



MINISTER OF FINANCE - SINT MAARTEN
MINISTER VAN FINANCIËN - SINT MAARTEN

STATEN VAN SINT MAARTEN

Ingek. 12 MAR 2019

Volgnr. 151718/18-19

Par. *A* *IS* *heg*

Bijlage bij begroting 2019
Reactie op artikel 11 advies Cft

Postadres:
Government of Sint Maarten

Ministry of Finance
Ministerie van Financiën

Government Administration
Building

Post Office Box 943
Philipsburg
Sint Maarten

Bezoekadres:
Soualuga Road #1
Pond Island, Great Bay,
Sint Maarten.

In deze reactie wordt aangegeven op welke wijze is omgegaan met de adviezen die in het art 11 advies van Cft bij de ontwerpbegroting zijn opgenomen. Steeds worden de passages uit het advies herhaald waarna de reactie van de regering is opgenomen (analoog aan het nader rapport).

Het Cft adviseert om alvorens de ontwerpbegroting aan te bieden aan de RMR en de Staten de toelichting op de ontwerpbegroting te ontdoen van een aantal cijfermatige inconsistenties.

Reactie: De inconsistenties zijn in de bij de Staten ingediende versie gecorrigeerd.

Het Cft onderschrijft de noodzaak van het verhogen van de opbrengsten en adviseert Sint Maarten het plan van aanpak voor de hervorming van de belastingdienst op korte termijn af te ronden en met de uitvoering te starten.

Reactie: De plannen van aanpak voor zowel de belastingdienst als het financieel beheer zijn nagenoeg gereed en zullen in maart aan de ministerraad worden voorgelegd. Onderwijl vindt afstemming met BZK plaats teneinde invulling te geven aan het financieringsarrangement dat werd toegezegd. Streven is direct nadat de financiering geregeld is, te starten met de project initiatieven. Tot die tijd wordt gewerkt aan procesverbeteringen in de bestaande setting zoals die zijn ingegeven door de bijstand vanuit BDCN uit Bonaire.

Het Audit Team Sint Maarten (ATS) controleert sinds begin 2016 voor de Sociale Verzekeringsbank (SZV) of werkgevers voldoen aan de financiële verplichtingen ten aanzien van de premies voor de sociale fondsen. Gelet op de bevindingen die blijken uit dergelijke controles adviseert het Cft de minister van Financiën om op korte termijn ATS in te schakelen voor controles die nu door de belastingdienst dienen te worden uitgevoerd, maar waarvoor te beperkte capaciteit is om deze naar behoren uit te voeren.

Reactie: De afstemming over de gezamenlijke inzet (Overheid en SZV) is opgestart en zal binnen afzienbare termijn tot verbreding van de opdracht leiden. Hiertoe zijn ook extra middelen voorzien in de ontwerpbegroting.

Kostenbesparende maatregelen In de ontwerpbegroting 2019 is een generieke bezuiniging opgenomen van ANG 2,5 miljoen, die middels een begrotingswijzing medio 2019 zal worden verwerkt. Het Cft adviseert om de kostenbesparende maatregelen uit te werken en nader toe te lichten in de ontwerpbegroting. De haalbaarheid van deze maatregelen kan nu niet door het Cft worden beoordeeld.

Reactie: De toelichting is op dit punt aangepast .

Het Cft heeft desgevraagd van Sint Maarten aanvullende informatie ontvangen over genoemde stijging (stijging van de personeelskosten Parlement). Hieruit blijkt dat de bezoldiging van de statenleden in 2019 onveranderd is gebleven ten opzichte van 2018 en 2017, maar dat door toenemende kosten van fractieondersteuning een stijging zichtbaar is. Het Cft adviseert het hoe en waarom van deze stijging duidelijk toe te lichten in de ontwerpbegroting.

Reactie: De bezoldiging van het Parlement is al jaren hetzelfde, echter Fractie-Ondersteuning maakt ook onderdeel uit van deze begrotingspost.

M.b.t. de voorlopige cijfers van 2017 is de bezoldiging niet conform begroting geboekt waardoor het lijkt dat de realisatie van Parlement in 2017 significant lager is.

Fractie-ondersteuning Parlementariërs is in 2017 verantwoord onder KP 2030 - Ondersteuning en Griffie.

Aangezien de Griffie ook een ondersteunend staf heeft, kan verwarring ontstaan.

BEGROOT

Bezoldiging			Totaal
LVS	Parlement	Fractieondersteuning	Budget
2017	3,510,489	1,156,140	4,666,629
2018	3,510,489	907,923	4,418,412
2019	3,510,489	1,451,970	4,962,459

ACTUEEL

			Totaal
			Actueel
2017	3,240,967	794,738	4,035,705

(Abusievelijk op KP 2030 verantwoord)

Kapitaaldienst

Het Cft adviseert Sint Maarten dan ook te bezien of de EIB lening rechtstreeks aan PJIA kan worden verstrekt. Mocht dit niet mogelijk zijn dan dient de toelichting op de ontwerpbegroting te worden aangevuld met in ieder geval genoemde aspecten en dient besluitvorming in de RMR plaats te vinden over dit onderwerp.

Reactie: Zowel bij EIB als bij de obligatiehouder bestaat het beleid dat men geen onderliggende leningen wenst te verstrekken/tolereren. In de bestaande situatie is enkel de variant uitvoerbaar om de lening te realiseren tussen EIB en de overheid die dan doorleent aan de luchthaven.

Artikel 25 Rft

Het Cft adviseert de herziene ontwerpbegroting aan te vullen met een duidelijke financiële vertaling van de beleidsmatige afspraken. Er wordt maximaal ANG 40 miljoen als lening op de kapitaaldienst begroot. Aan deze voorwaarde wordt voldaan. Ook met betrekking tot de maximering van het uitgavenplafond zoals vastgesteld door de Rijksministerraad constateert het Cft dat daaraan in voldoende mate is voldaan.

De herziening van de pensioenwetgeving voor ambtenaren is in 2018 aan de Staten aangeboden, maar wacht nog op besluitvorming. Het Cft adviseert opnieuw en dringend de AOV-leeftijd te verhogen van 62 jaar naar 65 jaar teneinde de houdbaarheid van dit fonds te vergroten.

Reactie: Een van de prioriteiten bij het ministerie van VSA is te komen tot synchronisatie van de AOV regeling met de aanpassing van het ambtenaren pensioen.

Beleidsprioriteiten

Het Cft ziet de uitgebreide beleidsprioriteiten zoals opgenomen bij de ontwerpbegroting als informatief. Sint Maarten heeft daarmee stappen gemaakt. Echter, de beleidsprioriteiten zijn (voor de meeste ministeries) niet gekwantificeerd en daardoor onvoldoende te vertalen naar financiële consequenties. Het Cft adviseert dit voor de ontwerpbegroting 2020 op orde te brengen.

Reactie: Hiermee zal in de begroting 2020 rekening worden gehouden; achtergrond is in de toelichting opgenomen.

Wederopbouw

Het Cft onderschrijft het standpunt van Sint Maarten dat de ontwerpbegroting nog onvoldoende inzichtelijk maakt wat de financiële (meerjarige) consequenties zijn van de wederopbouwactiviteiten die uit het door Nederland ingestelde trustfund gefinancierd worden. In de meerjarenraming is een post "overname taken nu nog (deels) vergoed door derden" opgenomen, maar onduidelijk is welke taken en posten hieronder vallen. Het Cft adviseert in ieder geval deze post nader toe te lichten.

Reactie; de posten betreffen de afspraken die met Nederland over de initiatieven binnen Justitie en de integriteitskamer voor beperkte tijd door Nederland gefinancierd worden maar waarvan verwacht wordt dat Sint Maarten deze op termijn over neemt.

Financieel beheer

Het Cft adviseert u ervoor zorg te dragen dat het nieuwe verbeterplan financieel beheer zo spoedig mogelijk door de ministerraad van Sint Maarten wordt geaccordeerd en kan worden gestart met de uitvoering ervan. Het toewerken naar een goedkeurende accountantsverklaring bij de jaarrekening 2021 zal een inspanning vergen van alle ministeries.

Reactie: Stelling wordt onderschreven Het plan van aanpak is nagenoeg gereed en zal nog in maart aan de ministerraad worden voorgelegd,



Perry F.M. Geerlings
Minister van Financiën