERDE INSTELLING	BESLUIT	REALISATIE DIENSTJAAR 2015	BEGROOT DIENSTJAAR 2015	REALISATIE VORIGE DIENSTJAAR 2014	BEGROOT VORIGE DIENSTJAAR 2014	OVERLOOP EIND DIENSTJAAR	OVERLOOP VOORGAAND DIENSTJAAR	TOE-LICHTING
Ministerie van OCIS	Belvedere Community Center		121	-	100	-	-	-	
	Books								
	Charlotte Brookson Academy		1,525	1,027	1,360	-	-	-	***
	Community Schools		95	-	933	-	-	-	***
	Cultuurraad								
	Dutch Quarter Community Center								
	Early Childhood Care And Development								
	Expl.kn.Stichting Culturele Ontwikkeling								
	Fashion Design								
	Film Keuring Commissie								
	Found. For Protestant Chr.Educ. W.I.		6,511	6,535	6,437	-	-	-	***
	Found.for Academic and Vocational Educ.		12,534	11,584	12,048	-	-	-	***
	Found.for Catholic Education SXM		18,642	17,176	18,245	-	-	-	***
	Foundation of Seven Day Churches School		2,781	2,726	2,794	-	-	-	***
	Forsee Foundation		34	-	-	-	-	-	
	John Larmorie Center		19	50	-	-	-	-	
	Methodist Agogic Centre		8,773	8,268	8,339	-	-	-	***
	Monumentenraad			-	10	-	-	-	
	Monumentenzorg			125	-	-	-	-	
	Motion Dance		30	-	30	-	-	-	
	No Kidding with our Kids Foundation		148	148	163	-	-	-	

Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 3/5

(bedragen in NAF x 1.000)

MINISTERIE	GESUBSIDIEERDE INSTELLING	BESLUIT	REALISATIE DIENSTJAAR 2015	BEGROOT DIENSTJAAR 2015	REALISATIE VORIGE DIENSTJAAR 2014	BEGROOT VORIGE DIENSTJAAR 2014	OVERLOOP EIND DIENSTJAAR	OVERLOOP VOORGAAND DIENSTJAAR	TOE- LICHTING
Ministerie van OCJS	Olympische Spelen			-	47	-			
	Overige Onderwijs Gedrag/Modif.Prog.		864	3,057	52	-			
	Overige Lichamelijke opvoeding en sport		-	-	24	-			
	Overige OCJS		10	-	-	-			
	School verzuim Campagne		-	-	-	-			
	Sec. Beroeps Ond. +100 leerplichtigen		3,128	1,882	1,931	-			***
	St Maarten Basketball Association		12	-	-	-			
	St. Maarten Little League		50	35	50	-			
	St. Maarten Museum Heritage Foundation		90	103	90	-			
	St. Maarten Pony League		31	35	53	-			
	St. Maarten Pool and Bijlpad		-	5	-	-			
	St. Maarten Tennis Federation		-	9	-	-			
	St. Maarten Youth Council		118	34	118	-			
	Staf Stichting Culturele Ontwikkeling		-	-	217	-			
	Stichting Culturele Ontwikkeling		201	-	-	-			
	Stichting jeugd en jongeren ontwikkeling		-	-	-	-			***
	Stichting Philipsburg Jubilea Library		1,097	1,219	1,097	-			***
	Stichting Sport Ontwikkeling		255	400	156	-			***
	Stichting Sport Up Keep		213	-	255	-			***
	Stichting St. Maarten Student Supp. Serv.		-	-	1,310	-			***
	Stichting Voortgezet Onderwijs SXM		20,791	17,416	19,364	-			***
	Simpson Bay Sport en Cultuur Stichting		51	-	51	-			
	The Foundation Limitless Cooperation		31	-	45	-			
	Uniformed Organization		3	5	-	-			***
	University of St. Martin		949	850	1,504	-			
	Victorious Living Foundation		-	-	2	-			
	Video Games		-	-	75	-			
					96				

Sint Maarten – 11 oktober 2016

Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 4/5

(bedragen in NAf x 1.000)

MINISTERIE	GESUBSIDIEERDE INSTELLING	BESLUIT	REALISATIE DIENSTJAAR 2015	BEGROOT DIENSTJAAR 2015	REALISATIE VORIGE DIENSTJAAR 2014	BEGROOT VORIGE DIENSTJAAR 2014	OVERLOOP EIND DIENSTJAAR	OVERLOOP VOORGAAND DIENSTJAAR	TOE- LICHTING
Ministerie van VSA	Buurtcentra		-	70	-	70			
	Commissie Geld Onstslagzaken		4	40	-	40			
	Community Centers		180	400	200	200			
	Diabetici Stichting		-	20	14	20			
	HIV/AIDS project		-	-	-	125			
	INDP		10	-	20	-			
	Raad van de Volksgezondheid		-	60	-	60			
	Registratie Commissie geneesmiddelen		-	47	25	47			
	Residential care		349	450	388	450			
	Safe Haven		216	220	216	220			
	Sociaal Economie Initiatief Uitvoeren Org.		-	200	7	200			
	Sociale Werkplek		-	170	-	-			
	Stichting Aids		161	200	201	-			
	Stichting Geestelijke Gezondheidszorg MHF		535	-	1,606	1,600			
	Stichting Helping Hands		41	45	41	45			
	Tripartite Commissie		-	25	-	15			
	Turning Point		-	230	271	310			

Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 5/5

(bedragen in NAF x 1,000)

MINISTERIE	GESUBSIDIEERDE INSTELLING	BESLUIT	REALISATIE		BEGROOT DIENSTJAAR 2015	REALISATIE		BEGROOT VORIGE DIENSTJAAR 2014	OVERLOOP FIND DIENSTJAAR	OVERLOOP VOORGAAND TOE LICHTING DIENSTJAAR
			DIENSTJAAR 2015	DIENSTJAAR 2014		DIENSTJAAR 2014	DIENSTJAAR 2014			
Ministerie van TEZVT	Agriculture		-	-	25	-	-	25		
	Board Walk Mas 6th Anniversary		-	-	60	-	-	80		
	Book Fair		40	-	40	-	-	44		
	Captain Oliver's Regatta		-	-	-	-	-	18		
	Carnival		350	475	350	475	475	475		
	Cruise Conversie		-	-	50	-	-	50		
	Gaming Board		18	-	25	-	-	-		
	Golden Rock Regatta		18	-	18	-	-	-		
	Heineken Regatta		300	375	300	375	375	375		
	Jl Musical Festival- 3 day event		-	-	-	-	-	15		
	Mededinging autoriteit		-	-	25	-	-	-		
	Muziek/Film/Culinaire		-	-	75	-	-	50		
	Ms. Caribbean Hibiscus		-	-	13	35	35	13		
	NABOB		-	-	-	-	-	10		
	Small Business Development Foundation		-	-	200	200	200	200		
	Small Business Development Foundation not sbdf		-	-	25	-	-	-		
	SMART		33	-	75	-	-	50		
St.Maarten's Day		-	-	20	-	-	20			
St.Maarten Harbor holdings		-	-	25	-	-	-			
UTS		-	-	25	-	-	-			
Ministerie van Vromi	Archeological Centre Foundation		36	35	36	35	29			
	Commissie van deskundigen		-	-	50	-	-	50		
	Huur Commissie		25	-	25	-	-	25		
	St.Maarten Housing Development Found		275	300	461	300	447	447		
	Nature Foundation		204	204	204	204	200	200		
			88,719	100,697	88,365	88,365	30,052	30,052		
	Totaal Subsidies									

*Kosten waren als subsidies begroot, maar behoren tot de overige goederen en diensten. Alhoewel de kosten onder de verkeerde post begroot zijn de gerealiseerde kosten uiteindelijk onder de juiste post gerubriceerd.

**Kosten waren als subsidies begroot, maar betreffen overdrachten. Alhoewel de kosten onder de verkeerde post begroot zijn de gerealiseerde kosten uiteindelijk onder de juiste post gerubriceerd.

***Subsidie kosten waren foutief begroot in de goederen en diensten. Alhoewel de kosten onder de verkeerde post begroot zijn de gerealiseerde kosten uiteindelijk onder de juiste post gerubriceerd.

Staat 15: Verloop van de aan het Land toegekende subsidies en bijdragen

Informatie was op het moment van het opstellen van de jaarrekening niet beschikbaar en/of bekend.

Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 1/4

Bedragen in Milj. x 1.000 (na dotatie aan wettelijke en niet wettelijke reserves, maar voor resultaatverdeling)
Overheid Sint Maarten

Activa	2015		2014		2015		2014		2015		2014		2015		2014	
	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014
Materiele vaste activa	232.999	234.061	8.477	8.477												
Totaal Materiele vaste activa	240.999	234.061	8.477	8.477												
Financiële vaste activa	454.677	464.385	18.661	18.661												
Langlopende vorderingen	16.706	17.418	645	645												
beleggingen	-	-	258.068	258.068												
waarborgsommen	704	665														
Totaal financiële vaste activa	468.147	482.468	277.374	277.374												
Vorderingen	56.350	49.096	39.868	39.868												
Vordering op overheid	-	-	79.680	79.680												
Overige vorderingen	30.920	30.203	7.481	7.481												
Totaal Vorderingen	87.270	79.299	127.029	127.029												
Liquide middelen	61.487	103.168	61.162	61.162												
Totaal Activa	866.817	896.996	474.042	474.042												
Passiva																
Kapitaal			63.750	63.750												
Wettelijke reserves																
Bestemmingsreserves	157.473	157.473	411.575	411.575												
Algemene reserve	(28.817)	-	22.753	22.753												
Resultaat Lopend jaar	(20.574)	(20.574)	(61.426)	(61.426)												
Nog te dekken tekorten / Tekorten egalisatiereserve																
Totaal Eigen Vermogen	118.482	136.899	436.652	436.652												
Voorzieningen	11.223	14.976	3.668	3.668												
Langlopende schulden	503.150	504.174														
Crediteuren	14.853	50.621	30.496	30.496												
Overige schulden	219.108	192.326	3.226	3.226												
Totaal Langlopende schulden	233.961	242.947	39.722	39.722												
Totaal Passiva	866.817	896.996	474.042	474.042												

Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 2/4

Bedragen in MAF x 1.000 (na details aan wettelijke en niet-wettelijke reserves, maar voor resultaatverdeling)

	SSDF		VKS		SOG		SSO		SMDF	
	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014
Activa										
Materiele vaste activa										
Totaal Materiele vaste activa		2		46		7.102				72
Financiële vaste activa		2		46		7.102				72
Langlopende vorderingen										
Beleggingen										
waarborgsommen										
Totaal financiële vaste activa										4
Vorderingen										
Vordering op overheid	291	378			20	25				
Overige vorderingen	5		1.218	1.426						
Totaal Vorderingen	296	378	1.233	1.451						
Liquide middelen	33	16	187	94						468
Totaal Activa	321	395	1.420	1.545	1.451	1.451			4.449	4.417
Passiva										
Kapitaal										
Wettelijke reserves	26	26								
Bestemmingsreserves										
Algemene reserve										
Resultaat Lopend jaar	15	38	3.683	2.308					731	423
Nog te dekken tekorten / Tekorten equalisatiereserve			157	375					1.629	312
Totaal Eigen Vermogen	41	65	3.840	2.683					306	734
Voorzieningen										
Langlopende schulden										
Crediteuren										
Overige schulden										
Totaal Kortlopende schulden										
Totaal Passiva	321	395	1.420	1.545	1.451	1.451			4.449	4.417

Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 3/4

Bedragen in NAf x 1.000 (na datatie aan wettelijke en niet wettelijke reserves, maar voor resultaatverdeling)

	MHF		SMMAC		S4		GOG		SJR	
	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014
Activa										
Materiele vaste activa	2.291	2.366	-	-	-	-	-	-	163	247
Totaal Materiele vaste activa	2.291	2.366	-	-	-	-	-	-	163	247
Financiële vaste activa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Langlopende vorderingen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
beleggingen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
waarborgsommen	216	216	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal financiële vaste activa	216	216	-	-	-	-	-	-	-	-
Vorderingen	296	251	-	-	-	-	-	-	147	693
Vordering op overheid	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Overige vorderingen	64	120	-	-	-	-	-	-	47	34
Totaal Vorderingen	360	371	-	-	-	-	-	-	494	927
Liquide middelen	540	716	-	-	-	-	-	-	297	85
Totaal Activa	3.415	3.669	-	-	-	-	-	-	954	1.258
Passiva										
Kapitaal										
Wettelijke reserves	-	-	-	-	-	-	-	-	1.437	1.437
Bestemmingsreserves	760	106	-	-	-	-	-	-	-	-
Algemene reserve	35	654	-	-	-	-	-	-	1.805	(190)
Resultaat Lopend jaar	21	27	-	-	-	-	-	-	938	1.247
Nog te dekken tekorten / Tekorten opolisatiereserve	818	787	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal Eigen Vermogen										
Voorzieningen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Langlopende schulden	1.835	2.111	-	-	-	-	-	-	-	-
Crediteuren	57	86	-	-	-	-	-	-	15	12
Overige schulden	710	686	-	-	-	-	-	-	15	12
Totaal Kortlopende schulden	767	772	-	-	-	-	-	-	30	24
Totaal Passiva	3.415	3.669	-	-	-	-	-	-	984	1.258

Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 4/4

Bedragen in Naf x 1,000 (na dotatie aan wettelijke en niet wettelijke reserves, maar voor resultaatverdeling)

	BTP		Eliminaties		Totaal Collectieve Sector	
	2015	2014	2015	2014	2015	2014
Activa						
Materiele vaste activa	-	-	-	-	259,428	253,758
Totaal Materiele vaste activa	-	-	-	-	259,428	253,758
Financiële vaste activa	-	-	-	-	450,676	483,050
Langlopende vorderingen	-	-	-	-	16,766	18,063
beleggingen	-	-	-	-	-	258,068
waarborgsommen	-	-	-	-	920	881
Totaal financiële vaste activa	-	-	-	-	468,362	760,062
Vorderingen	-	-	-	-	57,076	91,657
Vordering op overheid	-	-	-	-	1,508	81,958
Overige vorderingen	-	-	-	-	31,064	38,489
Totaal Vorderingen	-	-	-	-	89,649	212,105
Liquide middelen	-	-	-	-	66,999	170,773
Totaal Activa	-	-	-	-	894,438	1,396,698
Passiva						
Kapitaal					76	735
Wettelijke reserves					1,247	65,187
Bestemmingsreserves					-	-
Algemene reserve					161,651	573,070
Resultaat Lopend jaar					(18,863)	24,384
Nog te dekken tekorten / Tekorten egalisereserve					(21,039)	(82,464)
Totaal Eigen Vermogen					128,022	580,912
Voorzieningen					11,358	18,912
Langlopende schulden					509,504	511,268
Crediteuren					15,542	82,645
Overige schulden					225,012	202,959
Totaal Kortlopende schulden					240,554	285,605
Totaal Passiva					894,438	1,396,698

Staat 17: Rekening van baten en lasten Collectieve Sector, deel 1/3

Bedragen in NAF 1,000

	Overheid Sint-Maarten		USZV		Mensen NV		SLS		FLJF		SUDF	
	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014
Premie inkomsten												
Bijdragen overheid (inclusief subsidies)	352,307	342,362	187,833	187,833								
Belasting inkomsten	82,710	87,294	6,982	6,982					148	670	109	205
Overige opbrengsten		-	4,310	4,310					160	156		
Beleggingsresultaten												
Totaal baten	435,017	429,656	205,125	205,125					304	826	205	205
Personneelskosten	203,161	195,096	10,883	10,883								
Goederen en diensten	106,405	107,730	9,568	9,568					310	202	71	79
Subsidies	95,716	95,489	151,799	151,799					35	427	142	88
Sociale voorzieningen en uitkeringen	21,985	24,598										
Studietoelagen	3,969	4,030										
Afwaardering activa	34,330	-	1,942	1,942						10		
Afschrijvingen	11,361	11,554										
Verlies op desinvesteringen		-										
Rente	12,372	11,743										
Totaal Lasten	468,363	450,230	174,192	174,192					302	639	190	167
Datatie aan wettelijke reserves			8,450	8,450								
Naar nog te dekken tekorten												
Totaal Resultaat	(18,417)	(20,574)	22,483	22,483	PM	PM			2	187	15	38

Staat 17: Rekening van baten en lasten Collectieve Sector, deel 2/3

Bedragen in NAF x 1.000

	VKS		SOG		SSO		SMDF		MHF		SMMM	
	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014
Premie inkomsten		475										
Bijdragen overheid (inclusief subsidies)												
Belasting inkomsten			1.583	1.585								
Overige opbrengsten												
Belegingsresultaten												
Totaal baten		475	1.583	1.585			1.910	3.696	1.461	4.376		
Personeelskosten	176		85	84								
Goederen en diensten	125		680	481								
Subsidies												
Sociale voorzieningen en uitkeringen												
Studiebeurzen												
Afwaardering activa												
Afschrijvingen	17		213	256								
Verlies op desinvesteringen												
Rente			361	309								
Totaal Lasten	318		1.341	1.210			4.339	3.384	4.433	3.722		
Dotatie aan wettelijke reserves												
Naar nog te dekken tekorten												
Totaal Resultaat	157		242	375			(429)	312	35	654		
	PM				PM		PM		PM		PM	PM

Staat 17: Rekening van baten en lasten Collectieve Sector, deel 3/3

	S4		GOG		S1/B		BTP		Eliminaties		Totaal	
	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014
Bedragen in NAF x 1.000												
Premie inkomsten												187,833
Bijdragen overheid (inclusief subsidies)						1,785						14,328
Belasting inkomsten			1,901								157,801	342,362
Overige opbrengsten									(1,585)		97,058	106,621
Beleggingsresultaten											10	4,418
Totaal baten			1,800	1,785		1,785			(1,585)		844,250	636,287
Personeelskosten						1,386					206,104	213,881
Goederen en diensten			1,521			472					109,557	125,509
Subsidies			695					(6,367)			42,999	98,446
Sociale voorzieningen en uitkeringen											23,595	176,397
Studiebeurzen											3,369	4,030
Afwaardering activa						117					14,736	14,391
Afschrijvingen											11,895	-
Verlies op desinvesteringen											-	12,315
Rente											-	-
Totaal Lasten			2,108	1,975		1,975			(6,367)		464,035	626,756
Dotatie aan wettelijke reserves												8,450
Naar nog te dekken tekorten												-
Totaal Resultaat	PM	PM	(308)	(190)	PM	(190)	PM	PM	(1,585)	(1,585)	(19,741)	3,081

Doordat de verschillende entiteiten binnen de collectieve sector niet dezelfde rubriceringen en grondslagen gebruiken is het niet geheel mogelijk om sluitende eliminaties toe te passen en hierdoor sluit de mutatie in het eigen vermogen in 2015 ten opzichte van 2014 over de gehele collectieve sector ook niet geheel aan met het resultaat in de Rekening van de Staat van Baten en Lasten van de Collectieve Sector.

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 1/12

	2015			2014	
	Realisatie	Begroot	Vershil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Vershil Realisatie 2015 vs 2014
<i>SXM - Land Sint Maarten</i>	<i>18,417</i>		<i>18,417</i>	<i>20,574</i>	<i>(2,157)</i>
41 - PERSONEELSKOSTEN	201,161	192,204	8,957	195,096	6,065
42 - AFSCHRIJVINGSKOSTEN	11,360	5,130	6,231	11,554	(194)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	100,611	107,663	(7,052)	104,882	(4,271)
44 - OVERDRACHTEN	95,716	100,697	(4,980)	95,499	218
45 - Rente	12,573	11,758	815	11,743	830
47 - Sociale voorzieningen	23,585	24,050	(464)	24,598	(1,013)
48 - Studie Beurzen en Toelagen	3,369	3,500	(131)	4,030	(661)
46 - DOTATIES, RESERVERINGEN, DOORBELASTE KST	-	-	-	2,828	(2,828)
49 - BIJZONDERE LASTEN	20,092	-	20,092	-	20,092
52 - VRIJVAL VOORZIENINGEN	(4,277)	-	(4,277)	-	(4,277)
53 - VERGUNNINGEN	(14,465)	(13,840)	(625)	(15,522)	1,057
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(357,301)	(361,449)	4,148	(342,362)	(14,939)
55 - CONCESSIONS EN FEES	(50,178)	(47,791)	(2,387)	(46,656)	(3,522)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(16,272)	(21,420)	5,148	(19,504)	3,233
58 - ONTVANGEN BIJDRAGEN EN SUBSIDIES	-	-	-	(3,705)	3,705
59 - BIJZONDERE BATEN	(7,557)	(500)	(7,057)	(1,907)	(5,650)

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functioniveau, deel 2/12

	2015			2014	
	Realisatie	Begroot	Vershil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Vershil Realisatie 2015 vs 2014
<i>(Bedragen in NAF, x 1.000)</i>					
PAR - Parlement en hoge colleges van staat	14,961	16,617	(1,657)	17,026	(2,065)
41 - PERSONEELSKOSTEN	11,115	10,125	990	10,374	741
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	3,824	6,492	(2,668)	6,637	(2,813)
47 - Sociale voorzieningen	22	-	22	16	6
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(1)	-	(1)	-	(1)
2020 - Parlement	6,664	7,127	(464)	5,614	1,049
41 - PERSONEELSKOSTEN	5,868	5,672	196	4,705	1,164
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	773	1,455	(682)	893	(121)
47 - Sociale voorzieningen	22	-	22	16	6
2030 - Ondersteuning en Griffie	3,940	3,949	(9)	5,682	(1,742)
41 - PERSONEELSKOSTEN	3,030	1,506	1,524	2,759	271
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	910	2,443	(1,533)	2,923	(2,013)
2040 - Raad van Advies	1,566	2,054	(489)	1,361	205
41 - PERSONEELSKOSTEN	583	870	(287)	612	(29)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	982	1,184	(202)	749	233
2050 - Algemene Rekenkamer	1,601	2,005	(404)	1,642	(41)
41 - PERSONEELSKOSTEN	856	1,139	(283)	812	44
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	745	866	(121)	830	(85)
2060 - Ombudsman	1,191	1,482	(291)	1,222	(31)
41 - PERSONEELSKOSTEN	759	937	(178)	827	(68)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	433	545	(112)	395	37
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(1)	-	(1)	-	(1)
2070 - Bureau Sociaal Economische Raad	(1)	-	(1)	1,505	(1,506)
41 - PERSONEELSKOSTEN	18	-	18	659	(641)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	(19)	-	(19)	846	(865)

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 3/12

	2015			2014	
	Realisatie	Begroot	Vershil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Vershil Realisatie 2015 vs 2014
<i>(Bedragen in NAT - 1.000)</i>					
MINAZ - Ministerie van Algemene Zaken	71.517	73.806	(2.290)	71.541	(25)
41 - PERSONEELSKOSTEN	34.677	29.879	4.798	34.623	55
42 - AFSCHRIJVINGSKOSTEN	43	-	43	54	(11)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	36.680	33.630	3.050	38.143	(1.462)
44 - OVERDRACHTEN	3.792	9.738	(5.946)	3.808	(16)
47 - Sociale voorzieningen	124	4.600	(4.476)	123	1
53 - VERGUNNINGEN	-	(40)	40	-	-
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(3.800)	(4.000)	200	(3.816)	16
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	(1.393)	1.393
30 - Minister	404	458	(54)	404	(1)
41 - PERSONEELSKOSTEN	290	341	(50)	317	(26)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	113	117	(4)	87	26
3010 - Kabinet van de Minister	781	803	(22)	707	74
41 - PERSONEELSKOSTEN	735	598	137	480	255
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	45	205	(160)	227	(181)
3011 - Kabinet Gevolmachtigde Minister	1.861	2.863	(1.001)	2.214	(352)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.172	814	358	1.374	(202)
42 - AFSCHRIJVINGSKOSTEN	43	-	43	54	(11)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	646	-	646	785	(139)
44 - OVERDRACHTEN	-	2.049	(2.049)	-	-
3021 - Stafbureau	2.191	1.333	858	1.436	755
41 - PERSONEELSKOSTEN	2.114	1.053	1.061	1.109	1.005
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	82	280	(198)	326	(244)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(5)	-	(5)	-	(5)
3030 - Vertegenwoordiger Raad van Staten	119	424	(305)	-	119
41 - PERSONEELSKOSTEN	-	305	(305)	-	-
44 - OVERDRACHTEN	119	119	-	-	119
3031 - Sociaal Economische Raad	1.529	1.478	51	-	1.529
41 - PERSONEELSKOSTEN	645	851	(206)	-	645
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	884	627	258	-	884
3040 - Integriteitsbureau	134	331	(196)	-	134
41 - PERSONEELSKOSTEN	-	331	(331)	-	-
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	134	-	134	-	134
3102 - Brandweer	5.589	6.214	(625)	5.681	(92)
41 - PERSONEELSKOSTEN	5.109	5.497	(389)	5.239	(130)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	529	757	(228)	485	43
53 - VERGUNNINGEN	-	(40)	40	-	-
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(49)	-	(49)	(44)	(5)
3103 - Burgerzaken	(607)	(831)	224	(495)	(111)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.997	2.208	(211)	2.064	(67)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	782	661	121	913	(131)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(3.386)	(3.700)	314	(3.472)	86
3104 - VDSM	2.330	2.500	(170)	2.337	(7)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.631	-	1.631	1.812	(181)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	703	-	703	525	179
44 - OVERDRACHTEN	-	2.500	(2.500)	-	-
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(5)	-	(5)	-	(5)
3105 - Nationaal Archief	-	276	(276)	56	(56)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	-	-	-	-	(1)
44 - OVERDRACHTEN	-	276	(276)	55	(55)
3107 - Parkeerplaats	(281)	(149)	(131)	(281)	1
41 - PERSONEELSKOSTEN	-	133	(133)	-	-
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	-	18	(18)	6	(6)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(281)	(300)	19	(287)	6

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 4/12

	2015			2014	
	Realisatie	Begroot	Vershil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Vershil Realisatie 2015 vs 2014
<i>(Bedragen in NAT x 1.000)</i>					
MINAZ - Ministerie van Algemene Zaken	71.517	73.806	(2.290)	71.541	(25)
3200 - Afd. Juridische Zaken en Wetgeving	1.974	2.548	(574)	2.217	(243)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.725	2.133	(408)	1.869	(144)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	291	414	(123)	362	(71)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(42)	-	(42)	(14)	(29)
3201 - Afd. Binnenl. Aang. & Koninkrijksrel.	1.305	1.784	(479)	2.040	(735)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.065	1.445	(381)	1.395	(330)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	267	339	(71)	645	(378)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(27)	-	(27)	-	(27)
3202 - Afd. Buitenlandse Betrekkingen	830	1.049	(218)	759	71
41 - PERSONEELSKOSTEN	758	918	(160)	660	98
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	73	130	(57)	99	(25)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(1)	-	(1)	-	(1)
3203 - Public Service Center	376	385	(8)	162	215
41 - PERSONEELSKOSTEN	358	296	63	160	198
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	18	89	(71)	2	16
3204 - Advies- en Onderzoeksraden	51	100	(49)	28	23
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	-	-	-	3	(3)
44 - OVERDRACHTEN	51	100	(49)	25	26
3301 - Secretariaat Raad van Ministers	1.000	990	10	957	43
41 - PERSONEELSKOSTEN	968	941	28	913	56
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	31	49	(18)	44	(13)
3302 - Dienst Communicatie	1.613	1.747	(134)	1.716	(102)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.111	1.320	(209)	1.201	(90)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	502	427	75	443	60
47 - Sociale voorzieningen	-	-	-	72	(72)
3303 - Dienst Middelen en Ondersteuning	311	-	311	171	140
41 - PERSONEELSKOSTEN	188	-	188	120	68
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	-	-	-	-	-
47 - Sociale voorzieningen	123	-	123	51	72
3304 - Afd. Documentaire Informatievoorziening	1.030	1.489	(460)	1.362	(333)
41 - PERSONEELSKOSTEN	839	1.099	(260)	963	(124)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	191	390	(200)	399	(209)
3305 - Afd. Facilitaire Zaken	32.895	31.222	1.672	34.240	(1.345)
41 - PERSONEELSKOSTEN	5.149	5.563	(414)	5.852	(703)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	27.751	25.660	2.091	29.780	(2.029)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(5)	-	(5)	-	(5)
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	(1.393)	1.393
3306 - Afd. Personeel en Organisatie	7.528	7.854	(326)	7.892	(363)
41 - PERSONEELSKOSTEN	6.861	2.660	4.201	7.116	(255)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	665	593	72	775	(110)
47 - Sociale voorzieningen	1	4.600	(4.599)	-	1
48 - Studie Beurzen en Toelagen	-	-	-	-	-
3307 - Afd. Inf., Comm. en Tech. (ICT)	4.161	4.246	(84)	3.456	705
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.191	1.372	(181)	1.220	(29)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	2.970	2.874	97	2.236	734
3308 - Semi-private en NGO Organisaties	4.392	4.695	(303)	4.485	(93)
41 - PERSONEELSKOSTEN	771	-	771	758	13
44 - OVERDRACHTEN	3.622	4.695	(1.073)	3.727	(105)

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 5/12

	2015			2014	
	Realisatie	Begroet	Vershil Realisatie vs Begroet	Realisatie	Vershil Realisatie 2015 vs 2014
<i>(Bedragen in MAF x 1.000)</i>					
MINFIN - Ministerie van Financien	(314,545)	(322,762)	8,218	(316,800)	2,255
41 - PERSONEELSKOSTEN	21,100	21,145	(45)	18,255	2,845
42 - AFSCHRIJVINGSKOSTEN	11,317	5,130	6,187	11,500	(183)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	4,778	4,086	692	5,712	(933)
45 - Rente	12,573	11,758	815	11,743	830
49 - BIJZONDERE LASTEN	243	-	243	-	243
53 - VERGUNNINGEN	(830)	-	(830)	(1,227)	397
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(331,512)	(334,889)	3,377	(332,486)	974
55 - CONCESSIONS EN FEES	(26,489)	(27,991)	1,502	(23,344)	(3,145)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(231)	(1,500)	1,269	(2,858)	2,627
58 - ONTVANGEN BIJDAGEN EN SUBSIDIES	-	-	-	(3,705)	3,705
59 - BIJZONDERE BATEN	(5,494)	(500)	(4,994)	(388)	(5,105)
40 - Minister	962	577	385	859	103
41 - PERSONEELSKOSTEN	330	292	38	327	3
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	632	285	347	532	100
4010 - Kabinet	532	539	(7)	518	14
41 - PERSONEELSKOSTEN	508	512	(4)	517	(8)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	24	27	(3)	2	22
4021 - Stafbureau	1,502	984	518	759	743
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,365	865	500	694	671
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	137	119	18	65	72
4100 - Afd. Financien	27,951	24,067	3,883	24,197	3,754
41 - PERSONEELSKOSTEN	7,877	6,333	1,543	5,261	2,616
42 - AFSCHRIJVINGSKOSTEN	11,317	5,130	6,187	11,500	(183)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	1,648	1,347	301	2,634	(987)
45 - Rente	12,573	11,758	815	11,743	830
49 - BIJZONDERE LASTEN	243	-	243	-	243
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(213)	-	(213)	(2,848)	2,635
58 - ONTVANGEN BIJDAGEN EN SUBSIDIES	-	-	-	(3,705)	3,705
59 - BIJZONDERE BATEN	(5,494)	(500)	(4,994)	(388)	(5,105)
4101 - Afd. Fiscale Zaken	432	687	(255)	729	(297)
41 - PERSONEELSKOSTEN	304	529	(225)	320	(15)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	128	158	(30)	409	(282)
4200 - Ex-gezagdragers	(17)	-	(17)	128	(146)
41 - PERSONEELSKOSTEN	-	-	-	128	(128)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(17)	-	(17)	-	(17)
4301 - Financiële administratie	2,108	2,252	(143)	2,086	22
41 - PERSONEELSKOSTEN	2,066	2,176	(110)	1,985	81
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	42	76	(34)	101	(59)
4302 - Loon en salarissen	(28)	-	(28)	-	(28)
41 - PERSONEELSKOSTEN	(28)	-	(28)	-	(28)
4401 - Belastingdnt SXM: Inspectie	4,125	3,846	279	3,259	866
41 - PERSONEELSKOSTEN	2,661	3,182	(521)	2,776	(115)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	568	664	(96)	483	85
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	896	-	896	-	896
4402 - Belastingdnt SXM: Controle & Opsparing	2,223	2,468	(246)	2,224	(2)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,740	2,013	(273)	1,798	(59)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	483	456	28	426	57
4403 - Belastingdnt SXM: Ondersteuning	952	1,264	(313)	1,032	(80)
41 - PERSONEELSKOSTEN	897	1,226	(330)	952	(55)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	55	38	17	80	(25)
4404 - Belastingdnt SXM: Ontvanger	(355,285)	(359,448)	4,163	(352,591)	(2,694)
41 - PERSONEELSKOSTEN	3,380	4,015	(635)	3,497	(117)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	1,063	918	145	979	84
53 - VERGUNNINGEN	(830)	-	(830)	(1,227)	397
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(332,408)	(334,889)	2,481	(332,486)	78
55 - CONCESSIONS EN FEES	(26,489)	(27,991)	1,502	(23,344)	(3,145)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(1)	(1,500)	1,499	(10)	10

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 6/12

	2015			2014	
	Realisatie	Begroot	Vershil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Vershil Realisatie 2015 vs 2014
<i>(Bedragen in MAF x 1.000)</i>					
MINJUS - Ministerie van Justitie	59,642	63,213	(3,571)	57,118	2,525
41 - PERSONEELSKOSTEN	51,782	43,899	7,883	50,384	1,397
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	13,467	8,357	5,109	10,170	3,297
44 - OVERDRACHTEN	10,022	13,966	(3,944)	10,177	(155)
47 - Sociale voorzieningen	310	-	310	344	(34)
53 - VERGUNNINGEN	(2,930)	-	(2,930)	(1,935)	(995)
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(12,499)	-	(12,499)	(9,876)	(2,623)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(509)	(3,009)	2,500	(2,147)	1,638
50 - Minister	716	601	115	1,525	(809)
41 - PERSONEELSKOSTEN	270	293	(23)	318	(49)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	447	308	138	1,207	(760)
5010 - Kabinet	1,084	1,237	(153)	214	870
41 - PERSONEELSKOSTEN	589	1,195	(606)	171	418
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	495	42	453	43	452
5021 - Stafbureau	3,092	1,804	1,288	1,881	1,211
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,603	1,116	487	1,217	385
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	1,489	688	801	664	825
5101 - Afd. Justitiële Zaken	1,552	1,266	286	1,482	70
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,538	1,201	337	1,427	111
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	14	65	(51)	55	(41)
5201 - Korps Politie Land St. Maarten	24,222	20,314	3,908	23,348	874
41 - PERSONEELSKOSTEN	20,081	18,966	1,115	19,996	85
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	4,587	3,276	1,310	3,591	996
53 - VERGUNNINGEN	-	-	-	(1)	1
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(445)	(1,928)	1,483	(238)	(207)
5202 - Gevangenis en het Huis van Bewaring	13,056	9,833	3,223	12,557	499
41 - PERSONEELSKOSTEN	9,084	7,255	1,829	9,299	(215)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	3,972	2,578	1,395	3,259	714
5203 - Immigratie en Naturalisatie Dienst	5,150	7,852	(2,702)	7,460	(2,310)
41 - PERSONEELSKOSTEN	7,810	7,419	392	8,936	(1,126)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	268	434	(166)	470	(202)
53 - VERGUNNINGEN	(2,930)	-	(2,930)	(1,934)	(996)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	2	-	2	(12)	14
5204 - Landsrecherche	2,431	1,700	731	1,466	965
41 - PERSONEELSKOSTEN	2,028	1,428	600	1,359	669
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	404	272	131	107	296
5205 - Douane	(9,735)	2,645	(12,380)	(7,122)	(2,613)
41 - PERSONEELSKOSTEN	2,383	2,336	47	2,441	(58)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	381	308	73	313	68
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(12,499)	-	(12,499)	(9,876)	(2,623)
5206 - Meldpunt Ongebruikelijke Transacties MOT	1,756	2,086	(330)	1,658	98
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,328	1,798	(470)	1,305	23
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	428	289	139	353	75
5207 - Vaagdijraad	1,746	1,365	381	1,398	348
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,177	893	284	1,002	175
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	259	97	162	53	206
44 - OVERDRACHTEN	-	375	(375)	-	-
47 - Sociale voorzieningen	310	-	310	344	(34)
5208 - SJIB (Reclassering)	1,785	1,785	-	1,785	-
44 - OVERDRACHTEN	1,785	1,785	-	1,785	-
5209 - Turning Point	1,240	1,240	-	1,240	-
44 - OVERDRACHTEN	1,240	1,240	-	1,240	-
5210 - GOG	1,035	395	640	105	930
41 - PERSONEELSKOSTEN	643	-	643	62	581
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	392	-	392	25	367
44 - OVERDRACHTEN	-	395	(395)	18	(18)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	-	-	-	-	-

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 7/12

	2015			2014	
	Realisatie	Begroot	Vershil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Vershil Realisatie 2015 vs 2014
<i>(Bedragen in NAF x 1.000)</i>					
5211 - PVA Vreemdelingenketen		200	(200)		(1)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN		-			(1)
44 - OVERDRACHTEN	-	200	(200)	-	-
<i>5212 - Kustwacht</i>	1,564	1,750	(186)	1,595	(32)
41 - PERSONEELSKOSTEN	-	-	-	-	-
44 - OVERDRACHTEN	1,571	1,750	(179)	1,598	(28)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(7)	-	(7)	(3)	(4)
<i>5213 - Parketofficier van Justitie</i>	2,828	922	1,906	1,368	1,460
41 - PERSONEELSKOSTEN	2,577	-	2,577	2,353	224
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	304	-	304	-	304
44 - OVERDRACHTEN	-	2,003	(2,003)	-	(1)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(53)	(1,081)	1,028	(985)	932
<i>5214 - Gemeenschappelijk hof van Justitie</i>	4,479	4,451	28	3,475	1,003
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	28	-	28	30	(3)
44 - OVERDRACHTEN	4,451	4,451	-	4,354	97
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	-	-	-	(909)	909
<i>5215 - Parket procureur generaal</i>	666	592	74	498	167
41 - PERSONEELSKOSTEN	671	-	671	498	173
44 - OVERDRACHTEN	-	592	(592)	-	-
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	-	-
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(6)	-	(6)	-	(6)
<i>5216 - Raad voor de Rechtshandhaving</i>	925	925	-	925	-
44 - OVERDRACHTEN	925	925	-	925	-
<i>5217 - Constitutionele Hof</i>	50	250	(200)	-	50
44 - OVERDRACHTEN	50	250	(200)	-	50
<i>5218 - Commissie Integer Openbaarbestuur</i>	-	-	-	256	(256)
44 - OVERDRACHTEN	-	-	-	256	(256)

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 8/12

	2015			2014	
	Realisatie	Begroot	Vershil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Vershil Realisatie 2015 vs 2014
<i>(Bedragen in NAf x 1.000)</i>					
MINOS - Ministerie van DCJS	123,182	122,116	1,066	118,762	4,420
41 - PERSONEELSKOSTEN	27,288	30,029	(2,741)	27,238	50
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	13,589	16,028	(2,439)	10,699	2,890
44 - OVERDRACHTEN	79,107	72,689	6,418	76,899	2,208
47 - Sociale voorzieningen	17	-	17	-	17
48 - Studie Beurzen en Toelagen	3,369	3,500	(131)	4,030	(661)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(189)	(130)	(59)	(89)	(100)
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	(15)	15
60 - Minister	335	420	(85)	404	(69)
41 - PERSONEELSKOSTEN	288	293	(5)	326	(38)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	47	127	(80)	78	(31)
6010 - Kabinet	788	736	51	732	55
41 - PERSONEELSKOSTEN	761	715	46	702	59
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	26	22	5	31	(4)
6021 - Stafbureau	1,745	853	892	1,096	649
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,575	794	782	1,018	557
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	169	59	110	77	92
6110 - Afd. Onderwijs	83,646	77,381	6,266	1,656	81,991
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,367	1,253	114	1,351	16
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	5,748	5,607	141	305	5,442
44 - OVERDRACHTEN	76,532	70,521	6,011	-	76,532
6120 - Afd. Cultuur	2,917	2,887	30	2,137	780
41 - PERSONEELSKOSTEN	591	611	(20)	610	(19)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	873	779	94	331	542
44 - OVERDRACHTEN	1,437	1,498	(61)	1,197	240
47 - Sociale voorzieningen	17	-	17	-	17
6130 - Afd. Jeugdzaken	2,562	2,147	415	2,697	(135)
41 - PERSONEELSKOSTEN	552	509	43	1,182	(630)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	1,519	1,452	68	298	1,221
44 - OVERDRACHTEN	490	186	304	1,216	(726)
6140 - Afd. Sportzaken	2,288	2,282	6	825	1,463
41 - PERSONEELSKOSTEN	778	956	(178)	-	778
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	862	842	20	192	670
44 - OVERDRACHTEN	648	485	164	634	14
6210 - Dienst Examens	1,172	1,262	(90)	976	196
41 - PERSONEELSKOSTEN	512	501	11	490	21
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	740	851	(110)	561	179
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(80)	(90)	10	(75)	(5)
6220 - Dienst Studiefinanciering	4,752	6,519	(1,767)	4,843	(91)
41 - PERSONEELSKOSTEN	730	761	(31)	667	63
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	652	2,297	(1,645)	146	506
48 - Studie Beurzen en Toelagen	3,369	3,500	(131)	4,030	(661)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	-	(40)	40	-	-
6230 - Dienst Studentenondersteuning	1,275	1,500	(225)	1,361	(86)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,156	1,331	(175)	1,236	(80)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	118	169	(50)	125	(6)
6240 - Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur	1,270	1,384	(114)	78,817	(77,547)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,253	1,343	(90)	1,229	24
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	17	41	(24)	5,569	(5,551)
44 - OVERDRACHTEN	-	-	-	72,020	(72,020)

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 9/12

(Bedragen in NAF's 1.000)

	2015			2014	
	Realisatie	Begroot	Vershil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Vershil Realisatie 2015 vs 2014
<i>6310 - Dienst Onderwijs innovatie</i>	527	1.152	(626)	682	(156)
41 - PERSONEELSKOSTEN	381	947	(566)	488	(106)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	145	205	(60)	195	(49)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	-	-	-	-	-
<i>6320 - Dienst Openbaar Onderwijs</i>	19.906	23.593	(3.687)	20.729	(823)
41 - PERSONEELSKOSTEN	17.343	20.015	(2.672)	17.939	(596)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	2.671	3.578	(907)	2.790	(119)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(108)	-	(108)	-	(108)
<i>6330 - Semi-private en NGO Organisaties</i>	()	-	()	1.805	(1.805)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	-	-	-	2	(2)
44 - OVERDRACHTEN	()	-	()	1.832	(1.832)
47 - Sociale voorzieningen	()	-	()	-	-
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	-	-	-	(14)	14
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	(15)	15

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 10/12

	2015		Verschil Realisatie vs Begroot	2014	
	Realisatie	Begroot		Realisatie	Verschil Realisatie 2015 vs 2014
<i>(Bedragen in MAF x 1.000)</i>					
MINVA - Ministerie van VSOA	50,811	47,110	3,701	50,261	549
41 - PERSONEELSKOSTEN	29,069	29,186	(117)	29,099	(31)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	2,506	6,786	(4,280)	3,101	(595)
44 - OVERDRACHTEN	1,496	2,177	(681)	2,989	(1,492)
47 - Sociale voorzieningen	23,112	19,450	3,662	24,115	(1,003)
53 - VERGUNNINGEN	(3,078)	(5,000)	1,922	(3,784)	705
55 - CONCESSIONS EN FEES	-	-	-	(5,000)	5,000
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(230)	(5,489)	5,259	(259)	29
59 - BIJZONDERE BATEN	(2,064)	-	(2,064)	-	(2,064)
70 - Minister	322	1,062	(739)	1,254	(931)
41 - PERSONEELSKOSTEN	-	293	(293)	281	(281)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	322	769	(447)	973	(650)
7010 - Kabinet	1,254	890	364	885	369
41 - PERSONEELSKOSTEN	783	842	(59)	865	(83)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	471	48	423	20	451
7021 - Stafbureau	1,510	1,284	226	1,061	448
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,463	1,114	350	981	482
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	47	170	(123)	80	(33)
7110 - Afd. Volksgezondheid	1,219	1,647	(428)	1,321	(102)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,006	1,069	(62)	1,044	(38)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	213	579	(365)	277	(64)
7120 - Afd. Sociale Ontwikkeling	821	2,228	(1,407)	826	(5)
41 - PERSONEELSKOSTEN	650	838	(187)	660	(9)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	170	1,390	(1,220)	166	4
7130 - Afd. Arbeidszaken (Department of Labor)	742	1,385	(643)	1,061	(319)
41 - PERSONEELSKOSTEN	651	1,014	(363)	882	(231)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	91	372	(281)	179	(88)
7210 - Sociale Dienst	607	1,520	(913)	1,153	(546)
41 - PERSONEELSKOSTEN	662	951	(289)	793	(132)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	44	659	(614)	46	(1)
47 - Sociale voorzieningen	7	-	7	432	(425)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(106)	(89)	(17)	(118)	12
7220 - Inspectie Volksgezondheid	1,568	(1,667)	3,235	(3,375)	4,943
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,463	1,764	(301)	1,598	(136)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	168	569	(401)	122	45
55 - CONCESSIONS EN FEES	-	-	-	(5,000)	5,000
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(63)	(4,000)	3,937	(96)	33
7230 - Sociale Verzekering en Ziektekosten	36,757	33,144	3,612	38,910	(89)
41 - PERSONEELSKOSTEN	15,715	13,725	1,990	15,226	489
47 - Sociale voorzieningen	23,106	19,450	3,656	23,684	(578)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	-	(30)	30	-	-
59 - BIJZONDERE BATEN	(2,064)	-	(2,064)	-	(2,064)
7240 - Dienst Ambulance Hulpverlening	3,044	3,305	(262)	3,093	(49)
41 - PERSONEELSKOSTEN	2,623	2,832	(210)	2,625	(2)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	421	503	(82)	468	(47)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	-	(30)	30	(1)	1
7250 - Dienst Collectieve Preventie	2,043	3,225	(1,181)	2,319	(276)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,660	1,997	(337)	1,740	(81)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	384	1,228	(844)	579	(195)
7260 - Dienst Volksontw., Gezin en Hum. Zaken	812	1,297	(484)	901	(89)
41 - PERSONEELSKOSTEN	749	937	(188)	759	(10)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	63	360	(297)	142	(79)
7270 - Dienst Arbeidszaken	(1,422)	(4,462)	3,040	(2,155)	733
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,645	1,812	(168)	1,644	1
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	74	66	8	30	44
53 - VERGUNNINGEN	(3,078)	(5,000)	1,922	(3,784)	705
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(62)	(1,340)	1,278	(45)	(17)
7280 - Semi-private en NGO Organisaties	1,534	2,252	(718)	3,008	(1,474)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	38	75	(37)	19	19
44 - OVERDRACHTEN	1,496	2,177	(681)	2,989	(1,492)

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 11/12

	2015		Verschil Realisatie vs Begroot	2014	
	Realisatie	Begroot		Realisatie	Verschil Realisatie 2015 vs 2014
<i>(Bedragen in NAf x 1.000)</i>					
MINTT - Ministerie van TEZVT	(11,936)	(28,644)	16,707	(5,196)	(6,741)
41 - PERSONEELSKOSTEN	16,283	17,002	(719)	15,163	1,120
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	4,534	9,713	(5,179)	5,550	(1,016)
44 - OVERDRACHTEN	759	1,351	(592)	1,085	(327)
46 - DOTATIES, RESERVERINGEN, DOORBELASTE KST	-	-	-	2,828	(2,828)
49 - BIJZONDERE LASTEN	19,849	-	19,849	-	19,849
52 - VRIJVAL VOORZIENINGEN	(4,277)	-	(4,277)	-	(4,277)
53 - VERGUNNINGEN	(7,493)	(8,550)	1,057	(6,940)	(553)
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(13,290)	(26,560)	13,270	-	(13,290)
55 - CONCESSIONS EN FEES	(23,689)	(19,800)	(3,889)	(18,312)	(5,377)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(4,611)	(1,800)	(2,811)	(4,536)	(75)
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	(34)	34
80 - Minister	443	623	(180)	656	(213)
41 - PERSONEELSKOSTEN	345	304	41	357	(12)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	98	319	(220)	300	(201)
8010 - Kabinet	941	1,046	(105)	727	214
41 - PERSONEELSKOSTEN	565	947	(382)	620	(55)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	376	99	277	107	269
8021 - Stafbureau	1,929	897	1,032	784	1,145
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,832	655	1,177	747	1,086
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	98	242	(144)	37	61
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(1)	-	(1)	-	(1)
8110 - Afd. Economie, Vervoer en Telecomm.	1,096	1,235	(139)	899	198
41 - PERSONEELSKOSTEN	965	975	(10)	842	122
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	132	260	(128)	56	75
8210 - Meteorologie	982	1,843	(860)	472	510
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,292	1,411	(118)	1,417	(125)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	190	432	(242)	89	102
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(500)	-	(500)	(1,000)	500
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	(34)	34
8220 - Dienst Economische Vergunningen	(6,538)	(23,348)	16,810	(22,295)	15,757
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,082	1,053	29	952	130
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	65	189	(124)	48	17
46 - DOTATIES, RESERVERINGEN, DOORBELASTE KST	-	-	-	2,828	(2,828)
49 - BIJZONDERE LASTEN	19,849	-	19,849	-	19,849
52 - VRIJVAL VOORZIENINGEN	(4,277)	-	(4,277)	-	(4,277)
53 - VERGUNNINGEN	(7,493)	(8,550)	1,057	(6,940)	(553)
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	-	(11,000)	11,000	-	-
55 - CONCESSIONS EN FEES	(14,241)	(5,000)	(9,241)	(18,312)	4,071
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(1,522)	(40)	(1,482)	(871)	(651)
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	-	-
8230 - Inspectiedienst Economische Zaken	3,935	5,142	(1,206)	3,877	58
41 - PERSONEELSKOSTEN	5,338	6,703	(366)	6,367	(29)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	121	198	(78)	101	19
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(2,523)	(1,760)	(763)	(2,591)	68
8240 - Toeristenbureau	(18,597)	(16,609)	(1,988)	5,297	(23,894)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,234	1,722	(487)	1,361	(127)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	2,907	6,830	(3,922)	3,936	(1,029)
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(13,290)	(15,560)	2,270	-	(13,290)
55 - CONCESSIONS EN FEES	(9,448)	(9,600)	152	-	(9,448)
8250 - Statistiekbureau	1,386	2,020	(634)	1,708	(322)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,132	1,304	(173)	1,085	47
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	254	716	(462)	624	(369)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	-	-	-	(1)	1
8260 - Dienst Lucht- en Scheepvaart	1,727	(2,844)	4,570	1,594	133
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,499	1,928	(429)	1,416	83
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	293	429	(136)	253	39
55 - CONCESSIONS EN FEES	-	(5,200)	5,200	-	-
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(65)	-	(65)	(75)	10
8270 - Semi-private en NGO Organisaties	759	1,351	(592)	1,085	(327)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	-	-	-	-	-
44 - OVERDRACHTEN	759	1,351	(592)	1,085	(327)

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 12/12

	2015		Verschil Realisatie vs Begroot	2014	
	Realisatie	Begroot		Realisatie	Verschil Realisatie 2015 vs 2014
<i>(Bedragen in NAJ × 1.000)</i>					
MINVM - Ministerie van VROM	24,786	28,543	(3,757)	27,860	(3,074)
41 - PERSONEELSKOSTEN	9,847	10,939	(1,092)	9,960	(113)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	21,233	22,570	(1,337)	24,871	(3,638)
44 - OVERDRACHTEN	540	776	(236)	540	()
53 - VERGUNNINGEN	(134)	(250)	116	(1,636)	1,503
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(6,701)	(5,492)	(1,209)	(5,799)	(902)
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	(77)	77
90 - Minister	109	554	(446)	499	(390)
41 - PERSONEELSKOSTEN	50	291	(241)	294	(244)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	58	263	(204)	205	(147)
9010 - Kabinet	832	972	(140)	966	(134)
41 - PERSONEELSKOSTEN	791	861	(70)	914	(123)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	41	111	(70)	52	(11)
9021 - Stafbureau	1,871	2,018	(147)	1,352	519
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,680	1,238	442	1,018	663
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	191	780	(589)	356	(165)
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	(22)	22
9110 - Afd. Volkshuisvesting, VROM en Milieu	(4,649)	(2,706)	(1,943)	(4,493)	(156)
41 - PERSONEELSKOSTEN	873	1,148	(275)	973	(100)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	48	348	(300)	37	12
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(5,570)	(4,202)	(1,368)	(5,502)	(68)
9115 - Semi-private en NGO Organisaties	540	776	(236)	550	(10)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	-	-	-	10	(10)
44 - OVERDRACHTEN	540	776	(236)	540	()
9210 - Beheersdienst	24,179	24,619	(440)	27,667	(3,488)
41 - PERSONEELSKOSTEN	3,637	4,072	(435)	4,069	(432)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	20,545	20,547	(2)	23,598	(3,053)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(3)	-	(3)	()	(2)
9220 - Domeinbeheer	529	734	(205)	452	77
41 - PERSONEELSKOSTEN	392	666	(274)	394	(3)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	137	68	69	58	79
9230 - Inspectie	624	974	(350)	482	141
41 - PERSONEELSKOSTEN	891	1,014	(123)	763	128
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	19	51	(32)	16	2
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(286)	(90)	(196)	(297)	11
9240 - Vergunningen (Licenses)	(242)	(727)	485	(741)	499
41 - PERSONEELSKOSTEN	723	706	16	681	42
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	11	17	(6)	214	(204)
53 - VERGUNNINGEN	(134)	(250)	116	(1,636)	1,503
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(842)	(1,200)	358	-	(842)
9250 - Nieuwe Werken	993	1,329	(336)	1,125	(132)
41 - PERSONEELSKOSTEN	811	943	(132)	855	(45)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	183	387	(204)	325	(142)
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	(55)	55

Rapport

uitgebracht aan
de minister van Financiën,
de heer R. Gibson Sr.

Bevindingen naar aanleiding van de
controle van de jaarrekening 2015
van het Land Sint Maarten

Uitgebracht in 4-voud

Aan de minister van Financiën
T.a.v. de heer R. Gibson Sr.
New Administration Building
Souliga Road, Pond Island
Philipsburg
Sint Maarten

Willemstad, 21 december 2016

Kenmerk : 16/1030R/SF
Referentie : L.J.H. Hiemstra MSc RA
Onderwerp : Bevindingen naar aanleiding van de controle van de jaarrekening 2015 van het
Land Sint Maarten

1. Inleiding

Hierbij ontvangt u ons rapport van bevindingen welke voortvloeit uit de door ons verrichte controlewerkzaamheden ten aanzien van de jaarrekening 2015 over de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015 van het Land Sint Maarten (hierna: de jaarrekening). Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met de algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten zoals vastgesteld in de Nadere voorschriften controle- en overige standaarden alsook in overeenstemming met de bepalingen van de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA) van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants.

Het doel van de controle is het verstrekken van een oordeel omtrent de getrouwheid en financiële rechtmatigheid van de jaarrekening. Hierbij dient het geheel van de jaarrekening te voldoen aan hetgeen is opgenomen in de Comptabiliteitslandsverordening A.B. 2010 G.T., no. 23 (hierna: CV). In dit rapport van bevindingen brengen wij u verslag uit van de geconstateerde onjuist- en onzekerheden in de verantwoorde standen en stromen van de jaarrekening per 31 december 2015 alsook de geconstateerde leemten in de rechtmatigheidsaspecten.

4. **Opmerkingen ten aanzien van het jaarverslag, de toelichtingen en de Staten bij de jaarrekening**

Zoals toegelicht in de jaarrekening, zijn de grondslagen voor de jaarrekening gebaseerd op de CV. Het jaarrekeningmodelrapport zoals vastgesteld bij ministeriële regeling op 17 juli 2014 (AB 2014, no. 48) is toegepast bij het opstellen van de jaarrekening 2015. Hieronder volgen een aantal opmerkingen ten aanzien van het verslag over het afgelopen dienstjaar, de toelichtingen en de staten bij de jaarrekening.

Het verslag over het afgelopen dienstjaar

We hebben vastgesteld in hoeverre het verslag over het afgelopen dienstjaar niet tegenstrijdig is met hetgeen opgenomen in de jaarrekening. Hierbij hebben wij echter vastgesteld dat diverse zaken niet aansluiten en er tegenstrijdigheden bestaan. Dit betreft onder andere:

- Bij de analyse van de financiële resultaten op pagina 10 van het jaarrapport is opgenomen dat de baten NAF 6,3 miljoen lager zijn dan begroot indien de baten worden gecorrigeerd voor vrijval van voorzieningen en bijzondere baten. Dit is echter onjuist. De baten zijn na correctie voor vrijval van voorzieningen en bijzondere baten NAF 6,8 miljoen lager dan begroot.
- Bij de Evaluatie van het Beleid van het Parlement en de Ombudsman zijn andere bedragen opgenomen ten aanzien van de begrote bedragen voor deze instanties dan opgenomen is in Staat 18, het onderdeel Analyse Financiële Resultaten in het verslag en de daadwerkelijk vastgestelde begroting. Daarnaast is er ook sprake van een verschil in de realisatiegegevens van de Ombudsman en hetgeen hiervoor in staat 18 en het onderdeel Analyse Financiële Resultaten is opgenomen.
- Bij de analyse van de financiële resultaten van het Ministerie van Financiën is op pagina 22 opgenomen dat de realisatie van de belastingopbrengsten voor het Ministerie van Financiën NAF 5,8 miljoen minder waren dan begroot. Dit was echter slechts NAF 3,4 miljoen.
- Bij het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken (VSA) is bij de analyse van de financiële resultaten opgenomen dat het begrote batige saldo voor het waterbedrijf in het geheel niet is gerealiseerd. In de toelichting op de Staat van baten en lasten is echter bij onderdeel C.7.3 wel een batig saldo van het waterbedrijf verantwoord. Dit staat echter verkeerd toegelicht in de jaarrekening. Deze gerealiseerde opbrengsten betreffen ontvangen dividenden van een tweetal overheids-NV's en geen bate van het batige saldo van het waterbedrijf. Daarnaast wordt er bij dit ministerie toegelicht dat zij baten heeft gerealiseerd van slechts NAF 3,3 miljoen. Uit staat 18 (en het overzicht voor dit ministerie in het verslag) komt echter een gerealiseerde opbrengst naar voren van NAF 5,3 miljoen.

Toelichtingen op de jaarrekening

De begrotingscijfers in het overzicht van de kapitaaldienst zoals opgenomen in onderdeel C.3 van de jaarrekening zijn niet opgenomen conform de door de Staten vastgestelde begroting. Hier is een negatief saldo weergegeven als totaal resultaat, terwijl in de begroting dit budgetneutraal is begroot. Zie hiervoor tevens de begroting zoals opgenomen in Staat 2 van de jaarrekening. Daarnaast zijn de afwaarderingen van deelnemingen onterecht als een negatieve last verwerkt in de realisatie van de kapitaaldienst 2015. Dit betreft een reguliere last en niet een negatieve last. Door deze verkeerde verwerking in de kapitaaldienst is het resultaat van de kapitaaldienst 2015 NAF 27,4 miljoen te laag weergegeven in de jaarrekening.

5. Bevindingen inzake de balansposten

Hieronder worden de van belang zijnde bevindingen voortvloeiende uit de jaarrekeningcontrole per balanspost weergegeven.

5.1. Materiële vaste activa

De materiële vaste activa zijn in de jaarrekening per 31 december 2015 voor een bedrag van NAf 250,0 miljoen opgenomen (31 december 2014: NAf 234,1 miljoen). Op deze significante materiële post hebben wij echter geen toereikende controlewerkzaamheden uit kunnen voeren. Wij hebben een materiële vaste activastaat ontvangen die aansluit met de verantwoorde materiele vaste activa in de jaarrekening. In deze activastaat zijn echter de details van een groot deel van de activa niet voldoende gespecificeerd (circa NAf 50,5 miljoen) om vast te stellen wat de activa betreft. Hierdoor is het niet mogelijk om voldoende controlewerkzaamheden op deze post uit te voeren. Zo zijn onder de verantwoorde investeringen van 2015, activeringen ten bedrage van circa NAf 4,5 miljoen opgenomen zonder duidelijke omschrijving wat de betreffende activering betreft. Tevens hebben wij ten aanzien van diverse significante investeringen en verantwoorde activa in voorgaande jaren geen voldoende controledocumentatie ontvangen ter verdere vaststelling van de juiste waardering, het bestaan en het eigendom van deze activa.

Desondanks hebben wij een nadere controle op verantwoorde investeringen in 2015 uitgevoerd. Hierbij hebben wij niet van alle door ons geselecteerde mutaties voldoende adequate onderbouwingen zoals facturen, leverings- en aanbestedingsdocumentatie ontvangen. Hierdoor bestaat er onzekerheid omtrent de verantwoorde investeringen in 2015.

Wij hebben op basis van een controleberekening op de verantwoorde afschrijvingen, vastgesteld dat de afschrijvingen NAf 1,5 miljoen te hoog verantwoord zijn. Dit wordt voor circa NAf 850.000 veroorzaakt doordat op diverse verantwoorde vervoermiddelen afgeschreven is tot een negatieve waarde. Daarnaast is op diverse investeringen van 2015 onterecht voor een geheel jaar afgeschreven en niet vanaf het moment van aanschaf, zoals voorgeschreven in de CV. Deze NAf 1,5 miljoen is door ons aangemerkt als een afwijking.

Ook is, op basis van de omschrijving van een grootboekmutatie, geconstateerd dat in de jaarrekening 2015 kosten voor licenties van Microsoft voor de periode 2014 tot en met 2017 zijn verantwoord voor een bedrag van NAf 1,6 miljoen. Deze kosten zijn echter niet geactiveerd en vervolgens ook niet over afgeschreven. Hierdoor zouden de materiele vaste activa eind 2015 ten minste NAf 800.000 te laag verantwoord kunnen zijn en de kosten in de gewone dienst voor ditzelfde bedrag te hoog, betreffende de activering van deze immateriële vaste activa voor de periode 2016 en 2017. We hebben de onderliggende documentatie van deze kostenopboeking echter niet ontvangen en derhalve hebben we niet kunnen vaststelling in hoeverre hier daadwerkelijk sprake is van een afwijking.

De moeilijkheden omtrent het vaststellen van de juiste waardering van de verantwoorde activa en de grotendeelse onmogelijkheid tot het kunnen controleren van deze post bestaan reeds sinds de start van het Land Sint Maarten op 10 oktober 2010. In het plan van aanpak financieel beheer heeft het Land eerder voornemens opgenomen om de gehele materiele vaste activastaat uit te zoeken en om een controleerbare activastaat te hebben. Het uitvoeren van deze voornemens zou de bestaande onzekerheden en afwijkingen omtrent deze post in toekomstige jaarrekeningen kunnen verkleinen.

Evenals voorgaande jaren wordt het niet kunnen controleren van een significant deel van de post deelnemingen voornamelijk veroorzaakt doordat de deelnemingen hun jaarrekeningen niet vóór opmaak van de jaarrekening van de overheid opleveren. Een aantal deelnemingen houden een opleverdatum van hun jaarrekening aan die later in het jaar ligt dan de deadline voor opmaak van de jaarrekening van de overheid, dan wel vindt oplevering pas een jaar later plaats. In het plan van aanpak financieel beheer wordt tevens aandacht besteed aan deze problematiek, waarbij acties worden uitgezet om tijdige oplevering van jaarrekeningen door overheids-NV's af te dwingen.

5.2.2. Onzekerheid omtrent langlopende vorderingen

De langlopende vorderingen bestaan uit de volgende leningen:

- voor een netto bedrag van circa NAf 9,7 miljoen betreft dit studieleningen;
- een bedrag van NAf 2 miljoen heeft betrekking op een lening van de overheid van Sint Maarten aan de overheids-N.V. Sint Maarten Postal Services N.V. (SPS NV);
- NAf 5,1 miljoen heeft betrekking op een vordering op de Sint Maarten Port Authority N.V. (SMPA).

Studieleningen

Het brutobedrag aan uitstaande studieleningen ultimo 2015 is circa NAf 70 miljoen (31 december 2014 circa NAf 71 miljoen). Dit is voor circa NAf 61 miljoen (31 december 2014 tevens circa NAf 61 miljoen) voorzien. De voorziening heeft betrekking op alle studieleningen die tot en met 2010 zijn verstrekt. Een verdere onderbouwing of specificatie van de uitstaande studieleningen en de waardering van de voorziening hebben wij niet ontvangen. Daarnaast zijn de leningen over de periode 10 oktober 2010 tot en met 2015 verstrekt aan de hand van contracten door het ministerie van Onderwijs Cultuur Jeugd- en Sportzaken (OCJS). Op basis van artikel 46 CV is echter alleen de minister van Financiën, bij Landsverordening tot vaststelling van de begroting, bevoegd tot het uitgeven van geldleningen voor het Land. Uit het tweede lid van dit artikel in de CV is op te maken dat de minister van Financiën en de minister van OCJS bij landsbesluit krachtens landsverordening gezamenlijk gemachtigd zouden moeten worden om deze leningen aan te gaan. Dit vindt momenteel niet op deze wettelijk voorgeschreven wijze plaats en derhalve zijn deze verstrekkingen van studieleningen als financieel onrechtmatig aan te merken.

Door het missen van een onderliggende betrouwbare sluitende sub-administratie hebben wij verder geen werkzaamheden kunnen uitvoeren op de verantwoorde vordering aan studieleningen en is dit voor wat betreft de getrouwheid aangemerkt als een onzekerheid in onze controleverklaring.

De issue omtrent de waardering van studieleningen en het komen tot een rechtmatige verstrekking van studieleningen zal tevens opgepakt moeten worden via het plan van aanpak financieel beheer. In de komende jaren zal er duidelijkheid moeten komen omtrent de daadwerkelijke waardering van deze leningen en zal de overheid moeten zorgen dat het proces omtrent studieleningen op rechtmatige wijze verloopt.

Vordering op SPS N.V.

Ten aanzien van de vordering op SPS NV ad NAf 2 miljoen merken wij op dat een onderliggende leningsovereenkomst ten aanzien van deze lening (nog steeds) niet aanwezig is. Hier ligt slechts een besluit van de ministerraad uit 2013 aan ten grondslag. Er zijn geen afspraken met SPS N.V. omtrent aflossing van deze leningen of interest over deze lening.

Overige vorderingen

Van de vooruitbetaalde kosten, ongedekte cheques, diverse voorschotten en overige vorderingen voor een totaalbedrag van circa NAf 15,4 miljoen hebben wij verder geen onderliggende specificaties, documentatie of inzicht in de afloop van deze posten ontvangen. Derhalve hebben wij het bestaan, de volledigheid, de waardering en toerekening van deze post niet vast kunnen stellen. Het opschonen en het voldoende onderbouwen van de overige vorderingen is tevens een van de actiepunten opgenomen in het plan van aanpak financieel beheer.

Ten aanzien van de vordering op BT&P is sprake van een onzekerheid in hoeverre deze vordering volledig door BT&P voldaan zal kunnen worden, gezien het slechte betalingsgedrag van BT&P aan de overheid de afgelopen jaren en overige verplichtingen die BT&P heeft lopen.

5.4. Liquide middelen

Ten aanzien van de bankrekeningen die het Land voor de Bank of Nova Scotia heeft verantwoord, hebben wij geen afschriften of standaardbankverklaring ontvangen. In de jaarrekening is voor deze bank NAf 523.000 aan liquide middelen opgenomen.

Daarnaast zijn bankrekeningen van de WIB voor een bedrag van NAf 12,9 miljoen verantwoord in de jaarrekening. Ten aanzien van de bankrekeningen WIB hebben wij voor 5 verantwoorde bankrekeningen welke in de jaarrekening voor een totaalbedrag van NAf 1,4 miljoen zijn verantwoord, geen bankafschriften ontvangen. Wij hebben deze 5 verantwoorde bankrekeningen ook niet terug kunnen vinden op de standaardbankverklaring van de WIB.

In de jaarrekening 2015 is daarnaast, evenals in de voorgaande jaarrekeningen, een kaspositie van het Crime Fund ad NAf 220.000 verantwoord. Dit betreft echter geen kaspositie, maar heeft betrekking op kasuitgaven van de Crime Fund uit voorgaande jaren welke verder niet onderbouwd zijn.

Ten aanzien van de kruisposten dagontvangsten ad NAf 1,7 miljoen hebben wij geen verdere onderbouwing ontvangen ter vaststelling van de juiste verantwoording van dit bedrag in de jaarrekening.

Zoals uit bovenstaande opmerkingen op te maken is, bestaan er diverse onzekerheden ten aanzien van de liquide middelen. Wij bevelen u ten zeerste aan om in de toekomst te zorgen voor voldoende onderbouwing van de verantwoorde liquide middelen en periodiek aansluiting te maken tussen hetgeen in de financiële administratie is opgenomen als liquide middelen en de onderliggende bank- en kasstukken.

5.5. Eigen vermogen

In de vergelijkende cijfers bij het eigen vermogen is het resultaat van 2014 onterecht onder de Tekorten Egalisatie Reserve opgenomen. Het resultaat van 2014 had hierbij onder het Resultaat Lopend Dienstjaar gepresenteerd moeten worden in de vergelijkende cijfers en vervolgens via Resultaat Bestemming Voorgaand Dienstjaar naar de Tekorten Egalisatie Reserve overgeheveld moeten worden. Nu is dit onterecht al reeds in de vergelijkende cijfers als zodanig verwerkt.

Schuld aan APS

De schuld aan het pensioenfonds APS bedraagt eind 2015 circa NAf 85,9 miljoen (31 december 2014: NAf 58,8 miljoen). De opgenomen schuld in de jaarrekening 2015 is gebaseerd op een intentieverklaring van februari 2016 tussen de overheid en APS omtrent de verdere wijze van aflossen van de vastgestelde schuld van de overheid aan APS. De toename van deze schuld ten opzichte van 2014 wordt voornamelijk veroorzaakt door interestlasten. Tevens is een achterstallige premieverhoging van 22% naar 25% toegepast op de uitstaande schuld, zodat dit in lijn is met de geldende wet- en regelgeving.

Nog te betalen kosten AVBZ

In de toelichting op de schulden is in de jaarrekening een post opgenomen met betrekking tot Nog Te Betalen Kosten AVBZ. Ultimo 2015 is de verantwoorde schuld NAf 6,7 miljoen en eind 2014 was dit NAf 27,0 miljoen. De sterke daling ten opzichte van 2014 wordt veroorzaakt doordat de schuld aan het AVBZ fonds, van Sint Maarten, per eind 2015 onder de schuld aan SZV is gerubriceerd (zie hiervoor ook de toelichting hieronder bij Schuld aan SZV). De schuld van NAf 6,7 miljoen eind 2015 heeft voor circa NAf 4,5 miljoen betrekking op een schuld aan het (voormalige) BZV fonds. De omschrijving in de jaarrekening is hierbij dus onjuist en aan te merken als een presentatieafwijking. De overige NAf 2,2 miljoen betreft een reservering voor eventuele nog te betalen premies aan het voormalige AVBZ NA fonds. Het is echter onbekend in hoeverre hier nog een betaling aan plaats zal moeten vinden en voor welk bedrag. Het maximale bedrag wat hier eventueel nog voor betaald zal moeten worden betreft circa NAf 3,1 miljoen. Deze vordering wordt echter door Sint Maarten betwist. Gezien de huidige ontwikkelingen ten aanzien van deze vordering met betrekking tot het AVBZ NA, is dit aangemerkt als een onzekerheid.

Schuld aan SZV

In de jaarrekening is een totaalbedrag ad NAf 77,5 miljoen opgenomen inzake nog te betalen kosten aan SZV. Deze schuldverhouding is gebaseerd op een vaststellingsovereenkomst tussen SZV en het Land Sint Maarten en is als volgt opgebouwd:

- NAf 11,1 miljoen met betrekking tot gelden uit de boedelscheiding van het AVBZ NA fonds. Deze boedelscheiding verloopt via de algemene boedelscheiding van het voormalige Land NA en in principe behoort Sint Maarten deze gelden rechtstreeks door te storten naar het fonds AVBZ van Sint Maarten dat door het SZV wordt uitgevoerd. De betreffende schuld in dit kader tussen Sint Maarten en SZV betrof in eerste instantie NAf 22,2 miljoen per medio 2015. In de vaststellingsovereenkomst is echter overeengekomen dat Sint Maarten nog maar de helft van dit bedrag aan AVBZ verschuldigd is en de andere helft door SZV wordt kwijtescholden.
- NAf 4,0 miljoen inzake nog te betalen wettelijke bijdragen aan het AVBZ fonds over de periode van 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2015. Dit bedroeg in eerste instantie NAf 5,8 miljoen. Een deel van deze originele vordering is hiermee dus kwijtescholden door SZV.
- Een bedrag van NAf 0,6 miljoen inzake nog te betalen premie verzekerde gezinsleden voor het ZV fonds over de periode van vóór 10 oktober 2010. Dit betrof eerder NAf 1,2 miljoen.
- Een bedrag van NAf 12,6 miljoen inzake fondstekorten van het ZV fonds over de periode van vóór 10 oktober 2010.
- NAf 38,3 miljoen inzake nog te betalen wettelijke bijdragen aan het ZV fonds over de periode van 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2015. Deze schuld betrof in eerste instantie NAf 51,5 miljoen.
- NAf 9,4 miljoen inzake tekorten betreffende de periode tot en met 10 oktober 2010 van het FZOG.

Het opschonen en het voldoende onderbouwen van de overige schulden is tevens een van de actiepunten die is opgenomen in het plan van aanpak financieel beheer.

5.10. Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen

Onder de niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen is niet opgenomen dat er sprake is van een toekomstige duurtetoeslagverplichting van de overheid. Er is ook geen berekening gemaakt van deze toekomstige duurtetoeslagvoorziening van de overheid en derhalve is er geen inzicht in het risico dat het Land loopt ten aanzien van de duurtetoeslag. Door het Land worden de jaarlijkse reguliere premiebedragen voor duurtetoeslag in de staat van baten en lasten verantwoord. Er is echter ook sprake van een substantiële toekomstige verplichting van de overheid in het kader van de duurtetoeslag welke ten eerste bepaald dient te worden en vervolgens onder de niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen toegelicht hoort te worden om op deze wijze volledig inzicht te geven in de rechten en verplichtingen van het Land. Deze omissie geldt tevens als basis voor onze afkeurende verklaring bij de getrouwheid van de jaarrekening. In het plan van aanpak financieel beheer wordt aan deze kwestie tevens aandacht besteed.

Verder hebben wij besluitenlijsten of notulen van de ministerraad niet in mogen zien en hebben wij van de Ministerraad geen bevestiging bij de jaarrekening ontvangen. Derhalve bestaat er voor ons een onzekerheid ten aanzien van het volledig verantwoord van alle posten in de jaarrekening. Dit geldt zowel voor in de balans opgenomen posten alsook voor de niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen. Deze beperking in onze controle geeft ons niet alleen een onzekerheid omtrent het geheel van de niet uit de balans blijkende verplichtingen, maar in feite over het geheel van de jaarrekening.

Het is een bijzonder groot risico voor de organisatie wanneer na afsluiting en opmaak van de kassa's achteraf mutaties kunnen worden doorgevoerd in de ontvangstenadministratie. Wij bevelen u aan dit verder te onderzoeken en er voor te zorgen dat dergelijke aanpassingen achteraf niet meer kunnen plaatsvinden.

6.1.2. Onzekerheid omtrent diverse opbrengsten inzake vergunningen

Opbrengsten economische vergunningen

In de jaarrekening 2015 zijn opbrengsten uit economische vergunningen verantwoord voor een bedrag van NAf 8,3 miljoen (2014: NAf 8,2 miljoen). Ten aanzien van de verantwoorde opbrengsten inzake economische vergunningen hebben wij echter geen aansluiting tussen de verantwoorde opbrengsten in de jaarrekening en financiële administratie en de onderliggende subadministratie van deze economische vergunningen kunnen maken. Als gevolg hiervan hebben wij geen verdere detailcontroles kunnen verrichten op deze verantwoorde opbrengst en is het tevens de vraag in hoeverre deze opbrengsten volledig verantwoord zijn. Derhalve zijn deze opbrengsten door ons als onzekerheid aangemerkt.

Opbrengsten verblijfsvergunningen

In de jaarrekening 2015 zijn opbrengsten uit hoofde van verblijfsvergunningen ad NAf 2,9 miljoen (2014: NAf 1,9 miljoen) verantwoord. In het tweede kwartaal van 2014 is het Ministerie van Justitie gestart met het in rekening brengen van fees voor afgifte van verblijfsvergunningen. Het dienstjaar 2015 was het eerste jaar dat deze fees voor een geheel jaar zijn toegepast. Ten opzichte van 2013, toen er nog geen sprake was van een dergelijke opbrengst, heeft dit geleid tot NAf 2,9 miljoen aan extra opbrengsten. Ten aanzien van deze verantwoorde opbrengsten hebben wij echter geen onderliggende bestanden ontvangen met aansluiting naar de verantwoorde baten aan de hand waarvan wij verdere detailcontroles zouden kunnen verrichten. Als gevolg hiervan zijn deze opbrengsten door ons als onzekerheid aangemerkt. Graag zouden wij ter controle van deze opbrengsten in de jaarrekening 2016 de onderliggende bestanden willen ontvangen op basis waarvan wij onze controle op de verantwoorde opbrengsten van verblijfsvergunningen zouden kunnen uitvoeren. Verder is in de jaarrekening onterecht weergegeven dat hier geen opbrengst voor begroot was. Uit de begroting is op te maken dat een opbrengst van 1,6 miljoen was begroot inzake verblijfsvergunningen. Dit is in de jaarrekening onterecht onder de begrote opbrengsten van de Overige Opbrengsten weergegeven.

Opbrengsten bouwvergunningen

In de jaarrekening zijn opbrengsten uit hoofde van bouwvergunningen ad NAf 134.000 (2014: NAf 1,6 miljoen) verantwoord. Ten aanzien van deze opbrengsten hebben we een overzicht van de in 2015 uitgegeven bouwvergunningen ontvangen ter afstemming met hetgeen hiervoor verantwoord in de jaarrekening. Hierbij hebben wij echter geconstateerd dat in de jaarrekening slechts NAf 134.000 aan opbrengsten inzake bouwvergunningen is gepresenteerd. Onder de Opbrengsten Leges welke onder Overige Baten zijn gepresenteerd, is echter tevens NAf 735.000 aan opbrengsten inzake bouwvergunningen opgenomen. Dit betreft een presentatieafwijking. In totaal is in het grootboek NAf 869.000 aan opbrengsten bouwvergunningen opgenomen, echter op twee verschillende opbrengstencategorieën. Uit het overzicht van uitgegeven bouwvergunningen is een opbrengst van circa NAf 1,1 miljoen op te maken. Daarnaast is in de ontvangstenadministratie van de ontvanger (GEFIS) een ontvangst van NAf 1,3 miljoen terug te vinden. Verder is het overzicht van uitgegeven bouwvergunningen voor de maand januari 2015 niet gespecificeerd en zijn diverse vergunningen die volgens het overzicht van uitgegeven bouwvergunningen afgegeven zijn in 2015, niet met die status opgenomen in het bestanden van de aangevraagde vergunningen.

dient over te dragen aan de overheid circa NAf 3,0 miljoen. De extra NAf 6,0 miljoen die hierbij tevens verantwoord is, is door ons aangemerkt als een getrouwheidsafwijking.

6.1.4. Bijzondere baten

Onder de bijzondere baten is een opbrengst verantwoord van NAf 7,6 miljoen (2014: NAf 1,9 miljoen). Wij hebben verder geen onderliggende documentatie ontvangen ten aanzien van deze verantwoorde opbrengst en derhalve is deze opbrengst als een onzekerheid aangemerkt door ons.

6.1.5. Overige baten

Onder de overige baten zijn erfpachtopbrengsten opgenomen voor een bedrag van NAf 5,6 miljoen (2014: NAf 5,5 miljoen). Met betrekking tot deze verantwoorde opbrengst hebben wij echter geen erfpachtbestand ontvangen ter verdere controle en derhalve is sprake van een onzekerheid ten aanzien van deze opbrengsten, mede gezien onze bevindingen in voorgaande jaren welke nog steeds van toepassing waren voor 2015.

Onder de leges zijn voor NAf 2,1 miljoen opbrengsten opgenomen welke gegenereerd worden door de Census Office. Wij hebben echter geen documentatie ontvangen ter verdere controle op deze opbrengsten, zoals bestanden ten aanzien van afgegeven rijbewijzen en ID kaarten. Ten aanzien van de opbrengsten inzake verstrekking van paspoorten (opgenomen onder afdracht inkomsten) ad NAf 928.000 hebben wij verder tevens geen documentatie of onderliggende bestanden ontvangen ter verdere controle hierop. Derhalve is sprake van een onzekerheid van deze opbrengsten van de Census Office ad NAf 3,0 miljoen

Onder de leges zijn tevens leges inzake economische vergunningen opgenomen voor een bedrag van NAf 1,3 miljoen. Van deze opbrengsten hebben wij de volledigheid, nauwkeurigheid en het voorkomen niet kunnen vaststellen, om dezelfde redenen zoals benoemd onder 6.1.2 voor wat betreft de economische vergunningen.

In 2016 heeft dividenduitkering van de Centrale Bank plaatsgevonden met betrekking tot het boekjaar 2015 en eerder. Deze uitkering betrof NAf 9,3 miljoen. Deze opbrengst is echter niet verantwoord in de jaarrekening 2015 van het Land. Wij hebben begrepen dat deze opbrengst momenteel ten gunste van het boekjaar 2016 verwerkt is. Deze getrouwheidsafwijking heeft onder andere geleid tot het afkeurende getrouwheidsoordeel in onze controleverklaring.

Verder ontbreken de opbrengsten griffierechten in de jaarrekening 2015. Deze bedroegen in 2014 circa NAf 900.000 en waren destijds onder Overige opgenomen onder de Overige Baten. Uit een recente (door een onafhankelijke accountant gecontroleerde) opgave van het Gemeenschappelijke Hof van Justitie van vestiging Sint Maarten blijkt dat deze bijdrage over 2015 circa NAf 636.000 bedroeg. Dit is uiteindelijk door ons aangemerkt als een getrouwheidsafwijking.

6.2. Lasten

In de jaarrekening 2015 is een totaal van circa NAf 468,5 miljoen opgenomen aan lasten (2014: circa NAf 450,2 miljoen). De stijging in de kosten ten opzichte van 2014 wordt voornamelijk veroorzaakt doordat in 2015 sprake is van een doorgevoerde afwaarderingen van deelnemingen van circa NAf 14 miljoen (zie ook toelichting in paragraaf 5.2.1) en stijging van de personeelskosten ad NAf 6 miljoen.

niet duidelijk in hoeverre de betreffende afrekening door de overheid geaccepteerd wordt. Derhalve zijn deze kosten in de jaarrekening 2015 door ons als onzeker aangemerkt. We hebben begrepen dat de afrekening over 2013 en 2014 naar alle waarschijnlijkheid in het eerste halfjaar van 2017 afgerond zullen zijn en die van 2015 en 2016 in het tweede halfjaar, zodat het Land Sint Maarten uiteindelijk eind 2017 weer bij is met de afrekeningen en verantwoording over de kosten van deze regeling.

6.2.2. Overige goederen en diensten en kosten studiefinanciering

Deze kosten zijn door ons aangemerkt als een onzekerheid als gevolg van het ontbreken van onderliggende documentatie. Dit wordt hieronder door ons verder toegelicht.

Overige goederen en diensten

Ten aanzien van de overige goederen en diensten hebben wij diverse detailcontroles uitgevoerd, waarvan een deel samenhangt met afgesloten contracten. In totaal vertegenwoordigen de kosten die wij geselecteerd hebben voor onze controle een totaalbedrag van circa NAf 24,1 miljoen. Van deze kosten hebben wij voor circa NAf 9,8 miljoen geen (toereikende) onderliggende documentatie ontvangen ter verdere vaststelling van het daadwerkelijk voorkomen van deze kosten en de rechtmatige en accurate verantwoording van deze kosten.

Als gevolg hiervan bestaat er onzekerheid over de verantwoorde kosten van overige goederen en diensten. De tekortkomingen in het inkoopproces zijn reeds in voorgaande jaren geconstateerd en gecommuniceerd. Uit gesprekken met verschillende functionarissen blijkt dat de inkoopprocedure op hoofdlijnen onveranderd is gebleven in 2015. Een toereikende 'procure-to-pay' procedure is reeds beschreven voor de overheid. Implementatie zal echter nog moeten plaatsvinden en naar verluidt is de verwachting dat dit in 2017 overheidsbreed geïmplementeerd zal zijn. Het is de verwachting dat implementatie van deze procedure bij zal dragen aan een toereikende verantwoording van de kosten voor goederen en diensten in de jaarrekening van Sint Maarten.

Studiefinanciering

In de jaarrekening zijn kosten opgenomen voor studiebeurzen voor een bedrag van circa NAf 3,4 miljoen (2014: NAf 4,0 miljoen). Hier hebben wij verder geen onderliggende aansluitende documentatie van ontvangen ter controle van deze kosten.

6.2.3. Onzekerheid omtrent verantwoorde kosten subsidies en overdrachten

Ten aanzien van de accuraatheid, volledigheid en het voorkomen van de verantwoorde kosten voor subsidies en overdrachten bestaat een onzekerheid. De tekortkomingen in het subsidieproces zijn tevens reeds in voorgaande jaren geconstateerd en gecommuniceerd. Uit gesprekken met verschillende functionarissen blijkt dat het subsidieproces onveranderd is gebleven in 2015.

Hieronder hebben wij kort onze bevindingen ten aanzien van de controle op de verantwoorde subsidies en overdrachten opgenomen.

Subsidies

Wij hebben een detailcontrole uitgevoerd op 8 verantwoorde subsidies voor een totaalbedrag van circa NAf 24,8 miljoen aan verantwoorde subsidies. Circa NAf 18,6 miljoen hiervan heeft betrekking op verstrekkingen aan een schoolbestuur.

6.2.4. Onzekerheid omtrent verantwoorde kosten voor PP-kaarten

Onder de kosten voor sociale voorzieningen is een bedrag van circa NAf 12,3 miljoen verantwoord inzake PP-kaarten (2014: NAf 12,1 miljoen). Deze kosten hebben betrekking op medische kosten voor min- en onvermogenden. Er is echter nog geen gecontroleerde jaarrekening of afrekening ten aanzien van deze kosten ontvangen over de periode 2013 tot en met 2015. Het verantwoorde bedrag in de jaarrekening is gebaseerd op voorschotten die in 2015 gedaan zijn door de overheid inzake de PP-regeling. Over de periode 2013 tot en met 2015 dienen nog afrekeningen ontvangen te worden van SZV, welke verantwoordelijk is voor de uitvoering van deze regeling. Bij de afrekening 2012 heeft de accountant een verklaring met onzekerheid afgegeven en is nog niet duidelijk in hoeverre de betreffende afrekening door de overheid geaccepteerd wordt. Derhalve zijn deze kosten in de jaarrekening 2015 door ons als onzeker aangemerkt. We hebben begrepen dat de afrekening over 2013 en 2014 naar alle waarschijnlijkheid in het eerste halfjaar van 2017 afgerond zullen zijn en die van 2015 en 2016 in het tweede halfjaar, zodat het Land Sint Maarten uiteindelijk eind 2017 weer bij is met de afrekeningen en verantwoording over de kosten van deze regeling.

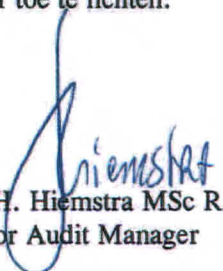
7. Rechtmatigheid

In de controleverklaring is een oordeel omtrent de financiële rechtmatigheid opgenomen. Dit hangt samen met de vaststelling in hoeverre de verantwoorde bedragen in overeenstemming zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen. In de controleverklaring bij de jaarrekening is hieromtrent een afkeurend oordeel opgenomen. In de voorgaande hoofdstukken zijn reeds diverse rechtmatigheidsafwijkingen toegelicht. Zo wordt de CV niet gevolgd bij verstrekking van leningen, vindt verstrekking van subsidies en verantwoording hierover voor een significante hoeveelheid niet conform de algemene subsidieverordening plaats en ontbreken er onderbouwingen ten aanzien van de overige goederen en diensten en subsidies.

Daarnaast is sprake van overschrijding van de begroting bij diverse ministeries terwijl hier geen autorisatie van het parlement in de vorm van geautoriseerde begrotingswijzigingen voor ontvangen is. Dit alles heeft geleid tot het opnemen van een afkeurend rechtmatigheidsoordeel in onze controleverklaring bij de jaarrekening 2015 van Sint Maarten.

8. Slot

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zijn vanzelfsprekend bereid dit rapport nader toe te lichten.

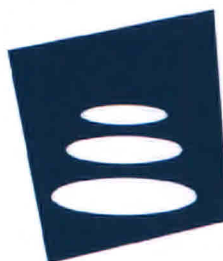


L.J.H. Hiemstra MSc RA
Senior Audit Manager

RECHTMATIGHEIDS- ONDERZOEK

JAAARREKENING
2015
VAN SINT MAARTEN

DECEMBER 2016



General Audit Chamber

Algemene Rekenkamer

VOORWOORD

Voor de vijfde keer sinds Landswording presenteert de Algemene Rekenkamer haar onderzoek naar de jaarrekening van het Land. Dit jaar betreft het de Jaarrekening 2015 van Sint Maarten.

Het Land is er nog steeds niet in geslaagd om een gedegen en controleerbare jaarrekening op te leveren. De afkeurende controleverklaring van de accountant is hier bewijs van. Van een Land die reeds vijf jaarrekeningen heeft opgesteld mag meer voortvarendheid in het bereiken van verbetering worden verwacht. Naar onze mening is het hoog tijd dat de Staten haar controlerende functie oppakt en de verantwoordelijke minister(s) hierop aanspreekt.

Een verbetering zal volgens ons alleen plaatsvinden als de ministers en de Staten hun verantwoordelijkheid nemen.

In 2014 bleven de opbrengsten uit verblijfsvergunningen ook achter op de begroting. Een jaar later zijn de begrote opbrengsten flink naar beneden bijgesteld. Daardoor zijn in 2015 de opbrengsten uit verblijfsvergunningen hoger uitgevallen dan begroot. De manier van begroten is echter onduidelijk. Het verdient de aanbeveling om afwijkingen van de begroting, te voorzien van een duidelijke toelichting in de jaarrekening.

De minister heeft op 29 december 2016 gereageerd op ons rapport.

1 ONS ONDERZOEK

1.1 Grondslag voor het onderzoek

Wij zijn wettelijk verplicht om jaarlijks een onderzoek te verrichten naar de jaarrekening van het Land.³ De door ons onderzochte jaarrekening wordt aan de Staten overgelegd.⁴ De Staten kunnen geen decharge verlenen indien ons rapport ontbreekt.⁵ Met het verlenen van decharge geeft de Staten goedkeuring aan de ministers over het gevoerde financieel beheer en de verantwoording daarover.⁶

1.2 De onderzoeksvragen

Wij hebben de volgende onderzoeksvragen geformuleerd:

1. Is de Jaarrekening 2015 opgesteld in overeenstemming met de bepalingen van de Comptabiliteitslandsverordening?
2. Zijn de baten, lasten en balansmutaties tot stand gekomen in overeenstemming met de vastgestelde landsbegroting en met andere wet- en regelgeving?
3. Is zorggedragen voor een ordelijk⁷ en controleerbaar⁸ financieel beheer?

Naast ons reguliere onderzoek naar de jaarrekening kiezen wij jaarlijks een thema. We hebben dit jaar onderzocht of de realisatie ten aanzien van de tewerkstellings- en verblijfsvergunningen achterblijven op de begroting, en zo ja, wat de oorzaken en gevolgen hiervan zijn.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2, geven wij antwoord op de eerste onderzoeksvraag. We analyseren daarbij de informatie uit het verslag bij de jaarrekening en de inrichting van de jaarrekening.

In hoofdstuk 3 beantwoorden wij de tweede en de derde onderzoeksvraag, namelijk of de baten, lasten en balansmutaties tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de vastgestelde landsbegroting en overige wettelijke regelingen. Daarnaast is onderzocht of is zorggedragen voor een ordelijk en controleerbaar financieel beheer.

In hoofdstuk 4 komen de resultaten van het onderzoek naar ons thema van de tewerkstellings- en verblijfsvergunningen aan de orde.

Wij sluiten elk hoofdstuk af met ons oordeel.

De minister van Financiën heeft op 29 december 2016 gereageerd op ons rapport. De reactie van de minister gaf ons aanleiding tot een nawoord. De reactie van de minister en ons nawoord zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van dit rapport.

³ Artikel 23 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer en artikel 53, derde lid van de Comptabiliteitslandsverordening.

⁴ Artikel 100, vierde lid, van de Staatsregeling.

⁵ Artikel 54, vierde lid, van de Comptabiliteitslandsverordening.

⁶ Artikel 54 van de Comptabiliteitslandsverordening.

⁷ Bevoegdheden tot handelingen staan in duidelijke regels en er wordt volgens deze regels gehandeld.

⁸ Er is sprake van controleerbaar financieel beheer wanneer de beschikbare financiële informatie externe controleurs in staat stelt op eenvoudige wijze de besluitvorming op elk gewenst moment te reconstrueren.

Het is van belang dat de beleidsinformatie SMART¹³ wordt geformuleerd. Zodoende kan de Staten zijn budgetrecht uitoefenen en een oordeel vormen over de uitvoering van het beleid en het gevoerd financieel beheer.

In tegenstelling tot voorgaande jaren, hebben wij in 2015 een verbetering geconstateerd inzake de vermelding van de beleidsinformatie. Zo is de begroting 2015 voor het eerst voorzien van beleidsmatige toelichting per ministerie en bevat het verslag bij de jaarrekening een uiteenzetting van het (geplande) en voltooide beleid per ministerie, de Staten en de overige Hoge Colleges van Staat.

Wij stellen vast dat de begroting 2015 geen uniforme weergave bevat van de beleidsinformatie. Het gevolg is dat de kwaliteit van beleidsinformatie per ministerie verschilt. Verder zijn de voorgenomen beleidsvoornemens niet altijd SMART geformuleerd. In het verslag bij de jaarrekening ontbreekt een uiteenzetting van de kosten van de gerealiseerde beleidsvoornemens. Daar komt bij dat alleen bij het ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeidszaken een zichtbare aansluiting is tussen de beleidsvoornemens in het verslag en de voorgenomen beleidsvoornemens in de begroting. Gelet op het bovenstaande is de beleidsinformatie naar onze mening niet toereikend.

2.3 Oordeel over de opmaak en inhoud van de Jaarrekening 2015

Oordeel

De Jaarrekening 2015 is niet opgesteld conform alle bepalingen van de CV.

Wij constateren een verslechtering in de naleving van de wet, inzake de opmaak en inhoud van de jaarrekening, maar zien een lichte verbetering in de toelichting op de begroting, ten opzichte van het vorige jaar. De toelichting in de jaarrekening sluit echter nog niet aan bij (de toelichting op) de begroting. Er kan geen goed zicht worden gevormd op de wijze waarop publieke middelen zijn besteed.

De Staten worden zodoende niet in staat gesteld om een adequaat oordeel te vormen over de uitvoering van het beleid en gevoerd financieel beheer.

¹³ Onder SMART wordt verstaan: beleidsvoornemens die Specifiek, Meetbaar, Actueel, Realistisch en Tijdsgebonden zijn.

3.2 Uitvoering van de begroting

De minister van Financiën hoort drie keer per jaar verslag te doen over de uitvoering en realisatie van de begroting. Deze verslagen worden nota's genoemd.²¹ Zowel wij als de Staten hebben deze nota's over het jaar 2015 niet ontvangen.

De nota's zijn bedoeld voor de Staten om toezicht te houden op de realisatie van de begroting. Door het ontbreken van de nota's laat de minister van Financiën structureel na om de Staten in de mogelijkheid te stellen toezicht te houden op de uitvoering van de begroting. De Staten zijn op haar beurt bevoegd om de minister van Financiën ter verantwoording te roepen en te eisen dat de nota's alsnog wordt overgelegd.

Gelet op onze staatsrechtelijke taak om de inkomsten en uitgaven van het Land te controleren, is deze informatie voor ons onderzoek van groot belang.

3.3 De rechtmatigheidsfouten

Wanneer baten, lasten of balansmutaties niet in overeenstemming zijn met de Landsbegroting of enige andere wettelijke regeling, spreken we van rechtmatigheidsfouten. Wanneer rechtmatigheidsfouten worden geconstateerd hebben de ministers zich niet aan de wet gehouden. Er is bijvoorbeeld meer geld besteed dan voor een begrotingspost was toegestaan (begrotingsoverschrijdingen). Een begrotingsoverschrijding vindt ook plaats wanneer de realisatie van inkomsten achterblijft ten opzichte van de begroting.

Bij dreigende begrotingsoverschrijdingen moeten passende en tijdige maatregelen worden genomen. Het indienen van een begrotingswijziging is zo een maatregel.²² De regering heeft in 2015 geen maatregelen getroffen om begrotingsoverschrijdingen te voorkomen. In tabel 2 tonen we de begrotingsoverschrijdingen per economische categorie²³, volgens de Jaarrekening 2015.

Tabel 2: De begrotingsoverschrijdingen per economische categorie, volgens de Jaarrekening 2015.

Nr.	Economische categorie	Overschrijding (in miljoenen NAf)
1.	Personeelskosten	9,0
2.	Afschrijvingskosten (o.a. afschrijving van ICT, infrastructuur en auto's)	6,2
3.	Rente	0,8
4.	Bijzondere lasten (o.a. afwaardering Harbour Holding N.V.)	20,1
5.	Belastingopbrengsten	4,1
6.	Overige opbrengsten (o.a. achterblijven dividend waterbedrijf)	5,1

²¹ Artikel 44, eerste lid van de Comptabiliteitslandsverordening.

²² Artikel 48 en 49 van de Comptabiliteitslandsverordening.

²³ Jaarrekening 2015 Land Sint Maarten, Staat 18.

uitvoering van het plan van aanpak ontvangen. Dat is echter wel de afspraak. Bovendien blijven de beloofde verbeteringen uit.³²

Wij constateren tekortkomingen in de Jaarrekening 2015. Wij kwalificeren deze tekortkomingen als ernstig en langdurig. Tabel 3 vermeldt de volgens ons vijf meest ernstige en langdurige tekortkomingen.

Tabel 3: De vijf meest ernstige en langdurige tekortkomingen in de Jaarrekening 2015

Nr.	Tekortkomingen	Omschrijving	Oplossing verwacht (volgens het plan van aanpak)
1.	Lonen en Salarissen	Het proces rondom de personeelslasten wordt intern niet voldoende beheerst.	juli 2017
2.	Subsidies	Het proces van subsidieverstrekking, controle en afrekening is onbetrouwbaar	december 2019
3.	Materiele Vaste Activa	Specificatie van de activa ontbreekt en van investeringen in 2015 ontbreken de onderbouwingen zoals facturen, leverings- en aanbestedingsdocumentatie.	2017
4.	Crediteuren overige kortlopende schulden	Er is geen aansluiting tussen de crediteurenadministratie en de grootboekadministratie en de balanspost is erg vervuild.	mei 2017
5.	Debiteuren overige vorderingen	Er is geen aansluiting tussen de debiteurenadministratie en de grootboekadministratie en de balanspost is erg vervuild.	mei 2017

In totaal hebben wij 12 ernstige en langdurige tekortkomingen geconstateerd. Voor deze tekortkomingen zijn deelplannen opgesteld. De volledige lijst met tekortkomingen is opgenomen in bijlage 3.

3.5 Jaarrekeningcontrole door SOAB

Voor ons oordeel over de Jaarrekening 2015 hebben wij gebruik gemaakt van de werkzaamheden van de accountant van het Land (Stichting Overheidsaccountantsbureau hierna: SOAB). Het gaat om zaken die betrekking hebben op het financieel beheer, de bedrijfsvoering en de financiële risico's die daarmee verband houden. Een belangrijk instrument is hierbij het gebruik van zogenoemde managementletters.

Wij hebben in het verleden aanbevolen dat de interne accountant managementletters opstelt. De laatste managementletter dateert van 2011. Wij menen dat bij het uitblijven van managementletters de ministers niet tijdig op de hoogte zijn van de risico's in het financieel beheer. Daardoor wordt het moeilijk om, waar nodig, corrigerende maatregelen te treffen.

³² Brief van de minister van Financiën dd. 2 december 2015 met kenmerk 1127a/15. Integraal opgenomen in het rapport "Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2014 van Sint Maarten".

4 DE VERGUNNINGEN

In dit hoofdstuk presenteren wij de resultaten van ons onderzoek naar het thema tewerkstellings- en verblijfsvergunningen. Een tewerkstellingsvergunning is een vergunning die de werkgever moet aanvragen voor het laten verrichten van arbeid door een vreemdeling.³⁴ Een verblijfsvergunning is een vergunning tot (tijdelijk) verblijf.³⁵ We hebben onderzocht of de realisatie voor deze vergunningen achterblijft op de begroting, en zo ja, wat de oorzaken en gevolgen hiervan zijn.

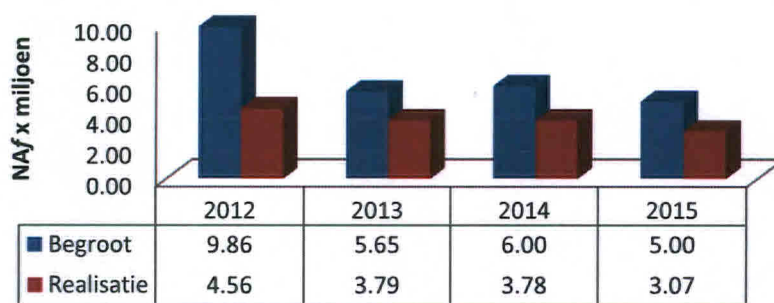
4.1 De ontvangsten uit tewerkstellingsvergunningen

Het ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid (hierna: VSA) heeft ons laten weten dat de begroting is vastgesteld op basis van historische informatie.³⁶ Uit de begroting 2012 en 2013 constateren wij dat er rekening is gehouden met het Brooks Towers Akkoord.³⁷ De realisatie over de jaren heen is echter sterk achtergebleven op de begroting. Daar komt bij dat de realisatie in 2013 als hoog werd beschouwd.³⁸

Om voor ons onduidelijke redenen is besloten om de ontvangsten voor 2014 en 2015 hoger te ramen dan de realisatie van voorgaande jaren. In de begroting 2015 zijn de opbrengsten uit tewerkstellingsvergunningen geraamd op NAF 5 miljoen. Dat is NAF 1 miljoen minder dan in 2014, terwijl de realisatie de grens van NAF 4 miljoen nooit meer heeft bereikt. Uit de jaarrekening van het Land 2015 blijkt dat de gerealiseerde ontvangsten NAF 3,07 miljoen bedragen.

Het structureel te hoog begroten van de ontvangsten heeft als gevolg dat het Land aan het einde van het jaar een tekort op de begroting heeft. Daar zal een jaar later, bij de voorbereiding van de begroting rekening mee moeten worden gehouden. Kennelijk is dat niet gebeurd. In tabel 4 tonen wij de begrote en gerealiseerde ontvangsten uit de tewerkstellingsvergunningen.

Tabel 4: Ontvangsten uit tewerkstellingsvergunningen 2012-2015



³⁴ Artikel 1 van het Uitvoeringsbesluit arbeid vreemdelingen.

³⁵ Artikel 6, eerste lid van de Landsverordening toelating en uitzetting.

³⁶ Memo d.d. 7 juli 2016 van de controller van VSA aan de waarnemend Secretaris-Generaal.

³⁷ Het Brooks Towers Akkoord betreft de afhandeling van de registratie van niet gedocumenteerde vreemdelingen.

³⁸ Besprekingsverslag d.d. 21 juli 2016 van de Algemene Rekenkamer met het Ministerie van VSA.

5 REACTIE VAN DE MINISTER EN ONS NAWOORD

5.1 Reactie van de minister van Financiën

De minister schrijft:



MINISTER OF FINANCE - SINT MAARTEN
MINISTER VAN FINANCIËN - SINT MAARTEN

Aan Algemene Rekenkamer
t.a.v. Dhr. R. Halman,
 Voorzitter
Adres E. Camille Richardson #13
 Philipsburg, Sint Maarten

Datum 29 december 2016
Ons kenmerk
Onderwerp Reactie op uw concept eindrapport 'Rechtmatigheidsonderzoek:
 Jaarrekening 2015 van Sint Maarten'

Postadres:
 Government of Sint Maarten

Ministry of Finance
 Ministerie van Financiën

Government Administration
 Building

Post Office Box 943
 Philipsburg
 Sint Maarten

Telefoon:
 +1 721-542 2026

Fax:
 +1 721 -542 0151

Geachte heer Halman,

Graag wil ik bij deze een reactie geven op uw concept eindrapport 'Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2015 van Sint Maarten'.

1. *Het ontbreken van bruikbare beleidsinformatie in de jaarrekening. Zonder duidelijke informatie kan niet gecontroleerd worden of publieke middelen rechtmatig en doelmatig zijn besteed en of de beleidsvoornemens zijn gerealiseerd;*

Conform de comptabiliteitslandsverordening is het Land verplicht om jaarlijks een beleidsbegroting op te stellen. In de voorliggende jaren is dat niet gelukt. Voor het begrotingsjaar 2017 is een eerste slag gemaakt om te komen tot een beleidsbegroting. Vanuit dit format zal verder gewerkt worden tot het optimaliseren van de begroting en daarmee ook van de verslaglegging en verantwoording in de jaarrekening. In de komende jaren zullen dus verbeteringen plaatsvinden in het proces van verantwoording.

2. *Het structureel niet naleven van de Comptabiliteitslandsverordening;*
 Door het uitvoeren van de plan van aanpak 'Verbetering Financieel Beheer' gedurende de jaren 2016 tot en met 2018, zullen de nodige verbeteringen plaatsvinden. Dit zal erin resulteren dat de jaarrekening 2019 (of zoveel eerder) conform de comptabiliteitslandsverordening wordt opgeleverd.
3. *Het niet opstellen van de ontwerp landsverordeningen tot vaststelling van de jaarrekening door de regering;*

In de afgelopen jaren zijn interne- en externe factoren debet geweest aan het te laat opstellen en goedkeuren van de landsverordeningen tot vaststelling van de jaarrekeningen.

De ontwerp landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening 2012 is gereed om aangeboden te worden aan de Staten. De ontwerp landsverordeningen tot vaststelling van de jaarrekeningen 2013 en 2014 worden op korte termijn aangeboden aan de Raad van Advies ter advisering. De ontwerp landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening 2015 zal tot slot in het eerste kwartaal van 2017 aangeboden worden aan de Raad van Advies.

5.2 Ons nawoord

De reactie van de minister van Financiën op het concept eindrapport bevestigt de bevindingen van ons onderzoek naar de Jaarrekening 2015 van Sint Maarten. Een verbeterslag is vereist. Uit de reactie van de minister blijkt dat hij deze mening deelt. Reeds in zijn schrijven van 2 december 2015, onderkent hij de noodzaak van structurele verbetering van het financieel beheer en dat die verbetering ondervangen is in het plan van aanpak "Verbetering Financieel Beheer 2015-2017". Realisatie van dit meerjarig project zou tot verbetering leiden en de Rekenkamer zou op de hoogte worden gehouden over de voortgang. In voornoemd schrijven heeft de minister aangegeven dat de resultaten van het plan reeds zichtbaar zouden zijn in de Jaarrekening 2015. Helaas hebben wij geen verbetering geconstateerd, noch zijn wij op geen enkele wijze op de hoogte gehouden over de voortgang.

In de reactie op het concept eindrapport "Rechtmatigheidsonderzoek Jaarrekening 2015 van Sint Maarten" wordt de periode voor de verbetering zelfs enkele jaren opgeschoven. Onderbouwing of uitleg voor de gewijzigde planning is onduidelijk of ontbreekt.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de reactie van de minister van Financiën op het concept eindrapport.

1. Het ontbreken van bruikbare beleidsinformatie: De minister erkent dat de beleidsbegroting conform de bepalingen van de Comptabiliteitslandsverordening opgesteld moet worden. Verder stelt de minister dat het niet mogelijk is geweest om aan de wettelijk vereisten te voldoen in voorgaande jaren. Volgens zijn reactie, wordt een eerste stap voor het opstellen van een beleidsbegroting in de begroting van 2017 gemaakt. Op basis van dit format wordt verbetering van de verslaglegging en de verantwoording mogelijk gemaakt, aldus de minister. De Rekenkamer constateert dat de toegezegde verbetering in het proces van verantwoording pas bij de jaarrekening over het dienstjaar 2017 zichtbaar zal worden. Deze vertraging achten wij teleurstellend.

2. Het structureel niet naleven van de Comptabiliteitslandsverordening: Uit de reactie van de minister vernemen wij dat de uitvoering van het plan van aanpak gedurende de jaren 2016 tot en met 2018, de nodige verbetering zullen doen plaatsvinden. Verder geeft de minister aan dat de jaarrekening van 2019 of zoveel eerder, conform de Comptabiliteitslandsverordening zal worden opgesteld. Wij stellen vast dat de toegezegde verbetering (brief van 2 december 2015, kenmerk 1127a/15) in de Jaarrekening 2015 achterwege is gebleven. De Rekenkamer kijkt met belangstelling uit naar de voortgangsrapportages over de uitvoering van de deelplannen van het plan van aanpak. Zodoende kunnen wij de toegezegde verbetering volgen en hopelijk zal deze geen nadere uitstel ondervinden.

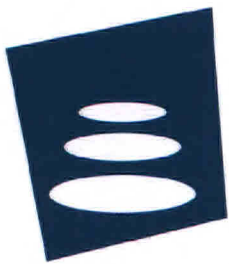
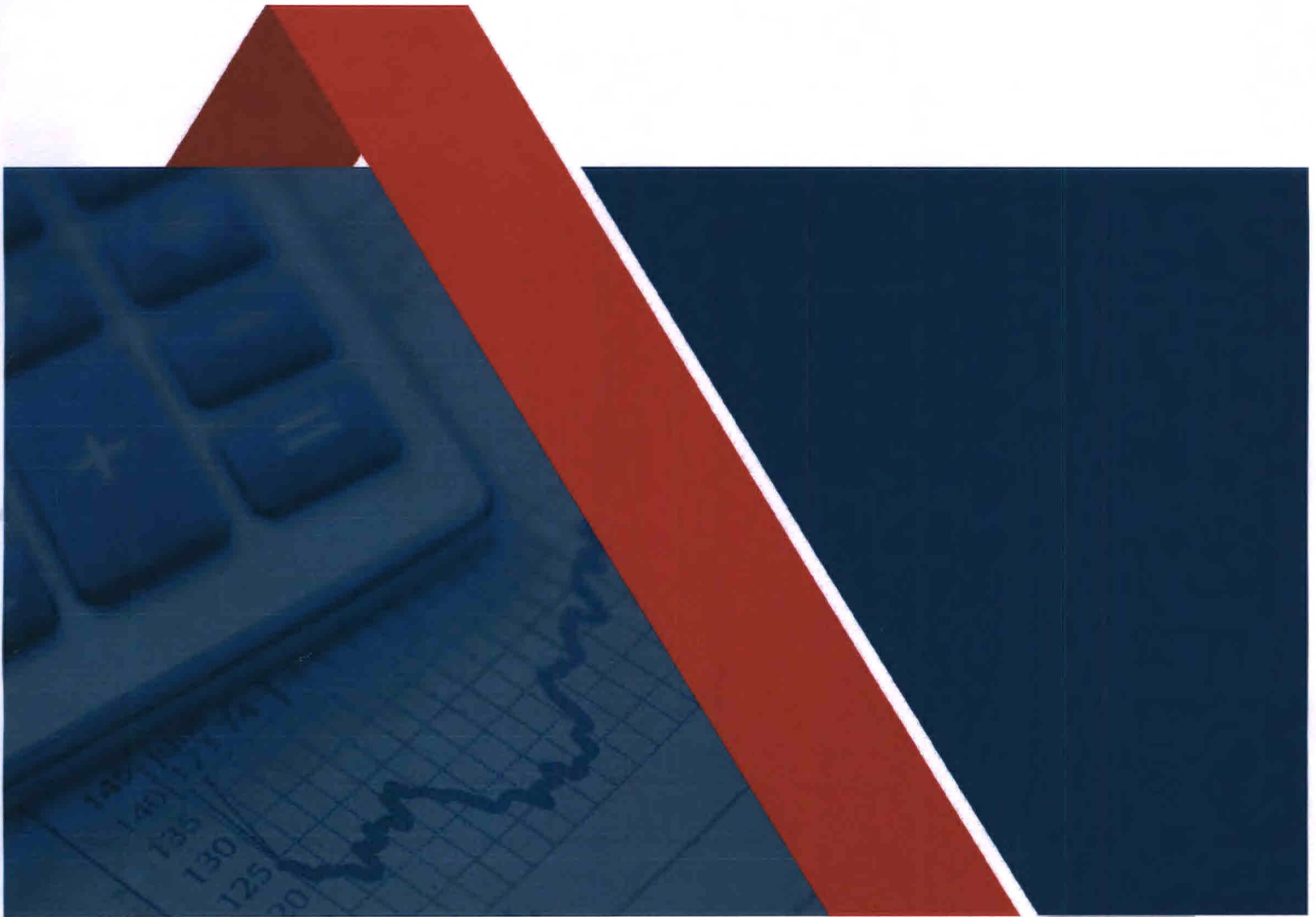
3. Niet opstellen van de ontwerp landsverordeningen tot vaststelling van de jaarrekening door de regering: In zijn reactie stelt de minister dat interne- en externe factoren debet zijn geweest aan het te laat opstellen en goedkeuren van voornoemde ontwerp-landsverordeningen. Een nadere uiteenzetting van deze factoren wordt echter niet gegeven. De Rekenkamer zal de door de minister gestelde streefdata voor de voorbereiding en indiening van de ontwerp- landsverordeningen monitoren. Ten overvloede willen wij de minister van

BIJLAGE 1: NIET-NALEVING VAN ARTIKELEN UIT DE CV

Niet-naleving van de artikelen uit de Comptabiliteitslandsverordening			
Nr.	Artikelen CV	Omschrijving	2015
1	19	Mededeling door de minister van financiën van nieuwe feiten waarvan de kennisneming onontbeerlijk is voor een goed inzicht, welk plaats heeft gevonden na 30 april of na de bij een landsbesluit vastgestelde eerdere datum, doch voor de jaarrekening door de Staten is vastgesteld	X
2	20	De rekening van baten en lasten geven op een getrouwe en stelselmatige wijze de aard en omvang van de baten en lasten weer, alsook het saldo	X
3	22	Elke investering wordt in de toelichting op de kapitaaldienst toereikend toegelicht.	X
4	23	De balans en de toelichting geven op getrouwe en stelselmatige wijze de financiële positie van het Land en de grootte en samenstelling in actief- en passiefposten aan het einde van het dienstjaar weer	X
5	25	<ul style="list-style-type: none"> - Het deel van de langlopende schulden dat direct of binnen een jaar opeisbaar wordt, is verantwoord onder kortlopende schulden. - Onder de vlottende passiva worden de kortlopende schulden en de overlopende passiva afzonderlijk opgenomen. 	X
6	26	Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen zijn bedragen vastgesteld, waar beneden geen activering van investeringen plaatsvindt. De bedragen zijn direct ten laste van de rekening baten en lasten van de gewone dienst	X
7	27	Bij het berekenen van de afschrijvingsbedragen wordt: <ul style="list-style-type: none"> - voor zover het investeringen van NAf 100.000 of hoger betreft, ten laste van de rekening van baten en lasten van de gewone dienst, een tijdsevenredig bedrag tussen het moment van oplevering of levering enerzijds en de balansdatum anderzijds opgenomen; - op investeringen lager dan NAf 100.000 voor het eerst afgeschreven in het dienstjaar volgend op het jaar van oplevering of levering 	X
8	28	Voorzieningen worden gevormd wegens de verplichtingen, verliezen, risico's en uitgaven.	X
9	29	Overzichten en staten die aan de balans moeten worden toegevoegd met betrekking tot subsidies	X
10	32	Bestaat er aansluiting tussen de jaarrekening en de financiële administratie?	X
11	52	De financiële gegevens voor het opstellen van de jaarrekening, zijn tijdig door alle ministers aangeleverd aan de minister van Financiën.	X
12	53	De jaarrekening is onmiddellijk na akkoord van de ministerraad, onmiddellijk aan ons en de SOAB gestuurd.	X
13	54	De regering heeft uiterlijk na een maand na uitbrengen van ons verslag een ontwerp landsverordening aangeboden aan de Staten, ter vaststelling van de Jaarrekening 2014.	X

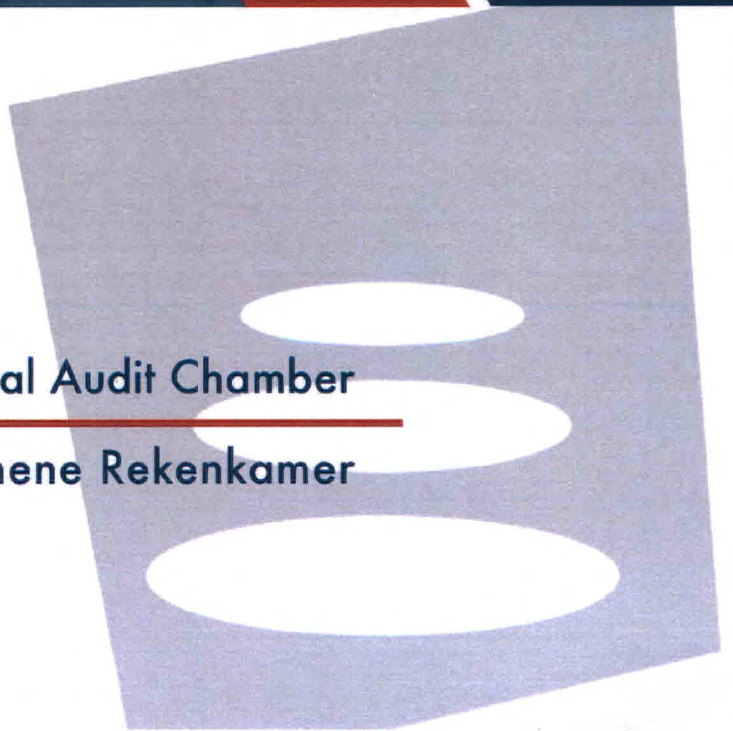
BIJLAGE 3: LIJST MET ERNSTIGE EN LANGDURIGE TEKORTKOMINGEN

Nr.	Tekortkoming	Omschrijving	Streefdatum volgens deelplan
1	Lonen en Salarissen	Het proces rondom de personeelslasten wordt intern niet voldoende beheerst.	juli 2017
2	Goederen en diensten	Het proces van aankoop tot betaling "procure-to-pay" verloopt niet naar behoren, er is niet genoeg onderliggende documentatie aanwezig.	december 2017
3	Overheid Ziektekosten Regeling (OZR)	Er zijn geen gecontroleerde afrekeningen voor de Overheid Ziektekosten Regeling door USZV vanaf 2012 tot en met 2014.	december 2017
4	Subsidies	Het proces van subsidieverstrekking, controle en afrekening is onbetrouwbaar	december 2019
5	Studiefinanciering	Er is geen inzicht in de juistheid en waardering van de verantwoorde studiefinanciering leningen.	januari 2018
6	Economische vergunningen	Het proces van het verstrekken van economische vergunningen wordt niet naar behoren geregistreerd. Er zijn vervuilde bestanden bij verstrekte economische vergunningen.	maart 2017
7	Criminaliteitsfonds en Veiligheid Dienst Sint Maarten (VDSM)	De kosten en opbrengsten van het criminaliteitsfonds zijn ontoereikend omtrent de mutaties op de bankrekening van Ministerie van Justitie en wat betreft de bankrekening van VDSM is niet genoeg aansluiting met de jaarrekening	december 2019
8	Materiele Vaste Activa	Specificatie van de activa ontbreekt en van investeringen in 2015 ontbreken de onderbouwingen zoals facturen, leverings- en aanbestedingsdocumentatie.	2017
9	Deelneming en Collectieve Sector entiteiten	De deelnemingen leveren hun jaarrekeningen niet in vóór opmaak van de jaarrekening van de overheid op.	december 2019
10	Crediteuren Overige kortlopende schulden	Er is geen aansluiting tussen de crediteurenadministratie en de grootboekadministratie en de balanspost is erg vervuild.	mei 2017
11	Debiteuren Overige vorderingen	Er is geen aansluiting tussen de debiteurenadministratie en de grootboekadministratie en de balanspost is erg vervuild.	mei 2017
12	Duurtetoeslag	Er ontbreekt een berekening van de verplichting van de VUT-uitkering en duurtetoeslag.	juli 2017



General Audit Chamber

Algemene Rekenkamer



Landsverordening, van de
tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar
2015 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2015)

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Het onderhavige ontwerp van landsverordening bevat de jaarrekening voor het jaar 2015. Conform artikel 100, vierde lid, van de Staatsregeling en hoofdstuk 4, paragraaf 4, van de Comptabiliteitslandsverordening wordt met dit ontwerp voorgesteld om de ministers décharge te verlenen over het gevoerde financieel beleid en beheer van dat jaar.

De jaarrekening is allereerst door de Stichting Overheid Accountant Bureau (hierna: SOAB) gecontroleerd op de getrouwheid en financiële rechtmatigheid van de jaarrekening. De bevindingen van de SOAB over de jaarrekening 2015 zijn gepresenteerd in het document "Bevindingen naar aanleiding van de controle van de jaarrekening 2015 van het Land Sint Maarten", welke conform artikel 54, tweede lid, van de Comptabiliteitslandsverordening bij dit ontwerp van landsverordening is gevoegd.

Vervolgens heeft de Algemene Rekenkamer de doelmatigheid en rechtmatigheid van de ontvangsten en uitgaven van het Land (artikel 74 van de Staatsregeling) en het financiële beheer van het Land (artikel 23 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer) gecontroleerd. De bevindingen van de Algemene Rekenkamer ten aanzien van de jaarrekening 2015 zijn gepresenteerd in het rapport "Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2015 van Sint Maarten" welke eveneens conform artikel 54, tweede lid, van de Comptabiliteitslandsverordening bij dit ontwerp van landsverordening is gevoegd.

Beide instanties hebben opmerkingen geplaatst bij de jaarrekening. Deze worden, grotendeels, in deze memorie van toelichting geadresseerd door de regering.

Voordat wordt ingegaan op het specifieke commentaar ten aanzien van de jaarrekening 2015, wil de regering de ontwikkelingen rondom de financiële administratie van het Land weergeven sinds 2010.

Toezicht

Vanuit het College financieel toezicht (hierna: College) is na 10 oktober 2010 toezicht gehouden op de overheidsfinanciën van Sint Maarten. Bij dit toezicht is door het College, terecht, commentaar geleverd op het financieel beheer door land Sint Maarten. Naast het College is de Algemene Rekenkamer betrokken bij het toezicht op de overheidsfinanciën. SOAB, als accountant van het land, controleert het financieel beheer van het land.

Deze verschillende toezichthouders hebben de lat qua financieel beheer voor het Land hoog gelegd. De regering kan, zeker gezien de startpositie van het Land, nog niet voldoen aan deze hoogwaardige maatstaven, maar onderneemt wel stappen daartoe en heeft ook voortgang daarin geboekt.

Plan & Resultaten

Ondanks de verre van ideale startpositie en de tussentijdse politieke ontwikkelingen is er vooruitgang geboekt in het financieel beheer van het Land. Deze resultaten zijn nog lang niet genoeg om te spreken van een financieel beheer dat 'in-control' is, maar progressie kan en mag gemeld worden (ad a.). Naast de bereikte resultaten is er een concreet plan voor de structurele aanpak van het financieel beheer van het Land (ad b.).

ad a. Resultaten

De boedelscheiding van de voormalige Nederlandse Antillen is nog niet definitief afgerond, maar er is wel het eindrapport van de Vereffeningcommissie die wordt aangehouden voor het opstellen van de jaarrekening.

De schuldposities van het Land bij het SZV en het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten zijn in het kader van de verkoop van het nieuwe bestuursgebouw en de grond onder en rondom het nieuwe bestuursgebouw, vastgesteld en kunnen voortaan als uitgangspunt dienen in de financiële plannen. Door de verkoop van het gebouw is er ook een forse reductie in de uitstaande schuld van NAf 47 miljoen bereikt.

De regering heeft een meer beleidsinhoudelijk begroting gepresenteerd voor 2017, waarmee de doelmatigheid en rechtmatigheid van de overheidsuitgaven voortaan beter kan worden gecontroleerd. Immers, aangezien er doelen in een begroting zijn genoemd, kan ook worden gekeken of deze doelen zijn gehaald.

Voor de jaarrekening 2015 is dit nog niet het geval want de begroting 2015 was beleidsarm, maar de stap naar een beleidsinhoudelijke begroting is gezet.

ad b. Plan

De Dienst Comptabiliteit heeft in samenwerking met de SOAB in 2015 het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017 opgesteld, dat bij Landsbesluit 15-0625 is vastgesteld. De doelstelling is om de materiële verantwoording van de jaarrekening te verbeteren. Het plan van aanpak bestaat uit 12 deelprojecten, elk gericht op een specifiek onderdeel van de jaarrekening.

Inrichting van de jaarrekening

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van het model, zoals vastgesteld in de Regeling modellen jaarrekening¹. Door het gebruik van dit model voor het opstellen van de jaarrekening wordt de jaarrekening ieder jaar transparant en uniform opgemaakt. De jaarrekening wordt daarmee een effectief instrument voor het budgetproces, omdat opgenomen posten in de jaarrekening in verschillende jaren met elkaar vergelijkbaar zijn.

Vaststelling begroting 2015

De Algemene Rekenkamer heeft in haar rapport gesteld dat de Landsverordening begroting 2015 niet in werking is getreden vanwege de aanwijzing van de Rijksministerraad d.d. 8 september 2015 (AB 28, jaargang 2015).

De aanwijzing van de Rijksministerraad geeft aan de regering instructies over de inhoud van wijziging in de begroting, maar zegt niets over de inwerkingtreding van de begroting zelf. Een wijziging van een begroting kan ook alleen worden doorgevoerd als er een begroting is die gewijzigd kan worden.

De Algemene Rekenkamer onderkent onvoldoende in haar stelling de discretionaire bevoegdheid, de mogelijkheid tot een beleidskeuze, geboden aan de regering over hoe om te gaan met een advies van het College. Het is aan de regering om te bepalen of de inwerkingtreding van de Landsverordening begroting 2015 doorgaat, niet de Rijksministerraad, tenzij uitdrukkelijk bij de concrete aanwijzing door de Rijksministerraad bepaald.

De regering stelt dat de Landsverordening begroting wel in werking is getreden en dat daarmee de Landsverordening begroting 2015 het uitgangspunt moet zijn voor het opstellen van de jaarrekening 2015 en de Landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2015, wat door alle actoren, i.c. de Rijksministerraad, het College en regering, in de praktijk ook is gedaan.

Hieronder zal de stelling van de regering worden onderbouwd op basis van de Rijkswet financieel toezicht en de Landsverordening begroting 2015. Tot slot kondigt de regering maatregelen aan voor de toekomst ten aanzien van de inwerkingtreedingsbepaling.

Rijkswet financieel toezicht

Het is aan de regering om te oordelen of het advies van het College een wijziging van de begroting noodzakelijk maakt. Deze bevoegdheid is verankerd in artikel 13, derde lid, Rijkswet financieel toezicht.

“Het College zendt gelijk met het advies, bedoeld in het tweede lid, een afschrift daarvan aan het desbetreffende bestuur² waarna dat bestuur zonodig beslist of de uitvoering van de begroting of een deel daarvan wordt opgeschort. Het college bericht de betrokken Staten dat het advies is verzonden.”

¹ AB 2014, no. 48; laatstelijk gewijzigd bij AB 2014, no. 56.

² Lees de regering, artikel 1 Rijkswet financieel toezicht

De regering heeft geen wijziging van de Landsverordening begroting 2015 aangeboden aan de Staten, omdat de regering de wijziging niet (meer) noodzakelijk achtte. Met het College is tevens tot een akkoord gekomen om het advies van het College te verwerken in de begroting 2016, gezien het late stadium in het jaar waarop de wijziging nog moest worden opgesteld (december 2015) en de beperkte beschikbare capaciteit om een wijziging op korte termijn door te voeren. De Rijksministerraad is op de hoogte gesteld van de overeengekomen oplossing.

Conclusie

Met het oordeel van de regering over het niet noodzakelijk zijn van een wijziging van de Landsverordening begroting 2015 is de Landsverordening begroting 2015 in werking getreden.

Toekomstige landsverordeningen

Ter voorkoming van onduidelijkheden zal de inwerkingtredingsbepaling van de toekomstige landsverordening begrotingen worden opgesteld conform de taken, rollen en bevoegdheden voor alle bij de begroting betrokken partijen, zoals neergelegd in Staatsregeling en de Rijkswet financieel toezicht.

De regering zal tevens explicieter aan de Staten en andere stakeholders melden op welke wijze de regering gebruik maakt van haar bevoegdheden, zoals genoemd in artikel 13, derde lid, Rijkswet financieel toezicht.

Rapport SOAB jaarrekening 2015

De SOAB heeft een afkeurende controleverklaring gegeven over de jaarrekening 2015. De belangrijkste reden hiervoor is dat diverse posten in de jaarrekening niet op de juiste of niet op volledige wijze zijn verantwoord. Verder is er sprake van diverse materiële prestatieafwijkingen.

De schuin gedrukte teksten verwijzen naar de kopjes in het SOAB-rapport. Daaronder staat de reactie van de regering.

Staten bij de jaarrekening (p. 4)

De SOAB constateert dat enkele staten bij de jaarrekening niet volledig of niet juist zijn ingevuld. Dit komt omdat de afdeling Comptabiliteit niet tijdig de informatie heeft ontvangen van de daartoe verantwoordelijke afdelingen ten behoeve van het opstellen van de jaarrekening.

Reactie regering: Het Ministerie van Financiën werkt met een jaarkalender, waarin de planning is opgenomen van zijn werkzaamheden. Door het volgen van een jaarplanning zouden de verschillende wettelijke termijnen voor producten en ook de kwaliteit ervan worden verhoogd.

5.1 Materiële activa (p. 5)

Ten aanzien van de materiële activa heeft de SOAB geen voldoende controlewerkzaamheden kunnen uitvoeren. Wel heeft de SOAB een nadere controle op de verantwoorde investeringen in 2015 uitgevoerd en heeft daarbij verschillende afwijkingen geconstateerd.

debiteurenvoorziening, niet kunnen vaststellen omdat de onderliggende sub-administratie niet aanwezig is.

Reactie regering: Door enerzijds meer doelmatig te werken en anderzijds personele uitbreiding is het mogelijk om een inhaalslag te maken in het opschonen van de debiteuren en overige vorderingen. De eerste resultaten van dit deelproject 5 zullen in de jaarrekening van 2016 worden verwerkt.

5.4 Liquide middelen (p. 9)

De SOAB constateert dat er diverse onzekerheden zijn ten aanzien van de liquide middelen.

Reactie regering: Jaarlijks bij het opstellen van de jaarrekening worden alle banken verzocht een standaardbankverklaring toe te sturen. De standaardbankverklaring geeft een bevestiging van het saldo per bankrekening, een overzicht met alle tekenbevoegden, toegekende faciliteiten, kredietbrieven, garanties, middelen en gedeponeerde effecten en termijncontracten en overige derivaten. De standaardbankverklaring wordt vaak niet of niet volledig of te laat ontvangen. Dit belemmert het proces bij het vaststellen van de omvang van de liquide middelen.

Om meer accuraat en actueel inzicht in de liquide middelen van de overheid te krijgen, zullen er processen beschreven worden met betrekking tot het openen, sluiten en beheren van bankrekeningen van de overheid. Dit geldt ook voor de immateriële bankrekeningen en het beheer van de kasmiddelen.

De dienst Comptabiliteit en de afdeling Financiën van het Ministerie van Financiën zullen daardoor te allen tijde inzicht hebben in alle rekeningen en kasmiddelen. Met de banken zal tot sluitende afspraken worden gekomen over het tijdig aanleveren van de standaardbankverklaring.

5.8 Crediteuren (p. 10)

De SOAB heeft het bestaan, de volledigheid, de waardering en toerekening van de post crediteuren alsmede de daarmee gerelateerde crediteurenvoorziening, niet kunnen vaststellen omdat de onderliggende subadministratie niet aanwezig is.

Reactie regering: De crediteuren en overige kortlopende schulden worden tegelijk aangepakt met de vorderingen. Extra personeel en een doelmatige aanpak zal voor de jaarrekening van 2016 verbetering brengen.

6.1.5 Overige Baten (p.17)

De Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten heeft in 2016 een dividend uitkering van gedaan die betrekking heeft op 2015 en 2014.

Reactie regering: Deze uitkering is niet verwerkt in de jaarrekening 2015, maar zal worden opgenomen in de jaarrekening 2016.

6.2.1 Personeelslasten (p. 18)

moeten worden die zullen voorkomen dat de schuldpositie van het Land weer oploopt of onduidelijk is bij beide instanties.

In het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017, deelproject 4, wordt ernaar gestreefd, in samenwerking met de SZV, om een structurele oplossing te vinden voor het correct opnemen in de jaarrekening van de kosten van de ziektekosten voor overheidsambtenaren en Pro Pauperis kaart houders.

In de intentieverklaring tussen het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten en het Land wordt ook een afstemmingsovereenkomst met betrekking tot het afwikkelen van de schuld in drie termijnen voorgesteld.

Rapport Algemene Rekenkamer

De Algemene Rekenkamer heeft besloten geen gebruik te maken van diens mogelijkheid om bezwaar uit te spreken tegen de jaarrekening 2015 op grond van artikelen 28 en 29 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer. Derhalve kan de regering thans décharge vragen aan de Staten over het gevoerde financiële beleid en beheer in 2015.

De Algemene Rekenkamer stelt dat begroting 2015 niet in werking is getreden door het advies van het College en de instructie van de Rijksministerraad. Zoals uitgelegd onder "*vaststelling begroting 2015*" is de begroting 2015 wel in werking getreden.

De Algemene Rekenkamer merkt op dat weliswaar het plan van aanpak is opgesteld, maar dat over de voortgang van de uitvoering ervan niets aan de Algemene Rekenkamer bekend is gemaakt.

De Algemene Rekenkamer merkt tevens op dat het erop lijkt dat de regering en de Staten geen verantwoordelijkheid nemen met betrekking tot hun rol in het financiële beheer van het Land.

Eén van de voorbeelden hiervan is het niet tijdig indienen van ontwerp van landsverordeningen tot vaststelling van de jaarrekening. De regering wil hierbij opmerken dat décharge is verleend voor de jaarrekening 2011 en 2012 bij landsverordening. De ontwerp landverordeningen voor de jaarrekeningen 2013 en 2014 zijn bovendien in een vergevorderde ambtelijke fase van voorbereiding.

De regering is zich van bewust dat deze landsverordeningen eerder opgesteld hadden moeten worden, maar dat zeker gezien de startpositie zoals beschreven in de inleiding, er toch voortgang is geboekt.

De regering deelt het standpunt van de Algemene Rekenkamer dat een (verdere) verbeteringslag in het financieel beheer van het Land noodzakelijk is. De regering heeft daartoe ook een beleidsbegroting voor 2017 opgesteld waardoor de verantwoording ten aanzien van de begroting meer inzicht zal geven in de rechtmatigheid en doelmatigheid van de bestedingen in dat jaar. De resultaten van het



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/14-18-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2015 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2015). Uw volgnummer: LV-18/0013.

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 12 oktober 2018 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 13 november 2018 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 13 november 2018, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt ertoe de jaarrekening van het Land voor het dienstjaar 2015 bij landsverordening vast te stellen teneinde de ministers te ontlasten ten aanzien van het door hen gevoerde financieel beleid en beheer.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijgevoegde memorie van toelichting en bijlagen geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

1. Aanhoudende onrechtmatigheid

Bij de vaststelling van de jaarrekeningen voor Land Sint Maarten is er vooralsnog geen sprake van volledige compliance met wet- en regelgeving.¹ Dit betekent dat ook de jaarrekening voor dienstjaar 2015 niet voldoet aan de gestelde normen. De Stichting Overheidsaccountant Bureau (SOAB) heeft de jaarrekening afgekeurd.² De Algemene Rekenkamer concludeert tot oncontroleerbaarheid en onrechtmatigheid.³ Hiermee wordt het budgetrecht van de Staten doorlopend aangetast.⁴

¹ In het bijzonder met de Staatsregeling en de Comptabiliteitslandsverordening.

² Rapport van de SOAB, 16/1030R/SF, p.21.

³ Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2015 van Sint Maarten, voorwoord en p.1.

⁴ Artikel 100 van de Staatsregeling van Sint Maarten.

RvA no. SM/14-18-LV

1

B



De Raad acht het ondienstig in herhaling te treden over zijn opmerkingen bij voorgaande jaarrekeningen.⁵ De toelichting bij het onderhavige ontwerp beantwoordt daarnaast naar zijn oordeel in afdoende mate aan de geconstateerde en inmiddels bekende tekortkomingen. De Raad volstaat in dit verband met een enkele reïteratie: een structurele (reguliere) dechargeverlening bij aanhoudende onrechtmatigheid van de jaarrekening vindt bij de Raad geen steun. Een rechtmatige dechargeverlening bij een onrechtmatige jaarrekening vraagt om het volgen van een alternatieve (indemniteits-)procedure.⁶ Dit is vooralsnog niet gebeurd, en die lijn wordt voortgezet. De boodschap lijkt te zijn dat berust dient te worden in het feit dat doorlopend wordt gewerkt aan verbetering. De Raad beseft dat verscheidene factoren debet zijn aan de laakbare kwaliteit van de jaarrekening, maar benadrukt dat de wet, bij een onrechtmatige jaarrekening, de mogelijkheid biedt tot een alternatieve, en naar de Raad meent meer toepasselijke, afwikkeling als het gaat om de dechargeverlening aan de ministers door de Staten.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

2. Begroting 2015

De Landsverordening begroting 2015 is in het afkondigingsblad gepubliceerd.⁷ Echter heerst onduidelijkheid met betrekking tot het laatste onderdeel van de inwerkingtredingsbepaling.⁸ Niet duidelijk is of de inwerkingtreding van de landsverordening daadwerkelijk heeft plaatsgevonden, gelet op het feit dat het College financieel toezicht (hierna: Cft) advies heeft uitgebracht strekkende tot wijziging van de begroting, welke wijzigingen voor het desbetreffende dienstjaar nimmer zijn doorgevoerd. Volgens de Algemene Rekenkamer heeft deze gang van zaken ertoe geleid dat de begroting 2015 nooit formeel in werking is getreden. Volgens de regering is dat wel het geval, omdat een beoordeling van de 'noodzakelijkheid' tot wijziging valt onder haar discretionaire bevoegdheid en zij destijds tot de conclusie is gekomen dat die noodzakelijkheid niet meer aan de orde was.⁹ Deze discussie is hier mede van belang om de toetsingsgrondslag voor de jaarrekening 2015 te kunnen bepalen.

Bij gebrek aan een in werking getreden begroting luidt de conclusie volgens de Algemene Rekenkamer dat de baten en lasten niet tot stand zijn gekomen in overeenstemming met een inwerking getreden begroting.¹⁰ Overigens zou

⁵ Zie RvA no. SM/13-13-LV (dienstjaar 2011); RvA no. SM/03-15-LV (dienstjaar 2012); RvA no. SM/18-17-LV (dienstjaar 2013) en RvA no. SM/19-17-LV (dienstjaar 2014).

⁶ Artikel 28 en 29 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer.

⁷ AB 2015, no. 2.

⁸ Artikel 5, derde lid, van de Landsverordening begroting 2015.

⁹ Memorie van toelichting, p.6.

¹⁰ Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2015 van Sint Maarten, p.1.



overeenstemming tussen de gerapporteerde baten en lasten en de begroting naar alle waarschijnlijkheid evenmin gelden als inwerkingtreding wel zou worden aangenomen. De regering stelt dat omdat de begroting wel in werking is getreden, het ook als uitgangspunt heeft gediend voor het opstellen en vaststellen van de jaarrekening 2015.¹¹

De Raad constateert dat de aanvulling van de inwerkingtredingsbepaling bij de begrotingslandsverordening met het 'Cft-component' voor het eerst in de begroting voor dienstjaar 2014 zijn beslag heeft gehad, en sindsdien structureel is overgenomen in de daaropvolgende landsverordeningen tot vaststelling van de begroting. De Algemene Rekenkamer stelt, zoals aangegeven, dat de begroting 2015 niet in werking is getreden omdat het (negatief) advies van het Cft niet is opgevolgd. Dit is voorts uitgemond in een aanwijzing van de raad van ministers van het Koninkrijk ofwel Rijksministerraad (hierna: Rmr). De Rmr heeft op advies van het Cft bij koninklijk besluit van 8 september 2015 aan het bestuur van Sint Maarten een aanwijzing gegeven tot aanpassing van de begroting 2015.¹² Vervolgens is deze aanwijzing bij besluit van 30 oktober 2015 bekendgemaakt in het afkondigingsblad van Sint Maarten.¹³

De regering voert in de memorie van toelichting een uitgebreid betoog om het tegendeel hard te maken, maar deze bevat naar het oordeel van de Raad een misvatting. Gesteld wordt dat op grond van artikel 13, derde lid, van de Rijkswet financieel toezicht (hierna: Rft) de regering een discretionaire bevoegdheid heeft om te beoordelen of een wijziging van de begroting noodzakelijk is naar aanleiding van een advies van het Cft of een aanwijzing van de Rmr. Gelet op de toelichting bij artikel 13 Rft is deze voorstelling van zaken gedeeltelijk onjuist. De stelling klopt wel met betrekking tot een advies van het Cft ["De besturen zijn niet gebonden aan die aanbevelingen, ..."] maar geldt niet onmiskenbaar voor een aanwijzing van de Rmr, waarvan de implicaties in de toelichting overigens in het midden worden gelaten. Voorts is het over het algemeen aannemelijk dat een 'aanwijzing' ten opzichte van een 'advies' een meer dwingend karakter heeft. Volgens de redenering van de regering worden deze twee handelingen echter, naar de Raad meent onterecht, gelijk behandeld.

De vraag is of de inwerkingtreding van een begroting na een aanwijzing door de Rmr bij het uitblijven van eventueel daarmee samenhangende begrotingswijzigingen mogelijk is. Het standpunt van de regering, dat de inwerkingtreding van de begrotingslandsverordening niet afhankelijk is van een eventuele aanwijzing van de Rmr is naar het oordeel van de Raad verdedigbaar en in de

¹¹ Memorie van toelichting, p.5.

¹² Stb. 2015, 343.

¹³ AB 2015, no 28.



memorie van toelichting bij het ontwerp voldoende toegelicht. De bewoording van de inwerkingtredingsbepaling refereert slechts naar een advies van het Cft en niet naar de aanwijzing van de Rmr. Verder pleiten de inhoud van de aanwijzing, de toelichting bij het Rft en indirect de vermeende discretionaire bevoegdheid van de regering om begrotingswijzingen door te voeren bijkomend voor inwerkingtreding. Het strekt in dat verband enkel ter aanbeveling om de argumentatie in de toelichting op bovengenoemd onderdeel in lijn met hetgeen hierboven is vermeld aan te passen.¹⁴ De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

3. Wetstechnische toets

In de bijlage zijn de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

4. Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 13 november 2018.

De Secretaris

De Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly
De Secretaris




Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon
De Vice-voorzitter

¹⁴ Onder andere in de memorie van toelichting, p.5, vierde en zevende tekstblok.



BIJLAGE bij het advies d.d. 13 november 2018, RvA no. SM/14-18-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Memorie van toelichting

- a. Voorgesteld wordt om op pagina 5, vierde tekstblok, tweede regel, het woord "bevoegd" te vervangen met het woord "bevoegdheid".
- b. Voorgesteld wordt om op pagina 5, vijfde tekstblok, laatste regel, het woord "in" toe te voegen na de tweede komma.
- c. Voorgesteld wordt om op pagina 5, zevende tekstblok, eerste regel, het eerste woord "de" te verwijderen.
- d. Voorgesteld wordt om op pagina 9, in de voorlaatste tekstblok, in de eerste regel, het eerste woord "een" te verwijderen.
- e. Voorgesteld wordt om op pagina 11, in de voorlaatste tekstblok, eerste regel, het woord "van" te vervangen met het woord "ervan".



ST. MAARTEN
Staten van Sint Maarten
zittingsjaar 2018-2019-131
No. 4b

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

Philipsburg, 19 JUN 2019

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: 3126/19 Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening, tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2015

Bijlagen: ontwerp van landsverordening met de bijbehorende toelichting

Het is mij een eer u hierbij, namens de ministerraad, het nader rapport aan te bieden ter reactie op het advies van de Raad van Advies (hierna: de Raad) [RvA no. SM/14-18-LV]. Dit advies is vastgesteld in de vergadering van de Raad van 13 november 2018 en betreft het ontwerp van landsverordening, tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2015 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2015).

De Raad geeft ten aanzien van de ontwerplandsverordening in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht is besteed.

De Raad heeft opmerkingen gemaakt ten aanzien van:

1. aanhoudende onrechtmatigheid van de jaarrekening;
2. de inwerkingtreding van de landsverordening begroting 2015;
3. voorstellen voor tekstuele verbeteringen van redactionele en wetstechnische aard.

Hieronder wordt de inhoud van de opmerkingen van de Raad kort weergegeven en de reactie van de regering (cursief) op de opmerkingen van de Raad.

Ad 1. De Raad constateert dat de Stichting Overheid Account Bureau de jaarrekening heeft afgekeurd. Verder constateert de Raad dat de Algemene Rekenkamer de jaarrekening als oncontroleerbaar en onrechtmatig heeft beoordeeld. Tot slot constateert de Raad dat de toelichting bij het ontwerp in afdoende mate beantwoordt aan de geconstateerde en inmiddels bekende tekortkomingen.

De regering zal niet ontkennen dat het financiële beheer van het Land verbeterd moet worden. De regering heeft daarom het plan verbetering financieel beheer 2015-2017 ingesteld. De uitvoering

Staten van Sint Maarten
zittingsjaar 2018-2019-131
No. 4c

Landsverordening, van de
tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten
voor het dienstjaar 2015 (Landsverordening
vaststelling jaarrekening 2015)

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is ter uitvoering van artikel 100, vierde lid, van de Staatsregeling, en artikel 52 tot en met artikel 55 van de Comptabiliteitslandsverordening de jaarrekening van het Land bij landsverordening vast te stellen teneinde de ministers te ontlasten ten aanzien van het door hen gevoerde financieel beleid en beheer;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel 1

De jaarrekening voor het dienstjaar 2015, welke de periode beslaat van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015, wordt vastgesteld overeenkomstig bijlage 1 bij deze landsverordening.

Artikel 2

Ter kennisname van de Staten zijn, conform artikel 54, tweede lid, onderdelen a en b, van de Comptabiliteitslandsverordening, bij deze landsverordening gevoegd:

- a. de accountantsverklaring en het daarbij behorende verslag van de accountant van het Land van 21 december 2016 in bijlage 2; en,
- b. het verslag van de Algemene Rekenkamer: Jaarrekening 2015 van Sint Maarten, in bijlage 3.

Artikel 3

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Landsverordening vaststelling jaarrekening 2015.

Artikel 4

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.

Landsverordening, van de
tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar
2015 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2015)

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Het onderhavige ontwerp van landsverordening bevat de jaarrekening voor het jaar 2015. Conform artikel 100, vierde lid, van de Staatsregeling en hoofdstuk 4, paragraaf 4, van de Comptabiliteitslandsverordening wordt met dit ontwerp voorgesteld om de ministers décharge te verlenen over het gevoerde financieel beleid en beheer van dat jaar.

De jaarrekening is allereerst door de Stichting Overheid Accountant Bureau (hierna: SOAB) gecontroleerd op de getrouwheid en financiële rechtmatigheid van de jaarrekening. De bevindingen van de SOAB over de jaarrekening 2015 zijn gepresenteerd in het document "Bevindingen naar aanleiding van de controle van de jaarrekening 2015 van het Land Sint Maarten", welke conform artikel 54, tweede lid, van de Comptabiliteitslandsverordening bij dit ontwerp van landsverordening is gevoegd.

Vervolgens heeft de Algemene Rekenkamer de doelmatigheid en rechtmatigheid van de ontvangsten en uitgaven van het Land (artikel 74 van de Staatsregeling) en het financiële beheer van het Land (artikel 23 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer) gecontroleerd. De bevindingen van de Algemene Rekenkamer ten aanzien van de jaarrekening 2015 zijn gepresenteerd in het rapport "Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2015 van Sint Maarten" welke eveneens conform artikel 54, tweede lid, van de Comptabiliteitslandsverordening bij dit ontwerp van landsverordening is gevoegd.

Beide instanties hebben opmerkingen geplaatst bij de jaarrekening. Deze worden, grotendeels, in deze memorie van toelichting geadresseerd door de regering.

Voordat wordt ingegaan op het specifieke commentaar ten aanzien van de jaarrekening 2015, wil de regering de ontwikkelingen rondom de financiële administratie van het Land weergeven sinds 2010.

Toezicht

Vanuit het College financieel toezicht (hierna: College) is na 10 oktober 2010 toezicht gehouden op de overheidsfinanciën van Sint Maarten. Bij dit toezicht is door het College, terecht, commentaar geleverd op het financieel beheer door land Sint Maarten. Bovendien zijn de SOAB en de Algemene Rekenkamer betrokken bij het toezicht op de overheidsfinanciën.

Deze verschillende toezichthouders hebben de lat qua financieel beheer voor het Land hoog gelegd. De regering kan, zeker gezien de startpositie van het Land, nog niet voldoen aan deze hoogwaardige maatstaven, maar onderneemt wel stappen daartoe en heeft ook voortgang daarin geboekt.

Plan & Resultaten

Ondanks de verre van ideale startpositie en de tussentijdse politieke ontwikkelingen is er vooruitgang geboekt in het financieel beheer van het Land. Deze resultaten zijn nog lang niet genoeg om te spreken van een financieel beheer dat 'in-control' is, maar progressie kan en mag gemeld worden (ad a.). Naast de bereikte resultaten is er een concreet plan voor de structurele aanpak van het financieel beheer van het Land (ad b.).

ad a. Resultaten

De boedelscheiding van de voormalige Nederlandse Antillen is nog niet definitief afgerond, maar er is wel het eindrapport van de Vereffeningscommissie die wordt aangehouden voor het opstellen van de jaarrekening.

De schuldposities van het Land bij het SZV en het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten zijn in het kader van de verkoop van het nieuwe bestuursgebouw en de grond onder en rondom het nieuwe bestuursgebouw, vastgesteld en kunnen voortaan als uitgangspunt dienen in de financiële plannen. Door de verkoop van het gebouw is er ook een forse reductie in de uitstaande schuld van NAF 47 miljoen bereikt.

De regering heeft een meer beleidsinhoudelijk begroting gepresenteerd voor 2017, waarmee de doelmatigheid en rechtmatigheid van de overheidsuitgaven voortaan beter kan worden gecontroleerd. Immers, aangezien er doelen in een begroting zijn genoemd, kan ook worden gekeken of deze doelen zijn gehaald.

Voor de jaarrekening 2015 is dit nog niet het geval want de begroting 2015 was beleidsarm, maar de stap naar een beleidsinhoudelijke begroting is gezet.

ad b. Plan

De Dienst Comptabiliteit heeft in samenwerking met de SOAB in 2015 het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017 opgesteld, dat bij Landsbesluit 15-0625 is vastgesteld. De doelstelling is om de materiële verantwoording van de jaarrekening te verbeteren. Het plan van aanpak bestaat uit 12 deelprojecten, elk gericht op een specifiek onderdeel van de jaarrekening.

De Minister van Financiën heeft daarom in zijn brief d.d. 19 maart 2018, namens de regering, gericht aan het College financieel toezicht, bericht dat er een inhaalslag zal worden gemaakt in het opstellen en aanbieden van de Landsverordening vaststelling jaarrekening 2014, 2015 en 2016, waarmee recht wordt gedaan aan het budgetrecht van de Staten.

Inrichting van de jaarrekening

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van het model, zoals vastgesteld in de Regeling modellen jaarrekening¹. Door het gebruik van dit model voor het opstellen van de jaarrekening wordt de jaarrekening ieder jaar transparant en uniform opgemaakt. De jaarrekening wordt daarmee een effectief instrument voor het budgetproces, omdat opgenomen posten in de jaarrekening in verschillende jaren met elkaar vergelijkbaar zijn.

Vaststelling begroting 2015

De Algemene Rekenkamer heeft in haar rapport gesteld dat de Landsverordening begroting 2015 niet in werking is getreden vanwege de aanwijzing van de Rijksministerraad d.d. 8 september 2015 (AB 2015, no 28, jaargang 2015). In deze aanwijzing staat, kort gezegd, dat de regering maatregelen moet nemen om de financiële huishouding van de overheid op orde te brengen.

De Algemene Rekenkamer onderkent onvoldoende in haar stelling de discretionaire bevoegd, de mogelijkheid tot een beleidskeuze, geboden aan de regering over hoe om te gaan met een aanwijzing van de Rijksministerraad. Het is aan de regering om te bepalen of de inwerkingtreding van de Landsverordening begroting 2015 doorgaat, niet de Rijksministerraad.

De regering stelt dat de Landsverordening begroting wel in werking is getreden en dat daarmee de Landsverordening begroting 2015 het uitgangspunt moet zijn voor het opstellen van de jaarrekening 2015 en de Landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2015, wat door alle actoren, namelijk de Rijksministerraad, het College en regering, de praktijk ook is gedaan.

Hieronder zal de stelling van de regering worden onderbouwd op basis van de Rijkswet financieel toezicht en de Landsverordening begroting 2015. Tot slot kondigt de regering maatregelen aan voor de toekomst ten aanzien van de inwerkingtredingsbepaling.

Rijkswet financieel toezicht

Het is de aan de regering om te oordelen of het advies van het College of een aanwijzing van de Rijksministerraad een wijziging van de begroting noodzakelijk maakt. Deze bevoegdheid is verankerd in artikel 13, derde lid, Rijkswet financieel toezicht.

“Het College zendt gelijk met het advies, bedoeld in het tweede lid, een afschrift daarvan aan het desbetreffende bestuur (lees de regering, artikel 1 Rijkswet financieel toezicht), waarna dat bestuur zonedig beslist of de uitvoering van de begroting of een deel daarvan wordt opgeschort. Het college bericht de betrokken Staten dat het advies is verzonden.”

¹ AB 2014, no. 48; laatstelijk gewijzigd bij AB 2014, no. 56.

Met het oordeel van de regering over het niet noodzakelijk zijn van een wijziging van de Landsverordening begroting 2015 is de Landsverordening begroting 2015 in werking getreden.

Toekomstige landsverordeningen

Ter voorkoming van onduidelijkheden zal de inwerkingtredingsbepaling van de toekomstige landsverordening begrotingen worden opgesteld conform de taken, rollen en bevoegdheden voor alle bij de begroting betrokken partijen, zoals neergelegd in Staatsregeling en de Rijkswet financieel toezicht.

De regering zal tevens explicieter aan de Staten en andere stakeholders melden op welke wijze de regering gebruik maakt van haar bevoegdheden, zoals genoemd in artikel 13, derde lid, Rijkswet financieel toezicht.

Rapport SOAB jaarrekening 2015

De SOAB heeft een afkeurende controleverklaring gegeven over de jaarrekening 2015. De belangrijkste reden hiervoor is dat diverse posten in de jaarrekening niet op de juiste of niet op volledige wijze zijn verantwoord. Verder is er sprake van diverse materiële prestatieafwijkingen.

De schuin gedrukte teksten verwijzen naar de kopjes in het SOAB-rapport. Daaronder staat de reactie van de regering.

Staten bij de jaarrekening (p. 4)

De SOAB constateert dat enkele staten bij de jaarrekening niet volledig of niet juist zijn ingevuld. Dit komt omdat de afdeling Comptabiliteit niet tijdig de informatie heeft ontvangen van de daartoe verantwoordelijke afdelingen ten behoeve van het opstellen van de jaarrekening.

Reactie regering: Het Ministerie van Financiën werkt met een jaarkalender, waarin de planning is opgenomen van zijn werkzaamheden. Door het volgen van een jaarplanning zouden de verschillende wettelijke termijnen voor producten en ook de kwaliteit ervan worden verhoogd.

5.1 Materiële activa (p. 5)

Ten aanzien van de materiële activa heeft de SOAB geen voldoende controlewerkzaamheden kunnen uitvoeren. Wel heeft de SOAB een nadere controle op de verantwoorde investeringen in 2015 uitgevoerd en heeft daarbij verschillende afwijkingen geconstateerd.

Reactie regering: Het vaststellen van de materiële vaste activa en het samenstellen van een toereikende subadministratie wordt stapsgewijs aangepakt in het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017, deelproject 8.

Reactie regering: Door enerzijds meer doelmatig te werken en anderzijds personele uitbreiding is het mogelijk om een inhaalslag te maken in het opschonen van de debiteuren en overige vorderingen. De eerste resultaten van dit deelproject 5 zullen in de jaarrekening van 2016 worden verwerkt.

5.4 Liquide middelen (p. 9)

De SOAB constateert dat er diverse onzekerheden zijn ten aanzien van de liquide middelen.

Reactie regering: Jaarlijks bij het opstellen van de jaarrekening worden alle banken verzocht een standaardbankverklaring toe te sturen. De standaardbankverklaring geeft een bevestiging van het saldo per bankrekening, een overzicht met alle tekenbevoegden, toegekende faciliteiten, kredietbrieven, garanties, middelen en gedeponeerde effecten en termijncontracten en overige derivaten. De standaardbankverklaring wordt vaak niet of niet volledig of te laat ontvangen. Dit belemmert het proces bij het vaststellen van de omvang van de liquide middelen.

Om een meer accuraat en actueel inzicht in de liquide middelen van de overheid te krijgen, zullen er processen beschreven worden met betrekking tot het openen, sluiten en beheren van bankrekeningen van de overheid. Dit geldt ook voor de immateriële bankrekeningen en het beheer van de kasmiddelen.

De dienst Comptabiliteit en de afdeling Financiën van het Ministerie van Financiën zullen daardoor te allen tijde inzicht hebben in alle rekeningen en kasmiddelen. Met de banken zal tot sluitende afspraken worden gekomen over het tijdig aanleveren van de standaardbankverklaring.

5.8 Crediteuren (p. 10)

De SOAB heeft het bestaan, de volledigheid, de waardering en toerekening van de post crediteuren alsmede de daarmee gerelateerde crediteurenvoorziening, niet kunnen vaststellen omdat de onderliggende subadministratie niet aanwezig is.

Reactie regering: De crediteuren en overige kortlopende schulden worden tegelijk aangepakt met de vorderingen. Extra personeel en een doelmatige aanpak zal voor de jaarrekening van 2016 verbetering brengen.

6.1.5 Overige Baten (p.17)

De Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten heeft een in 2016 een dividend uitkering betaald die betrekking heeft op de dienstjaren 2014 en 2015.

Reactie regering: Deze uitkering is niet verwerkt in de jaarrekening 2015, maar zal aangepast worden in de vergelijkende cijfers van het dienstjaar 2015 in de jaarrekening tot vaststelling van het dienstjaar 2016.

grootste gedeelte beantwoord. Wel blijft staan dat naast het vaststellen van de bestaande schuldpositie, maatregelen genomen moeten worden die zullen voorkomen dat de schuldpositie van het Land weer oploopt of onduidelijk is bij beide instanties.

In het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017, deelproject 4, wordt ernaar gestreefd, in samenwerking met de SZV, om een structurele oplossing te vinden voor het correct opnemen in de jaarrekening van de kosten van de ziektekosten voor overheidsambtenaren en Pro Pauperis kaart houders.

In de intentieverklaring tussen het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten en het Land wordt ook een afstemmingsovereenkomst met betrekking tot het afwickelen van de schuld in drie termijnen voorgesteld.

Rapport Algemene Rekenkamer

De Algemene Rekenkamer heeft besloten geen gebruik te maken van diens mogelijkheid om bezwaar uit te spreken tegen de jaarrekening 2015 op grond van artikelen 28 en 29 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer. Derhalve kan de regering thans décharge vragen aan de Staten over het gevoerde financiële beleid en beheer in 2015.

De Algemene Rekenkamer stelt dat begroting 2015 niet in werking is getreden door het advies van het College en de instructie van de Rijksministerraad. Zoals uitgelegd onder "*vaststelling begroting 2015*" is de begroting 2015 wel in werking getreden.

De Algemene Rekenkamer merkt op dat weliswaar het plan van aanpak is opgesteld, maar dat over de voortgang van de uitvoering ervan niets aan de Algemene Rekenkamer bekend is gemaakt.

De Algemene Rekenkamer merkt tevens op dat het erop lijkt dat de regering en de Staten geen verantwoordelijkheid nemen met betrekking tot hun rol in het financiële beheer van het Land.

Eén van de voorbeelden hiervan is het niet tijdig indienen van ontwerp van landsverordeningen tot vaststelling van de jaarrekening. De regering wil hierbij opmerken dat décharge is verleend voor de jaarrekening 2011 en 2012 bij landsverordening. De ontwerp landverordeningen voor de jaarrekeningen 2013 en 2014 zijn bovendien in een vergevorderde ambtelijke fase van voorbereiding.

De regering is zich van bewust dat deze landsverordeningen eerder opgesteld hadden moeten worden, maar dat zeker gezien de startpositie zoals beschreven in de inleiding, er toch voortgang is geboekt.

De regering deelt het standpunt van de Algemene Rekenkamer dat een (verdere) verbeterslag in het financieel beheer van het Land noodzakelijk is. De regering heeft daartoe ook een beleidsbegroting voor 2017 opgesteld waardoor de verantwoording ten aanzien van de begroting meer inzicht zal geven in de rechtmatigheid en