



*Gouverneur van Sint Maarten*

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 21 AUG 2018			
Volgnr. 15/863/17-18			
Par.	1	2	3

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2017-2018-113**

Aan de Staten van Sint Maarten  
T.a.v.: De voorzitter mevrouw Sarah Wescot-Williams  
Wilhelminastraat 1  
Philipsburg  
Sint Maarten

Philipsburg, 20 augustus 2018

Kenmerk : LV-17/0003  
**Onderwerp : Ontwerp van Landsverordening wijziging landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid in verband met inbedding Kabinet Gevolmachtigde Minister**  
Bijlagen : 1

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

U wordt hierbij aangeboden het Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid in verband met de inbedding van het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister, ter verdere behandeling.

**DE WAARNEMEND GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN**

  
mr. R.A. Groenveldt

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2017-2018-113**  
**No. 2**

Landsverordening van de  
tot wijziging van de Landsverordening inrichting en  
organisatie landsoverheid in verband met de  
inbedding van het Kabinet van de Gevolmachtigde  
Minister

---

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister in te  
bedden in het staatsbestel van Sint Maarten;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten,  
vastgesteld de onderstaande landsverordening:

**Artikel I**

De Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid wordt als  
volgt gewijzigd:

A

Na artikel 1 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 1a**

1. Ingesteld wordt het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister.
2. Het Kabinet is belast met de ondersteuning van de Gevolmachtigde  
Minister. De verantwoordelijkheid voor het Kabinet wordt gedragen door  
de Gevolmachtigde Minister.
3. De artikelen 10, 20 en 21 zijn van overeenkomstige toepassing op het  
Kabinet van de Gevolmachtigde Minister met dien verstande dat de  
Directeur in plaats treedt van de secretaris-generaal.

B

Na artikel 19 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 19a**

1. Het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister heeft als doelstelling het  
ondersteunen van de Gevolmachtigde Minister in het behartigen en  
vertegenwoordigen van de belangen van het Land binnen het Koninkrijk  
der Nederlanden en daarbuiten voor zover deze op grond van het  
Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden aan deze zijn toebedeeld.
2. Bij landsbesluit wordt voor de Gevolmachtigde Minister een algemene  
ambtsinstructie vastgesteld.

## **Artikel II**

Deze landsverordening treedt in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,  
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Algemene Zaken  
d.d.

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2017-2018-113**  
**No. 3**

Landsverordening van de  
tot wijziging van de Landsverordening inrichting en  
organisatie landsoverheid in verband met de  
inbedding van het Kabinet van de Gevolmachtigde  
Minister

MEMORIE VAN TOELICHTING

**Algemeen deel**

De onderhavige wijziging van de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid (hierna: de LIOL) betreft een voorstel tot inbedding van het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister (hierna: het Kabinet) in de inrichting en organisatie van de landsoverheid van Sint Maarten.

Het Kabinet is belast met de ambtelijke ondersteuning van de Gevolmachtigde Minister in de breedste zin des woords, overeenkomstig de wijze waarop een ministerie een minister ambtelijk ondersteunt.

Tot op heden is de inbedding van het Kabinet in de inrichting en organisatie van de landsoverheid onterecht achterwege gebleven. Het doel van de onderhavige wijziging is om in deze leemte te voorzien.

Het ligt in de rede om de inbedding van het Kabinet binnen de inrichting en organisatie van het Land te plaatsen onder de zelfstandige verantwoordelijkheid van de Gevolmachtigde Minister. Dit laat overigens de bevoegdheden van andere ministers onverlet. Zo is bijvoorbeeld, evenals voor alle ministeries, de Minister van Algemene Zaken belast met het personeelsbeleid (vergelijk artikel 13 van de LIOL).

Om deze inbedding te realiseren wordt ten eerste voorgesteld om in de LIOL een nieuw artikel 1a in te voegen, houdende de instelling van het Kabinet.

Volgens de artikelen 20 en 21 van het Landsbesluit van de 30ste september 1993, no. 61, houdende een algemene instructie voor de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen in Nederland staat het Kabinet onder dagelijkse leiding van een Directeur, welke qua taken en bevoegdheden een vergelijkbare rol heeft als een secretaris-generaal van een ministerie. Om die reden is in het onderhavige voorstel voor de formulering van de taken en bevoegdheden van de Directeur aangesloten bij de vergelijkbare bepalingen in de LIOL over secretarissen-generaal.

Ten tweede wordt voorgesteld om een nieuw artikel 19a in te voegen, waarin de algemene doelstelling van het Kabinet is beschreven. Een dergelijke algemene doelstelling is in de LIOL gegeven voor ieder ministerie. Reden waarom hier ook voor het Kabinet in wordt voorzien.

Verder bepaalt artikel 19a, tweede lid, dat de regering een algemene ambtsinstructie vaststelt voor de Gevolmachtigde Minister. Uit ervaringen in Curaçao met een dergelijke instructie volgt dat deze een duidelijk meerwaarde heeft voor een goed werkproces. Reden om dit ook voor Sint Maarten te introduceren, temeer gezien de bijzondere positie die de Gevolmachtigde Minister heeft als eerste vertegenwoordiger van de regering binnen het Koninkrijk.

Deze algemene ambtsinstructie is bedoeld voor het helder vastleggen van noodzakelijke werkafspraken. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het stellen van interne voorschriften over informatiedeling, alsmede van instructies inzake de handelwijze van de Gevolmachtigde Minister wanneer deze op grond van artikel 10, eerste lid, van het Statuut, deelneemt aan vergaderingen van de Raad van Ministers van het Koninkrijk.

Naast het bovenstaande zal de regering op grond van de artikelen 10 en 20 van de LIOL overgaan tot de vaststelling van een organisatiebesluit voor het Kabinet. In de mogelijkheid hiertoe is voorzien in artikel 1a, vierde lid, van het onderhavige ontwerp van landsverordening. In dat landsbesluit, houdende algemene maatregelen, zal onder meer worden voorzien in de vaststelling van een formatieplan en het bijbehorende functieboek met functieomschrijvingen.

#### *De verhouding tussen de LIOL na inbedding van het Kabinet en bestaande wetgeving*

Volgens artikel 1a, derde lid, zijn de artikelen 10, 20 en 21 van de LIOL van overeenkomstige toepassing op het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister. In het licht van de tekst van artikel 20 en met inachtneming van de positie van het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister binnen de LIOL zijn slechts de artikelen 3, 4, 5, 10, 20 en 21 van toepassing op het Kabinet.

Naast de artikelen van de LIOL, zijn er tevens andere wetgeving van toepassing op de Gevolmachtigde Minister en het Kabinet. De belangrijkste hiervan zijn de Landsverordening houdende de rechtstoestand van de landsdienaren ten kabinette van de gevolmachtigde minister, het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot vaststelling van de bezoldiging van de ambtenaar ten kantore van de Gevolmachtigde Minister van Sint Maarten en het Landsbesluit van de 30ste september 1993, no. 61, houdende een algemene instructie voor de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen in Nederland (Instructie Gevolmachtigde Minister). Alle drie wettelijke regelingen zijn afkomstig van de voormalige Nederlandse Antillen en hebben door middel van artikel 1 van de Landsverordening overgangsbepalingen van wetgeving en bestuur de status van Sint Maartense wetgeving gekregen. Zij regelen belangrijke onderwerpen zoals de rechtstoestand van de ambtenaren die in het Kabinet werkzaam zijn, de jaarlijkse bezoldiging en de werkzaamheden van de Gevolmachtigde Minister.

### *Financiële paragraaf*

Tot op heden is de begroting voor het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister ingebed in de begroting voor het Ministerie van Algemene Zaken. Na inwerkingtreding van de onderhavige wijziging zal opnieuw worden beoordeeld of deze inbedding wordt gecontinueerd of dat voortaan zal worden voorzien in een separaat begrotingsboek.

Onverminderd het bovenstaande is de voorgestelde wijziging budgetneutraal.

### **Artikelsgewijs deel**

#### *Artikel I, onderdelen A en B*

Zoals reeds in het algemeen deel is toegelicht, richten deze twee wijzigingsonderdelen zich op de inbedding van het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister binnen de staatsinrichting van Sint Maarten. Het Kabinet wordt vanuit diens taken en bevoegdheden qua inbedding op gelijke voet gesteld met een ministerie van Sint Maarten.

Het voorgestelde artikel 1a regelt deze inbedding in het Sint Maartense staatsbestel, alsmede de grondslag om bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de inrichting en organisatie van het Kabinet nader te regelen.

Het voorgestelde artikel 19a regelt de algemene doelstelling, alsook de mogelijkheid voor de regering om te voorzien in een algemene ambtsinstructie aan de Gevolmachtigde Minister.

#### *Artikel II*

Voorgesteld wordt om de onderhavige wijziging in werking te laten treden op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip. Gezien het voornemen om naast deze wijziging te voorzien in een organisatiebesluit voor het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister wordt er de voorkeur aangegeven de inwerkingtreding van de onderhavige wijziging op een later tijdstip te kunnen bepalen. Een en ander laat de constitutionele bevoegdheid van de Ombudsman op grond van artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, onverlet.

De Minister van Algemene Zaken





Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten  
Drs. E.B. Holiday  
Falcon Drive # 3  
Harbour View  
Sint Maarten



RvA no. SM/02-17-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid in verband met de inbedding van het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister (uw volgnummer LV-17/0003).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 19 april 2017 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling en vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 4 juli 2017, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt ertoe om het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister (hierna: het Kabinet) in te bedden in het staatsbestel van Sint Maarten. Het ontwerp regelt dit door vastlegging van het Kabinet in de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid (hierna: LIOL). De Raad onderschrijft de wenselijkheid van een formele inbedding van het Kabinet in het Sint Maartense staatsbestel en ook de gekozen wijze om dit vorm te geven.

Bestudering van het ontwerp en de bijbehorende toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

#### 1. Ambtsinstructie Gevolmachtigde Minister

In het voorgestelde artikel 19a, tweede lid, van de LIOL is vastgelegd dat bij landsbesluit een algemene ambtsinstructie voor de Gevolmachtigde Minister "kan" worden vastgesteld. De Raad acht het wenselijk dat deze bepaling imperatief wordt geformuleerd in plaats van facultatief (dus "wordt vastgesteld" in plaats van "kan worden vastgesteld") vanwege de meerwaarde van een dergelijke instructie voor werkproces en de samenwerking tussen de Gevolmachtigde Minister en de regering van Sint Maarten. Bovendien wordt in de toelichting over de ambtsinstructie gesteld: "Deze algemene ambtsinstructie is bedoeld voor het

RvA no. SM/02-17-LV

1



helder vastleggen van *noodzakelijke* werkafspraken" (curs. Raad).<sup>1</sup> De Raad meent dat een bepaling met imperatief karakter beter past bij werkafspraken die noodzakelijk geacht worden.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

In dit kader wordt voorts opgemerkt dat het de Raad, ook na nader onderzoek, onduidelijk is wat de huidige juridische status is van het Landsbesluit van de 30ste september 1993, no. 61, houdende een algemene instructie voor de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen in Nederland ("Instructie Gevolmachtigde Minister", laatstelijk gewijzigd bij P.B. 1998, 258).

De Raad adviseert om in de toelichting bij het ontwerp deze status te verduidelijken, ook vanwege de samenhang met het voorgestelde artikel 19a, tweede lid, van de LIOL.

## **2. Toepasselijke normen op het Kabinet**

In het voorgestelde artikel 1a, vierde lid, van de LIOL is onder meer vastgelegd dat artikel 20 van de LIOL van overeenkomstige toepassing is op het Kabinet. De Raad constateert dat deze bepaling een koppeling maakt met artikelen 3 tot en met 9 van de LIOL. Het is de Raad onduidelijk of het de bedoeling van de regering is dat al deze bepalingen van overeenkomstige toepassing zijn op het Kabinet. Vooral bij de artikelen 6 tot en met 9 van de LIOL ziet de Raad, zonder nadere toelichting, geen reden voor gelding ten aanzien van het Kabinet.

De Raad adviseert, indien het wenselijk is dat artikelen 3 tot en met 9 van de LIOL van overeenkomstige toepassing zijn op het Kabinet, om deze wenselijkheid in de toelichting bij het ontwerp toe te lichten. Indien dit niet wenselijk is, dan adviseert de Raad om de verwijzing in het voorgestelde artikel 1a, vierde lid, van de LIOL aan te passen.

Zoals reeds aangegeven krijgt het Kabinet met dit ontwerp een plaats in de LIOL. Tegelijkertijd wordt in het voorgestelde artikel 1a, vierde lid, van de LIOL vastgelegd dat artikelen 10, 20 en 21 van overeenkomstige toepassing zijn op het Kabinet. De Raad constateert dat hiermee onduidelijkheid kan bestaan over welke bepalingen van de LIOL precies gelden voor of ten aanzien van het Kabinet. Zo kan de vraag worden gesteld of artikel 1, derde lid, tweede volzin, van de LIOL geldt ten aanzien van de Gevolmachtigde Minister.

De Raad adviseert vanwege het bovenstaande om in de toelichting bij het ontwerp te specificeren welke artikelen van de LIOL met de onderhavige wijziging gelden ten aanzien van het Kabinet.

<sup>1</sup> Memorie van toelichting bij het ontwerp, p. 2.





**Council of Advice**  
**Raad van Advies**

*Strengthening Our Democracy*

**3. Wetstechnische en redactionele opmerkingen**

In de bijlage zijn de opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard vermeld welke een integraal onderdeel vormen van het advies.


**4. Conclusie**

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de onderhavige ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 4 juli 2017.

De Secretaris

De Vicevoorzitter

  
Dhr. mr. A.G. Baly



  
Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



**BIJLAGE bij het advies d.d. 4 juli 2017 RvA no. SM/02-17LV**

**Opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard**

Het ontwerp bevat een aantal wetstechnische en redactionele onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

- a. In het voorgestelde artikel 1a, derde en vierde lid, van de LIOL wordt gesproken over "de Directeur". De Raad constateert dat dit begrip is geschreven met een hoofdletter maar niet is gedefinieerd in het ontwerp. Ook verduidelijkt de toelichting niet (al dan niet aan de hand van een verwijzing) op welke directeur precies wordt bedoeld. De Raad acht het wenselijk dat uit het ontwerp of de bijbehorende toelichting volgt op welke directeur wordt bedoeld. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.
- b. In het voorgestelde artikel 1a, derde lid, van de LIOL is vastgelegd dat de Directeur, onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de Gevolmachtigde Minister, eindverantwoordelijk is voor de dagelijkse leiding, de bedrijfsvoering en de resultaten van het Kabinet. De Raad acht deze bepaling overbodig omdat in het voorgestelde artikel 1a, vierde lid, van de LIOL (het reeds bestaande) artikel 20 van de LIOL van overeenkomstige toepassing wordt verklaard op het Kabinet. Laatstgenoemde bepaling verwijst weer naar artikel 3 van de LIOL (dat daarmee ook van overeenkomstige toepassing is op het Kabinet) dat reeds voorschriften bevat met nagenoeg dezelfde inhoud als het voorgestelde artikel 1a, derde lid, van de LIOL. De Raad adviseert vanwege deze doublure het voorgestelde artikel 1a, derde lid, van de LIOL te schrappen.
- c. De Raad constateert dat in de toelichting bij het ontwerp geen melding wordt gemaakt van de recent afgekondigde (GT-teksten van) de Landsverordening houdende de rechtstoestand van de landsdienaren ten kabinette van de gevolmachtigde minister en het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot vaststelling van de bezoldiging van de ambtenaar ten kantore van de gevolmachtigde minister van Sint Maarten. De Raad acht het wenselijk dat de relatie tussen beide regelingen en dit ontwerp wordt verduidelijkt en adviseert daarom om in de toelichting bij het ontwerp in te gaan op de deze relatie.



## ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur  
Falcon Drive 3  
Harbour View  
Alhier

C  
5063/14

Uw nummer:                      Uw brief van:                      Ons nummer: 17-00354                      Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid in verband met de inbedding van het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister

Philipsburg, JUL 30 2018

Bijlagen: Ontwerp van landsverordening met bijbehorende memorie van toelichting alsmede het advies van de Raad van Advies van 4 juli 2017

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 4 juli 2017 [RvA no. SM/02-17-LV] betreffende het ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid in verband met de inbedding van het Kabinet van de Gevolmachtigde Minister.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van landsverordening, in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

De regering heeft met belangstelling kennisgenomen van de opmerkingen van de Raad inzake de ontwerp-landsverordening. De regering reageert hierbij op de diverse punten zoals aangedragen door de Raad. De regering volgt hierbij de indeling zoals in het advies van de Raad is gebezigd.

### 1. Ambtsinstructie Gevolmachtigde Minister

De Raad constateert dat in het voorgestelde artikel 19a, tweede lid, van de Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid (hierna: LIOL) is vastgelegd dat bij landsbesluit een algemene ambtsinstructie voor de Gevolmachtigde Minister "kan" worden vastgesteld. In dit verband adviseert de Raad om deze bepaling imperatief te formuleren in plaats van facultatief.

Het advies van de Raad is overgenomen waardoor deze bepaling imperatief is geformuleerd.

Voorts wordt door de Raad geadviseerd om in de toelichting de huidige status van het Landsbesluit van de 30ste september 1993, no. 61, houdende een algemene instructie voor de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen in Nederland (Instructie Gevolmachtigde Minister) te verduidelijken.

Het advies van de Raad is overgenomen en is in de toelichting verwerkt.

### 2. Toepasselijke normen op het Kabinet

De Raad constateert dat in het voorgestelde artikel 1a, vierde lid, van de LIOL een koppeling met de artikelen 3 tot en met 9 van de LIOL wordt gemaakt. De Raad meent dat het onduidelijk is of het de bedoeling is van de regering dat al deze bepalingen van overeenkomstige toepassing zijn op het Kabinet. De Raad adviseert om, indien het wenselijk is dat deze artikelen van overeenkomstige toepassing zijn op het Kabinet, deze in de toelichting toe te lichten. Indien dit niet wenselijk is, adviseert de Raad om de verwijzing in het voorgestelde artikel 1a, vierde lid, van de LIOL aan te passen.

Met inachtneming van het advies van de Raad, heeft de regering besloten om de toelichting aan te passen.

Voorts merkt de Raad op dat het in het voorgestelde artikel 1a, vierde lid, van de LIOL wordt vastgelegd dat de artikelen 10, 20 en 21 van overeenkomstige toepassing zijn op het Kabinet. De Raad constateert dat hiermee onduidelijkheid kan bestaan over welke bepalingen van de LIOL precies gelden voor of ten aanzien van het Kabinet. De Raad adviseert om in de toelichting te specificeren welke artikelen van de LIOL met de onderhavige wijziging gelden ten aanzien van het Kabinet.

Het advies van de Raad is overgenomen en is in de toelichting verwerkt.

### **3. Wetstechnische en redactionele opmerkingen**

De Raad sluit diens advies met een aantal wetstechnische en redactionele opmerkingen. De regering reageert hieronder puntsgewijs op de opmerkingen van de Raad.

- a. De Raad constateert dat het begrip "de Directeur" is geschreven met een hoofdletter maar is niet gedefinieerd in het ontwerp. De Raad acht het wenselijk dat uit het ontwerp of de toelichting volgt op welke directeur wordt gedoeld.

De regering neemt het advies van de Raad over en heeft in de toelichting het begrip "de Directeur" uitgelegd.

- b. De Raad merkt op dat in het voorgestelde artikel 1a, vierde lid, van de LIOL is vastgelegd dat de Directeur, onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de Gevolmachtigde Minister, eindverantwoordelijk is voor de dagelijkse leiding, de bedrijfsvoering en de resultaten van het Kabinet. De Raad acht deze bepaling overbodig omdat in het voorgestelde artikel 1a, vierde lid, van de LIOL (het reeds bestaande) artikel 20 van de LIOL van overeenkomstige toepassing wordt verklaard op het Kabinet. De Raad adviseert om deze doublure te schrappen.

De regering neemt het advies van de Raad over en heeft deze doublure geschrapt.

- c. De Raad constateert dat in de toelichting bij het ontwerp geen melding wordt gemaakt van de Landsverordening houdende de rechtstoestand van de landsdienaren ten kabinette van gevolmachtigde minister en het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot vaststelling van de bezoldiging van de ambtenaar ten kantore van de gevolmachtigde minister van Sint Maarten. De Raad adviseert om in de toelichting in te gaan op de relatie tussen beide regelingen.

Het advies van de Raad is overgenomen en is in de toelichting verwerkt.

  
De Minister van Algemene Zaken