



*Gouverneur van Sint Maarten*

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2017-2018-116**

STATEN VAN SINT MAARTEN	
Ingek. 29 AUG 2018	
Volgnr.	16189717-3
Par.	4 13 12

Aan de Staten van Sint Maarten  
T.a.v.: De voorzitter mevrouw Sarah Wescot-Williams  
Wilhelminastraat 1  
Philipsburg  
Sint Maarten

Philipsburg, 29 augustus 2018

Kenmerk : LV-17/0018  
**Onderwerp : Ontwerp van Landsverordening vaststelling jaarrekening 2014**  
Bijlagen : 1

Geachte mevrouw Wescot-Williams,

U wordt hierbij aangeboden het Ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2014, ter verdere behandeling.

**DE WAARNEMEND GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN**

  
mr. R.A. Groenveldt

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2017-2018-116**  
**No. 1**

LV-17/0018

Landsverordening, tot vaststelling van de  
jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar  
2014 (Landsverordening vaststelling jaarrekening  
2014)

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening, tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2014).

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg, **29 AUG 2018**  
De Gouverneur van Sint Maarten

  
R.A. Groeneveldt

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2017-2018-116**  
**No. 2**

Landsverordening, van de  
tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten  
voor het dienstjaar 2014 (Landsverordening  
vaststelling jaarrekening 2014)

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is ter uitvoering van artikel 100, vierde lid, van de Staatsregeling, en artikel 52 tot en met artikel 55 Comptabiliteitslandsverordening, de jaarrekening van het Land bij landsverordening vast te stellen teneinde de ministers te ontlasten ten aanzien van het door hen gevoerde financieel beleid en beheer;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

**Artikel 1**

De jaarrekening voor het dienstjaar 2014, welke de periode beslaat van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2014, wordt vastgesteld overeenkomstig bijlage 1 bij deze landsverordening.

**Artikel 2**

Ter kennisname van de Staten zijn, conform artikel 54, tweede lid, onderdelen a en b, van de Comptabiliteitslandsverordening, bij deze landsverordening gevoegd:

- a. de accountantsverklaring en het daarbij behorende verslag van de accountant van het Land van 27 oktober 2015 in bijlage 2; en,
- b. het verslag van de Algemene Rekenkamer van 9 december 2015 in bijlage 3.

**Artikel 3**

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Landsverordening vaststelling jaarrekening 2014.

**Artikel 4**

1. Deze landsverordening treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt deze landsverordening:

- a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
- b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat deze landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,  
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Financiën  
d.d.

De Minister van Algemene Zaken  
d.d.

**SINT MAARTEN**



**2014**

**JAARRAPPORT**

## Inhoudsopgave

### Voorwoord

A. Verslag over het afgelopen dienstjaar .....	6
A.1. Algemeen .....	6
A.1.1 Evaluatie beleid .....	7
A.1.2 Bedrijfsvoering .....	7
A.1.3 Analyse financiële resultaten .....	7
B. Controleverklaring.....	12
C. Jaarrekening .....	13
C.1 Balans .....	13
C.2 Rekening van baten en lasten .....	14
C.3 Kapitaaldienst.....	15
C.4 Kasstroomoverzicht.....	16
C.5 Grondslagen voor de financiële verslaggeving en resultaatbepaling .....	17
C.6 Toelichting op de balans.....	21
C.6.1 Materiële vaste activa .....	21
C.6.2 Financiële vaste activa.....	22
C.6.3 Debiteuren.....	22
C.6.4 Overige vorderingen.....	23
C.6.5 Liquide middelen .....	23
C.6.6 Eigen vermogen.....	24
C.6.7 Voorzieningen.....	24
C.6.8 Langlopende schulden.....	25
C.6.9 Overige Kortlopende schulden .....	26
C.6.10 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen .....	26
C.7 Toelichting op de posten van de rekening van baten en lasten gewone dienst.....	28
C.7.1 Baten belastingen.....	28
C.7.2 Baten vergunningen .....	29
C.7.3 Baten concessies en fees.....	30
C.7.4 Ontvangen bijdragen en subsidies .....	30
C.7.5 Vrijval voorzieningen .....	31
C.7.6 Overige baten .....	31

C.7.7 Personeelskosten.....	32
C.7.8 Goederen en diensten.....	33
C.7.9 Sociale Voorzieningen.....	35
C.7.10 Subsidies en Overdrachten.....	35
C.7.11 Afschrijvingen.....	36
C.7.12 Rente.....	37
<b>Staten bij de Jaarrekening.....</b>	<b>38</b>
Staat 1: baten en lasten per hoofdstuk, deel 1/3.....	38
Staat 2: Kapitaaldienst per hoofdstuk, deel 1/2.....	41
Staat 3: Recapitulatie rekening van baten en lasten en kapitaaldienst, per hoofdstuk.....	43
Staat 4: Kapitaaldienst op projectniveau.....	44
Staat 5: Overlopende projecten boven NAF 1 miljoen.....	44
Staat 6: Deelnemingen, deel 1/2.....	45
Staat 6: Deelnemingen, deel 2/2.....	46
Staat 7: Uitgegeven (langlopende) geldleningen collectieve sector.....	47
Staat 8: Opgenomen (langlopende) geldleningen collectieve sector.....	48
Staat 9: Gewaarborgde geldleningen.....	49
Staat 10: Overige garantieverplichtingen.....	49
Staat 11: Niet uit de balans blijvende verplichtingen.....	50
Staat 12: In het dienstjaar en voorafgaande dienstjaren opgelegde aanslagen.....	51
Staat 13: Personeelssterkte.....	52
Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 1/5.....	53
Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 2/5.....	54
Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 3/5.....	55
Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 4/5.....	56
Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 5/5.....	57
Staat 15: Verloop van de aan het Land toegekende subsidies en bijdragen.....	58
Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 1/4.....	59
Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 2/4.....	60
Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 3/4.....	61
Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 4/4.....	62
Staat 17: Rekening van baten en lasten Collectieve Sector, deel 1/3.....	63
Staat 17: Rekening van baten en lasten Collectieve Sector, deel 2/3.....	64
Staat 17: Rekening van baten en lasten Collectieve Sector, deel 3/3.....	65

<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 1/19.....</b>	<b>66</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 2/19.....</b>	<b>67</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 3/19.....</b>	<b>68</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 4/19.....</b>	<b>69</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 5/19.....</b>	<b>70</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 6/19.....</b>	<b>71</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 7/19.....</b>	<b>72</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 8/19.....</b>	<b>73</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 10/19.....</b>	<b>75</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 11/19.....</b>	<b>76</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 12/19.....</b>	<b>77</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 13/19.....</b>	<b>78</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 14/19.....</b>	<b>79</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 15/19.....</b>	<b>80</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 16/19.....</b>	<b>81</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 17/19.....</b>	<b>82</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 18/19.....</b>	<b>83</b>
<b>Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 19/19.....</b>	<b>84</b>



## Voorwoord



**MINISTER OF FINANCE - SINT MAARTEN**  
Minister van Financiën Sint Maarten

### Voorwoord bij de jaarrekening 2014

Het jaar 2014 is een bijzonder jaar geweest. De verkiezingen eind augustus 2014 hebben centraal gestaan. Nadat de begroting voorzien was met een positief advies van het College financieel toezicht is de mogelijkheid ontstaan om financiering aan te trekken voor de noodzakelijke investeringen. De langlopende schulden zijn ten opzicht van eind 2013 met ongeveer NAF 154 miljoen toegenomen tot NAF 504 miljoen (ongeveer 25% van het BNP), nog ruimschoots binnen de zogenaamde interestnorm rekening houdend met de gehele collectieve sector en nog ruimschoots beneden de door IMF voorgestelde plafond van 40%. In de komende jaren zullen nog flinke investeringen gedaan moeten worden ten laste van de kapitaaldienst van de overheid zoals de uitbreiding van de gevangenis, het belastingkantoor, ICT systemen etcetera.

Rekening houdend met de middelen die bestemd zijn voor kapitaalinvesteringen (tegoeden bij de Centrale Bank van Curacao en Sint Maarten) is het werkkapitaal nog zwaar negatief (bijna NAF 120 miljoen) waardoor intensieve aandacht is vereist voor het management van de beschikbare middelen en extra aandacht is vereist voor de inning van belastingen, vergunningen, fees etc. en de beheersing van de uitgaven. Deze situatie drukt nog eens extra zwaar op de organisatie nu de Rijksministerraad heeft besloten een instructie te geven dat de geaccumuleerde tekorten over de jaren 2010-2014 ad ongeveer NAF 65 miljoen moeten worden gecompenseerd in een tijdsspan van 4 jaar (2015-2018) alsmede de betalingsachterstanden ad ongeveer NAF 190 miljoen binnen dezelfde termijn moeten zijn betaald. Een opgave die zelfs met ingrijpende maatregelen onhaalbaar lijkt.

Hoewel er binnen de uitgaven nog best besparingen zijn te realiseren door het verbeteren van efficiëntie maar ook door het snijden in met name de personeelskosten, ligt een uitgavniveau bij een behoorlijk voorzieningenniveau tussen NAF 500 en NAF 525 miljoen. Dit betekent dat hoe dan ook de inkomsten moeten worden verhoogd waarbij het centrum van de aandacht zal liggen, naast een aantal tariefsverhogingen, op de verbetering van de afdwinging van de nakomingsplicht, het stimuleren van economische ontwikkeling en het implementeren van belastingstelselvereenvoudiging. Processen die inmiddels zijn opgestart en waarvan de verwachtingen hoog zijn.

Speciale aandacht is in het afgelopen jaar ook besteed aan de kwaliteit en tijdigheid van de financiële verantwoordingen. Verbetering zijn nog wenselijk reden waarom een verbeterplan financieel beheer is opgesteld en in uitvoering is dat uiteindelijk binnen een paar jaar zal moeten worden bekroond met een goedkeurende accountantsverklaring, een streven dat niet alleen de aandacht eist van het Ministerie van Financiën maar van alle Ministeries.

Vol vertrouwen zien wij de toekomst tegemoet ook al lijken de obstakels zich op te stapelen. Goede wil, optimisme en daadkracht zullen ons leiden tot waar wij willen zijn.

  
Martin Hassink  
Minister van Financiën

Sint Maarten 9 september 2015



**Ministry of Finance / Ministerie van Financiën**

Government Administration Building  
Post Office Box 943, Philipsburg, Sint Maarten - (T) +721-542 2026 - (F) +721 -542 0151 -  
(E) martin.hassink@sintmaartengov.org

## A. Verslag over het afgelopen dienstjaar

### A.1. Algemeen

De jaarrekening 2014 van Sint Maarten heeft betrekking op de periode 1 januari 2014 tot en met 31 december 2014 en is de vierde jaarrekening van het nieuwe land Sint Maarten. In dit verslag geven wij een algemene toelichting bij de resultaten van de jaarrekening, een evaluatie over het beleid, lichten wij de bedrijfsvoering toe en geven wij een analyse van de financiële resultaten van de ministeries van Sint Maarten.

De wettelijke voorschriften voor opstellen van de begroting en jaarrekening staan beschreven in de Comptabiliteitslandsverordening van Sint Maarten (hierna CV). AB 2010 GT. No 23.

Het jaar 2014 was voor Sint Maarten een veelbewogen jaar gezien de verkiezingen en een wisseling in de wacht voor de derde keer in 4 jaar. Deze wisseling van Parlementsleden, Ministers en personeel heeft gezorgd voor onverwachte kosten die in zekere zin een effect hebben gehad op het resultaat van de jaarrekening 2014. De Landsbegroting 2014 is op 20 januari 2014 door het Parlement goedgekeurd.

Vier jaar na het verkrijgen van autonome status kunnen wij nog steeds concluderen dat er nog veel moet gebeuren. In termen van economische groei doet Sint Maarten het niet onredelijk. De financieringstekorten blijven stijgen en dit brengt het land in een situatie waar de komende jaren heel veel aandacht aan moet worden besteed.

Tijdens de controle werkzaamheden van zowel SOAB als Algemene Rekenkamer zijn er verschillende opmerkingen geplaatst naar aanleiding van de jaarrekening 2013. In 2015 zijn de ministeries aan het werk geweest om deze op te lossen en is een Plan van Aanpak opgesteld ter verbetering van het Financieel Beheer welke tevens moet bijdragen aan het naar een hoger niveau brengen van de rapportage via de jaarrekening.

Naast de werkzaamheden van de SOAB en de Algemene Rekenkamer op het gebied van controle en advisering op het gebied van financieel beheer, is het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) toezichthouder op het financieel beheer van Sint Maarten conform de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (de Rijkswet),

### A.1.1 Evaluatie beleid

De CV (artikel 10, lid 2) schrijft voor dat de begroting een afzonderlijk financieel onderdeel bevat waarin de financiële gevolgen voor en de dekking door het Land van nieuwe beleidsvoornemens of toezeggingen met betrekking tot het te voeren beleid worden vermeld. Vervolgens dient het verslag bij de jaarrekening volgens de CV (artikel 32, lid 2) in ieder geval een uiteenzetting te bevatten of en in hoeverre tevoren met betrekking tot de beleidsvoornemens die tot het desbetreffende dienstjaar waren geformuleerd zijn gerealiseerd.

Dit proces loopt momenteel nog steeds niet geheel naar behoren. De overheid zal in de komende jaren prioriteit moeten geven aan het uitwerken van gebruikte "best practices" naar wettelijke en beleidsmatige processen die in hun volledigheid worden uitgevoerd.

Opzetten van een functioneel AO/IC afdeling is hierbij van groot belang voor het Ministerie van Financiën.

### A.1.2 Bedrijfsvoering

Volgens de CV (artikel 41, lid 2) is de minister die met het beheer van de betreffende functies in de begroting is belast, verantwoordelijk voor de doeltreffendheid en doelmatigheid van het beleid dat aan de begroting ten grondslag ligt, alsmede voor de doelmatigheid van de bedrijfsvoering van een ministerie. Onder andere in de jaarrekening moet hierover verantwoording worden afgelegd.

Het proces met betrekking tot het vaststellen en verantwoording afleggen over de bedrijfsvoering loopt, evenals het proces ten aanzien van beleid, nog niet naar behoren. Een verdere invulling van dit hoofdstuk van de jaarrekening zal in de komende jaren centraal staan.

### A.1.3 Analyse financiële resultaten

De Landsbegroting 2014 is op 20 januari 2014 goedgekeurd. Medio 2014 is een begrotingswijziging vastgesteld welke tevens verwerkt is in deze jaarrekening.

#### Resultaat gewone dienst

Het resultaat 2014 op de gewone dienst bedraagt NAF 20.5 miljoen negatief en wordt vooral veroorzaakt door:

- hoger dan begrote personeelskosten;
- hogere afschrijvingskosten dan begroot, en;
- niet begrote bijdrage aan de deelneming Winair van circa NAF 2.8 miljoen.

De baten zijn redelijk in lijn met de begroting en slechts NAF 1 miljoen lager dan begroot. De personeelskosten zijn ruim NAF 13 miljoen hoger dan begroot en beheersing van de personeelskosten verdient de aandacht voor de komende begrotingen. De hogere afschrijvingen zijn met name het gevolg van een eenmalige correctie in de afschrijvingen in verband met te lage afschrijvingen in voorgaande jaren van NAF 3.5 miljoen. In 2014 heeft de overheid een kapitaalinjectie van NAF 2.8 miljoen gedaan in de deelneming Winair, welke een zwaar negatief eigen vermogen heeft. Ondanks de kapitaalinjectie, welke als een bate is verwerkt bij de deelneming, heeft deze deelneming geen positief resultaat weten te realiseren over 2014.

Er is sprake van een verschuiving van kosten tussen de goederen en diensten en subsidies ten opzichte van de begroting van circa NAF 65 miljoen door het verkeerd begroten van subsidies aan scholen onder de goederen en diensten.

#### Resultaat kapitaaldienst

De kapitaaldienst vertoont een positief resultaat van NAF 108 miljoen. Dit positieve resultaat op de kapitaaldienst is met name te danken aan het nog niet besteden van aangetrokken leningen. Daarnaast zijn de vrijgekomen middelen vanuit afschrijvingen circa 6 miljoen hoger dan geraamd als gevolg van de hogere afschrijvingen.

#### Resultaten per hoofdstuk

In staat 3 bij deze jaarrekening is een overzicht opgenomen van de resultaten op de gewone dienst en kapitaaldienst per hoofdstuk. Hieronder volgt een korte analyse van de gerealiseerde financiële resultaten van de gewone dienst ten opzichte van de begroting, per hoofdstuk. In staat 18 bij de jaarrekening 2014 is een gedetailleerd overzicht opgenomen van de financiële resultaten per hoofdstuk en per economische categorie op functieniveau.

#### *Parlement en Hoge Colleges van State*

Over het algemeen is Parlement en de Hoge Colleges van State binnen hun begrotingskaders gebleven. Er is sprake van een kleine overschrijding van de begroting van circa NAF 250.000 op een begroting van 16.7 miljoen.

#### *Ministerie van Algemene Zaken*

Op totaalniveau is het ministerie van Algemene Zaken per saldo ook redelijk binnen hun begroting gebleven. Bij dit ministerie is sprake van een overschrijding van de begrotingskosten van circa NAF 213.000 ten opzichte van een begroting van NAF 71.3 miljoen. De personeelskosten zijn overschreden met NAF 7.4 miljoen. Hiertegenover staan echter lagere kosten voor overdrachten en subsidies van NAF 6.1 miljoen. Er waren diverse personeelskosten onder de overdrachten en subsidies begroot waardoor sprake is van een verschuiving tussen begroting en realisatie van deze posten.

Facilitaire Zaken is de enige afdeling waarbij een forse overschrijding heeft plaatsgevonden van de begrote kosten en dan met name op de overige goederen en diensten. De afdeling heeft circa NAF 4.3 miljoen meer aan kosten dan de begrote NAF 30 miljoen aan kosten. Dit is een overschrijding van meer dan 14%. Facilitaire Zaken is belast met het beheer van onder andere water en electra, schoonmaakproducten, kantoorbenodigdheden, onderhoud en reparatie van gebouwen en vervoermiddelen, en communicatie voor de gehele organisatie. Door gebrek aan kernfuncties, automatisering en geschreven beleid heeft deze afdeling moeite om deze kosten binnen het begrote bedrag te houden.

#### ***Ministerie van Financiën***

Het Ministerie van Financiën heeft per saldo een positief resultaat dat NAF 1.4 miljoen hoger is dan gebudgetteerd.

De opbrengsten voor dit ministerie zijn circa NAF 4 miljoen hoger door hogere dan begrote belastingopbrengsten (exclusief accijnzen welke onder het ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie zijn begroot en onder het ministerie van Justitie worden verantwoord).

De kosten zijn daarentegen echter NAF 2.6 miljoen hoger dan begroot. Ten aanzien van de personeelskosten en de goederen en diensten is sprake van een onderuitputting. De afschrijvingskosten zijn echter te laag begroot en vallen NAF 6.2 miljoen hoger uit dan begroot, een overschrijding van 120%. Deze forse overschrijding wordt voor NAF 3.5 miljoen veroorzaakt door van een correctie in de afschrijving kosten die betrekking heeft op voorgaande boekjaren. De onderuitputting in de kosten van het personeel - en goederen en diensten heeft voor het grotendeels de te kort in de afschrijvingen opgevangen.

#### ***Ministerie van Justitie***

Het resultaat van het ministerie van Justitie komt NAF 1.7 miljoen lager uit dan begroot. Dit geeft echter een vertekend beeld aangezien de accijns opbrengsten onder het ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie zijn begroot en onder het ministerie van Justitie worden verantwoord. Hierdoor vindt een verschuiving van deze opbrengsten plaats tussen begroting en realisatie tussen deze ministeries. De accijns opbrengsten in 2014 was circa NAF 10 miljoen. Indien deze opbrengst gecorrigeerd wordt op het ministerie van Justitie is sprake van een resultaat bij het ministerie van Justitie dat circa 8 miljoen lager is dan begroot dat veroorzaakt wordt door forse overschrijding van de kosten. Met name personeelskosten zijn hoger dan begroot door met name overschrijding van de overwerkkosten en veel hogere uitgaven voor toelagen. Daarnaast zijn de overige goederen en diensten NAF 2 miljoen hoger dan begroot.

### ***Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport***

Het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport heeft voor 2014 de begroting voor subsidies aan scholen foutief begroot onder goederen en diensten. Dit heeft natuurlijk voor uitdagingen gezorgd. Het begrote bedrag voor deze subsidies onder de goederen en diensten was circa NAF 67 miljoen en de realisatie circa NAF 73 miljoen, dus een forse overschrijding van NAF 6 miljoen op deze kostenpost.

Over het algemeen waren de kosten voor personeel, goederen en diensten en studiebeurzen onder besteed waardoor de totale overschrijding van het ministerie uiteindelijk maar circa NAF 3 miljoen bedraagt.

### ***Ministerie van Volksgezondheid, Sociale en Arbeidszaken***

Het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale en Arbeidszaken heeft over 2014 een negatief resultaat van NAF 50.3 miljoen gerealiseerd tegenover een begroot negatief resultaat van NAF 41.6 miljoen. Bij dit ministerie is per saldo dus sprake van een overschrijding van NAF 8.7 miljoen.

De overschrijding heeft betrekking op overschrijdingen van circa NAF 3.5 miljoen voor pp kaarten en NAF 1 miljoen voor overheidsbijdrage ZV. Deze beide kosten zijn verantwoord onder de kosten voor Sociale Voorzieningen. Overige kosten binnen het ministerie waren aardig in lijn met de begrootte bedragen en er zijn zelfs een aantal onderbestedingen. Echter, realisatie van de opbrengsten voor werkvergunningen vielen circa NAF 2.2 miljoen lager uit dan begroot. Een realisatie van slechts 65% van de begrote opbrengst. Daarnaast was onterecht tevens een opbrengst voor ontvangen waarborgsommen van immigranten als opgenomen in de begroting voor een bedrag van circa NAF 1.6 miljoen. Dit is echter geen opbrengst, maar een schuld wanneer dit ontvangen wordt.

### ***Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie***

Voor dit ministerie was een positief resultaat van circa NAF 17 miljoen begroot. Er is echter een resultaat van circa NAF 5 miljoen. Het NAF 12 miljoen lagere resultaat is voornamelijk het gevolg van het onjuist begrooten van de opbrengst voor accijnzen onder dit ministerie voor NAF 11 miljoen waar de realisatie van accijnzen onder het ministerie van Justitie verantwoord worden. Wanneer dit genormaliseerd wordt resteert nog een verschil met de begroting van NAF 1 miljoen negatief. Dit negatieve resultaat wordt enerzijds veroorzaakt door circa NAF 3 miljoen lagere opbrengsten. Anderzijds is sprake van lagere kosten voor overige goederen en diensten van circa NAF 2 miljoen.

De lagere realisatie van opbrengsten wordt veroorzaakt door lagere opbrengsten vergunningen voor ca NAF 1.5 miljoen, lagere opbrengsten voor concessies en fees voor een bedrag van NAF 4 miljoen door het niet realiseren van begrote bijdragen van Bureau Telecommunicatie en Post (BTP) en anderzijds hogere overige opbrengsten voor circa 2.5 miljoen.

***Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur***

Het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur heeft een resultaat gerealiseerd dat circa NAF 0.5 miljoen lager is dan begroot.

De kosten zijn overgeschreden met NAF 1.8 miljoen. Deze overschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt door kosten die gemaakt zijn naar aanleiding van de orkaan Gonzalo in 2014. In het boekjaar 2014 heeft het Land sint Maarten schade geleden door de verwoestende wind en heftige regenval die veroorzaakt waren door het passeren van orkaan Gonzalo. Het Land heeft veel kosten gemaakt voor het schoonmaak, vuilophaal en dergelijke.

De baten zijn uiteindelijk NAF 2.3 miljoen hoger door met name hogere erfpachtopbrengsten dan begroot.

## **B. Controleverklaring**



Aan de Ministerraad van Sint Maarten  
Clem Labega Square  
Sint Maarten

## CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

### Verklaring over de jaarrekening 2014

#### Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2014 van het Land Sint Maarten gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening vanwege het belang van de aangelegenheden die worden beschreven in de paragraaf 'basis voor ons afkeurend oordeel' geen getrouw beeld van de grootte en samenstelling van het vermogen van het Land Sint Maarten per 31 december 2014 en van het resultaat over de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2014 in overeenstemming met de Comptabiliteitslandsverordening AB 2010 GT, no. 23 (hierna te noemen: CV).

Voorts zijn wij van oordeel dat, vanwege het belang van de aangelegenheden die worden beschreven in de paragraaf 'basis voor ons afkeurend rechtmatigheidsoordeel', de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties over 2014 niet voldoen aan alle eisen van de financiële rechtmatigheid. Dit houdt in dat de bedragen niet in overeenstemming zijn met de begroting en de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen.

De jaarrekening bestaat uit:

- de balans per 31 december 2014;
- de staat van baten en lasten over de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2014;
- de kapitaaldienst over de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2014;
- het kasstroomoverzicht over deze periode en;
- de toelichting, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving, andere toelichtingen en bijbehorende staten

#### De basis voor ons afkeurend oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens de door de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants ('NBA') vervaardigde controlestandaarden. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van het Land Sint Maarten zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van de accountant bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).



Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons afkeurend oordeel te bieden.

#### Afwijkingen

##### *1. Deelnemingen*

De kostprijs van de deelneming Ontwikkelingsbank Nederlandse Antillen (OBNA), en daarmee ook de waardering van deze deelneming per 31 december 2014 is NAf 1,1 miljoen te hoog gewaardeerd in de jaarrekening.

##### *2. Liquide middelen*

In de jaarrekening is een totaalsaldo aan liquide middelen van NAf 103,2 miljoen opgenomen. Wij hebben echter op basis van kastellingen en bankconfirmaties het bestaan van een saldo aan liquide middelen van NAf 99,8 miljoen vastgesteld. Dit is NAf 3,4 miljoen lager dan nu opgenomen in de jaarrekening per 31 december 2014.

##### *3. Niet Uit de Balans Blijkende Verplichtingen*

De toekomstige verplichting van het Land Sint Maarten ten aanzien van VUT en duurtetoeslag is niet in de jaarrekening toegelicht onder de Niet Uit de Balans Blijkende Verplichtingen. Er is geen berekening voor de VUT en Duurtetoeslag voorziening opgeleverd waardoor de hoogte van de hiermee samenhangende afwijking inzake het niet toelichten van deze verplichting niet precies vast te stellen is. De toekomstige verplichting welke in de jaarrekening toegelicht behoort te worden zal in ieder geval van diepgaande invloed zijn.

##### *4. Staten bij de jaarrekening*

In de jaarrekening zijn diverse wettelijk voorgeschreven staten niet of niet volledig ingevuld. Dit betreft de volgende staten:

- Staat 4 met betrekking tot de kapitaaldienst op projectniveau;
- Staat 5 met betrekking tot overlopende projecten aan het eind van het jaar;
- Staat 9 met betrekking tot gewaarborgde geldleningen;
- Staat 10 met betrekking tot overige garantieverplichtingen;
- Staat 11 met betrekking tot de niet uit de balans blijkende verplichtingen;
- Staat 14 met betrekking tot de subsidies in detailniveau. In deze staat wordt geen inzicht gegeven over nog af te rekenen subsidies aan instellingen of afrekeningen die in het dienstjaar hebben plaatsgevonden met onderverdeling naar toerekeningsjaar, zoals voorgeschreven in artikel 29, sub a CV;
- Staat 15 met betrekking tot de aan het Land toegekende subsidies en bijdragen;
- Staat 16 en 17 met betrekking tot de consolidatiestaat van de collectieve sector met een balans en staat van baten en lasten. Deze twee staten zijn voor 9 van de 16 entiteiten die tot de collectieve sector behoren niet ingevuld. Daarnaast hebben wij van 1 van de 7 entiteiten waarvan de informatie wel is opgenomen in deze staten, geen informatie ontvangen ter afstemming van de juiste verwerking hiervan in de betreffende staten.

Daarnaast is in Staat 6 van de jaarrekening de intrinsieke waarde van deelneming N.V. GEBE NAf 7,7 miljoen te hoog opgenomen.



5. *Overige rechtmatigheidsafwijkingen*

- De subsidieverordening zoals vastgelegd in AB 2013 GT, no. 38 is voor een significant deel van de verantwoorde subsidies niet gevolgd.
- Bij het ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken (OCJS) en het ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid (VSA) is sprake van een significante overschrijding van de toegewezen budgetten voor het dienstjaar 2014. Daarnaast is sprake van een verschuiving van de begrote opbrengst accijnzen en de realisatie hiervan tussen het ministerie van Justitie en het ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie (TEZVT). Deze opbrengst vertegenwoordigt een significant bedrag van de totaal verantwoorde opbrengsten in de jaarrekening 2014 van het Land Sint Maarten. Hierdoor heeft het ministerie van TEZVT lagere opbrengsten gerealiseerd dan begroot en het ministerie van Justitie hogere opbrengsten dan begroot.
- Er is een lening van NAf 2 miljoen opgenomen onder de langlopende vorderingen in de jaarrekening. Deze lening is in het verleden uitgegeven zonder dat hier een geldige landsverordening zoals voorgeschreven in artikel 46, lid 2 van de CV aan ten grondslag ligt. Tevens is er geen leningsovereenkomst aangegaan ten aanzien van deze verstrekte lening.
- Studieleningen worden tevens niet uitgegeven op basis van een geldige landsverordening zoals voorgeschreven in artikel 46, lid 2 van de CV. Het bedrag aan verantwoorde uitgegeven studieleningen in 2014 is NAf 3,4 miljoen.

Onzekerheden

1. *Geen toegang tot besluitenlijsten Ministerraad en ontbreken van bevestiging bij de jaarrekening*
  - Wij hebben het geheel van besluitenlijsten of notulen van de Ministerraad niet in mogen zien. Derhalve bestaat er voor ons een onzekerheid ten aanzien van het volledig verantwoorden van alle posten in de jaarrekening. Dit geldt zowel voor in de balans opgenomen posten alsook voor de niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen. Doordat ons door de Ministerraad geen inzicht is verschaft in het geheel van de besluitenlijsten, is sprake van een substantiële beperking van en een onzekerheid in onze controle.
  - Wij hebben geen bevestiging bij de jaarrekening ontvangen van de Ministerraad waarin de Raad zijn verantwoordelijkheid erkent voor het opmaken van de jaarrekening, die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, voor het opstellen van het jaarverslag alsmede voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties.
2. *Materiële vaste activa*

Ten aanzien van de materiële vaste activa hebben wij geen toereikende sub-administratie ontvangen op basis waarvan wij onze accountantscontrole uit zouden kunnen voeren op de verantwoorde materiële vaste activa.
3. *Financiële vaste activa*

Wij hebben van diverse deelnemingen geen recente jaarrekening ontvangen ter vaststelling in hoeverre sprake is van een mogelijke afwaardering van de waarde van deze deelnemingen. De deelnemingen vertegenwoordigen een waarde van circa NAf 274 miljoen in de jaarrekening ultimo 2014.



Tevens hebben wij geen toereikende onderbouwing ontvangen van de verantwoorde studievorderingen van circa NAf 71 miljoen ultimo 2014 en de hierop gevormde voorziening van circa NAf 61 miljoen per 31 december 2014. Verder is een vordering opgenomen op de deelneming Sint Maarten Postal Services N.V. ad NAf 2 miljoen. Het is onzeker in hoeverre deze vordering juist gewaardeerd is, mede gezien het negatieve eigen vermogen van deze deelneming.

4. *Vorderingen*

Wij hebben geen sub-administratie ten aanzien van de debiteuren ontvangen welke aansluit met het hiervoor verantwoorde bedrag in de jaarrekening. Tevens hebben wij voor de overige vorderingen van een bedrag van circa NAf 12,8 miljoen geen onderliggende documentatie ontvangen op basis waarvan wij een controle op dit bedrag zouden kunnen uitvoeren.

5. *Boedelscheiding*

Aangezien de boedelscheiding van het voormalige Land de Nederlandse Antillen nog niet afgerond is, bestaat er onzekerheid omtrent het geheel van deze boedelscheiding en het effect dat deze boedelscheiding zal hebben op het vermogen, en de hiermee samenhangende balansposten, ultimo 2014 van het Land Sint Maarten.

7. *Voorzieningen*

Onder de voorzieningen is een voorziening opgenomen voor het aandeel van het Land Sint Maarten in het negatieve eigen vermogen van een drietal deelnemingen. Wij hebben de toereikendheid van deze voorziening deelnemingen echter niet kunnen vaststellen aangezien wij van de deelnemingen SPS N.V. en C-Post International N.V. (in de jaarrekening 2014 van Sint Maarten nog Nieuwe Post Nederlandse Antillen N.V. genoemd) geen jaarrekening 2014 hebben ontvangen.

8. *Crediteuren en overige kortlopende schulden*

Wij hebben geen sub-administratie ten aanzien van de crediteuren ontvangen welke aansluit met het hiervoor verantwoorde bedrag ultimo 2014 in de jaarrekening. Ten aanzien van de overige kortlopende schulden bestaat er onzekerheid omtrent de juiste waardering en de volledigheid van de schulden aan het pensioenfonds, de nog te betalen kosten AVBZ en de schuld aan SZV. Ten aanzien van deze schulden lopen momenteel nog onderhandelingen op basis waarvan deze verantwoorde schulden aanzienlijk kunnen wijzigen. Verder hebben wij voor de overige kortlopende schulden ten bedrage van circa NAf 43,2 miljoen ultimo 2014 geen onderliggende documentatie ontvangen op basis waarvan het geheel aan crediteuren en overige kortlopende schulden als onzekerheid zijn aangemerkt.

9. *Baten*

- Er is sprake van een onzekerheid omtrent de juiste rubricering van de belastingbaten in de jaarrekening 2014.
- Ten aanzien van de verantwoorde opbrengsten voor vergunningen ten bedrage van NAf 15,5 miljoen, loterij fees ten bedrage van NAf 3,3 miljoen (opgenomen in de casino en loterij fees) en erfpachtopbrengsten ad NAf 5,5 miljoen hebben wij geen toereikende sub-administraties en/of onderliggende documentatie ontvangen op basis waarvan wij toereikende controles op deze posten zouden kunnen uitvoeren.





- Er bestaat een onzekerheid omtrent de verantwoorde opbrengst aan 'licentierechten banken' in de jaarrekening. Wij hebben geen zekerheid verkregen omtrent deze opbrengst aangezien wij geen controleverklaring ontvangen hebben waaruit de betrouwbare verantwoording en het toereikend zijn van het onderliggende proces van verantwoorden en overdracht van de licentierechten van banken opgemaakt zou kunnen worden.

**10. Personeelskosten**

Ten aanzien van de verantwoorde personeelskosten is sprake van een onzekerheid als gevolg van het niet toereikend zijn van de opzet en werking van de interne controle procedures op het geheel van de salarisadministratie. Tevens is geen (gecontroleerde) afrekening van de ziektekostenverzekering ontvangen over 2014. De verantwoorde lasten voor ziektekostenverzekering zijn gebaseerd op de vooruitbetalingen zoals deze verricht zijn in 2014. Daarnaast moet ook nog de afrekening van ziektekosten plaatsvinden over 2012 en 2013.

**11. Kosten voor goederen en diensten, studiebeurzen en subsidies en overdrachten**

Er bestaat onzekerheid ten aanzien van deze kosten als gevolg van het onvoldoende aanwezig zijn van onderliggende toereikende controle-informatie.

**12. Sociale voorzieningen**

Er bestaat onzekerheid ten aanzien van de kosten voor PP-kaarten aangezien er geen (gecontroleerde) afrekening van deze kosten is ontvangen over 2014. De verantwoorde kosten voor PP-kaarten zijn gebaseerd op de vooruitbetalingen zoals deze verricht zijn in 2014. Daarnaast moet ook nog de afrekening van ziektekosten plaatsvinden over 2012 en 2013.

**13. Staat 12 bij de jaarrekening**

In staat 12 bij de jaarrekening is een overzicht opgenomen ten aanzien van de in het dienstjaar en voorafgaande dienstjaren opgelegde belastingaanslagen. De juistheid en volledigheid van dit overzicht hebben wij niet kunnen vaststellen aangezien we geen aansluitingen hebben kunnen maken met onderliggende sub-administraties waar deze aanslagen in opgenomen zijn. Daarnaast hebben wij geen toereikende onderbouwing ontvangen voor het bedrag opgenomen als schatting voor toekomstige ontvangsten op de nog openstaande aanslagen per 31 december 2014.

**Materialiteit**

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op NAf 4.500.000. Deze materialiteit is gebaseerd op 1% van de omvang van de verantwoorde lasten van het Land Sint Maarten voor het jaar 2014. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn.



## **De kernpunten van onze controle**

In de kernpunten van onze controle beschrijven wij zaken die naar ons professionele oordeel het meest belangrijk waren tijdens onze controle van de jaarrekening. De kernpunten van onze controle hebben wij met de Minister van Financiën gecommuniceerd, maar vormen geen volledige weergave van alles wat is besproken.

Wij hebben onze controlewerkzaamheden met betrekking tot deze kernpunten bepaald in het kader van de jaarrekeningcontrole als geheel. Onze bevindingen ten aanzien van de individuele kernpunten moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen over deze kernpunten.

### **1. Algemeen**

Het grootste risico ten aanzien van de verantwoorde opbrengstenstromen is dat ten onrechte opbrengsten onttrokken worden aan de organisatie en niet volledig of niet in de juiste periode verantwoord worden. Met betrekking tot de lasten is het belangrijkste risico dat er onrechtmatige verplichtingen aangegaan worden, onrechtmatige uitgaande geldstromen plaatsvinden of kosten niet volledig opgenomen worden. Het naleven van de begroting is een kernpunt, vanwege de risico's op onrechtmatige bestedingen en begrotings-onrechtmatigheden. Het verkrijgen van toereikende controledocumentatie en het vaststellen van de naleving van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving zijn daarom een belangrijk onderdeel van onze werkzaamheden.

Naast de hiernavolgende kernpunten voeren wij tevens niet-gegevensgerichte cijferbeoordelingen uit waarvan de uitkomsten richtinggevend zijn voor onze controle. Bij de cijferbeoordelingen worden de realisatiecijfers afgezet tegenover de begroting en de cijfers van het voorgaande dienstjaar.

### **2. Belastingbaten**

De belastingbaten betreft de grootste opbrengstenpost in de jaarrekening van het Land Sint Maarten. Deze baten worden op kasbasis verantwoord op basis van de CV, in tegenstelling tot de andere baten en lasten in de jaarrekening van het Land. De aanpak tijdens de jaarrekeningcontrole ten aanzien van de opbrengsten uit belastingen is derhalve gericht op de volledige verantwoording van deze kasopbrengsten in de jaarrekening.

De interne beheersing omtrent de ontvangst van deze kasgelden, verwerking in de ontvangstenadministratie, volledige afdracht van de ontvangsten en opname hiervan in het grootboek hebben wij in detail gecontroleerd. Daarnaast hebben wij een aansluiting gemaakt tussen de belastingontvangsten zoals opgenomen in de ontvangstenadministratie met de verantwoorde belastingontvangsten zoals opgenomen in het grootboek, en uiteindelijk met hetgeen hiervoor is opgenomen in de jaarrekening.

### **3. Opbrengsten vergunningen**

Ten aanzien van de opbrengsten uit vergunningen hebben wij vastgesteld in hoeverre sprake is van aansluiting met de sub-administraties waarin de aanvragen en verwerking van de betreffende vergunningen plaatsvindt alsook in hoeverre sprake is van een toereikende interne beheersing omtrent de vastleggingen in de betreffende sub-administraties. Indien de opzet van de interne beheersing van voldoende niveau is, welke bijdraagt aan een betrouwbare verantwoording van deze opbrengsten, voeren wij testwerkzaamheden uit om vast te stellen of de interne beheersing ook als zodanig bestaat en werkt en daadwerkelijk tot een betrouwbare verantwoording bijdraagt.



Verder voeren wij detailwerkzaamheden uit om het bestaan van de verantwoorde transacties en de accurate verwerking hiervan vast te stellen.

4. *Opbrengsten, overige*  
De overige opbrengsten, niet reeds bij 2 en 3 genoemd, worden grotendeels door middel van gegevensgerichte detailcontroles door ons afgestemd met onderliggende overeenkomsten, wetgeving en bevestigingen van derden, voor zover aanwezig.
5. *Personeelskosten*  
Met betrekking tot de verantwoorde personeelskosten wordt vooraf vastgesteld in hoeverre sprake is van een toereikende opzet van de interne beheersing welke bij zou moeten dragen aan een betrouwbare en rechtmatige verantwoording van deze kosten. De interne beheersing zal vooral gericht moeten zijn op het intern controleren van aan- en afwezigheid, controles op het juist en volledig doorvoeren van mutaties in de salarisadministratie en het juist toepassen van de geldende wet- en regelgeving. Mocht de interne beheersing in opzet toereikend zijn, dan voeren wij testwerkzaamheden uit om vast te stellen of de interne beheersing ook als zodanig bestaat en werkt en daadwerkelijk tot een betrouwbare verantwoording bijdraagt. Verder voeren wij detailwerkzaamheden uit om het daadwerkelijk voorkomen van de verantwoorde transacties, de accurate verwerking en opname in de juiste periode van deze kosten vast te stellen.
6. *Kosten goederen en diensten*  
Ten aanzien van de kosten goederen en diensten wordt tevens vooraf vastgesteld welke interne beheersingsmaatregelen aanwezig zijn welke bij zou moeten dragen aan een betrouwbare en rechtmatige verantwoording van deze kosten. Wij hebben testwerkzaamheden uitgevoerd om vast te stellen of de interne beheersing ook als zodanig bestaat en werkt en daadwerkelijk tot een betrouwbare en rechtmatige verantwoording van deze kosten bijdraagt. Verder hebben wij detailwerkzaamheden uitgevoerd om het daadwerkelijk voorkomen van de verantwoorde transacties, de volledigheid, de accurate verwerking en opname hiervan in de juiste periode vast te stellen.
7. *Kosten goederen en diensten*  
Voor wat betreft de kosten voor subsidies wordt het proces omtrent verstrekking van subsidies beoordeeld en worden detailcontroles uitgevoerd ter vaststelling van de accuraatheid, de volledigheid, de rechtmatigheid, het daadwerkelijk voorkomen van de verantwoorde transacties inzake de verantwoorde subsidies en het in de juiste periode verantwoorden van de betreffende kosten.
8. *Kosten, overige*  
De overige kosten, niet reeds bij 5, 6 en 7 genoemd, worden grotendeels door middel van rondrekeningen en gegevensgerichte detailcontroles door ons afgestemd met onderliggende overeenkomsten, wetgeving en bevestigingen van derden, voor zover aanwezig.
9. *Balansposten*  
De controle op de verschillende balansposten is met name gericht op het bestaan, de juiste waardering en allocatie van de posten en de volledige verantwoording van schulden en voorzieningen. Hiertoe worden inventarisaties en detailcontroles verricht en vindt er afstemming plaats met opgaven van derden. Informatie uit het opvolgende dienstjaar wordt gebruikt ter vaststelling van de juiste waardering van vorderingen en volledige opname van schulden en voorzieningen, voor zover mogelijk.



### **Verantwoordelijkheid van de Ministerraad**

De Ministerraad is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, beide in overeenstemming met de CV.

De Ministerraad is tevens verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties. Dit houdt in dat deze bedragen in overeenstemming dienen te zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen.

De Ministerraad is voorts verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

### **Onze verantwoordelijkheid voor de controle van de jaarrekening**

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van onze controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle fouten en fraude ontdekken.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden (NV COS), ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen van de NBA. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de entiteit;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door de Ministerraad en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening zijn opgenomen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen, en;
- het evalueren of de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties over 2014 voldoen de eisen van financiële rechtmatigheid.





**Benoeming**

Wij zijn middels Landsverordening AB 2013 GT, no. 28 benoemd als interne accountant van het Land Sint Maarten. Via deze Landsverordening zijn wij tevens bevoegd tot controle van de jaarrekening van het Land Sint Maarten.

Philipsburg, 27 oktober 2015

Stichting Overheidsaccountantsbureau,

  
L.J.H. Hiemstra MSc RA  
Audit Manager

  
drs. R.E. Faneyte RA CFE CICA  
Associate director

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden:

  
SOAB *We know government.*



## C. Jaarrekening

### C.1 Balans

(bedragen in NAF x 1.000)

(Voor resultaatbestemming)

		31-12-2014	31-12-2013
<b>Materiele vaste activa</b>	<b>C.6.1</b>		
Terreinen		32,730	2,046
Gebouwen		112,121	105,545
Gebouwen onder constructie		53,689	52,091
Infrastructuur		21,326	16,989
Inventaris		4,620	4,473
ICT middelen en software		6,963	7,692
Vervoersmiddelen		2,611	4,317
		<b>234,060</b>	<b>193,153</b>
<b>Financiële vaste activa</b>	<b>C.6.2</b>		
Deelnemingen		464,385	464,385
Langlopende vorderingen		17,418	11,199
Waarborgsommen		665	626
		<b>482,468</b>	<b>476,210</b>
<b>Viottende activa</b>			
Debiteuren	C.6.3	49,096	46,215
Overige vorderingen	C.6.4	30,203	24,573
Liquide middelen	C.6.5	103,168	21,140
		<b>182,467</b>	<b>91,928</b>
<b>Totaal activa</b>		<b>898,996</b>	<b>761,291</b>
<b>Eigen vermogen</b>	<b>C.6.6</b>		
Algemene reserve		157,473	157,681
Tekorten egaliseringsreserve		-	-
Resultaat lopend dienstjaar		(20,574)	530
		<b>136,899</b>	<b>158,211</b>
<b>Voorzieningen</b>	<b>C.6.7</b>		
Voorziening APS		-	11,674
Voorziening deelnemingen		14,976	14,976
Overige voorzieningen		-	-
		<b>14,976</b>	<b>26,650</b>
<b>Langlopende schulden</b>	<b>C.6.8</b>		
Langlopende schulden		504,174	349,939
		<b>504,174</b>	<b>349,939</b>
<b>Kortlopende schulden</b>			
Crediteuren		50,621	51,117
Overige kortlopende schulde	C.6.10	192,326	175,374
		<b>242,947</b>	<b>226,491</b>
<b>Totaal passiva</b>		<b>898,996</b>	<b>761,291</b>

## C.2 Rekening van baten en lasten

(bedragen in NAF x 1.000)

		REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
<b>BELASTINGEN</b>	<b>C.7.1</b>	<b>342,362</b>	<b>339,996</b>	<b>2,366</b>	<b>328,835</b>
<b>OPBRENGSTEN VERGUNNINGEN</b>	<b>C.7.2</b>	<b>15,522</b>	<b>18,770</b>	<b>(3,248)</b>	<b>12,052</b>
<b>CONCESSIES EN FEES</b>	<b>C.7.3</b>	<b>46,656</b>	<b>51,945</b>	<b>(5,289)</b>	<b>72,124</b>
<b>ONTVANGEN BIJDRAGEN EN SUBSIDIES</b>	<b>C.7.4</b>	<b>3,705</b>	<b>1,814</b>	<b>1,891</b>	<b>-</b>
<b>OPBRENGSTEN DESINVESTERINGEN</b>	<b>C.6.1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>VRIJVAL VOORZIENINGEN</b>	<b>C.7.5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>49,072</b>
<b>BIJZONDERE BATEN</b>		<b>1,907</b>	<b>2,160</b>	<b>(253)</b>	<b>10,947</b>
<b>OVERIGE BATEN</b>	<b>C.7.6</b>	<b>19,504</b>	<b>15,984</b>	<b>3,520</b>	<b>16,472</b>
<b>TOTAAL BATEN</b>		<b>429,656</b>	<b>430,669</b>	<b>(1,013)</b>	<b>489,502</b>
<b>PERSONEEL</b>	<b>C.7.7</b>	<b>195,096</b>	<b>181,758</b>	<b>13,338</b>	<b>194,636</b>
<b>GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>C.7.8</b>	<b>107,710</b>	<b>173,704</b>	<b>(65,994)</b>	<b>113,136</b>
<b>SOCIALE VOORZIENINGEN</b>	<b>C.7.9</b>	<b>24,598</b>	<b>24,125</b>	<b>473</b>	<b>74,560</b>
<b>SUBSIDIES EN OVERDRACHTEN</b>	<b>C.7.10</b>	<b>95,499</b>	<b>30,052</b>	<b>65,447</b>	<b>86,144</b>
<b>STUDIEBEURZEN</b>		<b>4,030</b>	<b>4,498</b>	<b>(468)</b>	<b>3,308</b>
<b>AFWAARDERING ACTIVA</b>	<b>C.6.2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>407</b>
<b>AFSCHRIJVINGEN</b>	<b>C.7.11</b>	<b>11,554</b>	<b>5,280</b>	<b>6,274</b>	<b>6,117</b>
<b>VERLIEZEN OP DESINVESTERINGEN</b>	<b>C.6.1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>RENTE</b>	<b>C.7.12</b>	<b>11,743</b>	<b>11,252</b>	<b>491</b>	<b>10,664</b>
<b>TOTAAL LASTEN</b>		<b>450,230</b>	<b>430,669</b>	<b>19,561</b>	<b>488,972</b>
<b>TOTAAL RESULTAAT</b>		<b>(20,574)</b>	<b>()</b>	<b>(20,574)</b>	<b>530</b>

### C.3 Kapitaaldienst

(bedragen in NAf x 1,000)

	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL REALISATIE VS BEGROOT 2014	REALISATIE 2013
<b>OPGENOMEN GELDEN</b>	<b>176,103</b>	<b>199,757</b>	<b>(23,654)</b>	-
<b>VRIJGEKOMEN MIDDELEN</b>	<b>11,554</b>	<b>5,280</b>	<b>6,274</b>	<b>6,117</b>
<b>BIJDRAGEN</b>	-	-	-	-
<b>TOTAAL INKOMSTEN KAPITAALDIENST</b>	<b>187,656</b>	<b>205,037</b>	<b>(17,381)</b>	<b>6,117</b>
<b>INVESTERINGEN MATERIELE VASTE ACTIVA</b>	<b>52,926</b>	<b>199,758</b>	<b>(146,832)</b>	<b>15,321</b>
<b>STUDIEFINANCIERING</b>	<b>3,416</b>	<b>5,279</b>	<b>(1,863)</b>	<b>3,908</b>
<b>VERSTREKTE LENINGEN</b>	-	-	-	<b>2,006</b>
<b>AFLOSSING LENINGEN</b>	<b>23,281</b>	-	<b>23,281</b>	<b>1,428</b>
<b>OVERIGE</b>	-	-	-	-
<b>TOTAAL UITGAVEN KAPITAALDIENST</b>	<b>79,623</b>	<b>205,037</b>	<b>(125,414)</b>	<b>22,663</b>
<b>TOTAAL</b>	<b>108,034</b>	<b>0</b>	<b>108,033</b>	<b>(16,546)</b>

#### Toelichting

In Staat 2 bij deze jaarrekening is een overzicht opgenomen van de kapitaaldienst per hoofdstuk. In Staat 4 bij deze jaarrekening diende een gedetailleerd overzicht te zijn opgenomen van de kapitaaldienst op projectniveau.

## C.4 Kasstroomoverzicht

(bedragen in MAF x 1.000)		
	2014	2013
<b>NETTO RESULTAAT</b>	(20,574)	530
<b>AFSCHRIJVINGEN</b>	11,554	6,118
<b>MUTATIE VOORZIENINGEN</b>	(11,674)	(49,072)
	(20,695)	(42,424)
<b>MUTATIE CREDITEUREN</b>	(496)	8,606
<b>MUTATIE DEBITEUREN</b>	(7,940)	(14,534)
<b>MUTATIE OVERIGE SCHULDEN (EXCL KORTLOPEND DEEL LL SCHULD)</b>	18,364	(18,940)
<b>MUTATIE OVERIGE VORDERINGEN</b>	(5,630)	(6,797)
	4,297	(31,665)
<b>KASSTROOM UIT OPERATIONELE ACTIVITEITEN</b>	(16,397)	(74,089)
<b>DES/INVESTERING (IM) MATERIELE VASTE ACTIVA</b>	(52,461)	(15,321)
<b>DES/INVESTERINGEN FINANCIELE VASTE ACTIVA</b>	(1,160)	(4,003)
<b>OVERIGE MUTATIES FINANCIELE VASTE ACTIVA</b>	(5,098)	(407)
<b>KASSTROOM UIT INVESTERINGSACTIVITEITEN</b>	(58,719)	(19,731)
<b>OPNAME LANGLOPENDE LENINGEN</b>	176,103	-
<b>AFLOSSING LANGLOPENDE LENINGEN</b>	(23,280)	(1,428)
<b>RECHTSTREEKSE MUTATIES EIGENVERMOGEN</b>	4,321	66,070
<b>KASSTROOM UIT FINANCIERINGSACTIVITEITEN</b>	157,144	64,642
<b>MUTATIE GELDMIDDELEN</b>	82,028	(29,178)
<b>TOELICHTING OP DE GELDMIDDELEN</b>		
<b>STAND PER 1 JANUARI</b>	21,140	50,318
<b>MUTATIE GELDMIDDELEN</b>	82,028	(29,178)
<b>STAND PER 31 DECEMBER</b>	103,168	21,140

## C.5 Grondslagen voor de financiële verslaggeving en resultaatbepaling

### ALGEMEEN

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de Comptabiliteitslandsverordening, AB 2010 GT 23.

### Valuta

De jaarrekening is opgesteld in Nederlands Antilliaanse Guldens (NAf). Vorderingen, schulden en verplichtingen in vreemde valuta worden omgerekend tegen de koers per balansdatum. Voor de omrekening van transacties in US Dollars wordt een vastgestelde koers van 1 USD = 1.78 NAf gehanteerd.

### GRONDSLAGEN VOOR DE BALANSWAARDERINGEN

#### Algemeen

De waardering van activa en passiva vindt plaats op basis van historische kostprijs. Tenzij bij de desbetreffende grondslag voor de specifieke balanspost anders wordt vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde. Waardevermindering van vaste activa wordt direct in aanmerking genomen wanneer deze vermindering naar verwachting blijvend is.

Activa die geheel of gedeeltelijk van derden anders dan tegen de marktconforme prijs zijn verkregen en in eigendom zijn overgedragen aan het Land, worden voor zover mogelijk gewaardeerd tegen de marktwaarde op het moment van overdracht.

#### Materiële vaste activa

De materiële vaste activa worden gewaardeerd op verkrijgingsprijs of vervaardigingskosten, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en indien van toepassing met bijzondere waardeverminderingen. De afschrijvingen worden gebaseerd op de geschatte gebruiksduur en worden berekend op basis van een vast percentage van de verkrijgingsprijs of vervaardigingskosten.

De gehanteerde afschrijvingspercentages zijn als volgt:

Gebouwen	2%
Inventaris	10% – 15%
ICT en software	20%
Infrastructuur	10%
Vervoersmiddelen	20%

Op terreinen wordt niet afgeschreven.

Op investeringen in materiële vaste activa vanaf NAf 100.000 of hoger vindt start van afschrijving plaats op het moment van (op)levering. Op investeringen lager NAf 100.000 vindt start van de afschrijving plaats in het dienstjaar volgend op het jaar van (op)levering.

Activering vindt plaats voor activa vanaf een investeringsbedrag van NAf 5,000.

## **Financiële vaste activa**

Deelnemingen worden gewaardeerd op historische kostprijs, doch niet lager dan nihil. Waardevermindering van deelnemingen worden direct in aanmerking genomen wanneer deze vermindering naar verwachting blijvend is. Deelnemingen met een negatieve netto vermogenswaarde worden op nihil gewaardeerd. Voor zoverre het Land geheel of ten dele instaat voor de schulden van de betreffende deelneming, wordt een voorziening gevormd primair ten laste van de vorderingen op deze deelneming en voor het overige onder de voorzieningen ter grootte van het aandeel in de door de deelneming geleden verliezen, dan wel voor de verwachte betalingen door het Land ten behoeve van deze deelnemingen.

Leningen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, onder aftrek van noodzakelijk geachte voorzieningen.

## **Vorraden**

Vorraden worden gewaardeerd tegen marktwaarde voor zover deze lager is dan de historische kostprijs.

## **Vorderingen**

De vorderingen zijn opgenomen tegen nominale waarde. Waardering van de vorderingen geschiedt onder aftrek van een voorziening wegens oninbaarheid, gebaseerd op individuele beoordeling van de vorderingen.

## **Liquide middelen**

De liquide middelen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde en staan ter vrije beschikking van het Land, indien niet anders toegelicht.

## **Kortlopende beleggingen**

Kortlopende beleggingen worden gewaardeerd tegen marktwaarde indien deze marktwaarde lager is dan de historische kostprijs.

## **Voorzieningen**

De voorzieningen worden gevormd wegens:

- verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs is te schatten;
- op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang met een redelijke mate van waarschijnlijkheid geschat kan worden;
- uitgaven die in een volgende dienstjaar zullen worden gemaakt, mits de uitgaven hun oorsprong mede vinden in het lopend dienstjaar of in een voorgaand dienstjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van de lasten over een aantal dienstjaren.

## **Langlopende schulden**

De langlopende schulden betreffen leningen met een looptijd langer dan 1 jaar. Het gedeelte van de leningen dat wordt afgelost in het komende boekjaar, is opgenomen onder de kortlopende schulden.

## **Kortlopende schulden**

De kortlopende schulden betreffen de schulden met een looptijd tot 1 jaar. Deze worden, voor zover niet anders vermeld, gewaardeerd tegen nominale waarde.



### **Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen**

De niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen zijn, tenzij anders vermeld, gewaardeerd tegen nominale waarde.

### **GRONDSLAGEN VOOR DE RESULTAATBEPALING**

De bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waar zij betrekking op hebben, met uitzondering van de belastingontvangsten. Baten worden slechts verantwoord voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Lasten en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het lopende dienstjaar worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

#### **Baten**

Baten worden verantwoord voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd met uitzondering van de belastingontvangsten. Deze worden op kasbasis verantwoord.

#### **Lasten**

Lasten worden toegerekend aan het dienstjaar waar ze betrekking op hebben. Lasten die hun oorsprong vinden voor het einde van het lopende dienstjaar worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden, waarbij uiterlijk op 1 maart oplevering van goederen en diensten ten laste van het voorgaande dienstjaar plaatsvindt. Uitgaven wegens salarissen en sociale lasten worden in het dienstjaar verantwoord waarin die als grondslag dienen voor de inkomstenbelasting.

### **TOELICHTINGEN TEN AANZIEN VAN DE COLLECTIEVE SECTOR**

Op basis van artikel 2 van Comptabiliteitslandsverordening dient de jaarrekening tezamen met de toelichtingen een zodanig inzicht in zowel de financiële positie als de baten en lasten van de collectieve sector te geven dat met betrekking tot deze een verantwoord inzicht kan worden gevormd.

Op basis van artikel 23 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (de Rijkswet) dient tweejaarlijks de Collectieve Sector voor Sint Maarten bepaald te worden. De vaststelling van instellingen die behoren tot de Collectieve Sector gebeurt op basis van de criteria zoals opgenomen in het System of National Accounts van de VN. Kortgezegd komen deze criteria neer op het volgende:

- 1) De instelling wordt gecontroleerd door de overheid.
- 2) Er is sprake van niet markt productie.

De Dienst Statistiek heeft in samenwerking met het centraal Bureau Statistiek van Nederland en SOAB in 2013 een onderzoek uitgevoerd naar de instellingen die vallen in de collectieve sector en hierover gerapporteerd aan de Minister van Financiën. Hieruit kwam naar voren dat de volgende entiteiten deel uitmaken van de collectieve sector, naast de overheid zelf:

1. Uitvoeringsorganisatie Sociale- en Ziektekostenverzekeringen (USZV)
2. Marven N.V.
3. Foundation Upkeep Sports Facilities (FUSF)
4. Small Business Development Foundation (SBDF)
5. Stichting Vrijwilligerskorps Sint Maarten (VKS)
6. Stichting Overheids Gebouwen Sint Maarten (SOG)
7. Sint Maarten Laboratory Services N.V. (SLS);
8. Stichting Sport Ontwikkeling (SSO);
9. Sint Maarten Development Fund (SMDF);

10. Mental Health Foundation (MHF);
11. Sint Maarten Medical Center (SMMC);
12. Stichting Sint Maarten Student Support Services (S4);
13. Gouvernements Opvoedings Gesticht (GOG);
14. Stichting Justitiële Inrichtingen Bovenwinden (SJIB) en;
15. Bureau Telecommunicatie en Post (BT&P).

De formele vaststelling van de collectieve sector voor 2013 en 2014 zoals voorgeschreven in artikel 23 van de Rijkswet heeft op 14 februari 2014 door de Minister van Financiën van Sint Maarten en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van Nederland plaatsgevonden.

De balansen en staten van baten en lasten van de entiteiten in de collectieve sector zijn opgenomen in Staat 16 en 17 van deze jaarrekening. Tevens is in deze staten een consolidatie voor de collectieve sector opgenomen. In artikel 18 van de Comptabiliteitslandsverordening is opgenomen dat:

- een overzicht van de door de collectieve sector opgenomen (langlopende) geldleningen dient te worden opgenomen in de jaarrekening. Dit is opgenomen in Staat 7 van deze jaarrekening;
  - een overzicht van de door de collectieve sector uitgegeven (langlopende) geldleningen opgenomen dient te worden in de jaarrekening. Dit is opgenomen in Staat 8 van deze jaarrekening.
- Op deze wijze is invulling gegeven aan hetgeen opgenomen in artikel 2 van de Comptabiliteitslandsverordening.

Van de instelling Marven NV zijn er geen jaarrekeningen of verdere informatie beschikbaar over de periode 2014 en 2013. Van de VKS wordt jaarlijks slechts een staat van baten en lasten ontvangen en is voorsnog geen balansinformatie bekend. Derhalve is de betreffende informatie van deze instelling in de balans (Staat 16) en het overzicht van baten en lasten (Staat 17) van de collectieve sector tegen PM opgenomen.

In artikel 7 lid 3 van de Comptabiliteitslandsverordening is opgenomen dat de rentelastnorm niet mag worden overschreden. Dit is tevens zo vastgelegd in de Rijkswet. In artikel 29 van de Rijkswet is opgenomen dat de rentelastnorm voor 2014 overeenkomt met 5% van de gemiddelde gezamenlijke inkomsten van de van de collectieve sector van een land over de eerste twee jaren na inwerkingtreding van de Rijkswet (2010) en zoals opgenomen in de begroting, na wijziging, van het derde jaar, na inwerkingtreding van de Rijkswet. De rentelastnorm voor 2014 is echter nooit officieel vastgesteld. Derhalve is voor 2014 de rentelastnorm die in deze jaarrekening wordt gehanteerd gebaseerd op de rentelastnorm van 2013 ad. NAf 30,722,000. Deze rentelastnorm voor 2013 is gebaseerd op een berekening die SOAB aan het Dienst Statistiek Sint Maarten heeft gerapporteerd op 4 september 2013. Deze rentelastnormen zijn echter nooit formeel vastgesteld door de overheid. In de toelichting op de rentekosten in deze jaarrekening (onderdeel C.7.12) is een evaluatie van de realisatie van de rentelasten ten opzichte van de rentelastnorm opgenomen.

## C.6 Toelichting op de balans

### C.6.1 Materiële vaste activa

	Bedragen in (M) € 2.000							
	Terrinen	Huisvesting (gebouwen)	Gebouwen onder constructie	Infrastructuur	inrichting en equipment (inventaris)	ICT middelen en software	Vervoermiddelen	Totaal
Aanschafwaarde per 31 december 2013	2,046	113,557	52,091	20,315	5,300	8,077	9,190	210,576
Cumm. afschr. per 31 december 2013	-	(8,012)	-	(3,326)	(827)	(385)	(4,873)	(17,423)
Boekwaarde per 31 december 2013	2,046	105,545	52,091	16,989	4,473	7,692	4,317	193,153
Correctie Aanschafwaarde per 31 december 2013	-	6	-	-	-	-	(471)	(465)
Aanschattingen 2014	30,684	8,742	1,598	6,834	902	3,460	705	52,926
Herrubriceringen	-	-	-	-	-	-	-	-
Correctie Cumm. Afschrijving t/m 31 december 2013	-	112	-	(465)	(116)	(2,573)	(610)	(3,653)
Afschrijvingen 2014	-	(2,285)	-	(2,032)	(639)	(1,615)	(1,330)	(7,901)
Afwaarderingen 2014	-	-	-	-	-	-	-	-
Boekwaarde desinvesteringen 2014	-	-	-	-	-	-	-	-
Boekwaarde per 31 december 2014	32,730	112,121	53,689	21,326	4,620	6,963	2,611	234,060
Aanschafwaarde per 31 december 2014	32,730	122,306	53,689	27,149	6,202	11,537	9,424	263,036
Cumulative Afschrijvingen per 31 december 2014	-	(10,185)	-	(5,823)	(1,582)	(4,574)	(6,814)	(28,977)
Boekwaarde per 31 december 2014	32,730	112,121	53,689	21,326	4,620	6,963	2,611	234,060

Per 10-10-2010 bij het overgang van Eilandgebied naar Land is het activa geherwaardeerd tegen nieuw waarde. Omdat de marktwaarde op dat moment niet meer de bepalen is, was er besloten in 2013 om de inventaris tot en met 10-10-2010 vast te stellen op nul. Vervoermiddelen zijn aangepast naar boekwaarde per 10-10-2010. De waarde van de gebouwen kunnen niet bepaald worden zonder een taxatie rapport en zijn dus verder niet aangepast. Aanpassingen op de aanschafwaardes en afschrijvingskosten t/m 2013 zijn een resultaat van het lopende deelproject materiele vaste activa opschoningsacties met betrekking tot de plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017.

## C.6.2 Financiële vaste activa

<i>(bedragen in Naf x 1,000)</i>						
	31-12-2013	Investerings en verstrekte leningen	Aflossingen leningen en desinvesteringen	Afwaardering deelnemingen	Overige	31-12-2014
Deelnemingen	464,385	-	-	-	-	464,385
Langlopende vorderingen	11,199	3,416	(2,256)	-	5,059	17,418
Waarborgsommen	626	-	-	-	39	665
	<b>476,210</b>	<b>3,416</b>	<b>(2,256)</b>	-	<b>5,098</b>	<b>482,468</b>

Van de meeste deelnemingen zijn er geen recente jaarrekeningen ontvangen en zijn er dus ook verder geen veranderingen in de waardes.

Voor een gedetailleerd overzicht van de deelnemingen wordt verwezen naar Staat 6 van deze jaarrekening.

De langlopende vorderingen betreffen begin 2014 uitgegeven studieleningen en verstrekte leningen aan Postal Services St. Maarten van circa Naf 2 miljoen. De mutaties inzake verstrekte leningen en aflossingen hebben voornamelijk betrekking op studieleningen. De overige mutatie in de leningen in 2014 betreft een langlopende lening aan St. Maarten Port Authority van circa Naf 5 miljoen (SMPA) welke in 1997 is aangegaan. In voorgaande jaren was deze post onder de debiteuren opgenomen. Deze is nu geherrubriceerd vanuit de debiteuren.

Het bruto bedrag van de studieleningen bedraagt eind 2014 Naf 71,066,432 (2013: Naf 69,904,266). De getroffen voorziening op deze leningen bedraagt eind 2014 Naf 60,711,326 (2013: Naf 60,711,326).

In staat 7 bij deze jaarrekening is een overzicht opgenomen van de uitgegeven (langlopende) geldleningen van de collectieve sector.

## C.6.3 Debiteuren

<i>(bedragen in Naf x 1,000)</i>		
	31-12-2014	31-12-2013
Nominaal per Balansdatum	109,036	106,303
Af: voorziening voor oninbaarheid	(59,940)	(60,088)
	<b>49,096</b>	<b>46,215</b>

Uit de toename van het debiteurensaldo en de hoge voorziening is op te maken dat de overheid nog steeds grote moeite heeft om haar vorderingen tijdig te innen.

## C.6.4 Overige vorderingen

<i>(bedragen in NAf x 1,000)</i>		
	31-12-2014	31-12-2013
Nog te ontvangen licentierechten van CBCS	2,023	4,391
Nog te ontvangen concessies/overschot BTP	11,412	8,500
Nog te ontvangen Indexering Concessies GEBE	245	245
Nog te ontvangen projectgelden	3,705	-
Vooruitbetaalde kosten	6,679	5,743
Ongedekte Cheques	4,622	2,283
Overige	1,517	3,411
	<b>30,203</b>	<b>24,573</b>

Toename in de overige vorderingen wordt veroorzaakt door de nog te ontvangen projectgelden van USONA en concessies BTP. De projectgelden van USONA zijn in het eerste kwartaal van 2015 ontvangen. BTP loopt achter met de betalingen voor telecommunicatie concessies en overschotten. Verder zijn de ongedekte cheques flink toegenomen. Planning om dit structureel aan te pakken wordt op korte termijn afgerond, om verdere toename te vermijden.

## C.6.5 Liquide middelen

<i>(bedragen in NAf x 1,000)</i>		
	31-12-2014	31-12-2013
Kas	260	293
Kruisposten Dagontvangsten	1,274	(70)
Rekening couranten WIB	13,356	6,189
Rekening couranten RBC	938	102
Rekening couranten BdiC	3,270	3,846
Rekening couranten CBCS	63,237	-
Rekening couranten overige	833	780
Deposito's Banco di Caribe	10,000	10,000
Deposito's Scotia Bank	10,000	-
	<b>103,168</b>	<b>21,140</b>

Toename in de liquide middelen werd mede veroorzaakt door opname van leningen voor het financieren van kapitaalinvesterings. Grote investering zijn niet geheel gerealiseerd in 2014 naar planning, omdat leningen pas medio het dienstjaar zijn aangegaan.

## C.6.6 Eigen vermogen

<i>(bedragen in Naf x 1,000)</i>					
	31-12-2013	Resultaats- beslissing voorgaand boekjaar	Resultaat 2014	Overige mutaties	31-12-2014
<b>Algemene reserve</b>	<b>157,681</b>	<b>530</b>		<b>(738)</b>	<b>157,473</b>
<b>Tekorten Egalisatie Reserve</b>	-				-
<b>Resultaat lopend dienstjaar</b>	-		<b>(20,574)</b>		<b>(20,574)</b>
	<b>157,681</b>	<b>530</b>	<b>(20,574)</b>	<b>(738)</b>	<b>136,899</b>

De overige mutaties betreft aanpassingen op de aanschafwaardes van de materiele vaste activa.

## C.6.7 Voorzieningen

<i>(bedragen in Naf x 1,000)</i>						
	31-12-2013	Dotaties	Onttrekkingen	Vrijval	Overige	31-12-2014
<b>Voorziening APS</b>	<b>11,674</b>		<b>(11,674)</b>			-
<b>Deelnemingen</b>	<b>14,976</b>				-	<b>14,976</b>
<b>Overige voorzieningen</b>	-					-
	<b>26,650</b>	-	<b>(11,674)</b>	-	-	<b>14,976</b>

De voorziening APS is geherrubriceerd naar de kortlopende schulden. De betreffende schuld inzake niet geregistreeerde deelnemers is in 2014 tussen APS en de overheid uiteindelijk overeengekomen op Naf 11.674,000. Derhalve is dit een vastgestelde schuld aan APS geworden en niet langer een voorziening.

	31-12-2014	31-12-2013
	NAF	NAF
<b>Winair</b>	<b>11,587</b>	<b>11,587</b>
<b>Nieuwe Post N.V.</b>	<b>2,679</b>	<b>2,679</b>
<b>Sint Maarten Postal Services N.V.</b>	<b>710</b>	<b>710</b>
	<b>14,976</b>	<b>14,976</b>

Winair heeft in 2014 een bedrag van Naf 2.8 miljoen ontvangen van de overheid, waarmee Winair haar openstaande belasting schuld aan de overheid heeft voldaan. Het bedrag is opgenomen als een vrijval van Naf 2.3 miljoen van de kortlopende schulden in de jaarrekening 2014 van Winair en een vrijval van Naf 0.5 miljoen van de kortlopende schulden in de jaarrekening 2013 van Winair. Hierdoor is het verlies van 2014 van Winair fors lager, en het positief resultaat van 2013 fors hoger, dan wanneer dit als extra kapitaalleg was verwerkt in het eigen vermogen van Winair, zoals voorgesteld door de overheid. De kosten hiervoor voor de overheid zijn opgenomen in de kosten voor overige goederen en diensten in deze jaarrekening.

## C.6.8 Langlopende schulden

	STAND 31/12/2013	AANGEGANE LENINGEN 2014	AFOSSINGEN 2014	STAND 31/12/2014	LOOPTIJD > 1JR	RENTVOET	BEGROOT 31/12/2014	VERSCHIL BEGROOT VS STAND 2014	TOELICHTING
	50,000			50,000	50,000	2.500%	50,000	-	
OBLIGATIELENING 2,5% 2020	73,500			73,500	73,500	2.625%	73,500	-	
OBLIGATIELENING 2,625% 2025	78,571			78,571	78,571	2.750%	78,571	-	
OBLIGATIELENING 2,75% 2030	50,000			50,000	50,000	2.875%	50,000	-	
OBLIGATIELENING 2,875% 2035	50,000			50,000	50,000	3.000%	50,000	-	
OBLIGATIELENING 3% 2040	26,000			26,000	26,000	1.500%	26,000	-	
OBLIGATIELENING 1,5% 2016		40,000		40,000	40,000	2.450%	40,000		
OBLIGATIELENING 2,45% 2044		60,001		60,001	60,001	2.250%	83,657	(23,656)	
OBLIGATIELENING 2,25% 2029		45,401		45,401	45,401	2.375%	45,400	1	
OBLIGATIELENING 2,375% 2034		30,701		30,701	30,701	1.800%	30,700	1	
OBLIGATIELENING 1,8% 2044						0.000%			
NIEUWE OBLIGATIELENING									
<b>SUBTOTAAL OBLIGATIELENINGEN</b>	<b>328,071</b>	<b>176,103</b>	<b>-</b>	<b>504,174</b>	<b>504,174</b>		<b>527,828</b>	<b>(23,654)</b>	
<b>RGM: NIEUWE ADM. GEBOUW</b>	<b>23,280</b>	<b>-</b>	<b>(23,280)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>8.61%</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	
<b>TOTAAL LANGLOPENDE SCHULDEN</b>	<b>351,351</b>	<b>176,103</b>	<b>(23,280)</b>	<b>504,174</b>	<b>504,174</b>		<b>527,828</b>	<b>(23,654)</b>	

In staat 8 is een overzicht opgenomen van alle opgenomen (langlopende) geldleningen binnen de collectieve sector.

In 2014 waren er 4 nieuwe leningen aangegaan voor kapitaal investeringen. Voornamelijk; afkoop RGM lening voor het nieuwe regeringsgebouw (NAF 40 miljoen), koop van het Emilio Wilson Estate terrein (NAF 30.7 miljoen), financiering kapitaal investeringen 2011 tot en met 2013 ( NAF 45.4 miljoen), en overigen (NAF 60 miljoen). In de begroting was rekening gehouden met leningen van circa NAF 528 miljoen. Werkelijke leningen zijn echter NAF 23 miljoen uitgevallen door een gesteld maximum aan te gane leningen in 2014 door het CFT.

## C.6.9 Overige kortlopende schulden

(bedragen in NAF x 1,000)	31-12-2014	31-12-2013
	NAF	NAF
Premies pensioenfonds	58,798	50,585
Nog te betalen kosten AVBZ	27,036	28,528
Korte Termijn Deel Langlopende Schulden	-	1,412
Immigratie waarborgsommen	3,043	2,136
Te verdelen spaarvermogensheffing	1,252	-
Tbv derden ontvangen bedragen	2,778	-
Schuld SZV	63,255	57,255
Schuld WWR	-	3,000
Nog te betalen kosten boekjaar	25,180	21,766
Vooruit ontvangen opbrengsten	8,336	-
Overige	2,648	10,692
	<u>192,326</u>	<u>175,374</u>

Toename in de premies pensioenfonds is voornamelijk vanwege opname van de schuld niet geregistreerde deelnemers geherrubriceerd vanuit de voorzieningen. Momenteel lopen onderhandelingen met APS ten aanzien van aflossing van de betalingsachterstanden.

Schuld SZV is toegenomen met het opname van de medeverzekering onvermogene 2014 van circa NAF 6 miljoen. Ook met de SZV is er momenteel lopende onderhandelingen voor het aflossen van de betalingsachterstanden.

De te verdelen spaarvermogensheffing, tbv derden ontvangen bedragen en vooruit ontvangen opbrengsten maakten in 2013 deel uit van het overige. Door flinke toenames in deze schulden zijn ze apart gerubriceerd in 2014.

## C.6.10 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

### Algehele Vereffening voormalige Nederlandse Antillen

Het streven van alle partijen is om de vereffening van de boedel van de Nederlandse Antillen eind 2015 af te wikkelen. Op 27 oktober 2014 heeft de vereffeningcommissie zowel de "Boedelbalans Nederlandse Antillen per 9 oktober 2010" als een "voorstel toebedeling boedel Nederlandse Antillen" opgeleverd.

Deze beide samenhangende producties schetsen een beeld waarbij Sint Maarten, na verrekening van alle toebedeelde assets en schulden van de boedel, onderbedeeld is terwijl de ander landen enigszins overbedeeld zijn. Opdracht aan de landen is om binnen de komende 3 maanden te komen met een vereffeningsovereenkomst zodat tot (eind-)afrekening kan worden overgegaan.

Sint Maarten – 9 september 2015



De producties van de commissie worden nu bestudeerd met als doel de vereffeningsovereenkomst op korte termijn overeen te komen.

Omdat de te verrekenen bedragen nog niet vast staan en materiele fluctuaties denkbaar zijn is de post van de vereffening voorzichtigheidshalve vooralsnog niet in de jaarrekening opgenomen.

#### Vereffening Stichting Economische Ontwikkeling (SEO)

De vereffening van de SEO zal tevens op korte termijn plaatsvinden en volgt een zelfde traject als de algehele vereffening. De vereffening van de SEO zal naar verwachting een gunstig effect hebben op de liquiditeitspositie van het Land Sint Maarten.

#### Schuldverhouding met SZV

Ultimo 2014 is sprake van een verplichting aan het Uitvoeringsorgaan Sociale- en Ziektekosten Verzekeringen Sint Maarten (SZV) ten aanzien van diverse forse tekorten bij de fondsen ZV/OV en ZOG welke (mogelijk) nog door Sint Maarten dienen te worden aangezuiverd. Deze verplichtingen zijn niet opgenomen in de balans van deze jaarrekening, omdat bij betaling van de schuld aan het SZV deze tekorten mogelijk drastisch lager zullen zijn. Daarnaast bestaat worden er ook andere mogelijkheden onderzocht om de tekorten aan te zuiveren.

#### Overige

Zie voor de overige niet uit de balans blijvende verplichtingen ultimo lopend dienstjaar staat 11. In staat 9 is een overzicht opgenomen van gewaarborgde geldleningen en in staat 10 een overzicht van overige garantieverplichtingen.

## C.7 Toelichting op de posten van de rekening van baten en lasten gewone dienst

In de volgende paragrafen zijn de toelichtingen op de verschillende posten van de rekening van baten en lasten van de gewone dienst naar economische categorie opgenomen. In staat 1 bij deze jaarrekening is de rekening van baten en lasten per hoofdstuk opgenomen.

### C.7.1 Baten belastingen

<i>(bedragen in NAF x 1,000)</i>				
	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
LOON EN INKOMSTEN BELASTING	132,295	127,273	5,023	127,819
BELASTING BEDRIJFSOMZETTEN	140,452	143,382	(2,930)	140,484
WINSTBELASTING	29,679	24,240	5,439	21,081
MOTORRIJTUIGENBELASTING	9,005	8,585	420	7,184
OVERDRACHTSBELASTING	7,182	10,100	(2,918)	9,355
ACCIJNZEN	9,876	11,000	(1,124)	9,873
OVERIGE BELASTINGEN	13,873	15,416	(1,543)	13,039
	<b>342,362</b>	<b>339,996</b>	<b>2,367</b>	<b>328,835</b>

In staat 12 bij deze jaarrekening is op basis van de comptabiliteitsvoorschriften een overzicht opgenomen van de in het dienstjaar en voorafgaande dienstjaren opgelegde aanslagen en het verloop hier van.

Winstbelasting realiseerde circa 8.6 miljoen meer ten opzichte van het voorgaande dienstjaar. Dit is waarschijnlijk te danken aan de moeite van de belastingdienst om meerdere controles en een inhaalslag uit te oefenen op lopende zaken.

Toename in de motorrijtuigenbelasting ten opzichte van 2013 werd veroorzaakt door de uitgifte van nieuwe nummerplaten bij betaling in 2014. In 2013 had de toenmalige Minister van Financiën besloten om geen nieuwe nummerplaten uit te reiken bij betaling van de motorrijtuigenbelasting door belastingplichtigen. Hierdoor zijn in 2013 minder belastingplichtigen hun motorrijtuigenbelasting gaan betalen aangezien zij geen nieuwe kentekenplaat op hoefden te halen.

Overdrachtsbelasting heeft een daling gerealiseerd ten opzichte van het voorgaande dienstjaar, en viel erg tegen met het begroot bedrag. In 2014 waren er aanzienlijk minder terreinen verkocht ten opzichte van 2013.

Het resultaat op Accijnzen is, net zoals in 2013, lager dan begroot. Intensivering van tijdige ontvangst van deze belasting is benodigd.

Sint Maarten – 9 september 2015

## C.7.2 Baten vergunningen

(bedragen in NAF x 1,000)

	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
ECONOMISCHE VERGUNNINGEN	8,166	8,500	(334)	7,611
WERKVERGUNNINGEN	3,784	6,000	(2,216)	3,791
VERBLIJFVERGUNNINGEN	1,936	3,000	(1,064)	-
BOUW, SLOOP EN OVERIGE VERGUNNINGEN	1,636	1,270	366	650
	<b>15,522</b>	<b>18,770</b>	<b>(3,248)</b>	<b>12,052</b>

Opbrengsten werkvergunningen vallen tegen ten opzichte van de begroting, evenals in 2013, vanwege het aantal toegekende Brooks Tower Akkoord vergunningen categorie I, waarbij het aanvragen van een werkvergunning niet van toepassing is. Een revisie van het begrote bedrag is waarschijnlijk nodig voor de komende jaren.

Het gerealiseerde bedrag van de verblijfvergunningen vallen tegen ten opzichte van de begroting aangezien invoering later plaatsvond in 2014 dan waar vanuit was gegaan in de begroting.

### C.7.3 Baten concessies en fees

<i>(bedragen in Naf x 1,000)</i>				
	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
LICENTIE RECHTEN BANKEN	24,797	24,745	52	25,297
CASINO EN LOTERIJ FEES	8,747	10,000	(1,253)	7,810
BATIG SALDO BTP	-	-	-	9,989
BATIG SALDO WATERBEDRIJF	5,000	5,000	-	-
CONCESSIES TELECOMMUNICATIE	2,912	7,000	(4,088)	3,499
CONCESSIES ZEEHAVEN	5,200	5,200	-	5,200
CONCESSIES ELECTRA	-	-	-	20,329
	<b>46,656</b>	<b>51,945</b>	<b>(5,289)</b>	<b>72,124</b>

Totaal baten concessies en fees zijn lager dan de begroting. In de begroting is de concessie telecommunicatie (NAf 3 miljoen) en het batig saldo BTP (NAf 4 miljoen) op de regel concessies telecommunicatie tezamen begroot (NAf 7 miljoen). Het batig saldo BTP valt echter erg tegen de afgelopen jaren. Revisie van het begrote saldo BTP zal waarschijnlijk plaats moeten vinden in toekomstige begrotingen indien het resultaat van BTP niet meer op het verwachte niveau gebracht kan worden.

### C.7.4 Ontvangen bijdragen en subsidies

<i>(bedragen in Naf x 1,000)</i>				
	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
EU BIJDRAGEN EN SUBSIDIES	-	-	-	-
USONA BIJDRAGEN EN SUBSIDIES	3,705	1,814	1,891	-
OVERIGE	-	-	-	-
	<b>3,705</b>	<b>1,814</b>	<b>1,891</b>	<b>-</b>

Usona projecten liepen vanaf 2005 t/m 2014. Eind 2013 begon de afbouwfase van de lopende projecten en in 2014 zijn de meeste projecten succesvol afgerond. De restanten projectgelden zijn betaalbaar gesteld aan het Land Sint Maarten.

In staat 15 bij deze jaarrekening zijn de aan het Land toegekende subsidies en bijdragen in detail toegelicht.

## C.7.5 Vrijval voorzieningen

(bedragen in NAf x 1.000)

	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
Vrijval voorziening APS	-	-	-	47,088
Vrijval voorziening deelnemingen	-	-	-	1,984
Vrijval overige voorzieningen	-	-	-	-
	-	-	-	<b>49,072</b>

In 2014 waren er geen vrijvallen van voorzieningen.

## C.7.6 Overige baten

(bedragen in NAf x 1.000)

	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
AFDRACHT INKOMSTEN	905	400	505	655
CASINO CONTROLLERS	2,513	1,587	926	2,520
ERFPACHT	5,501	3,800	1,701	5,409
LEGES	3,538	4,468	(930)	3,425
RENTE INKOMSTEN	2,848	-	2,848	3,102
OVERIGE	4,200	5,729	(1,529)	1,361
	<b>19,504</b>	<b>15,984</b>	<b>3,520</b>	<b>16,472</b>

De overige opbrengsten zijn circa NAf 3.5 miljoen hoger dan begroot. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere rente inkomsten en hogere erfpachtinkomsten. Rente inkomsten zijn inkomsten vanuit de verschillende deposito's die weggezet waren in 2014. Deze rente inkomsten waren niet begroot.

## C.7.7 Personeelskosten

(bedragen in Naf x 1,000)

	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
Brutolonen en salarissen	144,508	135,639	8,869	145,767
Pensioen	25,435	23,207	2,227	25,476
Sociale Premies	9,825	9,331	493	9,732
Ziekteverzekering kosten	15,226	13,517	1,709	13,565
Overigen	103	64	40	96
	<b>195,096</b>	<b>181,758</b>	<b>13,338</b>	<b>194,636</b>

In staat 13 bij deze jaarrekening is een verdere specificatie van de personeelssterkte over het lopend dienstjaar opgenomen.

Hogere personeelskosten dan begroot wordt onder meer veroorzaakt door extra wachtgelduitkeringen in 2014 door wisselende regering, hogere personeelssterkte dan begroot en meer overwerkkosten dan begroot. Hogere pensioen en sociale premies dan begroot zijn een consequentie van de hogere brutolonen en salarissen.

De ziekteverzekeringkosten zijn ook hoger dan begroot, alhoewel aardig in lijn met het voorgaande dienstjaar.

## C.7.8 Goederen en diensten

(bedragen in NAF x 1,000)

		REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
Accountants- en advies kosten		1,795	1,700	95	1,751
Beheer stortplaats		2,381	2,211	170	2,397
Beheersfaciliteiten		167	350	(183)	-
Beveiliging	1	2,107	337	1,771	297
Calamiteitenbestrijding	2	2,766	212	2,554	-
Communicatie	3	5,824	1,753	4,072	7,094
Cursussen en opleidingen		1,353	1,602	(249)	1,247
Dienst- en werkkleding en uitrusting		764	816	(52)	
Huur gebouwen en ruimten	4	13,278	16,239	(2,961)	13,218
Inhuur Personeel	5	7,927	78,747	(70,819)	7,831
Kantoorbenodigheden		1,626	1,413	213	1,368
Keukenbenodigheden, catering, maaltijdbonnen		242	195	47	-
Kosten vervoermiddelen	6	3,097	2,081	1,016	1,228
Marketing	7	3,061	6,943	(3,882)	7,643
Onderhoud gebouwen		1,412	1,171	241	1,672
Onderhoud wegen en waterstaat		3,082	3,529	(447)	9,254
Overige onderhoud en reparatie		4,087	3,999	88	4,587
Projecten en activiteiten	8	1,511	4,403	(2,891)	1,594
Rechts- en ander deskundig advies		5,660	4,783	877	5,932
Reiskosten		2,901	2,896	5	3,741
Representatiekosten		644	624	20	606
Schadevergoeding		802	32	-	-
Schoolvervoer		5,327	4,341	986	5,465
Vergoeding bestuursleden		631	-	631	798
Vergoeding commissieleden		607	941	(334)	
Verzekeringskosten		2,228	1,972	256	2,109
Vuilophaal		10,787	11,269	(482)	11,590
Water en Electra	9	7,063	3,726	3,337	7,193
Werving en Selectie		770	246	525	673
Bijdrage aan negatieve deelneming	10	2,828	-	2,828	-
Overigen	11	10,982	15,177	(4,195)	13,848
		<b>107,710</b>	<b>173,704</b>	<b>(66,764)</b>	<b>113,136</b>

1. De kosten voor beveiliging zijn hoger ten opzichte van de begroting door extra kosten voor beveiliging van Openbare Scholen voor circa NAF 0.6 miljoen en extra kosten voor beveiliging bij de gevangenis voor NAF 0.7 miljoen. Dit is tevens de reden van de stijging ten opzichte van 2013.

2. De kosten voor calamiteitenbestrijding heeft betrekking op kosten die gemaakt zijn na Orkaan Gonzalo in verband met opruimen, reparaties en schoonmaak. Hier waren (uiteraard) geen kosten voor begroot.
3. Communicatie kosten zijn fors overschreden vanwege het feit dat de afdeling Facilitaire Zaken geen grip heeft op, met name, de kosten voor telefoon aansluitingen en mobiele telefoons op naam van de overheid. In 2015 wordt dit onder het Inkomsten Verhogende en Uitgaven Verlagende (IVUV) project aangepakt met als doel om deze kosten vanaf medio 2015 onder controle te krijgen en kosten te verlagen.
4. Huurkosten zijn onderschreden, omdat de reguliere betalingen aan RGM voor het nieuwe regeringsgebouw hier onterecht onder waren begroot. Deze betalingen hoorden echter van de schuld afgeboekt te worden. Dit is ook als zodanig in de jaarrekening verwerkt.
5. Bij het ministerie van onderwijs waren de subsidies voor scholen onterecht onder de kosten voor Inhuur Personeel begroot. De werkelijke kosten voor deze subsidies zijn onder de subsidies gepresenteerd in de jaarrekening. Derhalve is sprake van een groot verschil tussen de kosten begroot voor inhuur personeel en de werkelijke kosten hiervoor. Betreft een verschuiving naar de kosten voor subsidies.
6. De kosten voor vervoermiddelen zijn gestegen door veel huur van auto's, met name bij het ministerie van Justitie waarbij opmaak van de begroting geen rekening is gehouden.
7. De uitgaven voor Marketing zijn veel lager dan begroot en lager dan in 2013 door het aflopen en niet verlengen van contracten met buitenlandse toeristenmarketingbedrijven.
8. De kosten voor projecten en activiteiten zijn uiteindelijk lager dan begroot door het niet doorgang vinden van diverse projecten en begrote activiteiten.
9. Overschrijding van water en elektra wordt veroorzaakt doordat deze kosten te laag begroot zijn. Daarnaast heeft de afdeling Facilitaire Zaken heeft geen grip op de water- en elektra aansluitingen van de overheid en kan dus zodanig deze kosten niet goed bewaken en beheersen. In 2014 zijn al wel een aantal maatregelen genomen om deze kosten op orde te krijgen, zoals het afsluiten van een aantal niet/zelden in gebruik aansluitingen, reparaties van lekkages, etc. Verder effect hiervan zou in 2015 zichtbaar moeten zijn.
10. In de kosten is de bijdrage van NAf 2.8 miljoen aan Winair opgenomen zoals toegelicht onder de voorziening deelnemingen. Deze uitgave was niet begroot.
11. De kosten onder 'overige' zijn lager dan begroot. Diverse begroten overige uitgaven vallen uiteindelijk lager uit dan begroot, mede door diverse kostenreducties.



## C.7.9 Sociale Voorzieningen

*(bedragen in Naf x 1,000)*

	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
PP-Kaarten	12,123	8,650	3,473	10,725
Onderstand	3,622	8,100	(4,478)	2,931
Verzorging Bejaarden	1,800	1,800	-	1,642
Overheids Bijdrage SZV	6,000	5,000	1,000	45,964
Bijdrage AVBZ Fonds	-	-	-	7,486
Ziektekosten Gepensioneerden	-	-	-	5,070
Overige sociale voorzieningen	1,053	575	478	742
	<b>24,598</b>	<b>24,125</b>	<b>473</b>	<b>74,560</b>

Kosten PP kaarten zijn hoger uitgevallen dan begroot en gestegen ten opzichte van voorgaand jaar. De verantwoorde kosten zijn nog op basis van voorschotten aan SZV. Afrekening van deze regeling dient nog plaats te vinden over de jaren 2012 tot en met 2014.

## C.7.10 Subsidies en Overdrachten

*(bedragen in Naf x 1,000)*

	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
Subsidies aan scholen	73,116	-	73,116	54,437
Overige Subsidies	15,249	30,052	(14,803)	24,891
Subtotaal subsidies	<b>88,365</b>	<b>30,052</b>	<b>58,313</b>	<b>79,328</b>
Overdrachten	7,134	-	7,134	6,816
<b>TOTAAL SUBSIDIES EN OVERDRACHTEN</b>	<b>95,499</b>	<b>30,052</b>	<b>65,447</b>	<b>86,144</b>

In staat 14 van deze jaarrekening is een detailoverzicht opgenomen van de subsidies.

Voor 2014 waren diverse kosten als subsidies begroot terwijl dit geen subsidies betreffen maar betrekking hebben op de reguliere personeelskosten en/of kosten voor goederen en diensten. De realisatie is uiteindelijk in de personeelskosten en/of de kosten voor goederen en diensten gepresenteerd, waar ze uiteindelijk ook betrekking op hebben. De subsidies voor scholen waren in 2014 echter onterecht onder de goederen en diensten begroot. De realisatie van deze kosten is onder de subsidies opgenomen, waar ze ook uiteindelijk betrekking op hebben. Tevens is sprake van

overdrachten aan diverse instanties waaronder het Gemeenschappelijke hof van Justitie, het Constitutionele Hof, de Kustwacht, Parket Procureur Generaal, Parket officier van Justitie en Raad voor de Rechtshandhaving. Door deze rubriceringen in de realisatie cijfers van 2014 is sprake van sterke verschillen tussen de begrote subsidies en overdrachten en de werkelijke kosten voor subsidies en overdrachten .

De stijging in 2014 ten opzichte van 2013 wordt voornamelijk veroorzaakt door extra nabetalingen aan schoolinstelling SVOBE in verband met geclaimde tekorten aan toegewezen subsidies door de overheid.

### C.7.11 Afschrijvingen

(bedragen in NAF x 1,000)

	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
Gebouwen	2,173	-	2,173	2,288
Inventaris	755	-	755	459
Infrastructuur	2,497	-	2,497	1,741
ICT middelen en software	4,188	-	4,188	193
Vervoersmiddelen	1,940	-	1,940	1,436
Overigen	-	5,280	(5,280)	-
	<b>11,554</b>	<b>5,280</b>	<b>6,274</b>	<b>6,117</b>

De afschrijvingen die daadwerkelijk op 2014 betrekking hebben bedragen NAF 7.9 miljoen. Dit is NAF 2.6 miljoen hoger dan begroot. Deze kosten waren te laag begroot. Er zijn extra afschrijvingen in 2014 gedaan van circa NAF 3.7 miljoen als gevolg van correctie op de cumulatieve afschrijvingen tot en met 2013. Hierdoor komen de afschrijvingskosten ten laste van de gewone dienst in 2014 fors hoger uit dan begroot.

## C.7.12 Rente

(bedragen in Naf x 1.000)

	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
OBLIGATIELENING 2,5% 2020	1,250	1,250	-	1,250
OBLIGATIELENING 2,625% 2025	1,929	1,929	-	1,929
OBLIGATIELENING 2,75% 2030	2,161	2,161	-	2,161
OBLIGATIELENING 2,875% 2035	1,438	1,438	-	1,438
OBLIGATIELENING 3% 2040	1,500	1,500	-	1,500
OBLIGATIELENING 1,5% 2016	390	390	-	390
OBLIGATIELENING 2,45% 2044	564	-	564	-
OBLIGATIELENING 2,25% 2029	777	-	777	-
OBLIGATIELENING 2,375% 2034	620	-	620	-
OBLIGATIELENING 1,8% 2044	80	-	80	-
<b>SUBTOTAAL RENTE OBLIGATIELENINGEN</b>	<b>10,708</b>	<b>8,668</b>	<b>2,041</b>	<b>8,668</b>
FINANCIERING RGM: NIEUWE ADMINISTRATIE GEBOUW	1,035	-	1,035	1,996
OVERIGE	-	2,585	(2,585)	-
<b>TOTAAL RENTE</b>	<b>11,743</b>	<b>11,252</b>	<b>491</b>	<b>10,664</b>

In het lopende boekjaar was bij de begroting uitgegaan van leningen eind 2014 voor een bedrag van circa Naf 528 miljoen in plaats van circa Naf 504 miljoen zoals uiteindelijk verantwoord. Hierdoor is de rentelast ca Naf 491.000 lager dan begroot. De rentelast is gestegen ten opzichte van 2013 door het aangaan van nieuwe leningen voor een bedrag van circa Naf 176 miljoen in 2014.

### Evaluatie rentelastnorm

(bedragen in Naf x 1.000)

	REALISATIE 2014	BEGROOT 2014	VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE 2014	REALISATIE 2013
<b>TOTAAL RENTELASTEN OVERHEID</b>	<b>11,743</b>	<b>11,252</b>	<b>491</b>	<b>10,663</b>
RENTELASTEN STICHTING OVERHEIDSGEBOUWEN	389	389	-	414
RENTELASTEN MHF	182	-	182	200
RENTELASTEN BTP	675	-	675	675
INTEREST SMMC	150	-	150	150
<b>RENTE GELDENINGEN COLLECTIEVE SECTOR</b>	<b>13,140</b>	<b>11,642</b>	<b>1,498</b>	<b>12,102</b>
<b>RENTELASTNORM</b>	<b>30,722</b>			<b>30,722</b>

Op basis van bovenstaande evaluatie is op te maken dat de rentelastnorm in 2014 (en 2013) niet is overschreden.

## Staten bij de Jaarrekening

### Staat 1: baten en lasten per hoofdstuk, deel 1/3

OVERZICHT BATEN EN LASTEN PER HOOFDSTUK  
(bedragen in Maf x 1.000)

	BATEN REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014	BATEN BEGROOT 01/01/2014 T/M 31/12/2014	BATEN VERSCHIL REALISATIE VS BEGROOT	BATEN REALISATIE 01/01/2013 T/M 31/12/2013	BATEN VERSCHIL 2014 VS 2013
<b>PARLEMENT EN HOGE COLLEGES</b>	-	-	-	-	-
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	5,209	3,640	1,569	5,787	(578)
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	364,009	360,015	3,994	411,006	(46,997)
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	13,957	3,868	10,089	10,548	3,409
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	104	290	(186)	71	33
H5 MINISTERIE VAN VOLKSgezondheid, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	9,043	13,525	(4,482)	3,962	5,081
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	29,822	44,175	(14,353)	51,711	(21,889)
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	7,512	5,156	2,356	6,417	1,095
<b>TOTAAL</b>	<b>429,656</b>	<b>430,669</b>	<b>(1,012)</b>	<b>489,502</b>	<b>(59,846)</b>

## Staat 1: Baten en lasten per hoofdstuk, deel 2/3

OVERZICHT BATEN EN LASTEN PER HOOFDSTUK  
(bedragen in Mio € x 1.000)

	LASTEN REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014		LASTEN BEGROOT 01/01/2014 T/M 31/12/2014		LASTEN VERSCHIL REALISATIE VS BEGROOT		LASTEN REALISATIE 01/01/2013 T/M 31/12/2013		LASTEN VERSCHIL 2014 VS 2013	
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES	17,026		16,776		250		16,443		583	
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	76,750		74,969		1,781		77,440		(690)	
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	47,209		44,587		2,622		42,341		4,868	
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	71,075		62,716		8,359		67,677		3,398	
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	118,866		115,966		2,901		110,071		8,795	
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	59,304		55,176		4,128		110,488		(51,184)	
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	24,627		26,986		(2,359)		23,822		805	
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	35,372		33,493		1,879		40,690		(5,318)	
<b>TOTAAL</b>	<b>450,230</b>		<b>430,669</b>		<b>19,561</b>		<b>488,972</b>		<b>(38,742)</b>	

## Staat 1: Baten en lasten per hoofdstuk, deel 3/3

OVERZICHT BATEN EN LASTEN PER HOOFDSTUK  
(bedragen in NAF x 1.000)

	TOTAAL REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014	TOTAAL BEGROOT 01/01/2014 T/M 31/12/2014	TOTAAL VERSCHIL REALISATIE VS BEGROOT	TOTAAL REALISATIE 01/01/2013 T/M 31/12/2013	TOTAAL VERSCHIL 2014 VS 2013
<b>PARLEMENT EN HOGE COLLEGES</b>					
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	(17,026)	(16,776)	(250)	(16,443)	(583)
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	(71,541)	(71,329)	(213)	(71,653)	112
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	316,800	315,427	1,372	368,665	(51,865)
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	(57,118)	(58,848)	1,730	(57,129)	11
H5 MINISTERIE VAN VOLKSgezondheid, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	(118,762)	(115,676)	(3,086)	(110,000)	(8,762)
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	(50,261)	(41,651)	(8,611)	(106,526)	56,265
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	5,196	17,189	(11,994)	27,889	(22,693)
	(27,860)	(28,337)	477	(34,273)	6,413
<b>TOTAAL</b>	<b>(20,574)</b>	<b>-</b>	<b>(20,574)</b>	<b>590</b>	<b>(21,104)</b>

## Staat 2: Kapitaaldienst per hoofdstuk, deel 1/2

(bedragen in NAF x 1.000)

	INKOMSTEN REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014	INKOMSTEN BEGROOT 01/01/2014 T/M 31/12/2014	INKOMSTEN VERSCHIL REALISATIE VS BEGROOT	INKOMSTEN REALISATIE 01/01/2013 T/M 31/12/2013	INKOMSTEN VERSCHIL 2014 VS 2013
<b>PARLEMENT EN HOGE COLLEGES</b>	-	-	-	-	-
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	-	-	-	-	-
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	187,656	205,037	(17,380)	6,117	181,539
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	-	-	-	-	-
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	-	-	-	-	-
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	-	-	-	-	-
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	-	-	-	-	-
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	-	-	-	-	-
<b>TOTAAL</b>	<b>187,656</b>	<b>205,037</b>	<b>(17,380)</b>	<b>6,117</b>	<b>181,539</b>

(bedragen in NAF x 1.000)

	UITGAVEN REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014	UITGAVEN BEGROOT 01/01/2014 T/M 31/12/2014	UITGAVEN VERSCHIL BEGROOT VS REALISATIE	UITGAVEN REALISATIE 01/01/2013 T/M 31/12/2013	UITGAVEN VERSCHIL 2014 VS 2013
<b>PARLEMENT EN HOGE COLLEGES</b>	51	254	(204)	22	29
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	26,794	46,370	(19,576)	5,174	21,620
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	378	48,400	(48,022)	4	374
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	7,136	23,862	(16,726)	245	6,891
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	8,663	12,434	(3,771)	12,710	(4,047)
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	344	5,830	(5,486)	27	317
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	28	8,250	(8,222)	2,020	(1,992)
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	36,229	59,636	(23,407)	2,461	33,768
<b>TOTAAL</b>	<b>79,622</b>	<b>205,037</b>	<b>(125,414)</b>	<b>22,663</b>	<b>56,959</b>

## Staat 2: Kapitaaldienst per hoofdstuk, deel 2/2

(bedragen in NAF x 1.000)

	TOTAAL REALISATIE 01/01/2014 T/M 31/12/2014	TOTAAL BEGROOT 01/01/2014 T/M 31/12/2014	TOTAAL VERSCHIL REALISATIE VS BEGROOT	TOTAAL REALISATIE 01/01/2013 T/M 31/12/2013	TOTAAL VERSCHIL 2014 VS 2013
<b>PARLEMENT EN HOGE COLLEGES</b>	<b>(51)</b>	<b>(254)</b>	<b>204</b>	<b>(22)</b>	<b>(29)</b>
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	(26,794)	(46,370)	19,576	(5,174)	(21,620)
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	187,278	156,637	30,642	6,113	181,165
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	(7,136)	(23,862)	16,726	(245)	(6,891)
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORT	(8,663)	(12,434)	3,771	(12,710)	4,047
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKKELING EN ARBEID	(344)	(5,830)	5,486	(27)	(317)
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	(28)	(8,250)	8,222	(2,020)	1,992
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUK	(36,229)	(59,636)	23,407	(2,461)	(33,768)
<b>TOTAAL TEKORT/OVERSCHOT (FINANCIERING UIT EIGEN MIDDELEN)</b>	<b>108,034</b>	<b>-</b>	<b>108,034</b>	<b>(15,546)</b>	<b>124,580</b>



### Staat 3: Recapitulatie rekening van baten en lasten en kapitaaldienst, per hoofdstuk

	GEWORE DIENST			PER SALDO
	DATEN	LASTEN	BATIG SALDO	
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES	-	17,026	(17,026)	
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	5,209	76,750	(71,541)	
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	364,009	47,209	316,800	
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	13,957	71,075	(57,118)	
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	104	118,866	(118,762)	
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKELING EN ARBIEDSZAKEN	9,043	59,304	(50,261)	
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	29,822	24,627	5,196	
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	7,512	35,372	(27,860)	
<b>TOTAAL</b>	<b>429,656</b>	<b>450,230</b>	<b>(337,373)</b>	<b>316,800</b>
				<b>(20,574)</b>

	KAPITAALDIENST			PER SALDO
	INKOMSTEN	UITGAVEN	BATIG SALDO	
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES	-	51	(51)	
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	-	26,794	(26,794)	
H2 MINISTERIE VAN FINANCIËN	187,656	378	187,278	
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	-	7,136	(7,136)	
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	-	8,663	(8,663)	
H5 MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKELING EN ARBIEDSZAKEN	-	344	(344)	
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	-	28	(28)	
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	-	36,229	(36,229)	
<b>TOTAAL</b>	<b>187,656</b>	<b>79,622</b>	<b>(79,244)</b>	<b>187,278</b>
				<b>108,034</b>

#### Staat 4: Kapitaaldienst op projectniveau

<i>(bedragen in Naf x 1.000)</i>													
REALISATIE INVESTERING LOPENDE DIENSTJAAR	BEGROOT INVESTERING LOPENDE BOEKJAAR	BEGROTINGS WIJZIGING LOPENDE BOEKJAAR	TOTAAL BEGROOT LOPEND BOEKJAAR	REALISATIE INVESTERING VOORGAAND DIENSTJAAR	VERSCHIL EN TOTAAL LOPEND DIENSTJAAR	BEGROOT		REALISATIE		BEGROOT		REALISATIE	
						EIGEN MIDDELEN	OVERIG MIDDELEN	EIGEN MIDDELEN	OVERIG MIDDELEN	LEENINGEN	OVERIG	LEENINGEN	OVERIG
N.N.B.													
<b>TOTAAL</b>													

#### Staat 5: Overlopende projecten boven Naf 1 miljoen

<i>(bedragen in Naf x 1.000)</i>												
BEGROOT INVESTeringen	REALISATIE INVESTeringen	VERSCHIL	BEGROOT		REALISATIE		BEGROOT		REALISATIE		TOELICHTING	
			EIGEN MIDDELEN	OVERIG MIDDELEN	EIGEN MIDDELEN	OVERIG MIDDELEN	LEENINGEN	OVERIG	LEENINGEN	OVERIG	LEENINGEN	OVERIG
<b>TOTAAL</b>												

## Staat 6: Deelnemingen, deel 1/2

	Intrinsieke waarde		AARDEEL (%) SXM	Intrinsieke waarde SXM		WAARDE EIGENJAARREKENING			Historische kostprijs SXM	
	31.12.2014	31.12.2013		31.12.2014	31.12.2013	Boekwaarde SXM	Tovsingingen	Alv. veranderingen	31.12.2014	31.12.2013
ORGANISATIE MAATSCHAPPIJEN	100%	100%								
<b>A SINT MAARTEN TELECOMMUNICATION HOLDING COMPANY N.V.</b>	68,468	64,223	100.00	68,468	64,223	59,388		59,388	59,650	59,650
<b>B PRINCESS JULIANA INTERNATIONAL AIRPORT HOLDING COMPANY N.V.</b>	153,465	144,644	100.00	153,465	144,644	130,869		130,869	130,869	130,869
<b>C LUCHTHAVEN VEILIGHEID FINANCIERING MIJ NV</b>	160	160	100.00	160	160	160		160	160	160
<b>D ONTWIKKELINGSBANK NEDERLANDSE ANTILLEN</b>	39,612	39,612	9.81	3,886	3,886	3,886		3,886	3,886	3,886
<b>E SABA BANK RESOURCES NV</b>	2,122	2,193	28.23	599	619	625		625	683	683
<b>F SINT MAARTEN ECONOMIC DEVELOPMENT CORPORATION N.V.</b>	2,935	2,935	100.00	2,935	2,935	2,935		2,935	3,983	3,983
<b>G SXM HARBOUR HOLDING COMPANY N.V.</b>	129,198	129,198	100.00	129,198	129,198	120,837		120,837	120,837	120,837
<b>H UTS N.V.</b>	217,188	217,188	7.83	17,006	17,006	14,406		14,406	14,406	14,406

## Staat 6: Deelnemingen, deel 2/2

ORGANISATIE NAAM	Intrinsieke waarde 31.12.2014 100%		AANDEEL % SMA		Intrinsieke waarde SMA 31.12.2013 100%		WAARDERING IN JAARREKENING				
	Intrinsieke waarde 31.12.2014 100%	Intrinsieke waarde 31.12.2013 100%	AANDEEL % SMA	Intrinsieke waarde SMA 31.12.2014	Intrinsieke waarde SMA 31.12.2013	Boekwaarde SMA 1-1-2014	Toevoegingen	Afwaarderingen	Boekwaarde SMA 31.12.2014	Historische kostprijs SMA 31.12.2014	Historische kostprijs SMA 31.12.2013
I DCANSP (DUTCH CARIBBEAN AIR NAVIGATION SERVICE PROVIDER)	12,410	10,591	18.75	2,327	1,986	1,562			1,562	1,562	1,562
J GEBE N.V.	165,367	165,367	92.40	152,799	152,799	128,878			128,878	128,878	128,878
K SINT MAARTEN LABORATORY SERVICES (SL) N.V.	1,581	1,295	100.00	PM	1,295	839			839	839	-
L MARVEN N.V.	PM	PM	100.00	PM	PM	-			-	PM	PM
M WINAIR N.V.	(13,252)	(12,759)	92.05	(12,199)	(11,745)	-			-	(18,268)	(18,268)
N NIEUWE POST NEDERLANDSE ANTILLEN N.V.	(10,718)	(10,718)	25.00	(2,680)	(2,680)	-			-	(7,503)	(7,503)
O ST. MAARTEN POSTAL SERVICES N.V.	(709)	(709)	100.00	(709)	(709)	-			-	3	3
<b>TOTAAL</b>	<b>767,827</b>	<b>753,220</b>	<b>1,074</b>	<b>515,256</b>	<b>503,618</b>	<b>464,385</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>464,385</b>	<b>499,985</b>	<b>439,146</b>
<b>PRIVAATRECHTELIJKE DEELNEMINGEN</b>											

Van de meeste deelnemingen zijn er geen recente jaarrekeningen ontvangen, dus zijn deze tegen PM of tegen de waarde van de meest recente jaarrekening (doorgaans 2012 of 2013) weergegeven.

## Staat 7: Uitgegeven (langlopende) geldleningen collectieve sector

(bedragen in NAF x 1.000)

ENTITEIT IN COLLECTIEVE SECTOR	BETREFT LENING	BOEKWAARDE (INCLUSIEF VOORZIENING) BEGIN BOEKJAAR	VERSTREKKINGEN BOEKJAAR	AFLOSSINGEN BOEKJAAR	OVERIGEN	BOEKWAARDE (INCLUSIEF VOORZIENING) EINDE BOEKJAAR	RENTE 'S
Sint Maarten	Studieleeningen	9,193	3,416	(2,254)	-	10,355	NVT
Sint Maarten	PSS	2,006	-	(2)	-	2,004	NVT
Sint Maarten	St. Maarten Ports Authority	0	-	-	5,059	5,059	NVT
<b>TOTAAL UITGEGEVEN GELDLENINGEN COLLECTIEVE SECTOR</b>		<b>11,199</b>	<b>3,416</b>	<b>(2,256)</b>	<b>5,059</b>	<b>17,418</b>	

## Staat 8: Opgenomen (langlopende) geldleningen collectieve sector

(bedragen in Naf x 1.000)

	STAND 31/12/2013	AANGEGANE LENINGEN 2014	AFLOSSINGEN 2014	STAND 31/12/2014	LOOPTIJD >1JR	RENTEFOET	BEGROOT 31/12/2014	VERSCHIL BEGROOT VS STAND 2013
OBLIGATIELENING 2,5% 2020	50,000			50,000	50,000	2.500%	50,000	-
OBLIGATIELENING 2,625% 2025	73,500			73,500	73,500	2.625%	73,500	-
OBLIGATIELENING 2,75% 2030	78,571			78,571	78,571	2.750%	78,571	-
OBLIGATIELENING 2,875% 2035	50,000			50,000	50,000	2.875%	50,000	-
OBLIGATIELENING 3% 2040	50,000			50,000	50,000	3.000%	50,000	-
OBLIGATIELENING 1,5% 2016	26,000			26,000	26,000	1.500%	26,000	-
OBLIGATIELENING 2,45% 2044		40,000		40,000	40,000	2.450%	40,000	
OBLIGATIELENING 2,25% 2029		60,001		60,001	60,001	2.250%	83,657	(23,656)
OBLIGATIELENING 2,375% 2034		45,401		45,401	45,401	2.375%	45,400	1
OBLIGATIELENING 1,8% 2044		30,701		30,701	30,701	1.800%	30,700	1
<b>SUBTOTAAL OBLIGATIELENINGEN</b>	<b>328,071</b>	<b>176,103</b>	<b>-</b>	<b>504,174</b>	<b>504,174</b>		<b>527,828</b>	<b>(23,654)</b>
<b>RGIM: FINANCIERING NIEUWE ADM. GEBOUW</b>	<b>23,280</b>	<b>-</b>	<b>(23,280)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>8.61%</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>SUBTOTAAL OPGENOMEN GELDENINGEN OVERHEID</b>	<b>23,280</b>	<b>-</b>	<b>(23,280)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>		<b>-</b>	<b>-</b>
STICHTING OVERHEIDSGEBOUWEN	5,284	-	(553)	4,730	4,730	7.000%	4,730	-
MENTAL HEALTH FOUNDATION	2,372	-	(261)	2,111	2,111	6.250%	2,111	-
BUREAU TELECOMMUNICATIE EN POST	10,500	-	-	10,500	10,500	6.250%	10,500	-
ST. MAARTEN MEDICAL CENTER	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>OPGENOMEN GELDENINGEN OVERIGE ENTITEITEN COLLECTIEVE SECTOR</b>	<b>18,156</b>	<b>-</b>	<b>(814)</b>	<b>17,341</b>	<b>17,341</b>		<b>17,341</b>	<b>-</b>
<b>TOTAAL GELDENINGEN COLLECTIEVE SECTOR</b>	<b>369,507</b>	<b>176,103</b>	<b>(24,094)</b>	<b>521,515</b>	<b>521,515</b>		<b>545,169</b>	<b>(23,654)</b>

## Staat 9: Gewaarborgde geldleningen

*(bedragen in Naf x 1.000)*

NR	DOEL VAN DE GELDLEENING	NAAM VAN DE GELDNEEMER	DATUM EN NUMMER VAN HET BESLUIT	RENTE %	RESTANTBEDRAG VAN DE GELDLEENING AAN HET BEGINT VAN HET DIENSTJAAR	BEDRAG VAN DE IN DE LOOP VAN HET DIENSTJAAR TE WAARBORGEN/GELVAARBOR GDE GELDLEENINGEN	TOTAAL BEDRAG VAN DE GEWONE EN BUITENGEWONE	RESTANTBEDRAG VAN DE GELDLEENING AAN HET EINDE VAN
----	----------------------------	------------------------------	--	------------	--	---	--	---

N.V.T.

## Staat 10: Overige garantieverplichtingen

*(bedragen in Naf x 1.000)*

NAAM VAN DE RECHTSPERSOON	OBJECT VAN DE GARANTSTELLING	BEDRAG	PER BALANS DATUM VERLEENDE GARANTIEVERPLICHTING	TOELICHTING
---------------------------	---------------------------------	--------	---	-------------

N.V.T.

## Staat 11: Niet uit de balans blijvende verplichtingen

(Bedragen in Naf x 1,000)

VERPLICHTING SOORT	MINISTERIE	NAAAM/ ORGANISATIE	RESTERENDE LOOPTIJD PER BALANSDATUM (IN MAANDEN)	EINDDATUM	VERPLICHTING <		VERPLICHTING >		Totaal niet uit de balans blijvende verplichtingen
					1 jr per balansdatum	1jr en < 5 jr per balansdatum	5jr per balansdatum		

**Totaal**



## Staat 12: In het dienstjaar en voorafgaande dienstjaren opgelegde aanslagen

(bedragen in MAF x 1.000)

	OPGELEGDE AANSLAGEN >5jr PER 1 JANUARI 2014	OPGELEGDE AANSLAGEN >1 jr <5jr PER 1 JANUARI 2014	OPGELEGDE AANSLAGEN 2014 PER 1 JANUARI 2014	OPGELEGDE AANSLAGEN 2014 VOOR AANSLAGEN > 5jr	VERMINDERINGEN 2014 VOOR AANSLAGEN > 1jr en < 5jr	VERMINDERINGEN 2014 VOOR AANSLAGEN 2014	VERMINDERINGEN 2014 VOOR AANSLAGEN 2013	VERMINDERINGEN 2014 VOOR AANSLAGEN 2014	HOGTE ONTVANGEN CP AANSLAGEN PER 31 DECEMBER 2014	SCHATTING TOEKOMSTIGE ONTVANGST OP AANSLAGEN PER 31 DECEMBER 2014
LOON EN INKOMSTEN BELASTING	733,507	513,902	54,741	(38,029)	(9,303)	(2,017)	(508)	(2,017)	1,332,089	66,604
BELASTING BEDRIJFSOMZETTEN	789,628	589,109	50,729	(21,178)	(12,622)	(4,548)	(1,551)	(4,548)	1,539,032	76,952
WINSTBELASTING	2,620,229	1,814,927	498,922	(33,720)	(8,246)	(9)	(36)	(9)	4,976,097	24,880
OVERIGE BELASTINGEN	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>TOTAAL OPGELEGDE AANSLAGEN</b>	<b>4,149,364</b>	<b>2,917,938</b>	<b>604,392</b>	<b>(94,926)</b>	<b>(30,172)</b>	<b>(6,573)</b>	<b>(2,096)</b>	<b>(6,573)</b>	<b>7,847,218</b>	<b>168,437</b>

## Staat 13: Personeelssterkte

STERKTE FORMATIE PLAN	WERKELIJKE STERKTE PER		BEGROOT STERKTE PER	VERSCHIL REALISATIE VS.BEGROOT		WERKELIJKE STERKTE PER		(AF-/ TOEWAME T.O.V. 2013
	31/12/2014	31/12/2014		2014	31/12/2013	31/12/2013		
PARLEMENT EN HOGE COLLEGES	37	44	67	-23	65	-21	-32%	
H1 MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN	377	385	386	-1	392	-7	-2%	
H2 MINISTERIE VAN FINANCIEN	210	143	151	-8	146	-3	-2%	
H3 MINISTERIE VAN JUSTITIE	848	572	480	92	518	54	10%	
H4 MINISTERIE VAN ONDERWIJS, CULTUUR, JEUGD EN SPORTZAKEN	318	294	274	20	285	9	3%	
H5 MINISTERIE VAN VOLIGEZONDHEID, SOCIALE ONTWIKELING EN ARBEIDSZAKEN	199	134	164	-30	146	-12	-8%	
H6 MINISTERIE VAN TOERISME, ECONOMISCHE ZAKEN, VERKEER EN TELECOMMUNICATIE	225	180	186	-6	177	3	2%	
H7 MINISTERIE VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING, MILIEU EN INFRASTRUCTUUR	174	110	115	-5	118	-8	-7%	
<b>TOTAAL</b>	<b>2388</b>	<b>1862</b>	<b>1823</b>	<b>39</b>	<b>1847</b>	<b>15</b>	<b>1%</b>	

## Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 1/5

(bedragen in Afl. x 1.000)

MINISTERIE	GESUBSIDIEERDE INSTELLING	RESULTAAT DIENSTJAAR 2014	BEGROOT DIENSTJAAR 2014	REALISATIE VORIGE DIENSTJAAR 2013	BEGROOT VORIGE DIENSTJAAR 2013	OVERLOOP EIND DIENSTJAAR 2013	OVERLOOP VORIGEAAND DIENSTJAAR	TOE LICHTING
Ministerie van Algemene Zaken	Bezwaarschriften Commissie	-	27	20	27	27		
	GOA Commissie	7	27	-	27	27		
	Huur Commissie	18	20	-	21	21		
	Kabinet Gevolmachtigde Minister	-	2.199	83	2.185	2.185		*
	Nationaal Archief	55	276	10	326	326		
	Openbaar Vervrie	-	6	-	6	6		
	Religieuze Instellingen	94	126	187	126	126		
	Rodac	-	19	-	19	19		
	SOG	-	171	-	-	-		
	St. Maarten Financierings Organisatie	3.588	3.588	850	850	850		
	Toast masters	5	10	10	-	-		
	VDSM Commissie van Toezicht	-	51	-	-	-		
	VDSM	-	2.499	-	3.000	3.000		*
	Vertegenwoordiger Raad van Staten	-	119	-	118	118		
Vrijwilligers Korps Sint Maarten	41	800	249	800	800		*	
Stichting Belasting Accountants Buro	-	-	500	500	500		*	
Constitutionele Hof	-	250	68	250	250		**	
Gemeenschappelijk Hof van Justitie	-	4.500	-	4.500	4.500		**	
GOG	19	116	-	116	116		**	
Kustwacht	-	1.750	-	1.600	1.600		**	
Parquet procureur generaal	-	1.592	-	1.692	1.692		**	
Parkeetofficier van Justitie	-	2.003	-	2.003	2.003		**	
Raad voor de Rechtshandhaving	-	925	-	525	525		**	
SJIB / Reclassering	1.785	1.785	1.785	1.785	1.785		**	
Turning Point	1.240	1.240	1.031	1.240	1.240		*	
Voogdijraad	-	375	-	375	375		*	

Sint Maarten – 9 september 2015

53 |

## Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 2/5

(bedragen in M€ x 1.000)

MINISTERIE	GESUBSIDIEERDE INSTELLING	REALISATIE 2014		BEGROOT DIENSTJAAR 2014	REALISATIE VORIGE DIENSTJAAR 2013		BEGROOT VORIGE DIENSTJAAR 2013	OVERLOOP EIND DIENSTJAAR	OVERLOOP VOORGAAFD DIENSTJAAR	TOE- LICHTING
		DESLUIT DIENSTJAAR 2014	DIENSTJAAR 2014		VORIGE DIENSTJAAR 2013	VORIGE DIENSTJAAR 2013				
Ministerie van OCJIS	Belvedere Community Center	-	100	-	109	121	-	-	-	***
	Books	-	-	-	9	-	-	-	-	***
	Charlotte Brookson Academy	-	1.360	-	539	835	-	-	-	***
	Community Schools	-	933	-	998	968	-	-	-	***
	Cultuurraad	-	-	-	-	30	30	-	-	-
	Dutch Quarter Community Center	-	-	-	45	50	50	-	-	-
	Early Childhood Care And Development	-	-	-	57	250	250	-	-	-
	Expl.kn.Stichting Culturele Ontwikkeling	-	-	-	17	123	123	-	-	-
	Fashion Design	-	-	-	3	5	5	-	-	-
	Film Keuring Commissie	-	-	-	4	3	3	-	-	-
	Found. For Protestant Chr.Educ. W.I.	-	6.437	-	6.504	5.561	5.561	-	-	***
	Found.for Academic and Vocational Educ.	-	12.048	-	11.050	13.010	13.010	-	-	***
	Found.for Catholic Education SKM	-	18.245	-	17.176	17.014	17.014	-	-	***
	Foundation of Seven Day Churches School	-	2.794	-	2.665	2.693	2.693	-	-	***
	Jeugd-en Jongerenraad	-	-	-	-	-	15	-	-	-
	John Larmorie Center	-	-	-	-	-	50	-	-	-
	Methodist Agogic Centre	-	8.339	-	8.094	7.657	7.657	-	-	***
	Monumentenraad	-	10	-	20	65	65	-	-	-
	Monumentenzorg	-	-	-	53	150	150	-	-	-
	Motion Dance	-	30	-	30	30	30	-	-	-
No Kidding with our Kids Foundation	-	163	-	133	148	148	-	-	-	

## Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 3/5

MINISTERIE	GESUBSIDIEERDE INSTELLING	BESLUIT	REALISATIE 2014		BEGROOT DIENSTJAAR 2014	REALISATIE VORIGE DIENSTJAAR 2013		BEGROOT VORIGE DIENSTJAAR 2013	OVERLOOP EIND DIENSTJAAR	OVERLOOP VOORGAAND DIENSTJAAR	TOE- LICHTING
			DIENSTJAAR 2014	BESLUIT		DIENSTJAAR 2013	DIENSTJAAR 2013				
Ministerie van OCJS	Olympische Spelen		47	-	-	61	200				
	Overige		52	-	-	336	75				
	Overige Lichamelijke opvoeding en sport		24	-	-	-	-				
	Sec.Beroeps Ond. +100 leerplichtigen		1,931	-	-	502	1,843				***
	St. Maarten Little League		50	-	-	182	35				
	St. Maarten Museum Heritage Foundation		90	-	-	90	104				
	St. Maarten Pony League		53	-	-	32	35				
	St. Maarten Pool and Billiard		-	-	-	-	5				
	St. Maarten Tennis Federation		-	-	-	-	9				
	St. Maarten Youth Council		118	-	-	118	34				
	Staf Stichting Culturele Ontwikkeling		217	-	-	-	480				
	Stichting Culturele Ontwikkeling					791	638				
	Stichting Jeugd en Jongeren ontwikkeling					54	300				
	Stichting Philipsburg Jubilea Library		1,097	-	-	1,485	1,219				***
	Stichting Sport Ontwikkeling		156	-	-	112	750				***
	Stichting Sport Up Keep		255	-	-	273	350				***
	Stichting St. Maarten Student Supp. Serv.		1,310	-	-	1,306	2,760				***
	Stichting Voortgezet Onderwijs SXM		19,364	-	-	15,153	15,878				***
	Simpson Bay Sport en Cultuur Stichting		51	-	-	-	-				
	The Foundation Limitless Cooperation		45	-	-	-	-				
	Uniformed Organization		-	-	-	-	5				
	University of St. Martin		1,504	-	-	450	850				***
	Victorious Living Foundation		2	-	-	-	22				
Video Games		75	-	-	-	-					

## Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 4/5

(bedragen in M\$ x 1,000)

MINISTERIE	GESUBSIDIEERDE INSTELLING	REËLISATIE 2014		BEGROOT DIENSTJAAR 2014	REËLISATIE VORIGE DIENSTJAAR 2013		BEGROOT VORIGE DIENSTJAAR 2013	OVERLOOP EIND DIENSTJAAR	OVERLOOP VOORGAAND DIENSTJAAR	TOE LICHTING
		BESLUIT	DIENSTJAAR 2014		DIENSTJAAR 2013	DIENSTJAAR 2013				
Ministerie van VSA	Buurtcentra	-	70	-	40	-	40	-	-	-
	Commissie Geld Onstslagzaken	-	40	-	90	11	90	-	-	-
	Community Centers	200	200	200	108	400	400	-	-	-
	Diabetici Stichting	14	20	20	34	70	70	-	-	-
	HIV/AIDS project	-	125	125	48	336	336	-	-	-
	INDP	20	-	-	-	-	-	-	-	-
	Raad van de Volksgezondheid	-	60	60	53	-	-	-	-	-
	Registratie Commissie geneesmiddelen	25	47	47	-	-	-	-	-	-
	Residential care	388	450	450	523	700	700	-	-	-
	Safe Haven	216	220	220	216	300	300	-	-	-
	Sociaal Economie Initiatief Uitvoeren Org.	7	200	200	254	596	596	-	-	-
	Stichting Aids	201	-	-	-	-	-	-	-	-
	Stichting Geestelijke Gezondheidszorg MHF	1,606	1,600	1,600	1,821	1,821	1,821	-	-	-
	Stichting Helping Hands	41	45	45	41	45	45	-	-	-
	Tripartite Commissie	-	15	15	6	-	-	-	-	-
	Turning Point	271	310	310	580	200	200	-	-	-
	W.G.K. outstanding cost	-	-	-	-	200	200	-	-	-

## Staat 14: Subsidies op detailniveau, deel 5/5

MINISTERIE	GEBUSIDIEERDE INSTELLING	REALISATIE 2014		BEGROOT DIENSTJAAR 2014	REALISATIE VORIGE DIENSTJAAR 2013		BEGROOT VORIGE DIENSTJAAR 2013	OVERLOOP EIND DIENSTJAAR	OVERLOOP VOORGAAND DIENSTJAAR	TOE- LICHTING
		BESLUIT	DIENSTJAAR 2014		DIENSTJAAR 2013	DIENSTJAAR 2013				
Ministerie van TEZVT	Agriculture	-	-	25	18	25				
	Board Walk Mas 6th Anniversary	-	-	80	-	72				
	Book Fair	-	-	44	-	54				
	Captain Oliver's Regatta	-	-	18	-	18				
	Carnival	475	-	475	500	500				
	Cruise Converse	-	-	50	-	-				
	Dow's Pan in Paradise	-	-	-	-	10				
	EcoFest/Enviroweek	-	-	-	-	20				
	Heineken Regatta	375	-	375	500	500				
	Jl Musical Festival- 3 day event	-	-	15	-	15				
	Muziek/Film/Culinaire	-	-	50	-	-				
	Ms. Caribbean Hibiscus	35	-	13	-	36				
	Ms. Hawaiian Tropic	-	-	-	-	10				
	NABOB	-	-	10	-	10				
	Small Business Development Foundation	200	-	200	250	250				
	SMART	-	-	50	22	60				
St. Maarten's Day	-	-	20	-	20					
Archeological Centre Foundation	35	-	29	29	29					
Commissie van deskundigen	-	-	50	-	50					
Huur Commissie	-	-	25	202	200					
St. Maarten Housing Development Found	300	-	447	867	447					
Nature Foundation	204	-	200	-	25					
<b>Totaal Subsidies</b>	<b>88,365</b>	<b>30,052</b>	<b>79,327</b>	<b>103,610</b>						

\*Kosten waren als subsidies begroot, maar behoren tot de overige goederen en diensten. Alhoewel de kosten onder de verkeerde post begroot zijn de gerealiseerde kosten uiteindelijk onder de juiste post gerubriceerd.

\*\*Kosten waren als subsidies begroot, maar betreffen overdrachten. Alhoewel de kosten onder de verkeerde post begroot zijn de gerealiseerde kosten uiteindelijk onder de juiste post gerubriceerd.

\*\*\*Subsidie kosten waren foutief begroot in de goederen en diensten. Alhoewel de kosten onder de verkeerde post begroot zijn de gerealiseerde kosten uiteindelijk onder de juiste post gerubriceerd.

### **Staat 15: Verloop van de aan het Land toegekende subsidies en bijdragen**

Informatie was op het moment van het opstellen van de jaarrekening niet bekend.



## Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 1/4

	USZV				Mensen		SLS		FOSF	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Bezoegen in Naf x 1,000 (no data in de niet wettelijke reserves, maar voor een taakverdeling)										
Overheid Sint Maarten										
<b>Activa</b>										
Materiële vaste activa	314,059	293,153	8,161	8,161			1,389	1,024		16
Totaal Materiële vaste activa	314,059	293,153	8,161	8,161			1,389	1,024		16
Financiële vaste activa	464,385	18,661	48,900	18,661						
Langlopende vorderingen	17,318	645	400	645						
beleggingen		218,668	239,354							
waarborgsommen	165									
Totaal Financiële vaste activa	182,667	476,210	258,654	277,374						
Vorderingen	54,735	218,668	52,536	218,668			1,472	1,477		
Vordering op overheid		19,601	35,594					20		
Overige vorderingen	30,252	7,471	5,935	7,471			183	180		
Totaal Vorderingen	84,358	70,768	94,065	127,029			1,654	1,677		
Liquide middelen	103,168	21,140	59,053	61,162			873	250		62
Totaal Activa	904,054	761,291	419,933	474,042	PM	PM	3,897	2,952		80
<b>Passiva</b>										
Kapitaal			55,300	63,750			709	709		
Wettelijke reserves										
Bestemmingsreserves			338,777	411,575			586	303		(406)
Algemene reserve			50,315	27,753			276	284		(272)
Resultaat Lopend jaar			(72,945)	(61,429)						
Nog te dekken tekorten / Tekorten egaliseringsreserve			379,447	438,451			1,391	1,295		(878)
Totaal Eigen Vermogen	141,958	158,211	379,447	438,451			1,391	1,295		(878)
Voorzieningen	14,376	26,650	3,433	1,963			178	175		
Langlopende schulden	504,174	349,839								253
Crediteuren	504,174	349,839								
Overige schulden	19,226	175,374	4,841	3,215			719	628		506
Totaal Kortlopende schulden	242,947	256,491	37,053	31,722			2,138	1,482		506
Totaal Passiva	904,054	761,291	419,933	474,042	PM	PM	3,897	2,952		80

## Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 2/4

	SBDP		VKS		SOG		SOD		SMDP	
	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013
<b>Activa</b>										
Materiële vaste activa										
Totaal Materiële vaste activa					7.358	7.358			76	81
Financiële vaste activa										
Langlopende vorderingen										
beleggingen										
waarborgsommen										
Totaal Financiële vaste activa					358	358			5	5
Vorderingen					37	37			5	5
Verlating op overheid					395	395				
Overige vorderingen										
Totaal Vorderingen					94	858			4.437	4.570
Liquide middelen					5.646	5.611			4.507	4.657
Totaal Activa										
Passiva										
Kapitaal										
Wettelijke reserves					2.131	2.131			8.228	4.228
Bestemmingsreserves					175	177			427	244
Algemene reserve									(1.883)	163
Resultaat Lopend jaar					2.683	2.308			5.907	4.655
Nog te dekken tekorten / Tekorten egaliseringsreserve										
Totaal Eigen Vermogen					50	45				
Voorzieningen					4.730	5.284				
Langlopende schulden					67	40				2
Crediteuren					2.856	933				2
Overige schulden					3.142	973				
Totaal Kortlopende schulden										
Totaal Passiva					8.646	8.611			8.507	4.657

## Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 3/4

Bedragen in NAF x 1.000 (na deductie aan wettelijke en niet wettelijke reserves, maar voor resultaatverdeling)

	MHF		SMAAC		SA		GOB		S/B	
	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013
<b>Activa</b>										
Materiele vaste activa	2.366	2.564	-	-	-	-	-	-	237	361
<b>Totaal Materiele vaste activa</b>	<b>2.366</b>	<b>2.564</b>	-	-	-	-	-	-	<b>237</b>	<b>361</b>
Financiële vaste activa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lopende vorderingen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
beleggingen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
waarborgsommen	216	216	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totaal financiële vaste activa</b>	<b>216</b>	<b>216</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
Vorderingen	281	340	-	-	-	-	-	-	871	446
Vordering op overheid	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Overige vorderingen	130	65	-	-	-	-	-	-	38	26
<b>Totaal Vorderingen</b>	<b>371</b>	<b>208</b>	-	-	-	-	-	-	<b>927</b>	<b>472</b>
Liquide middelen	716	262	-	-	-	-	-	-	85	625
<b>Totaal Activa</b>	<b>3.659</b>	<b>3.207</b>	-	-	-	-	-	-	<b>1.200</b>	<b>1.459</b>
<b>Passiva</b>										
Kapitaal										
Wettelijke reserves	-	-	-	-	-	-	-	-	1.200	1.436
Bestemmingsreserves	160	106	-	-	-	-	-	-	-	-
Algemene reserve	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat lopend jaar	27	41	-	-	-	-	-	-	-	-
Nog te dekken tekorten / Tekorten egaliseringsreserve	707	148	-	-	-	-	-	-	1.200	1.436
<b>Totaal Eigen Vermogen</b>	<b>707</b>	<b>148</b>	-	-	-	-	-	-	<b>1.200</b>	<b>1.436</b>
Vorderingen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Langlopende schulden	2.111	2.372	-	-	-	-	-	-	-	-
Crediteuren	86	23	-	-	-	-	-	-	16	23
Overige schulden	656	705	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totaal Kortlopende schulden</b>	<b>712</b>	<b>728</b>	-	-	-	-	-	-	<b>16</b>	<b>23</b>
<b>Totaal Passiva</b>	<b>3.659</b>	<b>3.207</b>	-	-	-	-	-	-	<b>1.200</b>	<b>1.459</b>

## Staat 16: Balans Collectieve Sector, deel 4/4

	Bedragen in Mil x 1,000 (na dotatie aan wettelijke en niet wettelijke reserves, maar voor resultaatverdeling)				Totaal Collectieve Sector	
	2013	2013	2014	2013	2014	2013
			Eliminaties			
<b>Activa</b>						
Materiele vaste activa	-	-	-	-	212.721	212.721
<b>Totaal Materiele vaste activa</b>	-	-	-	-	212.721	212.721
Financiële vaste activa	-	-	-	-	483.285	483.285
Langlopende vorderingen	-	-	-	-	11.599	11.599
beleggingen	-	-	-	-	239.354	239.354
waarborgsommen	-	-	-	-	842	842
<b>Totaal financiële vaste activa</b>	-	-	-	-	735.080	735.080
Vorderingen	-	-	-	-	101.172	101.172
Vordering op overheid	-	-	-	-	35.614	35.614
Overige vorderingen	-	-	-	-	30.822	30.822
<b>Totaal Vorderingen</b>	-	-	-	-	167.607	167.607
Liquide middelen	-	-	-	-	86.820	86.820
<b>Totaal Activa</b>	-	-	-	-	1.400.075	1.400.229
<b>Passiva</b>						
Kapitaal	-	-	-	-	709	709
Wettelijke reserves	-	-	-	-	60.964	60.964
Bestemmingsreserves	-	-	-	-	498.836	498.836
Algemene reserve	-	-	-	-	59.217	59.217
Resultaat Lopend jaar	-	-	-	-	(72.904)	(72.904)
Nog te dekken tekorten / Tekorten equalisereserve	-	-	-	-	546.822	546.822
<b>Totaal Eigen Vermogen</b>	-	-	-	-	30.303	30.303
Voorzieningen	-	-	-	-	357.848	357.848
Langlopende schulden	-	-	-	-	84.548	84.548
Crediteuren	-	-	-	-	182.709	182.709
Overige schulden	-	-	-	-	267.258	267.258
<b>Totaal Kortlopende schulden</b>	-	-	-	-	1.400.075	1.400.229
<b>Totaal Passiva</b>	-	-	-	-	1.400.075	1.400.229

## Staat 17: Rekening van baten en lasten Collectieve Sector, deel 1/3

Beschrijving van Naïf (s. 1.900)	Overheid Sint Maarten		USMV		Marsden NV		SUS		FUSF		SGDF	
	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013
Premie inkomsten												
Bijdragen overheid (inclusief subsidies)		328,835								251		
Belasting inkomsten	162,387											
Overige opbrengsten	87,293	162,715	5,392	5,390	9,418	8,602	9,418	8,602		128		
Beleggingsresultaten			4,310									
<b>Totaal baten</b>	<b>428,654</b>	<b>491,550</b>	<b>205,175</b>	<b>228,587</b>	<b>9,418</b>	<b>8,602</b>	<b>9,418</b>	<b>8,602</b>	<b>379</b>	<b>379</b>		
Personelekosten	195,096	187,038	19,883	4,022								
Goederen en diensten	104,807	113,136	9,108	10,444						142		
Subsidies	16,499	86,144			3,219	3,050	5,381	4,978		500		
Sociale voorzieningen en uitkeringen	24,336	84,206	181,798	141,197								
Studietoelagen	4,013	3,308										
Afwaardering activa	2,828	407										
Afschrijvingen	11,555	6,118	1,947	1,549						9		
Verlies op deelnemingen												
Rente	11,342	10,663										
<b>Totaal Lasten</b>	<b>450,230</b>	<b>491,020</b>	<b>174,192</b>	<b>162,012</b>	<b>9,112</b>	<b>8,319</b>	<b>9,112</b>	<b>8,319</b>	<b>651</b>	<b>651</b>		
Dotatie aan wettelijke reserves				2,000								
Naar nog te dekken tekorten												
<b>Totaal Resultaat</b>	<b>10,324</b>	<b>530</b>	<b>22,483</b>	<b>60,575</b>	<b>286</b>	<b>284</b>	<b>286</b>	<b>284</b>	<b>(272)</b>	<b>(272)</b>	<b>PM</b>	<b>PM</b>

## Staat 17: Rekening van baten en lasten Collectieve Sector, deel 2/3

	VKS		SDG		SD		SMDJ		MHE		SMHC	
	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013
Premie inkomsten												
Bijdragen overheid (inclusief subsidies)												
Belasting inkomsten												
Overige opbrengsten												
Belegingsresultaten												
<b>Totaal baten</b>												
Personeelskosten												
Goederen en diensten												
Subsidies												
Sociale voorzieningen en uitkeringen												
Studietoelagen												
Afwaardering activa												
Afschrijvingen												
Verlies op desinvesteringen												
Rente												
<b>Totaal Lasten</b>												
Donatie van wettelijke reserves												
Meer nog te denken inhouden												
<b>Totaal Resultaat</b>												

## Staat 17: Rekening van baten en lasten Collectieve Sector, deel 3/3

	SI		GGG		Subj		DTP		Eliminaties		Totaal	
	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013
Premie inkomsten												
Bijdragen overheid (inclusief subsidies)												
Belasting inkomsten					1.185	1.773						
Overige opbrengsten												
Beleggingsresultaten												
<b>Totaal baten</b>					<b>1.783</b>	<b>1.773</b>			<b>(15.554)</b>	<b>(30.185)</b>	<b>610.079</b>	<b>607.029</b>
Personenlasten					1.185	844						
Goederen en diensten					475	400						
Subsidies												
Sociale voorzieningen en uitkeringen												
Studietoelagen												
Afwaardering activa												
Afschrijvingen												
Verlies op deelnemingen												
Rente												
<b>Totaal Lasten</b>					<b>1.978</b>	<b>1.358</b>			<b>(15.554)</b>	<b>(30.185)</b>	<b>610.079</b>	<b>624.019</b>
Dotatie aan wettelijke reserves												
Near nog te dekken tekorten												
<b>Totaal Resultaat</b>					<b>(192)</b>	<b>418</b>					<b>8.450</b>	<b>56.782</b>

Doordat de verschillende entiteiten binnen de collectieve sector niet dezelfde rubriceringen en grondslagen gebruiken is het niet geheel mogelijk om sluitende eliminaties toe te passen en hierdoor sluit de mutatie in het eigen vermogen in 2014 ten opzichte van 2013 over de gehele collectieve sector ook niet geheel aan met het resultaat in de Rekening van de Staat van Baten en Lasten van de Collectieve Sector.

## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 1/19

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroot	Verschil Realisatie vs Begroot	Realisatie	
<i>SXM - Land Sint-Maarten</i>	20,574	-	20,574	(530)	21,104
41 - PERSONEELSKOSTEN	195,096	181,758	13,338	194,636	460
42 - AFSCHRIJVINGSKOSTEN	11,554	5,280	6,274	6,117	5,436
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	104,882	173,704	(68,822)	113,136	(8,254)
44 - OVERDRACHTEN	95,499	30,052	65,447	86,144	9,355
45 - Rente	11,743	11,252	491	10,664	1,079
47 - Sociale voorzieningen	24,598	24,125	473	74,560	(49,962)
48 - Studie Beurzen en Toelagen	4,030	4,498	(468)	3,308	722
46 - DOTATIES, RESERVERINGEN, DOORBELASTE KS	2,828	-	2,828	-	2,828
49 - BUZONDERE LASTEN	-	-	-	407	(407)
53 - VERGUNNINGEN	(15,522)	(18,770)	3,248	(12,052)	(3,470)
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(342,362)	(339,996)	(2,366)	(328,835)	(13,527)
55 - CONCESSIES EN FEES	(46,656)	(51,945)	5,289	(72,124)	25,468
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(19,504)	(15,984)	(3,520)	(16,472)	(3,032)
58 - ONTVANGEN BUDRAGEN EN SUBSIDIES	(3,705)	(1,814)	(1,891)	-	(3,705)
59 - BUZONDERE BATEN	(1,907)	(2,160)	253	(60,019)	58,112



## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 2/19

	2014			2013	
	Realisatie	Begroot	Verschild Realisatie vs Begroot	Realisatie	Verschild Realisatie 2014 vs 2013
<i>PAR - Parlement en hoge colleges van staat</i>	17,026	16,776	250	16,443	583
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	10,374	10,526	(152)	9,683	690
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	6,637	6,250	387	6,760	(123)
<b>47 - Sociale voorzieningen</b>	16	-	16	-	16
<i>2020 - Parlement</i>	5,634	6,029	(415)	7,699	(2,085)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	4,705	5,266	(561)	4,382	322
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	893	763	130	3,317	(2,423)
<b>47 - Sociale voorzieningen</b>	16	-	16	-	16
<i>2030 - Ondersteuning en Griffie</i>	5,682	3,861	1,821	3,067	2,615
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	2,759	1,605	1,154	2,339	421
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	2,923	2,256	667	729	2,194
<i>2040 - Raad van Advies</i>	1,361	2,137	(776)	1,457	(96)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	612	965	(353)	582	30
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	749	1,172	(423)	875	(126)
<i>2050 - Algemene Rekenkamer</i>	1,642	2,035	(393)	1,633	9
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	812	1,165	(353)	763	49
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	830	869	(40)	870	(40)
<i>2060 - Ombudsman</i>	1,222	1,418	(196)	1,199	23
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	827	915	(88)	928	(101)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	395	503	(108)	271	124
<i>2070 - Bureau Sociaal Economische Raad</i>	1,505	1,295	210	1,387	118
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	659	609	49	689	(31)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	846	686	160	698	148

## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 3/19

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroot	Verschil Realisatie vs Begroot	Realisatie	
<i>MINAZ - Ministerie van Algemene Zaken</i>	71,561	71,329	213	71,053	(112)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	34,623	27,267	7,355	36,109	(1,486)
42 - AFSCHRIJVINGSKOSTEN	54	-	54	51	3
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	38,143	33,164	4,979	39,869	(1,727)
44 - OVERDRACHTEN	3,808	9,938	(6,130)	1,410	2,398
47 - Sociale voorzieningen	123	4,600	(4,477)	-	123
48 - Studietoelagen en Toelagen	-	-	-	1	(1)
53 - VERGUNNINGEN	-	(40)	40	-	-
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	(3,816)	(3,600)	(216)	(3,475)	(341)
<b>59 - BIJZONDERE BATEN</b>	(1,393)	-	(1,393)	(2,312)	920
<b>30 - Minister</b>	404	419	(15)	439	(35)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	317	303	14	112	205
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	87	117	(30)	327	(240)
<i>3010 - Kabinet van de Minister</i>	707	851	(144)	1,018	(311)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	480	591	(111)	887	(406)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	227	260	(33)	132	95
<i>3011 - Kabinet Gewalmachtigde Minister</i>	2,214	3,013	(799)	2,512	(298)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	1,374	814	561	1,451	(77)
<b>42 - AFSCHRIJVINGSKOSTEN</b>	54	-	54	51	3
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	785	-	785	926	(141)
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	-	2,199	(2,199)	83	(83)
<i>3021 - Stafbureau</i>	1,436	1,340	96	1,472	(37)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	1,109	852	258	1,310	(200)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	326	64	262	163	163
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	-	305	(305)	-	-
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	-	119	(119)	-	-
<i>3102 - Brandweer</i>	5,681	5,990	(309)	5,850	(169)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	5,239	5,258	(18)	5,364	(125)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	485	772	(287)	522	(36)
<b>53 - VERGUNNINGEN</b>	-	(40)	40	-	-
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	(44)	-	(44)	(36)	(8)

## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 4/19

	2014		2013		Verschil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Begroot	Realisatie	Begroot	Realisatie			
<i>(Bedragen in Maf x 1.000)</i>							
<b>MINAZ - Ministerie van Algemene Zaken</b>		71,541	71,329	71,653	213	71,653	(111)
<b>3103 - Burgerzaken</b>		(495)	(744)	(425)	249	(425)	(70)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>		2,064	2,131	2,136	(67)	2,136	(72)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>		913	725	589	187	589	324
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>		(3,472)	(3,600)	(3,150)	128	(3,150)	(322)
<b>3104 - VDSM</b>		2,337	2,550	1,244	(213)	1,244	1,093
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>		1,812	-	1,737	1,812	1,737	75
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>		525	-	964	525	964	(439)
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>		-	2,550	-	(2,550)	-	-
<b>59 - BIJZONDERE BATEN</b>		-	-	(1,456)	-	(1,456)	1,456
<b>3105 - Nationaal Archief</b>		56	276	10	(220)	10	45
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>		-	-	-	-	-	-
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>		55	276	10	(220)	10	45
<b>3107 - Parkeerplaats</b>		(261)	234	(268)	(516)	(268)	(13)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>		-	116	-	(116)	-	-
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>		6	118	10	(113)	10	(4)
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>		(287)	-	(278)	(287)	(278)	(9)
<b>3200 - Afd. Juridische Zaken en Wetgeving</b>		2,217	2,316	2,702	(98)	2,702	(484)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>		1,869	1,689	1,881	180	1,881	(12)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>		362	627	827	(265)	827	(465)
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>		(14)	-	(6)	(14)	(6)	(7)
<b>3201 - Afd. Binnenl. Aang. &amp; Koninkrijksrel.</b>		2,043	2,630	2,532	(590)	2,532	(492)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>		1,395	1,430	1,671	(35)	1,671	(276)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>		645	1,200	862	(555)	862	(216)
<b>3202 - Afd. Buitenlandse Betrekkingen</b>		759	1,124	898	(366)	898	(139)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>		660	994	809	(334)	809	(149)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>		99	130	89	(32)	89	10
<b>3203 - Public Service Center</b>		190	217	213	(27)	213	(23)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>		160	117	152	43	152	8
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>		2	-	(33)	2	(33)	35
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>		3	-	74	3	74	(71)
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>		25	100	20	(75)	20	5

## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 5/19

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroot	Verschil Realisatie vs Begroot	Realisatie	
<i>(Bedragen in M€ x 1,000)</i>					
<b>MINAZ - Ministerie van Algemene Zaken</b>	71,541	71,329	213	71,653	(111)
<b>3301 - Secretariaat Raad van Ministers</b>	957	966	(9)	895	62
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	913	825	88	791	122
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	44	141	(97)	104	(60)
<b>3302 - Dienst Communicatie</b>	1,716	1,724	(8)	1,849	(133)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	1,201	1,306	(105)	1,283	(83)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	443	417	25	565	(122)
<b>47 - Sociale voorzieningen</b>	72	-	72	-	72
<b>3303 - Dienst Middelen en Ondersteuning</b>	171	171	171	1	170
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	120	-	120	-	120
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	-	-	-	1	(1)
<b>47 - Sociale voorzieningen</b>	51	-	51	-	51
<b>3304 - Afd. Documentaire Informatievoorziening</b>	1,362	1,470	(108)	1,519	(157)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	963	1,123	(160)	1,056	(93)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	399	347	52	464	(64)
<b>3305 - Afd. Facilitaire Zaken</b>	34,240	29,965	4,274	34,590	(351)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	5,852	5,445	406	6,078	(226)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	29,780	24,520	5,260	29,373	407
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	-	-	-	(5)	5
<b>59 - BIJZONDERE BATEN</b>	(1,393)	-	(1,393)	(856)	(537)
<b>3306 - Afd. Personeel en Organisatie</b>	7,892	7,867	25	8,093	(202)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	7,116	2,505	4,611	7,277	(161)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	775	762	14	815	(40)
<b>47 - Sociale voorzieningen</b>	-	4,600	(4,600)	-	-
<b>48 - Studie Beurzen en Toelagen</b>	-	-	-	1	(1)
<b>3307 - Afd. Inf., Comm. en Tech. (ICT)</b>	3,456	4,426	(970)	4,372	(916)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	1,220	1,463	(243)	1,274	(54)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	2,236	2,963	(727)	3,098	(862)
<b>3308 - Semi-private en NGO Organisaties</b>	4,485	4,695	(210)	2,136	2,349
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	758	-	758	840	(82)
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	3,727	4,695	(968)	1,296	2,431

# Straat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 6/19

(Bedragen in MAF x 1.000)

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Verschil Realisatie vs Begroot		Verschil Realisatie 2014 vs 2013		
	Realisatie	Begroot	Realisatie	Begroot	
<b>MINEFIN - Ministerie van Financien</b>	<b>(316,799)</b>	<b>(315,427)</b>	<b>(1,372)</b>	<b>(368,665)</b>	<b>41,665</b>
41 - PERSONEELSKOSTEN	18,255	20,783	(2,528)	20,559	(2,304)
42 - AFSCRUIVINGSKOSTEN	11,500	5,280	6,220	6,066	5,433
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	5,712	7,272	(1,561)	4,494	1,218
44 - OVERDRACHTEN	-	-	-	500	(500)
45 - Rente	11,743	11,252	491	10,664	1,079
49 - BIJZONDERE LASTEN	-	-	-	58	(58)
53 - VERGUNNINGEN	(1,227)	-	(1,227)	(1,120)	(107)
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(332,486)	(328,996)	(3,490)	(318,962)	(13,525)
55 - CONCESSIES EN FEES	(23,344)	(24,545)	1,201	(33,107)	(437)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(2,858)	(2,500)	(358)	(3,109)	251
58 - ONTVANGEN BIJDRAGEN EN SUBSIDIES	(3,705)	(1,814)	(1,891)	-	(3,705)
59 - BIJZONDERE BATEN	(388)	(2,160)	1,772	(54,708)	54,320
40 - Minister	859	580	280	932	(73)
41 - PERSONEELSKOSTEN	327	289	38	429	(102)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	532	291	242	503	30
4010 - Kabinet	518	491	27	667	(148)
41 - PERSONEELSKOSTEN	517	465	51	615	(99)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	2	26	(24)	51	(50)
4021 - Stofbou	759	920	(161)	1,014	(255)
41 - PERSONEELSKOSTEN	694	783	(89)	946	(251)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	65	137	(72)	69	(4)
4022 - Semi-privé en NGO Organisaties	-	-	-	500	(500)
44 - OVERDRACHTEN	-	-	-	500	(500)
4100 - Afd. Financien	24,197	23,642	555	(31,752)	55,948
41 - PERSONEELSKOSTEN	5,261	6,278	(1,017)	6,494	(1,233)
42 - AFSCRUIVINGSKOSTEN	11,500	5,280	6,220	6,066	5,433
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	2,634	4,806	(2,171)	2,777	(143)
45 - Rente	11,743	11,252	491	10,664	1,079
49 - BIJZONDERE LASTEN	-	-	-	58	(58)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(2,848)	-	(2,848)	(3,102)	254
58 - ONTVANGEN BIJDRAGEN EN SUBSIDIES	(3,705)	(1,814)	(1,891)	(3,705)	(3,705)
59 - BIJZONDERE BATEN	(388)	(2,160)	1,772	(54,708)	54,320

Sint Maarten - 9 september 2015

71 |

## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 7/19

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroet	Realisatie vs Begroet	Realisatie	
	(Bedragen in MAF x 1.000)				
<b>MINFIN - Ministerie van Financien</b>	<b>(316,799)</b>	<b>(315,427)</b>	<b>(1,372)</b>	<b>(368,655)</b>	<b>41,655</b>
4101 - Afd. Fiscale Zaken	779	654	75	587	148
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>320</b>	<b>509</b>	<b>(190)</b>	<b>314</b>	<b>6</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>409</b>	<b>145</b>	<b>265</b>	<b>267</b>	<b>142</b>
4200 - Ex-gezagdragers	128	-	128	-	128
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>128</b>	<b>-</b>	<b>128</b>	<b>-</b>	<b>128</b>
4301 - Financiële administratie	2,086	2,187	(100)	2,012	74
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1,985</b>	<b>2,111</b>	<b>(126)</b>	<b>1,959</b>	<b>26</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>101</b>	<b>76</b>	<b>25</b>	<b>52</b>	<b>48</b>
44 - Belastingdienst	-	-	-	1,405	(1,405)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1,405</b>	<b>(1,405)</b>
4401 - Belastingdienst SXM: Inspectie	3,259	3,312	(53)	2,754	505
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>2,776</b>	<b>3,048</b>	<b>(272)</b>	<b>2,611</b>	<b>165</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>483</b>	<b>264</b>	<b>219</b>	<b>143</b>	<b>340</b>
4402 - Belastingdienst SXM: Controle & Opsporing	2,224	2,600	(375)	1,540	685
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1,798</b>	<b>2,134</b>	<b>(336)</b>	<b>1,459</b>	<b>339</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>426</b>	<b>466</b>	<b>(39)</b>	<b>80</b>	<b>346</b>
4403 - Belastingdienst SXM: Ondersteuning	1,032	1,508	(476)	613	418
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>952</b>	<b>1,469</b>	<b>(517)</b>	<b>554</b>	<b>397</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>80</b>	<b>39</b>	<b>41</b>	<b>59</b>	<b>21</b>
4404 - Belastingdienst SXM: Ontvanger	(352,591)	(351,321)	(1,270)	(348,930)	(13,861)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>3,497</b>	<b>3,696</b>	<b>(199)</b>	<b>3,773</b>	<b>(276)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>979</b>	<b>1,024</b>	<b>(45)</b>	<b>492</b>	<b>487</b>
<b>53 - VERGUNNINGEN</b>	<b>(1,227)</b>	<b>-</b>	<b>(1,227)</b>	<b>(1,120)</b>	<b>(107)</b>
<b>54 - BELASTINGOPBRENGSTEN</b>	<b>(332,486)</b>	<b>(328,996)</b>	<b>(3,490)</b>	<b>(318,962)</b>	<b>(13,525)</b>
<b>55 - CONCESSIONS EN FEES</b>	<b>(23,344)</b>	<b>(24,545)</b>	<b>1,201</b>	<b>(33,107)</b>	<b>(437)</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(10)</b>	<b>(2,500)</b>	<b>2,490</b>	<b>(7)</b>	<b>(3)</b>

Sint Maarten – 9 september 2015

72 |

## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 8/19

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroef	Verschil Realisatie vs Begroef	Realisatie	
<i>(Bedragen in MAF x 1.000)</i>					
<b>MINIUS - Ministerie van Justitie</b>	<b>57,118</b>	<b>58,848</b>	<b>(1,730)</b>	<b>57,129</b>	<b>(11)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>50,384</b>	<b>39,987</b>	<b>10,398</b>	<b>46,615</b>	<b>3,770</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>10,170</b>	<b>8,193</b>	<b>1,977</b>	<b>11,082</b>	<b>(913)</b>
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	<b>10,177</b>	<b>14,536</b>	<b>(4,359)</b>	<b>9,700</b>	<b>477</b>
<b>47 - Sociale voorzieningen</b>	<b>344</b>	<b>-</b>	<b>344</b>	<b>280</b>	<b>64</b>
<b>53 - VERGUNNINGEN</b>	<b>(1,935)</b>	<b>(3,000)</b>	<b>1,065</b>	<b>-</b>	<b>(1,935)</b>
<b>54 - BELASTINGOPBRENGSTEN</b>	<b>(9,876)</b>	<b>-</b>	<b>(9,876)</b>	<b>(9,873)</b>	<b>(2)</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(2,147)</b>	<b>(868)</b>	<b>(1,279)</b>	<b>(350)</b>	<b>(1,797)</b>
<b>59 - BIJZONDERE BATEN</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(325)</b>	<b>325</b>
<b>50 - Minister</b>	<b>1,525</b>	<b>598</b>	<b>927</b>	<b>1,139</b>	<b>386</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>318</b>	<b>290</b>	<b>29</b>	<b>306</b>	<b>12</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>1,207</b>	<b>308</b>	<b>899</b>	<b>833</b>	<b>374</b>
<b>5010 - Kabinet</b>	<b>214</b>	<b>532</b>	<b>(316)</b>	<b>816</b>	<b>(602)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>171</b>	<b>490</b>	<b>(319)</b>	<b>668</b>	<b>(497)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>43</b>	<b>42</b>	<b>1</b>	<b>148</b>	<b>(105)</b>
<b>5021 - Stafbureau</b>	<b>1,881</b>	<b>1,500</b>	<b>382</b>	<b>1,364</b>	<b>517</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1,217</b>	<b>1,112</b>	<b>106</b>	<b>910</b>	<b>307</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>664</b>	<b>388</b>	<b>276</b>	<b>454</b>	<b>210</b>
<b>5101 - Afd. Justitiële Zaken</b>	<b>1,482</b>	<b>1,156</b>	<b>326</b>	<b>1,454</b>	<b>28</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1,427</b>	<b>1,091</b>	<b>335</b>	<b>1,378</b>	<b>48</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>55</b>	<b>65</b>	<b>(10)</b>	<b>75</b>	<b>(20)</b>
<b>5201 - Korps Politie Land St. Maarten</b>	<b>23,348</b>	<b>18,172</b>	<b>5,175</b>	<b>26,962</b>	<b>(3,614)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>19,996</b>	<b>17,393</b>	<b>2,602</b>	<b>22,731</b>	<b>(2,736)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>3,591</b>	<b>4,107</b>	<b>(516)</b>	<b>4,533</b>	<b>(942)</b>
<b>53 - VERGUNNINGEN</b>	<b>(1)</b>	<b>(3,000)</b>	<b>2,999</b>	<b>-</b>	<b>(1)</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(238)</b>	<b>(328)</b>	<b>90</b>	<b>(302)</b>	<b>64</b>
<b>5202 - Gevangenis en het Huis van Bewaring</b>	<b>12,557</b>	<b>9,074</b>	<b>3,483</b>	<b>12,166</b>	<b>392</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>9,299</b>	<b>7,062</b>	<b>2,237</b>	<b>8,779</b>	<b>520</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>3,259</b>	<b>2,012</b>	<b>1,246</b>	<b>3,387</b>	<b>(128)</b>

Sint Maarten – 9 september 2015

73 |

Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 9/19

	2014		2013	
	Realisatie	Begroot	Verschil Realisatie vs Begroot	Realisatie
				Verschil Realisatie 2014 vs 2013
<i>(Bedragen in MAF x 1,000)</i>				
MINIUS - Ministerie van Justitie	57.118	58.848	(1.730)	57.129
5203 - Immigratie en Naturalisatie Dienst	7.460	8.009	(549)	4.828
41 - PERSONEELSKOSTEN	8.936	7.623	1.313	4.217
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	470	386	84	611
53 - VERGUNNINGEN	(1.934)	-	(1.934)	(1.934)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(12)	-	(12)	(12)
5204 - Landrecherche	1.466	1.462	5	1.639
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.359	1.186	173	1.348
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	107	275	(168)	291
5205 - Douane	(7.122)	2.034	(9.156)	(7.829)
41 - PERSONEELSKOSTEN	2.441	1.717	724	1.643
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	313	317	(4)	401
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	(9.876)	-	(9.876)	(9.873)
5206 - Meldpunt Ongebruikelijke Transacties MOT	1.658	1.229	430	1.162
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.305	1.034	271	893
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	353	195	158	269
5207 - Voogdijraad	1.398	1.460	(62)	1.105
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.002	988	13	774
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	53	97	(44)	51
44 - OVERDRACHTEN	-	375	(375)	-
47 - Sociale voorzieningen	344	-	344	280
5208 - SIB (Reclassering)	1.785	1.785	-	1.785
44 - OVERDRACHTEN	1.785	1.785	-	1.785
53 - VERGUNNINGEN	-	-	-	-
5209 - Turning Point	1.240	1.240	-	1.031
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	1.240	1.240	-	1.031
44 - OVERDRACHTEN	105	116	(11)	210
5210 - GOG	62	-	62	62
41 - PERSONEELSKOSTEN	25	-	25	25
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	18	116	(98)	18
44 - OVERDRACHTEN	-	-	-	-

Sint Maarten – 9 september 2015

74 |



## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 10/19

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroot	Realisatie vs Begroot	Realisatie	
<i>(Bedragen in MAF x 1.000)</i>					
<b>MINUS - Ministerie van Justitie</b>					
5211 - PVA Vreemdelingenketen	57.118	58.848	(1.730)	57.129	(11)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>					
5212 - Kustwacht	1.595	1.750	(155)	1.774	(179)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>					
44 - OVERDRACHTEN	-	-	-	(12)	12
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	1.598	1.750	(152)	1.791	(192)
5213 - Parketofficier van Justitie	(3)	-	(3)	(4)	1
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	1.366	1.463	(95)	2.572	(1.204)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	2.353	-	2.353	2.615	(262)
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	-	-	-	-	()
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	(985)	2.003	(2.003)	(1)	()
5214 - Gemeenschappelijk hof van Justitie	(985)	(540)	(445)	(43)	(942)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	3.475	4.500	(1.025)	4.530	(1.055)
44 - OVERDRACHTEN	30	-	30	30	-
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	4.354	4.500	(146)	4.500	(146)
5215 - Parket procureur generaal	(909)	-	(909)	-	(909)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	498	1.592	(1.093)	38	460
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	-	-	-	498	135
<b>59 - BUZONDERE BATEN</b>	-	1.592	(1.592)	-	()
5216 - Raad voor de Rechtspraak	925	925	-	(325)	325
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	925	925	-	525	400
5217 - Constitutionele Hof	-	250	(250)	68	(68)
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	-	250	(250)	68	(68)
5218 - Commissie Integere Openbaarbestuur	256	-	256	-	256
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	256	-	256	-	256

Sint Maarten – 9 september 2015

75 |

# Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 11/19

(Bedragen in Milj. x 1.000)

	2014		2013		
	Realisatie	Begroot	Verschiil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Verschiil Realisatie 2014 vs 2013
<b>MINOS - Ministerie van OC&amp;S</b>	<b>118.762</b>	<b>115.676</b>	<b>3.086</b>	<b>110.000</b>	<b>8.762</b>
41 - PERSONEELSKOSTEN	27.238	29.026	(1.788)	27.540	(302)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	10.699	82.442	(71.742)	10.773	(73)
44 - OVERDRACHTEN	76.899	-	76.899	68.451	8.448
48 - Studie Beurzen en Toelagen	4.030	4.498	(468)	3.307	723
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(89)	(290)	201	(71)	(18)
59 - BIJZONDERE BATEN	(15)	-	(15)	-	(15)
60 - Minister	404	399	6	554	(150)
41 - PERSONEELSKOSTEN	326	290	36	414	(88)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	78	109	(31)	140	(62)
6010 - Kabinet	732	721	11	677	55
41 - PERSONEELSKOSTEN	702	707	(6)	663	39
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	31	14	17	15	16
6021 - Stofbureau	1.096	842	253	981	115
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.018	789	230	846	173
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	77	54	23	135	(58)
6110 - Afd. Onderwijs	1.656	1.262	394	6.350	(4.694)
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.351	1.202	149	537	813
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	305	60	245	5.813	(5.507)
6120 - Afd. Cultuur	2.137	3.105	(967)	631	1.507
41 - PERSONEELSKOSTEN	610	584	25	574	36
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	331	2.520	(2.189)	57	274
44 - OVERDRACHTEN	1.197	-	1.197	-	1.197
6130 - Afd. Jeugdzaken	2.697	2.160	537	1.534	1.163
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.182	499	683	1.161	21
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	298	1.661	(1.363)	373	(75)
44 - OVERDRACHTEN	1.216	-	1.216	-	1.216
6140 - Afd. Sportzaken	835	1.923	(1.098)	4	822
41 - PERSONEELSKOSTEN	-	873	(873)	-	-
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	192	1.050	(859)	4	188
44 - OVERDRACHTEN	634	-	634	-	634

## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 12/19

	2014		2013		
	Realisatie	Begroot	Verschil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Verschil Realisatie 2014 vs 2013
<i>(Bedragen in Mfl x 1.000)</i>					
<b>MINOS - Ministerie van OCS</b>	<b>118.762</b>	<b>115.676</b>	<b>3.086</b>	<b>110.000</b>	<b>8.762</b>
6210 - Dienst Externs	976	1.251	(275)	1.152	(176)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>480</b>	<b>494</b>	<b>(4)</b>	<b>501</b>	<b>(11)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>561</b>	<b>847</b>	<b>(286)</b>	<b>721</b>	<b>(160)</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(75)</b>	<b>(90)</b>	<b>15</b>	<b>(71)</b>	<b>(5)</b>
6220 - Dienst Studiefinanciering	4.843	7.261	(2.418)	4.032	811
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>667</b>	<b>715</b>	<b>(47)</b>	<b>620</b>	<b>48</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>146</b>	<b>2.248</b>	<b>(2.103)</b>	<b>105</b>	<b>41</b>
<b>48 - Studie Beurzen en Toelagen</b>	<b>4.030</b>	<b>4.498</b>	<b>(468)</b>	<b>3.307</b>	<b>723</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>-</b>	<b>(200)</b>	<b>200</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
6230 - Dienst Studentenondersteuning	1.361	1.484	(123)	1.360	1
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1.236</b>	<b>1.306</b>	<b>(70)</b>	<b>1.315</b>	<b>(79)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>125</b>	<b>178</b>	<b>(53)</b>	<b>45</b>	<b>79</b>
6240 - Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur	78.817	71.605	7.213	1.276	77.542
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1.229</b>	<b>1.108</b>	<b>121</b>	<b>1.252</b>	<b>(23)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>5.569</b>	<b>70.497</b>	<b>(64.928)</b>	<b>24</b>	<b>5.545</b>
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	<b>72.020</b>	<b>-</b>	<b>72.020</b>	<b>-</b>	<b>72.020</b>
6310 - Dienst Onderwijs Innovatie	682	988	(306)	785	(104)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>488</b>	<b>814</b>	<b>(326)</b>	<b>579</b>	<b>(91)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>195</b>	<b>175</b>	<b>20</b>	<b>208</b>	<b>(13)</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
6320 - Dienst Openbaar Onderwijs	20.729	22.655	(1.926)	22.211	(1.482)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>17.939</b>	<b>19.645</b>	<b>(1.706)</b>	<b>19.079</b>	<b>(1.140)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>2.790</b>	<b>3.009</b>	<b>(219)</b>	<b>3.133</b>	<b>(342)</b>
6330 - Semi-privé en NGO Organisaties	1.805	20	1.785	68.451	(66.645)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>2</b>	<b>20</b>	<b>(18)</b>	<b>-</b>	<b>2</b>
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	<b>1.832</b>	<b>-</b>	<b>1.832</b>	<b>68.451</b>	<b>(66.619)</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(14)</b>	<b>-</b>	<b>(14)</b>	<b>-</b>	<b>(14)</b>
<b>59 - BIJZONDERE BATEN</b>	<b>(15)</b>	<b>-</b>	<b>(15)</b>	<b>-</b>	<b>(15)</b>

Sint Maarten – 9 september 2015

77 |

# Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 13/19

(Bedragen in NAF x 1.000)

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroef	Realisatie vs Begroef	Realisatie	
<b>MINVA - Ministerie van VSOA</b>	<b>50.261</b>	<b>41.651</b>	<b>8.611</b>	<b>106.527</b>	<b>(51.265)</b>
41 - PERSONEELSKOSTEN	29.099	28.825	275	28.377	722
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	3.101	3.402	(324)	4.136	(1.036)
44 - OVERDRACHTEN	2.989	3.402	(413)	3.695	(706)
47 - Sociale voorleningen	24.115	19.525	4.591	74.280	(50.165)
53 - VERGUNNINGEN	(3.784)	(6.000)	2.216	(3.791)	7
55 - CONCESSIONS EN FEES	(5.000)	(5.000)	-	-	-
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(259)	(2.525)	2.266	(182)	(77)
59 - BIJZONDERE BATEN	-	-	-	10	(10)
70 - Minister	1.254	1.054	200	1.345	(91)
41 - PERSONEELSKOSTEN	281	290	(9)	334	(53)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	973	765	208	1.011	(38)
7010 - Kabinet	885	891	(6)	831	54
41 - PERSONEELSKOSTEN	865	843	22	806	60
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	20	48	(28)	26	(6)
7021 - Stofbureau	1.061	1.303	(241)	1.621	(560)
41 - PERSONEELSKOSTEN	981	1.189	(208)	1.543	(562)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	80	114	(33)	78	3
7110 - Afd. Volksgezondheid	1.321	1.384	(63)	1.108	213
41 - PERSONEELSKOSTEN	1.044	1.050	(6)	804	240
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	277	334	(57)	304	(27)
7120 - Afd. Sociale Ontwikkeling	826	1.094	(269)	1.025	(200)
41 - PERSONEELSKOSTEN	660	822	(163)	642	17
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	166	272	(106)	383	(217)
7130 - Afd. Arbeidszaken (Department of Labor)	1.061	1.208	(147)	931	130
41 - PERSONEELSKOSTEN	882	1.035	(153)	840	42
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	179	173	6	91	88
7210 - Sociale Dienst	1.153	1.224	(71)	1.228	(75)
41 - PERSONEELSKOSTEN	793	934	(140)	837	(43)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	46	53	(7)	40	6
47 - Sociale voorleningen	432	275	157	396	36
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(118)	(37)	(81)	(45)	(73)

Sint Maarten – 9 september 2015

78 |

## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 14/19

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroet	Realisatie vs Begroet	Realisatie	
			Verschil Realisatie vs Begroet		
<i>(Bedragen in MAF x 1.000)</i>					
<b>MINVA - Ministerie van VSOA</b>	<b>50.261</b>	<b>41.651</b>	<b>8.611</b>	<b>106.527</b>	<b>(51.265)</b>
<b>7220 - Inspectie Volksgezondheid</b>	<b>(3.375)</b>	<b>(2.779)</b>	<b>(596)</b>	<b>2.180</b>	<b>(555)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1.598</b>	<b>1.764</b>	<b>(166)</b>	<b>1.572</b>	<b>27</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>122</b>	<b>457</b>	<b>(335)</b>	<b>673</b>	<b>(550)</b>
<b>55 - CONCESSIONS EN FEES</b>	<b>(5.000)</b>	<b>(5.000)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(550)</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(96)</b>	<b>-</b>	<b>(96)</b>	<b>(64)</b>	<b>(32)</b>
<b>7230 - Sociale Verzekering en Ziektekosten</b>	<b>38.910</b>	<b>31.967</b>	<b>6.943</b>	<b>88.117</b>	<b>(49.207)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>15.226</b>	<b>13.517</b>	<b>1.709</b>	<b>14.222</b>	<b>1.004</b>
<b>47 - Sociale voorzieningen</b>	<b>23.684</b>	<b>19.250</b>	<b>4.434</b>	<b>73.885</b>	<b>(50.201)</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>-</b>	<b>(800)</b>	<b>800</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>59 - BIJZONDERE BATEN</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>10</b>	<b>(10)</b>
<b>7240 - Dienst Ambulance Hulpverlening</b>	<b>3.093</b>	<b>3.129</b>	<b>(36)</b>	<b>2.955</b>	<b>138</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>2.625</b>	<b>2.804</b>	<b>(179)</b>	<b>2.543</b>	<b>82</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>468</b>	<b>345</b>	<b>123</b>	<b>431</b>	<b>37</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(1)</b>	<b>(20)</b>	<b>19</b>	<b>(19)</b>	<b>19</b>
<b>7250 - Dienst Collectieve Preventie</b>	<b>2.319</b>	<b>2.496</b>	<b>(176)</b>	<b>2.704</b>	<b>(385)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1.740</b>	<b>1.888</b>	<b>(147)</b>	<b>1.874</b>	<b>(133)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>579</b>	<b>608</b>	<b>(29)</b>	<b>830</b>	<b>(251)</b>
<b>7260 - Dienst Volksontw. Gezin en Hum. Zaken</b>	<b>901</b>	<b>1.147</b>	<b>(245)</b>	<b>854</b>	<b>47</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>759</b>	<b>964</b>	<b>(205)</b>	<b>628</b>	<b>131</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>142</b>	<b>183</b>	<b>(41)</b>	<b>226</b>	<b>(84)</b>
<b>7270 - Dienst Arbeidszaken</b>	<b>(2.155)</b>	<b>(5.869)</b>	<b>3.714</b>	<b>(2.067)</b>	<b>(88)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1.644</b>	<b>1.725</b>	<b>(81)</b>	<b>1.733</b>	<b>(90)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>30</b>	<b>75</b>	<b>(45)</b>	<b>44</b>	<b>(14)</b>
<b>53 - VERGUNNINGEN</b>	<b>(3.784)</b>	<b>(6.000)</b>	<b>2.216</b>	<b>(3.791)</b>	<b>7</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(45)</b>	<b>(1.668)</b>	<b>1.623</b>	<b>(54)</b>	<b>9</b>
<b>7280 - Semi-private en NGO Organisaties</b>	<b>3.008</b>	<b>3.402</b>	<b>(394)</b>	<b>3.695</b>	<b>(687)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>19</b>	<b>-</b>	<b>19</b>	<b>-</b>	<b>19</b>
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	<b>2.989</b>	<b>3.402</b>	<b>(413)</b>	<b>3.695</b>	<b>(706)</b>

Sint Maarten – 9 september 2015

79 |

## Strat 18: Rekening van baten en lasten op functieivenu, deel 15/19

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroet	Realisatie vs Begroet	Realisatie	
	(Bedragen in Mfl x 1,000)				
<b>MINTT - Ministerie van TEZVT</b>	<b>(5,196)</b>	<b>(17,189)</b>	<b>11,994</b>	<b>(27,889)</b>	<b>27,893</b>
41 - PERSONEELSKOSTEN	15,163	15,328	(165)	15,101	62
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	5,550	10,232	(4,682)	7,082	(1,532)
44 - OVERDRACHTEN	1,085	1,425	(340)	1,290	(205)
46 - DOTATIES, RESERVERINGEN, DOORBELASTE KS	2,828	-	2,828	-	2,828
49 - BIJZONDERE LASTEN	-	-	-	349	(349)
53 - VERGUNNINGEN	(6,940)	(8,500)	1,560	(6,491)	(449)
54 - BELASTINGOPBRENGSTEN	-	(11,000)	11,000	-	-
55 - CONCESSIONS EN FEES	(18,312)	(22,400)	4,088	(39,017)	25,905
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(4,536)	(2,275)	(2,261)	(3,519)	(1,018)
59 - BIJZONDERE BATEN	(34)	-	(34)	(2,684)	2,650
<b>80 - Minister</b>	<b>656</b>	<b>607</b>	<b>49</b>	<b>571</b>	<b>85</b>
41 - PERSONEELSKOSTEN	357	288	68	317	40
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	300	319	(19)	254	46
<b>8010 - Kabinet</b>	<b>777</b>	<b>745</b>	<b>(32)</b>	<b>1,009</b>	<b>(282)</b>
41 - PERSONEELSKOSTEN	620	692	(72)	945	(325)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	107	53	54	64	43
<b>8021 - Stafbureau</b>	<b>784</b>	<b>864</b>	<b>(80)</b>	<b>901</b>	<b>(117)</b>
41 - PERSONEELSKOSTEN	747	662	84	827	(80)
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	37	201	(164)	74	(37)
<b>8110 - Afd. Economie, Vervoer en Telecomm.</b>	<b>899</b>	<b>952</b>	<b>(64)</b>	<b>913</b>	<b>(14)</b>
41 - PERSONEELSKOSTEN	842	828	15	775	68
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	56	135	(79)	138	(82)
<b>8210 - Meteorologie</b>	<b>472</b>	<b>1,810</b>	<b>(1,338)</b>	<b>1,574</b>	<b>(1,102)</b>
41 - PERSONEELSKOSTEN	1,417	1,288	129	1,389	28
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	89	522	(433)	184	(96)
56 - OVERIGE OPBRENGSTEN	(1,000)	-	(1,000)	-	(1,000)
59 - BIJZONDERE BATEN	(34)	-	(34)	-	(34)

## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 16/19

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroet	Realisatie vs Begroet	Realisatie	
<i>(Bedragen in MAf x 1.000)</i>					
<b>MINIT - Ministerie van TEZVI</b>					
<b>8220 - Dienst Economische Vergunningen</b>	<b>(5.196)</b>	<b>(17.189)</b>	<b>11.994</b>	<b>(27.899)</b>	<b>27.893</b>
	<b>(22.295)</b>	<b>(35.552)</b>	<b>13.256</b>	<b>(28.655)</b>	<b>11.560</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>952</b>	<b>1.005</b>	<b>(53)</b>	<b>863</b>	<b>88</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>48</b>	<b>179</b>	<b>(131)</b>	<b>81</b>	<b>(34)</b>
<b>46 - DOTATIES, RESERVERINGEN, DOORBELASTE KS</b>	<b>2.828</b>	<b>-</b>	<b>2.828</b>	<b>2.828</b>	<b>2.828</b>
<b>53 - VERGUNNINGEN</b>	<b>(6.940)</b>	<b>(8.500)</b>	<b>1.560</b>	<b>(6.495)</b>	<b>(445)</b>
<b>54 - BELASTINGOPBRENGSTEN</b>	<b>-</b>	<b>(11.000)</b>	<b>11.000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>55 - CONCESSIONS EN FEES</b>	<b>(18.312)</b>	<b>(17.200)</b>	<b>(1.112)</b>	<b>(21.517)</b>	<b>8.405</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(871)</b>	<b>(35)</b>	<b>(836)</b>	<b>(888)</b>	<b>18</b>
<b>59 - BIJZONDERE BATEN</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(699)</b>	<b>699</b>
<b>8230 - Inspectiedienst Economische Zaken</b>	<b>3.877</b>	<b>4.510</b>	<b>(632)</b>	<b>(15.169)</b>	<b>19.046</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>6.367</b>	<b>6.564</b>	<b>(197)</b>	<b>6.338</b>	<b>29</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>101</b>	<b>186</b>	<b>(84)</b>	<b>148</b>	<b>(47)</b>
<b>49 - BIJZONDERE LASTEN</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>349</b>	<b>(349)</b>
<b>55 - CONCESSIONS EN FEES</b>	<b>(2.591)</b>	<b>(2.240)</b>	<b>(351)</b>	<b>(17.500)</b>	<b>17.500</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(2.520)</b>	<b>(71)</b>
<b>59 - BIJZONDERE BATEN</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(1.985)</b>	<b>1.985</b>
<b>8240 - Toeristenbureau</b>	<b>5.297</b>	<b>8.712</b>	<b>(3.414)</b>	<b>6.460</b>	<b>(1.163)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1.361</b>	<b>1.500</b>	<b>(138)</b>	<b>1.337</b>	<b>25</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>3.936</b>	<b>7.212</b>	<b>(3.276)</b>	<b>5.124</b>	<b>(1.188)</b>
<b>8250 - Statistiekbureau</b>	<b>1.708</b>	<b>1.969</b>	<b>(260)</b>	<b>1.410</b>	<b>298</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1.085</b>	<b>1.122</b>	<b>(37)</b>	<b>1.044</b>	<b>41</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>624</b>	<b>847</b>	<b>(223)</b>	<b>369</b>	<b>255</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(1)</b>	<b>-</b>	<b>(1)</b>	<b>(2)</b>	<b>2</b>
<b>8260 - Dienst Lucht- en Schepenvaart</b>	<b>1.594</b>	<b>(3.296)</b>	<b>4.890</b>	<b>1.973</b>	<b>(329)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1.416</b>	<b>1.380</b>	<b>36</b>	<b>1.265</b>	<b>150</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>253</b>	<b>525</b>	<b>(272)</b>	<b>515</b>	<b>(262)</b>
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>250</b>	<b>(250)</b>
<b>55 - CONCESSIONS EN FEES</b>	<b>-</b>	<b>(5.200)</b>	<b>5.200</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(75)</b>	<b>-</b>	<b>(75)</b>	<b>(108)</b>	<b>33</b>

Sint Maarten – 9 september 2015

81 |

## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 17/19

(Bedragen in Maf x 1,000)

	2014		2013		
	Realisatie	Begroot	Verschil Realisatie vs Begroot	Realisatie	Verschil Realisatie 2014 vs 2013
<b>MINTT - Ministerie van TEZVT</b>					
8270 - Semi-private en NGO Organisaties	4	(6,989)	6,994	(27,889)	27,893
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	1,085	1,425	(340)	1,094	(9)
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>					
8280 - Bureau Intellectual Property St. Maarten	1,085	1,425	(340)	1,040	(54)
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	-	55	(55)	81	45
<b>53 - VERGUNNINGEN</b>					
	-	55	(55)	78	(78)
				4	(4)



## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 18/19

	2014		2013		Verschil Realisatie 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroot	Realisatie	Begroot	
<i>(Bedragen in Mfl x 1.000)</i>					
<b>MINVM - Ministerie van VROM</b>	<b>27.860</b>	<b>28.337</b>	<b>34.273</b>	<b>(6.413)</b>	
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>9.960</b>	<b>10.016</b>	<b>10.652</b>	<b>(692)</b>	
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>24.871</b>	<b>22.725</b>	<b>28.939</b>	<b>(4.068)</b>	
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	<b>540</b>	<b>751</b>	<b>1.098</b>	<b>(557)</b>	
<b>53 - VERGUNNINGEN</b>	<b>(1.636)</b>	<b>(1.230)</b>	<b>(650)</b>	<b>(986)</b>	
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(5.799)</b>	<b>(3.926)</b>	<b>(5.767)</b>	<b>(32)</b>	
<b>59 - BUZONDERE BATEN</b>	<b>(77)</b>	<b>-</b>	<b>(77)</b>	<b>(77)</b>	
<b>90 - Minister</b>	<b>499</b>	<b>455</b>	<b>44</b>	<b>523</b>	<b>(24)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>294</b>	<b>288</b>	<b>5</b>	<b>253</b>	<b>41</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>205</b>	<b>167</b>	<b>38</b>	<b>270</b>	<b>(65)</b>
<b>9010 - Kabinet</b>	<b>966</b>	<b>932</b>	<b>34</b>	<b>959</b>	<b>7</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>914</b>	<b>861</b>	<b>53</b>	<b>920</b>	<b>(6)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>52</b>	<b>71</b>	<b>(19)</b>	<b>39</b>	<b>13</b>
<b>9021 - Stafbureau</b>	<b>1.352</b>	<b>1.307</b>	<b>45</b>	<b>1.375</b>	<b>(23)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>1.018</b>	<b>976</b>	<b>41</b>	<b>1.177</b>	<b>(159)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>356</b>	<b>330</b>	<b>26</b>	<b>198</b>	<b>158</b>
<b>59 - BUZONDERE BATEN</b>	<b>(22)</b>	<b>-</b>	<b>(22)</b>	<b>-</b>	<b>(22)</b>
<b>9110 - Afd. Volkshuisvesting, VROM en Milieu</b>	<b>(4.493)</b>	<b>(2.433)</b>	<b>(2.060)</b>	<b>(4.232)</b>	<b>(260)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>973</b>	<b>1.104</b>	<b>(131)</b>	<b>1.138</b>	<b>(166)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>37</b>	<b>265</b>	<b>(229)</b>	<b>66</b>	<b>(30)</b>
<b>53 - VERGUNNINGEN</b>	<b>(5.502)</b>	<b>(3.802)</b>	<b>-</b>	<b>(27)</b>	<b>27</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>550</b>	<b>751</b>	<b>(1.700)</b>	<b>(5.410)</b>	<b>(92)</b>
<b>9115 - Semi-private en NGO Organisaties</b>	<b>10</b>	<b>-</b>	<b>10</b>	<b>1.098</b>	<b>(547)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>10</b>	<b>-</b>	<b>10</b>	<b>-</b>	<b>10</b>
<b>44 - OVERDRACHTEN</b>	<b>540</b>	<b>751</b>	<b>(211)</b>	<b>1.098</b>	<b>(557)</b>
<b>9210 - Beheersdienst</b>	<b>27.667</b>	<b>25.388</b>	<b>2.279</b>	<b>28.134</b>	<b>(468)</b>
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>4.069</b>	<b>3.935</b>	<b>133</b>	<b>4.112</b>	<b>(43)</b>
<b>43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN</b>	<b>23.598</b>	<b>21.452</b>	<b>2.146</b>	<b>24.080</b>	<b>(481)</b>
<b>56 - OVERIGE OPBRENGSTEN</b>	<b>(1)</b>	<b>-</b>	<b>(1)</b>	<b>(57)</b>	<b>57</b>

## Staat 18: Rekening van baten en lasten op functieniveau, deel 19/19

	2014		2013		Verschil 2014 vs 2013
	Realisatie	Begroef	Realisatie vs Begroef	Realisatie	
<i>(Bedragen in Mfl x 1.000)</i>					
<b>MINVM - Ministerie van VROM</b>	<b>27.860</b>	<b>28.337</b>	<b>(477)</b>	<b>34.273</b>	<b>(6.413)</b>
9220 - Domeinbeheer	452	493	(41)	619	(166)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>394</b>	<b>434</b>	<b>(40)</b>	<b>577</b>	<b>(183)</b>
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	58	60	(2)	42	16
9230 - Inspectie	482	769	(286)	600	(117)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>763</b>	<b>860</b>	<b>(96)</b>	<b>872</b>	<b>(109)</b>
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	16	33	(17)	28	(12)
<b>56 - OVERIGE OPRENGSTEN</b>	<b>(297)</b>	<b>(124)</b>	<b>(173)</b>	<b>(300)</b>	<b>3</b>
9240 - Vergunningen (Licenses)	(741)	(583)	(158)	73	(815)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>681</b>	<b>629</b>	<b>52</b>	<b>642</b>	<b>38</b>
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	214	18	196	54	160
53 - VERGUNNINGEN	(1.636)	(1.230)	(406)	(623)	(1.013)
<b>56 - OVERIGE OPRENGSTEN</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(1)</b>	<b>-</b>
9250 - Nieuwe Werken	1.125	1.258	(133)	5.124	(3.998)
<b>41 - PERSONEELSKOSTEN</b>	<b>855</b>	<b>929</b>	<b>(74)</b>	<b>961</b>	<b>(105)</b>
43 - MATERIELE KOSTEN, GOEDEREN EN DIENSTEN	325	329	(4)	4.163	(3.838)
<b>59 - BIZONDERE BATEN</b>	<b>(55)</b>	<b>-</b>	<b>(55)</b>	<b>-</b>	<b>(55)</b>

Uitgebracht in 4-voud

Bevindingen naar aanleiding van de  
controle van de jaarrekening 2014 van  
het Land Sint Maarten

uitgebracht aan  
de minister van Financiën,  
de heer M.J. Hassink

Rapport

1.	Inleiding.....	1
2.	Algemene bevindingen.....	2
3.	Realisatie ten opzichte van begroting.....	2
4.	Opmerkingen bij de staten bij de jaarrekening.....	3
5.	Bevindingen inzake de balansposten.....	4
5.1.	Materiële vaste activa.....	4
5.2.	Financiële vaste activa.....	5
5.2.1.	Onzekerheid omtrent waarderingen van diverse deelnemingen.....	5
5.2.2.	Onzekerheid omtrent langlopende vorderingen.....	6
5.3.	Debiteuren en overige vorderingen.....	7
5.4.	Liquide middelen.....	8
5.5.	Eigen vermogen.....	9
5.6.	Voorzieningen.....	9
5.7.	Crediteuren.....	10
5.8.	Overige kortlopende schulden.....	10
5.9.	Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen.....	13
6.	Bevindingen inzake de staat van baten en lasten.....	14
6.1.	Opbrengsten.....	14
6.1.1.	Onzekerheid omtrent de juiste rubricering van belastingopbrengsten.....	14
6.1.2.	Onzekerheid omtrent opbrengsten economische vergunningen en casino en loterij fees.....	14
6.1.3.	Onzekerheid omtrent opbrengsten werk-, verblijfs- en bouwvergunningen.....	15
6.1.4.	Opbrengsten licentie rechten banken.....	16
6.1.5.	Overige baten.....	16
6.2.	Lasten.....	17
6.2.1.	Personeelkosten.....	17
6.2.2.	Overige goederen en diensten en kosten studiefinanciering.....	18
6.2.3.	Onzekerheid omtrent verantwoorde kosten subsidies en overdrachten.....	19
6.2.4.	Onzekerheid omtrent verantwoorde kosten voor PP-kaarten.....	20
7.	Rechtmatigheid.....	20
8.	Slot.....	21

Inhoudsopgave

Blz.

## 2. Algemene bevindingen

Wij hebben een arkeurende controleverklaring afgegeven bij de jaartekening 2014 van het Land Sint Maarten. De belangrijkste reden hiervoor is dat diverse posten en staten in de jaartekening niet op juiste of volledige wijze zijn verantwoord. Daarnaast hebben wij tijdens onze controle niet de beschikking gekregen over toereikende controle-informatie om het voorkomen, de accurateheid, het bestaan, de volledigheid als ook de waardering en allocatie van diverse jaartekeningposten en staten hiervan hebben wij in 2015, in samenwerking met de Afdeling Comptabiliteit, een plan van aanpak financieel beheer opgesteld. De uitvoering van dit plan van aanpak zal de komende jaren moeten zorgen voor een verbetering van de financiële rapportages en de interne informatievoorziening binnen de overheid. Uiteindelijk zal dit moeten leiden tot betrouwbaardere interne en externe informatieverschaffing, wat ook zal dienen te leiden tot minder opmerkingen naar aanleiding van de jaartekeningcontrole.

De jaartekening 2014 is op 9 september 2015 gedateerd en op 15 september 2015 door de ministerraad goedgekeurd. Op 15 september 2015 hebben wij tevens de jaartekening 2014 inclusief goedkeuring van de ministerraad van u ontvangen.

Wij hebben, evenals voorgaande jaren, geen bevestiging bij de jaartekening ontvangen van de ministerraad omtrent zijn verantwoordelijkheid voor het opmaken van de jaartekening met inbegrip van de getrouwe weergave hiervan en de verantwoordelijkheid voor het voldoen aan de financiële rechtevoldigheid voor de periode waar de jaartekening betrekking op heeft.

## 3. Realisatie ten opzichte van begroting

Het negatieve resultaat over het dienstjaar 2015 bedraagt NAF 20,5 miljoen, waar een budgetneutraal resultaat was gebudgetteerd. De gerealiseerde baten zijn met een bedrag van NAF 429,5 miljoen slechts NAF 1 miljoen lager dan begroot. De kosten over 2014 bedragen echter NAF 450 miljoen en zijn daarmee NAF 19,5 miljoen hoger dan begroot. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door NAF 6 miljoen hogere afschrijvingslasten en NAF 13,5 miljoen hogere uitgaven aan personeelskosten dan begroot.

Er is sprake van diverse verschuivingen tussen begrote en gerealiseerde baten en lasten. Een voorbeeld hiervan is een verschuiving tussen begroting en realisatie van circa NAF 65 miljoen aan kosten tussen de posten 'goederen en diensten' en 'subsidies' doordat subsidies voor schoolbesturen ontbrekt onder de post 'goederen en diensten' was begroot. Een ander voorbeeld betreft de opname van accijnsopbrengsten van circa NAF 10 miljoen onder het ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie (TEZVT) in de begroting, waarbij de realisatie onder het ministerie van Justitie verantwoord wordt.

De verschuiving van posten tussen begroting en realisatie wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de begroting in een ander format wordt opgesteld dan de jaartekening. Ook sluit het format van de begroting niet aan met de tussentijdse kwartaalrapportages van het Land. Het is aan te bevelen om deze formats op elkaar af te stemmen zodat vergelijkingen tussen realisatie en begroting efficiënter kunnen worden uitgevoerd en van een voldoende hoog niveau zijn in de rapportages. Overigens bestaat er ook de mogelijkheid om tussentijds begrotingswijzigingen door te voeren wanneer blijkt dat zaken onder een verkeerde post of ministerie zijn begroot.

#### Opmerkingen bij de jaarrekening

Zoals toegelicht in de jaarrekening, zijn de grondslagen voor de jaarrekening gebaseerd op de CV. Het jaarrekeningmodelrapport zoals vastgesteld bij ministerieel regeling op 17 juli 2014 is toegepast bij het opstellen van de jaarrekening 2014. Er zijn echter een aantal staten niet (volledig) ingevuld zijn in de jaarrekening. Dit betreffen de volgende:

- Staat 4 met betrekking tot de kapitaaldienst op projectniveau.
- Staat 5 met betrekking tot overlopende projecten aan het eind van het jaar.
- Staat 9 met betrekking tot gewaarborgde geldleningen.
- Staat 10 met betrekking tot overige garantieverplichtingen.
- Staat 11 met betrekking tot de niet uit de balans blijvende verplichtingen.
- Staat 14 met betrekking tot de subsidies in detailniveau. In deze staat wordt geen inzicht gegeven over nog al te rekenen subsidies aan instellingen of afdelingen die in het dienstjaar hebben plaatsgevonden met onderverdeling naar toerekeningsjaar, zoals voorgeschreven in artikel 29, sub a CV.
- Staat 15 met betrekking tot de aan het land toegekende subsidies en bijdragen.
- Staat 16 en 17 met betrekking tot de consolidatiestaat van de collectieve sector met een balans en staat van baten en lasten. Deze twee staten zijn voor 9 van de 16 entiteiten die tot de collectieve sector behoren niet ingevuld. Daarnaast hebben wij van 1 van de 7 entiteiten waarvan de informatie wel is opgenomen in deze staten, geen informatie ontvangen ter afstemming van de juiste verwerking hiervan in de betreffende staten.

De staten zijn niet (volledig) ingevuld doordat onvoldoende informatie over deze onderdelen aangeleverd is bij afdeling comptabiliteit door de afdelingen die verantwoordelijk zijn voor oplevering van deze documentatie ten behoeve van het opstellen van de jaarrekening.

Daarnaast is in staat 12 een overzicht opgenomen ten aanzien van de in het dienstjaar en voortafgaande dienstjaren opgelegde belastingaanslagen. Dit overzicht is opgesteld op basis van de opgave van het hoofd van de belastingdienst. De juistheid en volledigheid van dit overzicht hebben wij niet kunnen vaststellen aangezien we geen aansluitingen hebben kunnen maken met onderliggende sub-administraties waar deze aanslagen in opgenomen zijn. Daarnaast hebben wij geen toereikende onderbouwing ontvangen voor het bedrag opgenomen als schatting voor toekomstige ontvangsten op de nog openstaande aanslagen per 31 december 2014.

De moeilijkheden omtrent het vaststellen van de juiste waardering van de verantwoordde activa en de onmogelijkheid tot het kunnen controleren van deze post bestaan reeds sinds de start van het Land Sint Maarten op 10 oktober 2010. In het plan van aanpak financieel beheer, waar in hoofdstuk 1 naar gerefereerd wordt, is opgenomen dat in 2015 de gehele materiele vaste activa staat uitgezocht zal worden en een controleerbare activa staat aanwezig zal zijn bij het Land Sint Maarten vanaf 2016. Bij de controle van de jaarrekening 2015 zal een degelijke controle op deze activa dus mogelijk moeten zijn. Voor de jaarrekening 2014 is deze post echter nog aangemerkt als een onzekerheid in onze controle.

De aankoop van het Emilio Wilson terrein voor een bedrag van circa Naf 30,6 miljoen is wel terug te vinden in de activa staat. Deze aankoop verklaart grotendeels de sterke toename van deze post in de jaarrekening 2014 ten opzichte van 2013. Wij hebben echter geen formele getekende koopovereenkomst ontvangen ten aanzien van deze aankoop. Het is mogelijk dat deze getekende koopovereenkomst niet aanwezig is bij de overheid. We hebben wel het Landsbesluit, onderliggende adviezen, bevel van een durvaarder, een vonnis van een kort geding omtrent deze aankoop en de niet-ondertekende koopovereenkomst ontvangen. Uit deze stukken komt het geactiveerde bedrag van Naf 30,6 miljoen naar voren. Een formele, door betrokken partijen getekende, koopovereenkomst is echter niet aanwezig. Het is echter wel aan te bevelen om dergelijke formele ondertekende documentatie in bezit te hebben ter onderbouwing van het in bezit hebben van deze activa als eigendom van de overheid van het Land Sint Maarten.

De materiele vaste activa zijn in de jaarrekening per 31 december 2014 voor een bedrag van Naf 234 miljoen opgenomen (31 december 2013: Naf 193 miljoen). Op deze significante materiele post hebben wij echter geen toereikende controlewerkzaamheden uit kunnen voeren. Wij hebben een materiele vaste activa staat ontvangen welke aansluit met de verantwoordde materiele vaste activa in de jaarrekening. In deze activa staat zijn echter de details van een groot deel van de activa niet voldoende gespecificeerd om vast te stellen wat de activa betreft. Hierdoor is het niet mogelijk om voldoende controlewerkzaamheden op deze post uit te voeren.

#### 5.1. Materiele vaste activa

Hieronder worden de van belang zijnde bevindingen voortvloeiende uit de jaarrekeningcontrole per balanspost weergegeven.

#### 5. Bevindingen inzake de balansposten

De intrinsieke waarde van de deelneming C-Post International N.V. (in de jaarrekening 2014 van Sint Maarten nog Nieuwe Post Nederlandse Antillen N.V. genoemd) per 31 december 2013 is tevens niet juist opgenomen in staat 6. Deze is NAF 4,4 miljoen negatief eind 2013 in plaats van NAF 2,7 miljoen negatief, zoals nu opgenomen. De intrinsieke waarde van deze deelneming eind 2014 is niet bekend aangezien er nog geen jaarrekening 2014 van deze deelneming beschikbaar is.

In Staat 6 is opgenomen dat het aandeel van het Land Sint Maarten in N.V. GEBE 92,4% betreft. Per 1 januari 2014 heeft echter een aandelenverschuiving plaatsgevonden waardoor het aandeel van Sint Maarten in deze deelneming 100% is geworden. De intrinsieke waarde voor Sint Maarten voor 2014 bedraagt daarnaast NAF 145 miljoen in plaats van de NAF 152,7 miljoen zoals nu verantwoord in staat 6.

Met betrekking tot de deelneming Ontwikkelingsbank Nederlandse Antillen (OBNA) is vastgesteld dat de historische kostprijs en daarmee ook de boekwaarde per 31 december 2014 niet juist is verantwoord in de jaarrekening. Deze historische kostprijs bedraagt volgens de jaarrekening 2014 NAF 3,9 miljoen op basis van een aandelenpercentage van Sint Maarten in deze bank van 9,81%. Het aandeel van Sint Maarten in de OBNA sinds 10 oktober 2010 is echter 7,08%. Indien het aandeel van Sint Maarten naar het juiste aandelenpercentage van 7,08% wordt herberekend is sprake van een historische kostprijs en boekwaarde van deze deelneming van NAF 2,8 miljoen. Dit houdt een afwaardering in van NAF 1,1 miljoen van het aandeel van Sint Maarten in deze deelneming. Daarnaast is de intrinsieke waarde van deze deelneming per 31 december 2013 niet juist opgenomen in de toelichting in staat 6 van de jaarrekening. Deze hoort NAF 3,1 miljoen te zijn voor het aandeel van Sint Maarten in deze deelneming, in plaats van NAF 3,9 miljoen zoals nu verantwoord.

Van de overige deelnemingen, gewaardeerd tegen een totaalbedrag van NAF 274 miljoen hebben wij geen jaarrekening 2014 ontvangen ter controle van de juiste waardering van de post deelnemingen. Het kan zijn dat sprake is van een lagere waarde eind 2014 van de deelnemingen waar wij geen jaarrekening 2014 van hebben ontvangen. Dit hebben wij echter niet vast kunnen stellen en derhalve bestaat er onzekerheid omtrent de waardering van deze deelnemingen per 31 december 2014.

- DC ANSP N.V., gewaardeerd tegen NAF 1,6 miljoen per 31 december 2014.
- N.V. GEBE, gewaardeerd tegen NAF 128,9 miljoen per 31 december 2014.
- Sint Maarten Telecommunication Holding Company N.V., gewaardeerd tegen NAF 59,4 miljoen per 31 december 2014.
- Saba Bank Resources N.V., gewaardeerd tegen NAF 625.000 per 31 december 2014.

Onder de financiële vaste activa zijn deelnemingen met een totale waarde van circa NAF 464 miljoen per 31 december 2014 verantwoord (31 december 2013 tevens NAF 464 miljoen). Omtrent de juiste waardering van deze post per 31 december 2014 bestaat onzekerheid aangezien wij van de deelnemingen geen definitieve jaarrekeningen hebben ontvangen over 2014, met uitzondering van de volgende deelnemingen:

## 5.2.1. Onzekerheid omtrent waarderingen van diverse deelnemingen

### 5.2. Financiële vaste activa



Evenals voorgaande jaren wordt het niet kunnen controleren van de post deelnemingen voornamelijk veroorzaakt doordat de overheid haar jaarrekening per begin september gereed dient te hebben en de deelnemingen hun jaarrekeningen niet vóór de opmaak van de jaarrekening van de overheid opleveren. Veelal houden de deelnemingen een opleverdatum van hun jaarrekening aan die later in het jaar ligt dan de deadline voor opmaak van de jaarrekening van de overheid, dan wel vindt oplevering pas een jaar later plaats. In het plan van aanpak financieel beheer wordt tevens aandacht besteed aan deze problematiek, waarbij acties worden uitgezet om tijdige oplevering van jaarrekeningen door overheids-NV's af te dwingen.

### 5.2.2. Onzekerheid omtrent langlopende vorderingen

De langlopende vorderingen bestaan uit de volgende leningen:

- voor een netto bedrag van circa NAf 10 miljoen betreft dit studieleningen;
- een bedrag van NAf 2 miljoen heeft betrekking op een lening van de overheid van Sint Maarten aan de overheids-N.V. Sint Maarten Postal Services N.V. (SPS NV);
- NAf 5 miljoen heeft betrekking op een vordering op de Sint Maarten Port Authority (SMPA).

#### *Studieleningen*

Het brutobedrag aan uitstaande studieleningen ultimo 2014 is circa NAf 71 miljoen (31 december 2013 circa NAf 70 miljoen). Dit is voor NAf 61 miljoen (31 december 2013 tevens NAf 61 miljoen) voorzien. De voorziening heeft betrekking op alle studieleningen die tot en met 2010 zijn verstrekt. Een verdere onderbouwing of specificatie van de uitstaande studieleningen en de waardering van de voorziening hebben wij niet ontvangen. Daarnaast worden de leningen verstrekt aan de hand van contracten door het ministerie van Onderwijs Cultuur Jeugd- en Sportzaken (OCJS). Op basis van artikel 46 CV is echter alleen de minister van Financiën, bij Landsverordening tot vaststelling van de begroting, bevoegd tot het uitgeven van geldleningen voor het Land. Uit het tweede lid van dit artikel in de CV is op te maken dat de minister van Financiën en de minister van OCJS bij landsbesluit krachtens landsverordening gezamenlijk gemachtigd zouden moeten worden om deze leningen aan te gaan. Dit vindt momenteel niet op deze wettelijk voorgeschreven wijze plaats en derhalve zijn deze verstrekkingen van studieleningen als onrechtmatig aan te merken.

Door het missen van een onderliggende betrouwbare sluitende sub-administratie hebben wij verder geen werkzaamheden kunnen uitvoeren op de verantwoorde vordering aan studieleningen en is dit voor wat betreft de getrouwheid aangemerkt als een onzekerheid in onze controleverklaring.

De issue omtrent de waardering van studieleningen en het komen tot een rechtmatige verstrekking van studieleningen wordt tevens opgepakt via het plan van aanpak financieel beheer. In de komende jaren zal meer duidelijk moeten worden omtrent de daadwerkelijke waardering van deze leningen en zal de overheid moeten zorgen dat het proces omtrent studieleningen op rechtmatige wijze verloopt.

#### *Vordering op SPS N.V.*

Ten aanzien van de vordering op SPS NV ad NAf 2 miljoen merken wij op dat een onderliggende leningsovereenkomst ten aanzien van deze lening niet aanwezig is. Hier ligt slechts een besluit van de ministerraad uit 2013 aan ten grondslag. Er zijn geen afspraken met SPS N.V. omtrent aflossing van deze leningen of interest over deze lening. In het betreffende besluit van de ministerraad ten aanzien van deze lening is tevens opgenomen dat akkoord is gegaan met het garant staan van de overheid voor een lening van \$ 170.000 van de Girobank voor SPS N.V. en een tweetal erfpachtleningen van \$ 20.000. In staat 9 van de jaarrekening komen deze borgstellingen niet terug.

Op de lening aan SPS N.V. is tevens artikel 46 lid 2 van de CV van toepassing. De minister van Financiën en de minister die verantwoordelijk is voor SPS N.V. behoren via een landsverordening te worden gemachtigd om een dergelijke uitlening van gelden aan te gaan en voor het borgstellen van het Land voor financiële verplichtingen van derden. Voor deze lening is een dergelijke landsverordening ook niet aanwezig waardoor deze lening, hoewel aangegaan in 2013, tevens als onrechtmatig aan te merken is. Daarnaast is het de vraag in hoeverre de verstrekte lening volwaardig is. De deelneming SPS NV is in de jaarrekening 2014 voor een bedrag van NAf 0 gewaardeerd. Er zijn in de afgelopen jaren geen (gecontroleerde) jaarrekeningen opgeleverd door deze deelneming en de deelneming is in de jaarrekening 2014 voorzien voor een bedrag van NAf 710.000.

Gezien het negatieve eigen vermogen en de krappe liquiditeitspositie van SPS N.V. is het de vraag in hoeverre deze deelneming in de toekomst aan haar verplichtingen van terugbetaling van haar leningen kan voldoen. Onze inziens is deze langlopende vordering op SPS NV te hoog gewaardeerd en derhalve is dit aangemerkt als een betrouwbaarheidsafwijking in onze controle.

Door uw (waarnemend) SG is aangegeven dat deze verstrekking van gelden in aan SPS N.V. in 2013 niet zozeer een lening betrof, maar een tijdelijk voorschot, nodig om de exploitatie van het bedrijf te redden. Het voornemen was om op korte termijn te komen tot een duurzame oplossing voor het bedrijf en daarbij het voorschot op enigerlei wijze te verrekenen. Een dergelijke duurzame oplossing heeft zich echter tot op heden niet aangediend, waardoor deze gedane kapitaalinjectie als lening op te vatten is, en ook als zodanig in de jaarrekening is verantwoord. Dit is reeds door u en uw (waarnemend) SG onder de aandacht gebracht van de verantwoordelijke minister, i.c. de Minister van Algemene Zaken. Hierbij is aangegeven dat het zaak is een en ander op korte termijn op te lossen en een adequate juridische inbedding van het geheel der handelingen te waarborgen, temeer daar SPS N.V. er financieel niet bijzonder sterk voor staat.

#### *Vordering op SMPA*

De vordering van NAf 5 miljoen op SMPA is tevens terug te vinden in de jaarrekening van de Harbour Holding. Dit betreft een lening uit 1997 welke aan SMPA door de overheid werd verstrekt. Er is verder geen sprake van rente over deze lening en het is onduidelijk wanneer deze lening afgelost dient te worden. De lening was in het verleden onder de debiteuren gepresenteerd in de jaarrekening van Sint Maarten en wordt vanaf 2014 onder de langlopende vorderingen gepresenteerd, wat gezien de lange looptijd tot op heden en het nog niet duidelijk zijn van het moment van aflossing van deze lening terecht lijkt. Een leningsovereenkomst ten aanzien van deze lening hebben wij niet ontvangen.

### **5.3. Debiteuren en overige vorderingen**

#### *Debiteuren*

Wij hebben het bestaan, de volledigheid, de waardering en toerekening van de post debiteuren alsook de hiermee gerelateerde debiteurenvoorziening per 31 december 2014 niet vast kunnen stellen. Een aansluiting met de onderliggende sub-administratie is niet aanwezig. De post debiteuren is erg vervuild. Als gevolg hiervan hebben wij ook de voorziening op de debiteuren niet kunnen controleren.

De opschoning van het debiteurenbestand en het zorgen voor een aansluiting van dit debiteurenbestand met de financiële administratie is tevens een van de acties die opgenomen is in het plan van aanpak financieel beheer. De verwachting is dat bij de jaarrekening 2015 sprake zal zijn van een opgeschoond debiteurenbestand alsook een aansluiting tussen deze sub-administratie en de financiële administratie.

#### *Overige vorderingen*

Van de vooruitbetaalde kosten, ongedekte cheques en overige vorderingen voor een totaalbedrag van circa NAf 12,8 miljoen hebben wij verder geen onderliggende specificaties, documentatie of inzicht in de afloop van deze posten ontvangen. Derhalve hebben wij het bestaan, de volledigheid, de waardering en toerekening van deze post niet vast kunnen stellen. Het opschonen en het voldoende onderbouwen van de overige vorderingen is tevens een van de actiepunten opgenomen in het plan van aanpak financieel beheer.

#### **5.4. Liquide middelen**

Van de WIB hebben wij geen standaardbankverklaring ontvangen ten aanzien van de lopende rekeningen van de overheid bij deze bank. Van het grootste deel van deze rekeningen hebben wij wel bankafschriften ontvangen waarmee wij de bankstand per eind 2014 hebben kunnen afstemmen. Echter, van een tweetal bankrekeningen bij de WIB, die voor ca NAf 60.000 zijn verantwoord in de jaarrekening hebben wij geen bankafschriften of confirmatie van de WIB ontvangen ter vaststelling van het bestaan van deze rekeningen en ter vaststelling van verantwoording van het juiste en volledige saldo op deze rekeningen. Tevens kan door het missen van de standaardbankverklaring niet worden vastgesteld of alle bankrekeningen volledig zijn verantwoord in de financiële administratie.

In de jaarrekening is voor 2 rekeningen van Banco di Caribe en 2 rekeningen van Scotiabank in totaal een saldo van NAf 3.794.000 opgenomen. Wij hebben echter slechts bankconfirmaties en afschriften ter afstemming met deze verantwoorde banksaldi ontvangen waaruit een waarde van NAf 349.000 naar voren komt. Het verschil van NAf 3.445.000 is aangemerkt als een afwijking in de jaarrekening en is mede de oorzaak voor de afkeurende verklaring bij de jaarrekening. Door u is aangegeven dat dit verder uitgezocht zal worden en dat het verschil mogelijk op een tussenrekening verantwoord is.

In de jaarrekening 2014 is daarnaast, evenals in de jaarrekening 2013, een kaspositie van het Crime Fund ad NAf 220.000 verantwoord in de jaarrekening. Dit betreft echter geen kaspositie, maar heeft betrekking op kasopnames van de Crime Fund uit 2013 welke verder niet onderbouwd zijn. Aangezien de kaspositie van het Crime Fund verder niet onderbouwd is ter bepaling van de juiste allocatie van de kosten, hebben wij dit aangemerkt als een onzekerheid.

Er bestaan diverse onjuist- en onzekerheden ten aanzien van de liquide middelen. In totaal is voor een saldo van circa NAf 3,4 miljoen aan verantwoorde liquide middelen geen onderbouwing gevonden. Het gevaar bestaat hierdoor dat Sint Maarten meer geld in kas denkt te hebben dan er daadwerkelijk is. Anderzijds kan het zijn dat de verantwoorde saldi niet als liquide middelen verantwoord dienen te worden, maar als kosten en dat daarmee het resultaat volkomen verkeerd wordt gepresenteerd. Wij bevelen u ten strengste aan om te zorgen voor voldoende onderbouwing van de verantwoorde liquide middelen en periodiek aansluiting te maken tussen hetgeen in de financiële administratie is opgenomen als liquide middelen en de onderliggende bank- en kasstukken.

## 5.5. Eigen vermogen

De bestemming van het resultaat van vorig jaar is juist verwerkt in het eigen vermogen, evenals de toevoeging van het resultaat over 2014. Er is echter ook een 'overige mutatie' opgenomen in het eigen vermogen van NAf 738.000 debet. Deze 'overige mutatie' heeft volgens de toelichting in de jaarrekening betrekking op aanpassingen in de aanschafwaardes van materiele vaste activa. Uit het overzicht van de materiele vaste activa is echter op te maken dat de totale correctie op de aanschafwaardes van de materiele vaste activa NAf 465.000 is. Dit is een verschil van NAf 273.000 met hetgeen is opgenomen als mutatie in het eigen vermogen. Daarnaast is uit het overzicht van de materiele vaste activa op te maken dat er een correctie heeft plaatsgevonden op de cumulatieve afschrijvingen van NAf 3.653.000. Deze correctie op afschrijvingen tot en met 2013 is ten laste van de exploitatierekening gebracht. De correctie op de afschrijvingen is terecht ten laste van de exploitatierekening gebracht aangezien dit te lage afschrijvingen betrof voor de periode tot en met 2013.

Het is onduidelijk wat het verschil van NAf 273.000 tussen de correctie in de aanschafwaardes zoals opgenomen in de materiele vaste activa en de correctie zoals opgenomen in het eigen vermogen betreft. Ook is het niet duidelijk waarom de correctie op de aanschafwaardes via het eigen vermogen verwerkt is en niet via de exploitatierekening. Derhalve is dit door ons aangemerkt als een onzekerheid in de verantwoording.

Aangezien de boedelscheiding van het voormalige Land de Nederlandse Antillen nog niet afgerond is, bestaat er onzekerheid omtrent het geheel van deze boedelscheiding en het effect dat deze boedelscheiding zal hebben op het vermogen, en de hiermee samenhangende posten, ultimo 2014 van het Land Sint Maarten.

## 5.6. Voorzieningen

In de jaarrekening 2013 was een algehele voorziening voor het Algemeen Pensioen Fonds Sint Maarten (APS) opgenomen ten bedrage van NAf 11,7 miljoen. Aangezien de betreffende schuld geen onzekerheid meer betreft eind 2014 en deze schuld bevestigd is door APS aan de overheid, is dit in de jaarrekening 2014 opgenomen onder de overige schulden en niet meer verantwoord onder de voorzieningen.

Onder de voorzieningen is derhalve eind 2014 alleen een voorziening opgenomen voor het aandeel van Sint Maarten in het negatieve eigen vermogen van een drietal deelnemingen. Wij hebben de toereikendheid van deze voorziening deelnemingen echter niet kunnen vaststellen aangezien wij van de deelneming SPS N.V. en C-Post International N.V. (in de jaarrekening 2014 van Sint Maarten nog Nieuwe Post Nederlandse Antillen N.V. genoemd) geen jaarrekening 2014 hebben ontvangen. Derhalve is er sprake van onzekerheid omtrent de juiste verantwoording van de voorziening deelnemingen.

### *Negatieve deelneming Winair N.V.*

In 2014 heeft Sint Maarten een extra kapitaalstorting van NAf 2,8 miljoen gedaan in Winair N.V. (Winair). Dit is tevens zo uit de definitieve jaarrekening 2014 van Winair op te maken. Dit betrof een extra kapitaalinjectie ter verbetering van het eigen vermogen van Winair en in principe zou dit een positief effect op de te vormen voorziening voor deze deelneming gehad moeten hebben. Daar was in eerste instantie ook sprake van.

Echter, uit de jaarrekening van Winair is op te maken dat Winair over 2014 een fors negatief resultaat heeft behaald, waardoor vervolgens weer een dotatie aan deze voorziening heeft moeten plaatsvinden. De dotatie aan deze voorziening in 2014 bedroeg tevens NAf 2,8 miljoen en is in de overige goederen en diensten verwerkt. Door de dotatie vanuit de exploitatierekening heeft per saldo geen mutatie heeft plaatsgevonden in 2014 op de gevormde voorziening van deze deelneming. De kapitaalstorting ter vermindering van de voorziening en de dotatie is niet op juiste wijze verwerkt in de presentatie van het verloopoverzicht van de voorzieningen. Deze is per saldo NAf 0, echter niet gesplitst weergegeven in het verloopoverzicht. In de toelichting op deze voorziening is in de jaarrekening opgenomen dat de kapitaalbijdrage aan Winair in de jaarrekening van Winair niet als zodanig is verwerkt in de jaarrekening van Winair. Dit is niet correct. Uit de definitieve jaarrekening van Winair is op te maken dat dit wel als een extra kapitaalleg is verwerkt, zoals ook door de overheid was aangegeven als voorwaarde voor verstrekking van de gelden. De tekst zoals opgenomen onder de voorzieningen was gebaseerd op een voorlopige jaarrekening van Winair. De definitieve jaarrekening 2014 van Winair (gedateerd op 2 september 2015) is bij opmaak van de finale jaarrekening echter niet meer geraadpleegd waardoor de onjuiste toelichting op de voorziening deelneming en onjuiste presentatie in het verloopoverzicht als zodanig onterecht is blijven staan in de definitieve jaarrekening van de Sint Maarten. Dit hebben wij als een presentatie afwijking aangemerkt. Per saldo heeft dit verder geen effect op het resultaat.

Overigens is uit de definitieve jaarrekening van Winair op te maken dat de voorziening NAf 12,3 miljoen dient te bedragen in plaats van de nu verantwoorde NAf 11,6 miljoen. Het verschil van NAf 0,7 miljoen is wel door ons als een afwijking met resultaatseffect aangemerkt.

#### 5.7. Crediteuren

Wij hebben het bestaan, de volledigheid, de waardering en toerekening van de post crediteuren per 31 december 2014 niet vast kunnen stellen. Een aansluiting met de onderliggende sub-administratie is niet aanwezig. De post crediteuren is erg vervuild en momenteel wordt, vanuit het plan van aanpak financieel beheer, de opschoning van de crediteuren sub-administratie uitgevoerd. Dit zal moeten leiden tot voldoende duidelijkheid inzake het daadwerkelijke crediteurensaldo eind 2015, zodat deze post bij de jaarrekeningcontrole 2015 controleerbaar is.

#### 5.8. Overige kortlopende schulden

Onder de overige kortlopende schulden zijn opgenomen:

- premieschulden aan het pensioenfonds APS;
- schulden aan de sociale fondsen van Sint Maarten (schuld SZV en nog te betalen kosten AVBZ);
- schulden inzake ontvangen waarborgsommen;
- vooruitontvangen opbrengsten en;
- overige overlopende schulden.

#### *Schuld aan APS*

De schuld aan het pensioenfonds APS bedraagt eind 2014 circa NAf 58,8 miljoen (31 december 2013: NAf 50,6 miljoen). De toename wordt voornamelijk veroorzaakt door het herrubriceren van de voorziening APS ad NAf 11,7 miljoen naar de overige schulden in 2014, zoals reeds toegelicht bij de paragraaf inzake voorzieningen. In 2015 hebben besprekingen plaatsgevonden met APS omtrent de daadwerkelijke vaststelling van de hoogte van schuld van de overheid aan APS en de wijze van aflossen van deze schuld. Wij hebben echter geen documentatie ontvangen omtrent de schuldvaststelling tussen APS en de overheid ter onderbouwing van deze verantwoorde schuld in de jaarrekening eind 2014. Derhalve is de hoogte van deze schuld door ons als onzekerheid aangemerkt.

#### *Schuld aan SZV en nog te betalen kosten AVBZ*

In de jaarrekening is een totaalbedrag ad NAf 90,3 miljoen opgenomen inzake nog te betalen kosten aan SZV en het AVBZ fonds. Deze NAf 90,3 miljoen is als volgt opgebouwd:

- NAf 4,8 miljoen heeft betrekking op nog te betalen AVBZ premies aan het voormalige AVBZ NA fonds. Ten aanzien van deze schuld wordt echter NAf 9,8 miljoen gevorderd door het voormalige AVBZ N.A. fonds bij Sint Maarten en hier is dus sprake van een schuld die NAf 5 miljoen te laag gewaardeerd is.
- NAf 22,2 miljoen opgenomen met betrekking tot een schuld, naar aanleiding van de boedelscheiding van het voormalig Land de Nederlandse Antillen, aan het AVBZ fonds van Sint Maarten, welke door SZV wordt uitgevoerd. De hoogte van deze schuld is ook als zodanig bevestigd door SZV.
- NAf 52,6 miljoen inzake nog te betalen wettelijke bijdragen aan het ZV fonds over de periode van 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2014. De hoogte van deze schuld is ook als zodanig bevestigd door SZV.
- NAf 5,6 miljoen inzake nog te betalen wettelijke bijdragen aan het AVBZ fonds over de periode van 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2014. Door SZV is aangegeven dat deze schuld NAf 7,5 miljoen betreft, derhalve een verschil van NAf 1,9 miljoen met wat Sint Maarten heeft voorzien in haar jaarrekening 2014.
- NAf 5,1 miljoen inzake bijdrage in de FZOG tekorten tot en met 31 december 2014. Het tekort in dit fonds ultimo 2014 bedraagt echter NAf 5,6 miljoen en in principe is deze schuld dus NAf 0,5 miljoen te laag opgenomen in de jaarrekening van Sint Maarten.
- SZV claimt ook nog een bedrag van NAf 1,2 miljoen bij de overheid inzake nog te betalen premie verzekerde gezinsleden over de periode van vóór 10 oktober 2010.
- Daarnaast is nog sprake van tekorten betreffende de periode tot en met 10 oktober 2010 van het ZV-fonds van NAf 12,6 miljoen en van het FZOG van NAf 9,4 welke SZV claimt bij de overheid.
- Door SZV is tevens aangegeven dat de opgebouwde tekorten van de fondsen ZV/OV over de periode van 10 oktober 2010 tot en met 31 december 2014 NAf 53 miljoen bedraagt en in principe ook door de overheid aangezuiverd zou moeten worden.

In de volgende tabel zijn de verschillen tussen de waardering in de jaarrekening 2014 van Sint Maarten en de claims ten aanzien van deze schulden opgenomen.

Betreft	Waardering in jaarrekening SKM	Claim AVBZ NA	Claim SZV	Vershil
AVBZ premies van vóór 10-10-2010	NAf 27 miljoen	NAf 9,8 miljoen	NAf 22,2 miljoen	-/- NAf 5 miljoen
ZI' premies over periode 10-10-2010 tot en met 31-12-2014	NAf 52,6 miljoen	NVT	NAf 52,6 miljoen	NVT
AVBZ premies over periode 10-10-2010 tot en met 31-12-2014	NAf 5,6 miljoen	NVT	NAf 7,5 miljoen	-/- NAf 1,9 miljoen
FZOG tekorten over periode 10-10-2010 tot en met 31-12-2014	NAf 5,1 miljoen	NVT	NAf 5,6 miljoen	-/- NAf 0,5 miljoen
ZI' premies over periode van vóór 10-10-2010	NAf 0	NVT	NAf 1,2 miljoen	-/- NAf 1,2 miljoen
ZI/OI' tekorten van vóór 10-10-2010	NAf 0	NVT	NAf 12,6 miljoen	-/- NAf 12,6 miljoen
FZOG tekorten van voor 10-10-2010	NAf 0	NVT	NAf 9,4 miljoen	-/- NAf 9,4 miljoen
ZI/OI' tekorten over periode 10-10-2010 tot en met 31-12-2014	NAf 0	NVT	NAf 53 miljoen	-/- NAf 53 miljoen
<b>TOTAAL</b>	<b>NAf 90,3 miljoen</b>	<b>NAf 9,8 miljoen</b>	<b>NAf 164,1 miljoen</b>	<b>-/- NAf 83,6 miljoen</b>

Ten aanzien van de schuld aan AVBZ NA is sprake van een te lage waardering van 5 miljoen van deze schuld. Ten aanzien van de schuld aan SZV, heeft SZV voorstellen gedaan aan de overheid ter vermindering van de openstaande schuld. Uit het voorstel komt naar voren dat de tekorten uit de periode van vóór 10 oktober 2010 van het ZV fonds en FZOG ten bedrage van NAf 22 miljoen nog volledig voldaan moeten worden. In het voorstel is verder opgenomen dat opgebouwde tekorten over de periode na 10 oktober 2010 ad NAf 58,6 miljoen door instelling van een schommelfonds met positieve overschotten bij andere fondsen niet door de overheid aangezuiverd hoeven te worden. De premie achterstand over de periode tot en met 10 oktober 2010 ad NAf 23,4 miljoen zou gehalveerd kunnen worden naar NAf 11,7 miljoen indien voldaan wordt aan diverse voorwaarden. Dit geldt tevens voor de afwaardering van de schuld inzake premiebijdragen voor de fondsen over de periode na 10 oktober 2010 ten bedrage van NAf 60,1 miljoen. Dit deel van de schuld zou teruggebracht kunnen worden naar NAf 50,1 miljoen. Per saldo resteert dan een schuld voor de overheid van NAf 83,8 miljoen aan het SZV en een schuld van NAf 9,8 miljoen aan AVBZ NA. In totaal is dit een resterende schuld van NAf 93,6 miljoen. Dit is een verschil van NAf 3,3 miljoen met hetgeen momenteel voor deze fondsen in de jaarrekening 2014 van Sint Maarten is verantwoord.

Aangezien het voorstel van SZV echter nog niet definitief is aangenomen en onderhandelingen nog gaande zijn, bestaat er nog een grote onzekerheid omtrent de juiste waardering van deze post in de jaarrekening 2014 van Sint Maarten. Omtrent de schuld aan AVBZ NA is tevens nog sprake van diverse onduidelijkheden en moet ook nog overeenstemming worden bereikt over het te betalen bedrag door Sint Maarten. De onzekerheid over deze posten is tevens als zodanig weergegeven in onze controleverklaring bij de jaarrekening 2014.

#### *Immigratiewaarborgsommen*

Voor wat betreft de immigratiewaarborgsommen voor een saldo van NAf 3 miljoen (2013: NAf 2,1 miljoen) is geen sprake van een toereikende administratie hieromtrent en deze schuld hebben wij dan ook niet kunnen controleren. Het is niet inzichtelijk waar deze schuld uit bestaat en of mogelijk sprake zou kunnen zijn van een vrijval van (een deel van) deze schuld. Door immigranten worden waarborgsommen afgestort bij de overheid. In voorgaande jaren hebben wij reeds aanbevolen om registratie van deze waarborgsommen plaats te laten vinden bij de Immigratie- en Naturalisatie Dienst. Hierbij kan dan ook aangegeven worden per wanneer de waarborgsom vervalt. Wanneer mensen hun waarborgsom terug krijgen kan dit ook verwerkt worden in het registratiebestand. Mocht het zo zijn dat de periode van de waarborgsom vervallen is en de waarborgsom is niet afgehaald, dan kan vrijval plaatsvinden van deze schuld. De afgelopen jaren neemt deze schuld in de jaarrekening met circa NAf 1 miljoen per jaar toe.

#### *Overige schulden*

Ten aanzien van de overige schulden hebben wij voor een bedrag van NAf 40,2 miljoen (2013: NAf 32,5 miljoen) onvoldoende inzicht in wat deze schulden betreffen. Derhalve hebben wij de volledigheid, het bestaan alsook de waardering en toerekening van deze posten per 31 december 2014, evenals in 2013, niet kunnen vaststellen. Het opschonen en het voldoende onderbouwen van de overige schulden is tevens een van de actiepunten die is opgenomen in het plan van aanpak financieel beheer. Voor de jaarrekening 2015 verwachten wij dat deze post met voldoende diepgang gecontroleerd kan worden.

### **5.9. Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen**

Onder de niet uit de balans blijvende verplichtingen is niet opgenomen dat er sprake is van een toekomstige VUT- en duurtoeslagverplichting van de overheid. Er is geen berekening gemaakt van deze toekomstige VUT- en duurtoeslagvoorziening van de overheid en derhalve is dit ook niet toegelicht in de jaarrekening. Door het Land worden de jaarlijkse reguliere premiebedragen voor VUT en duurtoeslag in de staat van baten en lasten verantwoord. Er is echter ook sprake van een substantiële toekomstige verplichting van de overheid in het kader van de VUT en duurtoeslag welke ten eerste bepaald dient te worden en vervolgens onder de niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen toegelicht hoort te worden om op deze wijze volledig inzicht te geven in de rechten en verplichtingen van het Land. Deze omissie geldt tevens als basis voor onze afkeurende verklaring bij de getrouwheid van de jaarrekening. In het plan van aanpak financieel beheer wordt aan deze kwestie tevens aandacht besteed. De verwachting is dat toelichting van deze verplichting in de jaarrekening 2017 opgenomen zal zijn.

Verder hebben wij besluitenlijsten of notulen van de ministerraad niet in mogen zien. Derhalve bestaat er voor ons een onzekerheid ten aanzien van het volledig verantwoord van alle posten in de jaarrekening. Dit geldt zowel voor in de balans opgenomen posten alsook voor de niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen. Deze beperking in onze controle geeft ons niet alleen een onzekerheid omtrent het geheel van de niet uit de balans blijvende verplichtingen, maar in feite over het geheel van de jaarrekening. Met het secretariaat van de Ministerraad hebben wij reeds afspraken gemaakt over het mogelijk inzien van de besluitenlijsten ten behoeve van onze jaarrekeningcontrole 2015.



## **6. Bevindingen inzake de staat van baten en lasten**

Hieronder worden de van belang zijnde bevindingen voortvloeiende uit onze jaarrekeningcontrole ten aanzien van de staat van baten en lasten toegelicht.

### **6.1. Opbrengsten**

In de jaarrekening zijn opbrengsten inzake belastingen, vergunningen, concessies, diverse fees en overige opbrengsten verantwoord. In de volgende paragrafen hebben wij onze belangrijkste bevindingen en geconstateerde afwijkingen ten aanzien van de verantwoorde opbrengsten opgenomen.

#### **6.1.1. Onzekerheid omtrent de juiste rubricering van belastingopbrengsten**

De opbrengsten van belastingen volgens de jaarrekening 2014 hebben wij aangesloten met hetgeen hiervoor is verantwoord in de ontvangstenadministratie GEFIS. Wij hebben vastgesteld dat sprake is van een kleine verschuiving van circa NAf 0,6 miljoen tussen de belasting bedrijfsomzetten en de winstbelasting en loonbelasting zoals verantwoord in GEFIS en hetgeen hiervoor is verantwoord in de jaarrekening 2014 van Sint Maarten. Per saldo zijn de verantwoorde belastingopbrengsten in de ontvangstenadministratie GEFIS gelijk aan de opbrengsten zoals verantwoord in de jaarrekening.

Er zijn detailcontroles uitgevoerd op de verschillende groepen van belastinginkomsten zoals verantwoord in GEFIS. Hierbij hebben wij echter weinig tot geen documentatie ontvangen om vast te kunnen stellen dat de baten in de juiste opbrengstenrubricering zijn verantwoord. Mede gezien de verschuiving in GEFIS tussen belastingopbrengsten, bestaat er derhalve onzekerheid over de juiste rubricering van de verschillende belastingopbrengsten.

#### **6.1.2. Onzekerheid omtrent opbrengsten economische vergunningen en casino en loterij fees**

In de jaarrekening 2014 zijn opbrengsten uit economische vergunningen verantwoord voor een bedrag van NAf 8,2 miljoen (2013: NAf 7,6 miljoen). Ten aanzien van de verantwoorde opbrengsten inzake economische vergunningen hebben wij echter geen onderliggende bestanden ontvangen met aansluiting naar de verantwoorde vergunningenbaten aan de hand waarvan wij verdere detailcontroles zouden kunnen verrichten. Als gevolg hiervan zijn deze opbrengsten door ons als onzekerheid aangemerkt.

In de jaarrekening zijn tevens baten inzake Casino en Loterij Fees opgenomen. Deze opbrengst bedraagt voor 2014 circa NAf 8,7 miljoen (2013: NAf 7,8 miljoen). Hierin is een opbrengst van NAf 3,3 miljoen (2013: NAf 2,6 miljoen) opgenomen welke betrekking heeft op fees van loterijen. Wij hebben echter geen documentatie ontvangen in hoeverre deze baten accuraat en volledig verantwoord zijn. We hebben geen inzicht verkregen ten aanzien van welke loterijen er operationeel zijn op Sint Maarten en welke vorm van loterijen er gevoerd wordt door de loterijen die aanwezig zijn op Sint Maarten. Als gevolg hiervan zijn deze opbrengsten door ons tevens als onzekerheid aangemerkt.

In het plan van aanpak financieel beheer wordt tevens aandacht geschonken aan het mogelijk maken van een aansluiting van de verantwoorde opbrengsten voor economische vergunningen en casino en loterij fees naar onderliggende betrouwbare sub-administraties ten aanzien van deze vergunningen. Het doel is om te zorgen dat controle op deze verantwoorde opbrengsten mogelijk is vanaf de controle op de jaarrekening 2016.

### 6.1.3. Onzekerheid omtrent opbrengsten werk-, verblijfs- en bouwvergunningen

In de jaarrekening 2014 zijn opbrengsten uit werkvergunningen verantwoord voor een bedrag van NAf 3,8 miljoen (2013: tevens NAf 3,8 miljoen), opbrengsten uit hoofde van verblijfsvergunningen ad NAf 1,9 miljoen (2013: NAf 0) en opbrengsten uit hoofde van bouwvergunningen ad NAf 1,6 miljoen (2013: NAf 0,6 miljoen).

#### *Opbrengsten werkvergunningen*

Van de opbrengsten werkvergunningen hebben wij geen toereikende onderliggende betrouwbare bestanden ontvangen ter controle van de juistheid en volledigheid van de verantwoorde opbrengsten werkvergunningen. Het systeem waar de aanvragen en afgifte van werkvergunningen in verwerkt werden tot en met 2014, is in juli 2014 gecrasht waarbij data vanaf eind 2013 tot en met juli 2014 verloren gegaan is. Hierop hebben wij wel diverse excel-bestanden ontvangen waarin vastleggingen ten aanzien van de verwerking van de aanvragen voor werkvergunningen zijn opgenomen. Het was echter niet mogelijk om een aansluiting tussen de ontvangen bestanden met de verantwoorde opbrengst inzake werkvergunningen te kunnen maken. Daarnaast kon ook niet de betrouwbaarheid, volledigheid en juistheid van deze ontvangen bestanden vastgesteld worden aangezien het niet de bestanden betroffen waarin de primaire vastleggingen zijn gemaakt met de benodigde functiescheidingen. Derhalve bestaat er een onzekerheid omtrent de verantwoorde opbrengsten werkvergunningen. In 2015 is door de betreffende afdeling gestart met vastlegging van de aanvragen werkvergunningen in een CRM-systeem. De verwachting is dat de ingebruikname van dit systeem er toe zal leiden dat deze opbrengststroom op een voldoende betrouwbaar niveau gecontroleerd kan worden bij de jaarrekening 2015.

#### *Opbrengsten verblijfsvergunningen*

In 2014 is het Ministerie van Justitie gestart met het in rekening brengen van een fee voor afgifte van verblijfsvergunningen. Dit heeft geleid tot een extra opbrengst van NAf 1,9 miljoen in 2014 ten opzichte van 2013. Ten aanzien van deze verantwoorde opbrengsten hebben wij echter geen onderliggende bestanden ontvangen met aansluiting naar de verantwoorde baten aan de hand waarvan wij verdere detailcontroles zouden kunnen verrichten. Als gevolg hiervan zijn deze opbrengsten door ons als onzekerheid aangemerkt. Graag zouden wij ter controle van deze opbrengsten in de jaarrekening 2015 de onderliggende bestanden willen ontvangen op basis waarvan wij onze controle op de verantwoorde opbrengsten van verblijfsvergunningen zouden kunnen uitvoeren.

#### *Opbrengsten bouwvergunningen*

Ten aanzien van de opbrengsten bouwvergunningen hebben we de onderliggende sub-administratie met details ten aanzien van afgegeven bouwvergunningen ontvangen. Hier hebben we tevens detailcontroles op uit kunnen voeren. We hebben echter geen aansluiting kunnen maken tussen hetgeen als verantwoorde opbrengst bouwvergunningen in de jaarrekening is opgenomen met het totaal als verantwoorde opbrengst in de sub-administratie, aangezien het overzicht dat wij hebben ontvangen vanuit de sub-administratie geen inzicht geeft in de opbrengst bouwvergunningen.

Dit wordt veroorzaakt doordat deze functionaliteit nog niet beschikbaar is in het systeem (DECOS) waarin de sub-administratie bouwvergunningen is opgenomen. Aangezien we de opbrengst bouwvergunningen niet kunnen aansluiten met hetgeen is opgenomen in de sub-administratie, bestaat er een onzekerheid omtrent de verantwoording van deze opbrengst. We hebben begrepen dat de betreffende afdeling het ontbreken van de betreffende functionaliteit reeds met de leverancier van het systeem heeft besproken en mogelijkserwijs dat deze functionaliteit kan worden toegevoegd in de rapportagetool vanuit de sub-administratie in 2015.

#### **6.1.4. Opbrengsten licentie rechten banken**

In de jaarrekening is een bedrag van circa NAf 24,7 miljoen (2013: NAf 25,3 miljoen) opgenomen inzake 'Licentie Rechten Banken' welke door de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten (hierna: CBCS) wordt geïnd bij de lokale banken en afgedragen wordt aan de overheid. Er bestaat echter onzekerheid omtrent de volledigheid van deze bijdrage aangezien de bijdrage gebaseerd is op een opgave van de CBCS waarbij verder geen verklaring van een onafhankelijke accountant is afgegeven omtrent de getrouwheid van de opgave. Tevens worden de 'Licentie Rechten Banken' niet toegelicht in de (gecontroleerde) jaarrekening van CBCS. Wij hebben in onze voorgaande rapporten bij de jaarrekeningen van het Land Sint Maarten reeds aangegeven dat het aan te bevelen is om van de CBCS een verklaring van haar externe accountant te verlangen bij deze opgave van licentierechten. Dit zou ook via verantwoording in de jaarrekening van CBCS plaats kunnen vinden.

#### **6.1.5. Overige baten**

Onder de overige baten zijn erfpachtopbrengsten opgenomen voor een bedrag van NAf 5,5 miljoen (2013: NAf 5,4 miljoen). Met betrekking tot deze verantwoorde opbrengst hebben wij het erfpachtbestand ontvangen. De verantwoorde erfpachtopbrengsten hebben wij afgestemd met dit erfpachtbestand en wij hebben detailcontroles op het bestand uitgevoerd. We hebben echter niet alle benodigde documentatie ter vaststelling van de juistheid en volledigheid van hetgeen verantwoord in het erfpachtbestand ontvangen. Daarnaast is er geen koppeling tussen domeinbeheer en het Kadaster waardoor de volledigheid van de gronden in bezit en daarmee de vaststelling van de volledigheid van de door Sint Maarten uitgegeven erfpachtgronden niet vastgesteld kan worden. Daarnaast wordt het erfpachtbestand in excel gevoerd wat zeer gevoelig is voor ongeautoriseerde mutaties. Derhalve is de juistheid en volledigheid van de verantwoorde opbrengsten inzake erfpachtgronden door ons als een onzekerheid aangemerkt. We hebben begrepen dat in 2015 verbeteringen zijn doorgevoerd op de afdeling domeinbeheer, welke verantwoordelijk is voor registratie van de uitgegeven erfpachtgronden. Deze verbeteringen zouden moeten leiden tot een betrouwbare registratie van erfpachtgronden en mogelijk dat dit in de nabije toekomst tot een controleerbaar proces zal leiden.

## 6.2. Lasten

In de jaarrekening 2014 is een totaal van circa NAf 450 miljoen opgenomen aan lasten (2013: ca NAf 489 miljoen). De daling in kosten wordt veroorzaakt doordat in 2013 een extra reservering was opgenomen inzake betalingsachterstanden aan SZV welke eerder niet waren voorzien.

In het algemeen is te stellen dat onderbouwingen voor verantwoorde kosten niet altijd aanwezig zijn. Het is dan ook aan te bevelen om processen beter op orde te krijgen om te komen tot een transparante en controleerbare verantwoording. Dit is tevens een van de speerpunten van het plan van aanpak financieel beheer. In de volgende paragrafen hebben wij onze belangrijkste bevindingen en geconstateerde afwijkingen ten aanzien van de verantwoorde lasten opgenomen.

### 6.2.1. Personeelslasten

Voor de personeelslasten is in de jaarrekening 2014 een bedrag van circa NAf 195 miljoen verantwoord (2013: tevens circa NAf 195 miljoen). Gelijk aan voorgaande jaren hebben wij vast moeten stellen dat het proces omtrent de personeelslasten nog niet toereikend is om te komen tot een controleerbare verantwoording van deze kosten. De werknemers op de salarisadministratie hebben namelijk de mogelijkheid om mutaties door te voeren in de salarisadministratie zonder dat hier afdoende controle is op de doorgevoerde mutaties. Tevens is er geen zichtbare controle op de werkelijke aanwezigheid van de verantwoorde personeelsleden zoals verantwoord in de salarisadministratie.

Onder de personeelskosten zijn tevens kosten opgenomen voor:

- uitkeringen bij wijze van pensioen van circa NAf 4 miljoen;
- kosten voor pensioenen voor voormalige politieke gezagsdragers van circa NAf 1 miljoen, en;
- kosten voor overbruggingsuitkeringen van voormalige politieke gezagsdragers (wachtgeld) voor circa NAf 900.000.

De kosten voor uitkeringen bij wijze van pensioen en de kosten voor pensioenen van voormalige politieke gezagsdragers vinden grotendeels hun oorsprong in de periode van vóór 10 oktober 2010. Naar aanleiding van detailcontroles op de 25 grootste detailposten van deze kosten, welke circa NAf 1,5 miljoen vertegenwoordigen, hebben we geconstateerd dat onderbouwingen voor de toekenning en berekening van deze uitkeringen en pensioenen doorgaans ontbreken.

De overbruggingsuitkeringen van voormalige politieke gezagsdragers zijn door ons integraal gecontroleerd. Dit betroffen 18 uitkeringen in 2014. Hieruit is gebleken dat door 3 personen geen opgave is gedaan in hoeverre zij naast de overbruggingsuitkering geen andere inkomsten hadden die in mindering gebracht zouden moeten worden op deze uitkering. Van de personen die bij aanvang van de uitkering wel opgave hadden gedaan en hierbij aangegeven hadden dat geen sprake was van andere inkomsten die in mindering gebracht moeten worden, is door het Land niet vastgesteld of die situatie daadwerkelijk klopt. Daarnaast is na verloop van tijd niet door het Land vastgesteld of die situatie gewijzigd is in de tussentijd. In 4 situaties was de gouverneur niet betrokken bij de goedkeuring van deze uitkering, terwijl dit wel voorgeschreven is door de van toepassing zijnde wetgeving. Daarnaast was ook nog sprake van een aantal kleine onjuistheden in het toepassen van de uitkering, waaronder het ten onrechte doorbetalen van het reguliere salaris in plaats van een overbruggingsuitkering en het uitkeren van een overbruggingsuitkering waar een pensioen voor politieke gezagsdragers van toepassing was.

In het kader hiervan is het aan te bevelen dat financial controllers van de betreffende ministeries waar de overbruggingsuitkering betrekking op heeft, de berekening en de terechte toekenning van de uitkering controleren. Bij het parlement bestaat de functie van financial controller niet. Mogelijk dat de financial controller van het ministerie van financiën de controllerstaken voor het parlement kan vervullen.

Eén van de deelprojecten van het plan van aanpak financieel beheer richt zich tevens op het verbeteren van de interne processen omtrent de verantwoording van de kosten voor lonen en salarissen. In de komende jaren zal dus een duidelijke verbetering zichtbaar moeten zijn in de verantwoording van de betreffende personeelkosten en door middel van meer en betere interne controle zal in 2017 naar verwachting sprake moeten kunnen zijn van een controlebaar en beheersbaar proces omtrent de verantwoorde kosten voor lonen en salarissen.

#### *Kosten ziekteverzekering*

Voor de ziektekostenverzekering van ambtenaren is een bedrag van circa NAf 15,2 miljoen verantwoord (2013: NAf 13,6 miljoen). Er is echter nog geen afrekening of gecontroleerde jaarrekening ten aanzien van deze ziektekostenverzekering over het boekjaar 2014 ontvangen. Het verantwoorde bedrag in de jaarrekening over 2014 is gebaseerd op de voorschotten die in 2014 zijn gedaan zijn door de overheid. Over de dienstjaren 2012 en 2013 dient ook nog te worden afgerekend. Derhalve zijn deze kosten door ons als onzeker aangemerkt. In 2015 is reeds actie ondernomen, via het plan van aanpak financieel beheer, om de afrekening van deze kosten over de jaren 2012, 2013 en 2014 gecontroleerd te hebben vóór aanvang van de controle van de jaarrekening 2015 van Sint Maarten.

#### **6.2.2. Overige goederen en diensten en kosten studiefinanciering**

Deze kosten zijn door ons aangemerkt als een onzekerheid als gevolg van het ontbreken van onderliggende documentatie. Dit wordt hieronder door ons verder toegelicht.

##### *Overige goederen en diensten*

Ten aanzien van de overige goederen en diensten hebben wij detailcontroles uitgevoerd op 50 grootboekmutaties en de kosten die samenhangen met 28 doorlopende contracten. In totaal vertegenwoordigen de kosten die wij in detail hebben gecontroleerd een totaalbedrag van circa NAf 17,1 miljoen. Met betrekking tot 11 van de 50 grootboekmutaties hebben wij geen (toereikende) onderliggende documentatie gevonden ter vaststelling van het daadwerkelijk voorkomen van deze kosten en de rechtmatige en accurate verantwoording van deze kosten.

Het totaal van deze 11 mutaties betreft circa NAf 265,000. Van de 28 contracten die wij hebben geselecteerd vanuit de verantwoorde kosten hebben wij van 12 contracten geen toereikende onderliggende documentatie ontvangen ter vaststelling van het daadwerkelijk voorkomen en het accuraat en rechtmatig verantwoord van deze kosten. In totaal betrof dit circa NAf 3,6 miljoen aan verantwoorde kosten.

Als gevolg van bovenstaande bevindingen bestaat er onzekerheid over de juistheid van de verantwoorde kosten van overige goederen en diensten. Een toereikende 'procure-to-pay' procedure is reeds beschreven voor de overheid. Implementatie zal echter nog moeten plaatsvinden en is als zodanig opgenomen in het plan van aanpak financieel beheer. Het is de verwachting dat implementatie van deze procedure bij zal dragen aan een toereikende verantwoording van de kosten voor goederen en diensten in de jaarrekening van Sint Maarten.

#### *Studiefinanciering*

In de jaarrekening zijn kosten opgenomen voor studiebeurzen voor een bedrag van circa NAf 4 miljoen (2013: NAf 3,3 miljoen). Hier hebben wij verder geen onderliggende aansluitende documentatie van ontvangen ter controle van deze kosten.

### **6.2.3. Onzekerheid omtrent verantwoorde kosten subsidies en overdrachten**

Ten aanzien van de accuraatheid, volledigheid en het voorkomen van de verantwoorde kosten voor subsidies en overdrachten bestaat tevens een onzekerheid. In 2014 hebben wij de bekostiging van het bijzonder onderwijs geëvalueerd en aanbevelingen gedaan ter verbetering van de toekenning en verantwoording over deze bekostiging. In het plan van aanpak financieel beheer wordt tevens aandacht geschonken aan het geheel van subsidieverstrekking en het vernieuwen van de zeer verouderde subsidieverordening (A.B. 2014 GT, no. 38). Een van de punten waaraan ook aandacht in dit kader zal worden gegeven, is de grens van het verplicht zijn van een controleverklaring van een accountant bij de verantwoordingen van de subsidie ontvangende instellingen ten aanzien van de ontvangen subsidie. U heeft hiervan tevens reeds aangegeven dat deze in de huidige subsidieverordening bijzonder laag is, waardoor navolging van dit punt uit de subsidieverordening momenteel door veel instelling niet plaats vindt.

Opvolging van onze aanbevelingen ten aanzien van de bekostiging van het onderwijs en het vernieuwen van de subsidieverordening en het proces omtrent subsidieverstrekking en verantwoording, zal uiteindelijk uit moeten monden in een verbetering op het gebied van een betrouwbare en financieel rechtmatige verantwoording van de kosten voor subsidies en overdrachten in het geheel van de toekomstige jaarrekeningen van Sint Maarten alsook in het verhogen van de controleerbaarheid hiervan. Hieronder hebben wij kort onze bevindingen ten aanzien van de controle op de verantwoorde subsidies en overdrachten opgenomen.

#### *Subsidies*

Wij hebben een detailcontrole uitgevoerd op 24 verantwoorde subsidies voor een totaalbedrag van circa NAf 78 miljoen aan verantwoorde subsidies. Circa NAf 68 miljoen hiervan heeft betrekking op verstrekkingen aan in totaal 7 schoolbesturen.

Ten aanzien van de verantwoorde subsidiekosten aan schoolbesturen hebben wij van geen van de subsidies toereikende documentatie verkregen ter bepaling in hoeverre deze kosten accuraat zijn verantwoord, rechtmatig zijn geweest en zich daadwerkelijk hebben voorgedaan. Van 1 schoolbestuur hebben wij wel een financiële rapportage over 2014 ontvangen echter zonder controleverklaring van een onafhankelijke accountant, hoewel een controleverklaring van een accountant ten aanzien van de juiste besteding van het subsidiebedrag wel is voorgeschreven in de huidige subsidieverordening. Daarnaast is het onduidelijk in hoeverre het totale bedrag aan verantwoorde subsidiekosten voor het betreffende schoolbestuur accuraat is verantwoord in de jaarrekening 2014 van Sint Maarten.

Van de overige subsidies uit onze selectie hebben wij voor 2 subsidies voor een totaalbedrag van NAf 0,5 miljoen onderliggende documentatie ontvangen in de vorm van onderbouwde beschikkingen en/of een toezeggingscontract. Hierbij ontbrak echter een financiële verantwoording met verklaring van een onafhankelijke accountant ter verantwoording van de terechte uitgave van de subsidie. Van de overige 15 subsidies ten bedrage van circa NAf 9,5 miljoen hebben wij geen onderliggende documentatie ontvangen voor de vaststelling van de accuraatheid, het voorkomen en rechtmatige uitgave van deze subsidies.

#### *Overdrachten*

In de jaarrekening zijn tevens kosten voor overdrachten opgenomen voor een bedrag van NAf 7,1 miljoen (2013: NAf 6,8 miljoen). Hiervan hebben wij geen onderbouwingen of gecontroleerde afrekeningen ontvangen.

#### **6.2.4. Onzekerheid omtrent verantwoorde kosten voor PP-kaarten**

Onder de kosten voor sociale voorzieningen is een bedrag van circa NAf 12,1 miljoen verantwoord inzake PP-kaarten (2013: NAf 10,7 miljoen). Deze kosten hebben betrekking op medische kosten voor min- en onvermogenen. Er is echter nog geen gecontroleerde jaarrekening of afrekening ten aanzien van deze kosten ontvangen. Het verantwoorde bedrag in de jaarrekening is gebaseerd op voorschotten die in 2014 gedaan zijn door de overheid inzake de PP-regeling. Over 2012 en 2013 dient ook nog afrekening plaats te vinden. Derhalve zijn deze kosten door ons als onzeker aangemerkt. In 2015 is reeds actie ondernomen, via het plan van aanpak financieel beheer, om de afrekening van deze kosten over de jaren 2012, 2013 en 2014 gecontroleerd te hebben vóór aanvang van de controle van de jaarrekening 2015 van Sint Maarten.


#### **7. Rechtmatigheid**

In de controleverklaring is een oordeel omtrent de financiële rechtmatigheid opgenomen. Dit hangt samen met de vaststelling in hoeverre de verantwoorde bedragen in overeenstemming zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen. In de controleverklaring bij de jaarrekening is hieromtrent een afkeurend oordeel opgenomen. In de voorgaande hoofdstukken zijn reeds diverse rechtmatigheidsafwijkingen toegelicht. Zo wordt de CV niet gevolgd bij verstrekking van leningen, vindt verstrekking van subsidies en verantwoording hierover voor een significante hoeveelheid niet conform de algemene subsidieverordening plaats en ontbreken er onderbouwingen ten aanzien van de overige goederen en diensten en subsidies.

Daarnaast is sprake van overschrijding van de begroting bij diverse ministeries terwijl hier geen autorisatie van het parlement in de vorm van geautoriseerde begrotingswijzigingen voor ontvangen is. Dit alles heeft geleid tot het opnemen van een afkeurend rechtmatigheidsoordeel in onze controleverklaring bij de jaarrekening 2014 van Sint Maarten.

**8. Slot**

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zijn vanzelfsprekend bereid dit rapport nader toe te lichten.

  
L.J.H. Hiemstra MSc RA  
Audit Manager

  
drs. R.E. Fancette RA CFE CICA  
Associate Director





**General Audit Chamber**

**Algemene Rekenkamer**



Minister van Financiën (24 april 2015), *Plan van aanpak verbetering financieel beheer Sint Maarten*.

BAK (2015), *Eindrapportage programma "Institutionele Versteking en Bestuurskracht" (IVB)*, februari 2015, Philipsburg Sint Maarten.

Cft (2014). *4<sup>e</sup> Rapport van Bevindingen PEFA inventarisatie financieel beheer Sint Maarten*. College financieel toezicht, november 2014, Philipsburg, Sint Maarten.

Cft (2015). *5<sup>e</sup> Rapport van Bevindingen PEFA inventarisatie financieel beheer Sint Maarten*, College financieel toezicht, Philipsburg, Sint Maarten.

Comptabiliteitslandsverordening (2010), GT no. 23.

Gewaarmerkte jaarrekening 2014 inclusief controleverklaring SOAB op 27 oktober 2015

SOAB (2014), bevindingen naar aanleiding van de controle van de jaarrekening 2014 van het Land Sint Maarten.

Landsverordening Algemene Rekenkamer Sint Maarten (2010), GT no.18.

## LITERATUUR

Algemene Rekenkamer (2013), *Rechtmatigheidsonderzoek 2011: Jaarrekening 2011 van het Land Sint Maarten*, 7 oktober 2013, Philipsburg, Sint Maarten.

Algemene Rekenkamer (2014), *Rechtmatigheidsonderzoek 2012: Jaarrekening 2012 van Sint Maarten*, mei 2014, Philipsburg, Sint Maarten.

Algemene Rekenkamer (2014), *Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2013 van Sint Maarten*, december 2014, Philipsburg, Sint Maarten.

Brief van de Staten aan de Gouverneur (16 januari 2014), *Goedkeuring Ontwerplandsverordening tot vaststelling van de Begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014*, Philipsburg, Sint Maarten.

Afkondigingsblad van Sint Maarten (2014), Landsverordening van 20 januari 2014 tot vaststelling van de Begroting van het Land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 (Landsverordening begroting 2014).

Afkondigingsblad van Sint Maarten (2014), Landsverordening van 28 oktober 2014 tot wijziging van de Landsverordening begroting 2014 in verband met de financiering van enkele veranderde beleidsdoelen.

Ministerie van Financiën (2014), *Rapportage eerste kwartaal 2014*, mei 2014, Philipsburg, Sint Maarten.

Ministerie van Financiën (2014), *Rapportage tweede kwartaal 2014*, augustus 2014, Philipsburg, Sint Maarten.

Ministerie van Financiën (2014), *Rapportage derde kwartaal 2014*, november 2014, Philipsburg, Sint Maarten.

Ministerie van Financiën (2015), *Rapportage vierde kwartaal 2014*, maart 2015, Philipsburg, Sint Maarten.

Cft (2014), *Advies vastgestelde eerste begrotingswijziging 2014*, november 2014, Philipsburg Sint Maarten.

Algemene Rekenkamer (2012b). *Rechtmatigheid Personeelslasten St. Maarten 2011*. Algemene Rekenkamer, 30 augustus 2012, Philipsburg.

Algemene Rekenkamer (2014), *Nulmeting Sint Maarten Stand van zaken institutionele integriteitszorg 2014*, maart 2014, Philipsburg, Sint Maarten.

Algemene Rekenkamer (2015), *Audit naar de Governance Bureau Telecommunicatie & Post*, oktober 2015, Philipsburg, Sint Maarten.

Algemene Rekenkamer (2013). *Pensioenen Sint Maarten 2011*, 16 april 2013, Philipsburg, Sint Maarten.

Algemene Rekenkamer (2014), *Optimalisering van belastinginkomsten*. Doelmatigheidsonderzoek, oktober 2014, Philipsburg, Sint Maarten.

Rijksoverheid (4 september 2015), *Sint Maarten moet begroting op orde brengen*.

Geraadpleegd van <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2015/09/04/sint-maarten-moet-begroting-op-orde-brengen>

**GEHANTEERDE AFKORTINGEN**

APS	Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten
AVBZ	Algemene Volksgezondheid Bijzondere Ziektekosten
BAK	Binnenlandse Zaken Aangelegenheden Koninkrijk
BTP	Bureau Telecommunicatie & Post
Cft	College financieel toezicht Sint Maarten en Curaçao
CV	Comptabiliteitslandsverordening
IVB	Institutionele Versterking Bestuurskracht
Lv AR	Landsverordening Algemene Rekenkamer Sint Maarten
ML	Management Letter
PEFA	Performance Measurement Framework van de werkgroep Public Expenditure and Financial Accountability
SOAB	Stichting Overheidsaccountantsbureau
USZV	Uitvoeringsorgaan Sociale Ziektekosten Verzekering
TEZVT	Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie
VUT	Vervroegde Uitdiensttreding

## BIJLAGE 1

**Tabel 7. Niet volledige modelstaten**

#	Modelstaat	Gevuld	Juist en volledig
4	Kapitaal op project niveau	Nee	
5	Overlopende projecten aan het eind van het jaar	Nee	
9	Gewaarborgde geldleningen	Nee	
10	Overige garantieverplichtingen	Nee	
11	Niet uit balans blijvende verplichtingen	Nee	
12	In het dienstjaar en voorafgaande dienstjaren opgelegde aanslagen	Deels	Geen aansluiting met onderliggende sub-administratie en geen toereikende onderbouwing voor de schatting voor toekomstige ontvangsten op de nog openstaande aanslagen per 31 december 2014
14	Subsidies op detailniveau	Deels	Geen inzicht volgens CV art. 29 onderdeel a <sup>38</sup>
15	Verloop van de aan de Land toegekende subsidies en bijdragen	Nee	
16	Balans collectieve sector	Deels	9 van 16 entiteiten zijn niet gevuld (56%). Van de 7 gevulde entiteiten is voor 1 (14%) geen informatie ontvangen om de juiste verwerking afstemmen.
17	Rekening van baten en lasten Collectieve Sector	Deels	Zie nr. 16

<sup>38</sup> Een overzicht van nog af te rekenen subsidies aan instellingen, bijdrage en andere inkomstenoverdrachten, per toekenningsjaar alsmede een overzicht van de in het dienstjaar afgerekende subsidies, bijdragen en andere inkomsten overdrachten.

Tot slot kijkt de Rekenkamer ernaar uit dat de situatie ten aanzien van het financieel beheer en daarmee samenhangend ook de kwaliteit van de Jaarrekening binnen de overheid in de komende tijd verbetert, mede met behulp van dit rapport”.

## 5.2 Ons nawoord

Op 26 november jl. hebben we het concept-eindrapport aan de minister van Financiën aangeboden in het kader van de bestuurlijke hoor- en wederhoor procedure. Wij hebben op 3 december hierop een reactie ontvangen. De reactie is integraal in dit rapport opgenomen. Ingevolge onze werkwijze hebben in de vorm van een brief aan de minister van Financiën een nawoord geschreven. Hierna volgt de inhoud van deze brief.

"We hebben kennisgenomen van uw terugkoppeling dat het Plan van Aanpak een onderkenning is van de noodzaak om structurele verbeteringen te realiseren. U stelt in uw brief dat de verwachting is dat de eerste resultaten van het Plan zichtbaar zullen zijn in de Jaarrekening 2015. De Rekenkamer acht dit voornemen positief. Wij constateren dat de aanbevelingen die wij maken tevens positief door u worden ontvangen. Niettemin wijst u erop dat ten aanzien van de aanbevelingen aan de afzonderlijke ministers het realistisch is om te verwachten dat een gevolg pas in de begroting 2017 tot uiting zal komen.

Ondanks dat de intenties aanwezig zijn om de kwaliteit van de jaarrekening in de komende tijd te verbeteren stellen we vast dat in het thans vijfjarige bestaan van het Land, de uitvoerende macht er nog steeds niet in is geslaagd om een gedegen en controleerbare jaarrekening op te leveren. Wij kijken derhalve uit naar de voorgenomen maatregelen zoals u die in uw schrijven vermeldt. Zo merkt u op dat de dienst Comptabiliteit in samenwerking met SOAB momenteel aan de slag is om de deelplannen van het Plan van Aanpak af te ronden. Deze zullen voor eind maart 2016 gereed zijn. Wij zien deze te zijner tijd graag tegemoet.

Overigens stelt u dat het Plan van Aanpak reeds bij Landsbesluit (LB15-0625) is vastgesteld, exclusief deelprojectplannen. Wij merken hiertoe op dat dit Landsbesluit volgens ons wat ongelukkig is verwoord. In het desbetreffende Landsbesluit staat slechts vermeld dat uitvoering wordt gegeven aan de zorgen die wij onder meer hebben geuit ten aanzien van het financieel beheer bij de overheid. Echter, niet expliciet is opgenomen dat het Plan van Aanpak daadwerkelijk is vastgesteld.

Voorts merkt u op dat in het overzicht van getrouwheidsfouten in tabel 5 een fout uit de toelichting ten onrechte gekwantificeerd staat. Het betreft hier de te hoge verantwoording van de intrinsieke waarde van de deelneming N.V. GEBE gekwantificeerd op een bedrag van NAF 7,7 miljoen. Hiertoe merken wij het volgende op:

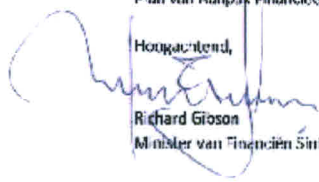
Wij volgen u in de argumentatie dat de NAF 7,7 miljoen, als genoemd in tabel 5 los staat van de waardering van de deelneming op de balans. Desalniettemin merken wij hiertoe op dat dit bedrag foutief staat opgenomen in Staat 6, wat de getrouwheid van de jaarrekening aantast. Ten aanzien van het begrip getrouwheid hebben we de juistheid, volledigheid en toereikendheid van de toelichting onderzocht. De getrouwheidsfouten hebben we doormiddel van een totaaloverzicht in de vorm van tabel 5 laten zien, die zoveel mogelijk, op basis van de beschikbare feiten, is gekwantificeerd.

Onderwerp: 1127a/14

- deelprojectplan zal er een projectleider verantwoordelijk zijn en tevens toezicht houden op de uit te voeren taken;
- o De projectleiders leggen maandelijks verantwoording af bij de projectcoördinator en vervolgens legt hij/zij per kwartaal verantwoording af aan het stuurgroep;
  - o De stuurgroep zal per kwartaal rapporteren aan de Minister van Financiën zodat hij de Minister Raad hiervan op de hoogte stelt;
  - o Na goedkeuring door de Minister Raad zullen deze rapportages gelijktijdig met de kwartaalrapportages worden aan geboden aan de Staten en u.

Volledigheidshalve merk ik nog op dat in het overzicht van getrouwheidsfouten in tabel 5 van uw rapport een fout uit de toelichting van de jaarrekening ten onrechte gewarandeerd staat. Het betreft het (met 7,7 miljoen NAF) te hoog vermelden van de intrinsieke waarde van deelneming SEBE in de toelichting in de jaarrekening 2014. Dit staat los van de waardering in de balans. Het nu genoemde totaal aan getrouwheidsfouten van 12,9 miljoen NAF geeft daardoor een vertekend beeld van de werkelijke hoeveelheid getrouwheidsfouten in de balans en resultatenrekening. Daarom verzoek ik u om dit aan te passen tot 5,2 miljoen NAF.

Tenslotte benadruk ik graag dat het Plan van Aanpak Verbetering Financieel Beheer 2015-2017 juist een erkenning is van de noodzaak om structurele verbeteringen te realiseren in een meerjarig project. De verwachting is dat de eerste resultaten van het Plan van Aanpak Financieel Beheer al zichtbaar zullen zijn in de jaarrekening 2015.

Hoopzachtend,  
  
Richard Gioson  
Minister van Financiën Sint Maarten



Onkosten 112015

ministerie als er sprake is van een beleidsbegroting. Het is de verwachting dat dit met de begroting 2017 gerealiseerd zou kunnen worden.

- "Aanbevelingen van de Staten"
  - o Om de landbegroting 2016 nog voor eind januari 2016 te kunnen laten goedkeuren is het niet realiseerbaar om alle beleidsprestaties en gewenste beleidseffecten daarin op te nemen. Zoals aanbevolen, is het wel wenselijk dat in de toekomst de Staten een beleidsbegroting worden aangeboden. Uiteindelijk zal alleen het met een beleidsbegroting mogelijk zijn om de Staten te kunnen informeren over de resultaten, kosten en effecten van het beleid per ministerie zoals in de wet is opgenomen.

**Aanbevelingen financiële informatie:**

- "Zorg dat Management Letters jaarlijks door de SOAB worden uitgebracht ...."
  - o In overleg met de SOAB is dit mogelijk en verder geen probleem.
- "Zorg dat de jaarrekening op een gestructureerde en stelselmatige wijze de aard en omvang..."
  - o In het Plan van Aanpak Verbetering Financieel Beheer (2015-2017) wordt er naar gestreefd om structurele tekortkomingen weg te werken. Dit zal hopelijk leiden tot een goedkeurende verklaring door de SOAB.

**Aanbevelingen bedrijfsvoering:**

- "werk de deelplannen van het nieuwe Plan van Aanpak voor het financieel beheer voor het eerste kwartaal 2016 nader uit. Formuleer deze deelplannen zo specifiek, meetbaar, actueel, realistisch en tijdsgebonden mogelijk."
    - o Momenteel is de dienst Corruptibiliteit aan de slag in samenwerking met de SOAB om deze deelplannen verder af te ronden. Deze zullen voor eind maart 2016 gereed zijn.
  - "stel het Plan van Aanpak (inclusief deelplannen) als volgt uitdrukkelijk voor 1 mei 2016 formeel vast via een landsbesluit en bied het aan bij de Staten en aan ons"
    - o Het plan van aanpak verbetering financieel beheer is reeds bij Landsbesluit 18-15/0625 vastgesteld exclusief deelprojectplannen;
    - o Deelplannen betreffen de operationele uitvoering van de taken in het plan van aanpak, en zijn derhalve continu aan verandering onderhevig. Als wij de deelplannen zo als aanbevolen vaststellen via Landsbesluit zou dit leiden tot belemmering voor de uitvoering, door o.a.:
      - a. geen of weinig flexibiliteit voor verandering
      - b. onnodige veranderingen in de uitvoering
- "Blijfs ons en de Staten op de hoogte houden over de voortgang van het Plan van Aanpak en specifiek over de uitvoering van de deelplannen."
- o Voor de uitvoering van het plan van aanpak is er een stuurgroep vastgesteld die toezicht houdt. Ook is er een project coördinator. Per

## 5 REACTIE MINISTER EN ONS NAWOORD

### 5.1 Reactie minister van Financiën

De minister schrijft:



**MINISTER OF FINANCE - SINT MAARTEN**  
**MINISTER VAN FINANCIËN - SINT MAARTEN**

**Postadres:**  
 Government of Sint Maarten

Ministry of Finance  
 Ministerie van Financiën

Government Administration  
 Building

Post Office Box 943  
 Philipsburg  
 Sint Maarten

**Telefoon:**  
 +1 721-5424292

Aan: Algemene Rekenkamer Sint Maarten  
 t.a.v. de heer Ronald Halman, voorzitter  
 E. Camille Richardson St. #13  
 Philipsburg, Sint Maarten

Datum: 2 december 2015  
 Ons kenmerk: 1127a/15  
 Onderwerp: Rechtmatigheidsonderzoek Jaarrekening 2014 van Sint Maarten

Geachte heer Halman,

Kort na mijn aantreden als Minister van Financiën heb ik uw rapport mogen ontvangen. In het rapport schets u naar aanleiding van de Jaarrekening 2014 een beeld over het financieel beheer en de kwaliteit van de financiële verantwoordingen van het Land Sint Maarten. Ook doet u aanbevelingen ter verbetering. Graag reageer ik met deze brief op uw rapport.

Aanbevelingen beleidsinformatie:

*"Aanbevelingen aan de afzonderlijke ministers"*

- De aanbeveling is Ingisch en duidelijk. Omdat er recentelijk een nieuw kabinet is aangesteld is het onmogelijk om dit direct te kunnen implementeren. Deze aanbevelingen zullen binnen afzienbare tijd besproken worden met alle ministers. Hoewel het ideaal zou zijn om in de begroting 2016 een goed verband te leggen tussen beleidsdoelstellingen en financiële prestaties, is het realistisch om te verwachten dat dit pas in de begroting 2017 tot uiting zal komen. Op dit moment gaat de aandacht uit naar lopende zaken, zoals het budget bewaken over 2015 en kwaliteitsvereisten vanuit de Rijksministerraad.



General Audit Chamber  
 Algemene Rekenkamer

*"Aanbevelingen aan de Minister van Financiën"*

- Iedere minister is verantwoordelijk voor het bewaken van zijn of haar begroting en de uitvoering van ministeriele beleidsvoornemens. Alhoewel er plannings opgesteld kunnen worden over tijdige en tussentijdse informatieverstrekking door de ministers, is dit uiteindelijk afhankelijk van de gezamenlijke medewerking;

- Een jaarrekening kan alleen een verslag bevatten over de realisatie van de voorgenomen beleidsvoornemens, de kosten en de effecten daarvan per

**BINNENGEKOMEN POST**

NUMMER ONTVANGEN: 3 Dec 2015

WERKZAAMHEID NR. \_\_\_\_\_

OPMERKING \_\_\_\_\_

DOSSIER NR. \_\_\_\_\_

ONTVANGEN VIA \_\_\_\_\_

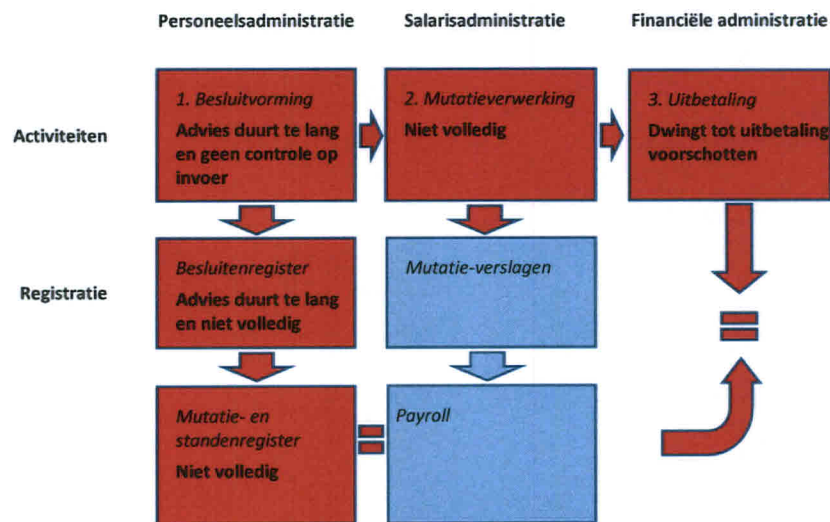
ONDERWERP \_\_\_\_\_

OPMERKING \_\_\_\_\_

pagina 1/2

Omdat van elk onderdeel van het proces de uitkomst wordt vastgelegd, is het mogelijk om maandelijks op eenvoudige en efficiënte wijze vast te stellen dat de salarisadministratie juist en volledig is en aansluit op het mutatie- en standenregister. De onderstaande figuur geeft aan hoe volgens ons het proces van personeel- en salarisadministratie momenteel op Sint Maarten verloopt. Navraag leert dat knelpunten aanwezig zijn in het proces.<sup>37</sup> Deze zijn in de figuur in het rood gemarkeerd. Door het verbeteren van de interne controle, kunnen deze problemen volgens ons worden opgeheven.

**Figuur 3. Huidig verloop van het proces van personeels- en salarisadministratie**



#### 4.5 Oordeel over de bedrijfsvoering

##### Oordeel

Wij zijn van oordeel dat in de Jaarrekening 2014 onvoldoende verantwoording is afgelegd over het gevoerde financieel- en materieel beheer.

Wij zijn van oordeel dat dit vermijdbaar en verwijtbaar is doordat de ministers niet hun verantwoordelijkheid hierin nemen.

#### 4.6 Aanbevelingen bedrijfsvoering

##### Aanbevelingen aan de minister van Financiën

- werk de deelplannen van het nieuwe Plan van Aanpak voor het financieel beheer voor het eerste kwartaal 2016 nader uit. Formuleer deze deelplannen zo specifiek, meetbaar, actueel, realistisch en tijdsgebonden mogelijk;
- stel het Plan van Aanpak (inclusief deelplannen) alsnog uiterlijk voor 1 mei 2016 formeel vast via een landsbesluit en biedt het aan bij de Staten en aan ons;
- blijf ons en de Staten op de hoogte houden over de voortgang van het Plan van Aanpak en specifiek over de uitvoering van de deelplannen.

<sup>37</sup> Zie email Hoofd van de afdeling Comptabiliteit van d.d. 13 november 2015 ter verificatie van de geconstateerde knelpunten.

- ondoelmatige inzet van personeel;
- medewerkers zijn niet altijd op de hoogte van de regels en procedures;
- de gevolgen van het niet uitvoeren van de procedures zijn vaak onbekend;
- er vindt geen controle plaats op de uitgevoerde procedures;
- gebrek aan integriteit: leidinggevenden doen vaak wat ze zelf willen.

Het opzetten van een afdeling voor de interne controle zou volgens ons een oplossing kunnen bieden voor het niet opvolgen van procedures. Dit zal ten goede komen van de begroting, het jaarverslag en meerjarenramingen. Als voorbeeld behandelen wij hieronder de procedures rondom de personeels- en salarisadministratie. Het proces van de *personeels- en salarisadministratie* is op hoofdlijnen als volgt:

1. besluitvorming over aanstelling/bevordering/ontslag;
2. mutatieverwerking in de personeels- en salarisadministratie;
3. uitbetaling en afdracht loonbelasting, sociale lasten en inhoudingen voor derden.

Er is sprake van een 'vast' bestand van overheidsdienaren. Als gevolg van aanstelling en ontslag verandert dit bestand. Wijzigingen zoals bevorderingen en periodieke verhogingen zorgen voor veranderingen in het totale brutosalaris. Het is volgens ons van belang ervoor te zorgen dat enkel geautoriseerde mutaties in de personeels- en salarisadministratie verwerkt worden. Wanneer gehandeld wordt in overeenstemming met de hieronder beschreven procedure, dan is dat gewaarborgd.

#### *1. Besluitvorming*

De afdeling Personeelszaken maakt op basis van de besluiten van het bevoegd gezag mutatieopdrachten voor de afdeling personeels- en salarisadministratie. Deze besluiten/opdrachten worden vervolgens vastgelegd in een besluitenregister (naam, functie, inschaling, datum in/uit). Maandelijks worden de in het besluitenregister genoteerde besluiten per soort mutatie samengevat en in het mutatie- en standenregister vastgelegd. Maandelijks wordt de nieuwe stand berekend voor het aantal medewerkers en het brutosalaris (beginstand +/- mutaties = eindstand). De eindstand volgens het mutatie- en standenregister 'voorspelt' dan de uitkomst van de mutatieverwerking in de personeels- en salarisadministratie.

#### *2. Mutatieverwerking*

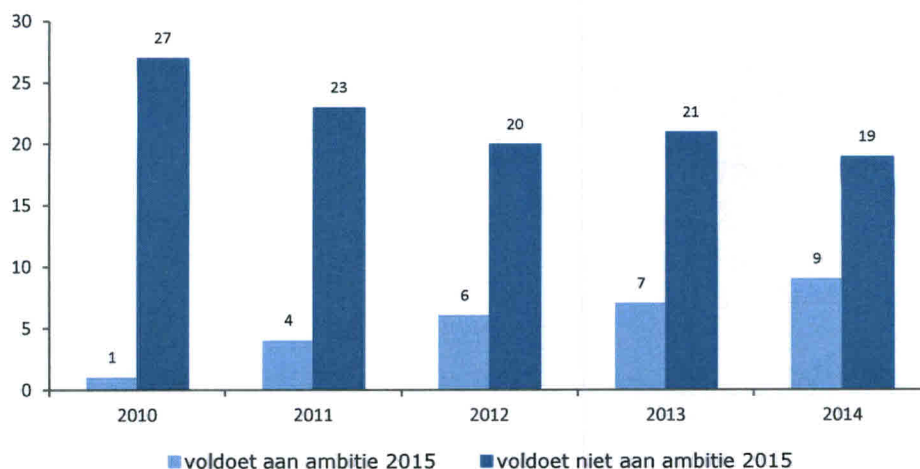
Door de medewerkers van de personeels- en salarisadministratie worden de van de functionaris personeelszaken ontvangen mutatieopdrachten verwerkt in de betreffende administratie. Van de mutatieverwerking wordt een mutatieverslag afgedrukt die intern door een ander dan degene die de mutaties heeft ingevoerd gecontroleerd. Als teken van interne controle wordt het mutatieverslag door de controleur geparafeerd.

#### *3. Uitbetaling*

Na verwerking van alle mutaties wordt de payroll afgedrukt. Na goedkeuring van het hoofd salarisadministratie wordt de payroll aan de afdeling Financiën aangeboden voor uitbetaling. De functionaris personeelszaken sluit het totaal aantal overheidsdienaren en het totaal brutosalaris aan met de totalen volgens de payroll. Hetzelfde geldt voor de uitbetalingslijst die naar de verschillende banken wordt gestuurd.

Hieronder hebben wij aangegeven in hoeverre de 28 PEFA-indicatoren in de periode 2011 tot en met 2014 zijn verbeterd (2010 was de nulmeting).

**Figuur 2. Ontwikkeling PEFA-indicatoren vanaf 2011 tot en met 2014<sup>35</sup>**



Wij zien, net zoals het Cft, slechts een lichte verbetering. Kritieke indicatoren, zoals de realisatie van de uitgaven ten opzichte van de begroting, het toezicht op de begroting door de Staten en de achterstallige betalingen, blijven achter.

#### 4.4 Jaarrekening 2014: Bedrijfsvoering

Naar aanleiding van ons oordeel over de Jaarrekening 2012 hebben wij overwogen om bezwaar te maken indien er in 2013 geen duidelijke verbetering zou optreden. In 2013 waren zes van de tien onderwerpen, die wij als bezwaarlijk hadden aangemerkt, (deels) opgelost. Hoewel deze verbeteringen ervoor hebben gezorgd dat een bezwaar uitbleef, waren wij van mening dat dan wel prioriteit moest worden gegeven aan het verder op orde brengen van het financieel beheer. Wij stonden er dan ook op dat de minister van Financiën binnen zes maanden met een realistisch plan van aanpak zou komen, die ervoor moest zorgen dat binnen een termijn van enkele jaren de door ons geconstateerde tekortkomingen in het financieel beheer zou oplossen.

##### *Plan van Aanpak Financieel Beheer (2014-2018)*

Wij stellen vast dat een jaar later dit plan grotendeels nog niet is uitgewerkt. Geen van de deelplannen is officieel aan ons aangeboden.

Wij hebben geconstateerd dat als er al procedures op afdelingen aanwezig zijn, deze niet juist worden nageleefd. Dit zien wij ook terug in onze vorige onderzoeken (zoals ons onderzoek naar de Optimalisering van de belastinginkomsten<sup>36</sup>), waarin dit een terugkomend thema is. Redenen hiervoor zijn volgens ons:

<sup>35</sup> In 2011 is één indicator niet gemeten en in 2012 is dit voor twee indicatoren niet gebeurd.

<sup>36</sup> Algemene Rekenkamer (2014).

Over de Jaarrekening 2011 stelden wij vast dat veel fouten en onzekerheden in de jaarrekening werden veroorzaakt door ontoereikende beheersing van de interne bedrijfsprocessen, zoals ontbrekende middelen, registraties, dossierstukken en wetgeving.

De Jaarrekening 2012 en 2013 toonden enkele positieve ontwikkelingen; de CV werd op verschillende punten beter nageleefd, de modelstaten waren overzichtelijker en bevatte meer toelichting. Desondanks bleef de bedrijfsvoering zwak en faalt het financieel beheer, wat terug te vinden is in de fouten en onzekerheden in de jaarrekening.

#### **4.3 Verbeterplannen IVB en PEFA**

Om vast te stellen of de beheersing van de interne processen in 2014 zijn verbeterd, hebben wij onder meer gekeken naar de uitvoering van de verschillende verbeterplannen voor het financieel beheer. Daarbij hebben wij gebruik gemaakt van de rapportages van BAK en het Cft:

- Samenwerkingsprogramma Institutionele Versterking Bestuurskracht 2008-2012 (IVB);
- Verbeterplan PEFA 2011-2015.<sup>33</sup>

Wij stellen opnieuw vast dat deze verbeterplannen niet in definitieve vorm zijn behandeld door de Ministerraad of zijn aangeboden aan de Staten.

##### *IVB 2008-2012*

De doelstelling van het IVB was het bevorderen van de staatkundige transitie van Sint Maarten naar een Land binnen het Koninkrijk en om een duurzaam, deugdelijk bestuur te waarborgen. Het IVB richtte zich daarbij op capaciteitsversterking van instituten, ambtenaren en bestuurders.

De ministeries blijven (ondanks gegeven trainingen) worstelen met onvoldoende gekwalificeerd personeel. De financiële positie van Sint Maarten is niet verbeterd. Er zijn onvoldoende interne controles gerealiseerd en de financiële administratie is niet naar een hoger niveau geholpen. Tevens hebben het stroomlijnen van de basisgegevens en de introductie van de Burgerservicenummers, ter modernisering van de overheid, de eindstreep niet gehaald.

##### *Verbeterplan PEFA 2011-2015*

Het Cft houdt toezicht en adviseert de landen Curaçao en Sint Maarten over hun financieel beheer en de uitvoering van de begroting. Om het financieel beheer jaarlijks tot 2015 objectief te kunnen toetsen hanteert het Cft een internationaal normenkader: het PEFA-framework. Deze systematiek bestaat uit 28 indicatoren (met één of meerdere sub-indicatoren) onderverdeeld naar zes deelgebieden binnen het financieel beheer.

Volgens het Cft heeft het financieel beheer van Sint Maarten de afgelopen jaren slechts een hele lichte verbetering geboekt. Om te kunnen spreken over een gedegen financieel beheer, moeten volgens het Cft nog fundamentele verbeteringen worden gerealiseerd.<sup>34</sup>

<sup>33</sup> Performance Measurement Framework van de werkgroep Public Expenditure and Financial Accountability.

<sup>34</sup> CFT, 5<sup>e</sup> Rapport van Bevindingen, PEFA inventarisatie financieel beheer Sint Maarten, 2015, hoofdstuk 4.

## 4 BEDRIJFSVOERING

Een minister is verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering binnen zijn ministerie. Niet alleen dient het beleid dat ten grondslag ligt aan de begroting doeltreffend en doelmatig te worden uitgevoerd, ook de bedrijfsvoering van een ministerie dient doelmatig te zijn.<sup>31</sup> De minister van Financiën is verantwoordelijk voor het opstellen van de jaarrekening. Ten dienste van de opstelling zendt elke minister tijdig aan de minister van Financiën de daartoe benodigde financiële gegevens en overige benodigde informatie<sup>32</sup>.

Wij hebben onderzocht hoe de minister van Financiën in de jaarrekening heeft gerapporteerd over de doelmatigheid van de bedrijfsvoering van de ministeries. Allereerst gaan wij in op het door ons gehanteerde normenkader en vervolgens op de ontwikkeling van de bedrijfsvoering vanaf 2011 tot en met 2013. Daarna gaan wij kort in op de uitvoering van de verschillende verbeterplannen ten behoeve van het financieel beheer. Wij sluiten af met ons oordeel over de bedrijfsvoering in de Jaarrekening 2014 van Sint Maarten.

### 4.1 Normenkader

Onder bedrijfsvoering verstaan wij de sturing en beheersing van bedrijfsprocessen binnen een ministerie om de beleidsdoelstellingen te kunnen halen. Het gaat om de sturing en beheersing van zowel de primaire processen (uitvoering van het beleid) als van de ondersteunende processen (bedrijfsvoering van de ministeries).

- Er is sprake van een doelmatig primair proces als de voorgenomen beleidsdoelstellingen worden gerealiseerd tegen minimale kosten.
- Het primaire proces is doeltreffend als de gerealiseerde beleidsdoelstellingen ook daadwerkelijk de gewenste effecten opleveren.
- De ondersteunende processen zijn doelmatig indien de bedrijfsvoering van een ministerie wordt beheerd tegen minimale kosten.

### 4.2 Ontwikkeling bedrijfsvoering in de Jaarrekeningen vanaf 2011 tot en met 2013

In de onderstaande tabel laten wij de ontwikkeling zien van de beschikbaarheid van informatie over de doelmatigheid en doeltreffendheid van het uitgevoerde beleid en over de doelmatigheid van de bedrijfsvoering van de ministeries over de periode 2011 tot en met 2013.

**Tabel 6. Aanwezigheid van informatie over bedrijfsvoering**

	2011	2012	2013
Bevat de jaarrekening (voldoende) informatie over de doelmatigheid en doeltreffendheid van het uitgevoerde beleid?	✘	✘	✘
Bevat de jaarrekening (voldoende) informatie over de doelmatigheid van de bedrijfsvoering van ministeries?	✘	✘	✘

<sup>31</sup> CV (artikel 41, tweede lid).

<sup>32</sup> CV (artikel 52, eerste en tweede lid)

### 3.4 Oordeel over financieel beheer

#### Oordeel

Wij zijn van oordeel dat de financiële informatie in de jaarrekening niet tot stand is gekomen in overeenstemming met de landsbegroting en met de aanverwante wettelijke regelingen.

De onzekerheden en fouten in de Jaarrekening 2014 zijn zodanig dat wij moeten constateren dat ook dit jaar de jaarrekening onbetrouwbaar is.

### 3.5 Aanbevelingen financiële informatie

#### *Aanbevelingen aan de minister van Financiën*

- zorg dat Management Letters jaarlijks door de SOAB worden uitgebracht, zodat de ministers de mogelijkheid hebben om corrigerende maatregelen te treffen wat betreft hun interne beheersing;
- zorg dat de jaarrekening op een getrouwe en stelselmatige wijze de aard en omvang van alle baten en lasten en de financiële positie worden weergegeven, zodat dit niet in de weg staat van een goedkeurende verklaring door de SOAB.



*Getrouwheidsfouten*

Om te controleren of de aangeleverde gegevens in de jaarrekening voldoen aan de getrouwheidsnormen toetsen wij op juistheid, volledigheid en de aanwezigheid van een toereikende toelichting. Wij signaleren dat er, net als in voorgaande jaren, in 2014 nog steeds ernstige en omvangrijke fouten zijn. De belangrijkste getrouwheidsfouten hebben wij in de onderstaande tabel weergegeven.

**Tabel 5. Belangrijkste getrouwheidsfouten in de Jaarrekening 2014**

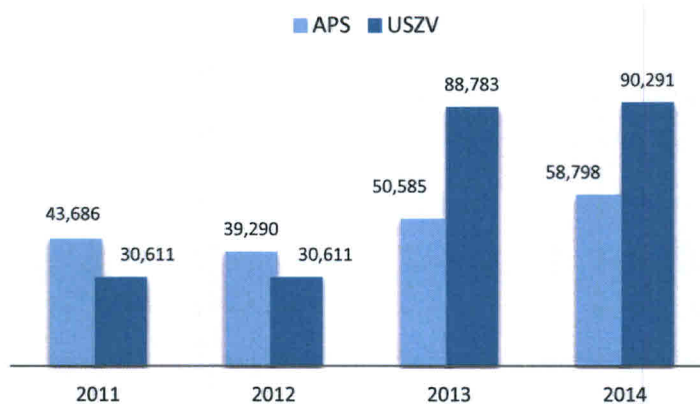
Nr.	Omschrijving	x NAF 1,000
1	De deelneming Ontwikkelingsbank Nederlands Antillen is te hoog verantwoord.	1.100
2	De liquide middelen zijn te hoog verantwoord.	3.445
3	De voorziening Winair is te laag verantwoord.	612
4	De intrinsieke waarde van de deelneming GEBE N.V. is in de toelichting van de onderneming te hoog weergegeven.	7.700
5	De opbrengsten van het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie (TEZVT) zijn te laag en bij het Ministerie van Justitie te hoog gewaardeerd. Er heeft verschuiving plaatsgevonden van de begrote accijnzen en de realisatie hiervan tussen het Ministerie van Justitie en het Ministerie van TEZVT.	onbekend
6	De toelichting van de niet uit de balans blijkende verplichting ontbreekt voor de VUT/en duurtetoeslag en er is geen berekening opgeleverd voor de berekening van de VUT en duurtetoeslag. De afwijking zal van diepgaande invloed zijn.	onbekend
7	De toelichting van de kapitaaldienst op projectniveau ontbreekt of is niet volledig.	-
8	De toelichting van de overlopende projecten aan het eind van het jaar ontbreekt of is niet volledig.	-
9	De toelichting van de gewaarborgde geldinstellingen ontbreekt of is niet volledig.	-
10	De toelichting van de overige garantieverplichtingen ontbreekt of is niet volledig.	-
11	De toelichting van de niet uit de balans blijkende verplichting ontbreekt of is niet volledig.	-
12	De toelichting van de aan het Land toegekende subsidies en bijdragen ontbreekt of is niet volledig.	-
13	De toelichting van de consolidatiestaat collectieve sector ontbreekt of is niet volledig.	-
14	In de toelichting van de deelneming Ontwikkelingsbank Nederlands Antillen is een te hoog aandeel in de deelneming verantwoord (9,81% verantwoord in plaats van 7,08%).	-
<b>Totale getrouwheidsfouten</b>		<b>12.857</b>

Zoals bij de jaarrekeningen over 2011, 2012 en 2013 stellen we vast dat de Jaarrekening 2014 materiële fouten en grote onzekerheden bevat en daarom wederom *onbetrouwbaar* is.

Wij hebben op basis van de gegevens in de jaarrekening vastgesteld dat het resultaat over 2014 van Sint Maarten NAF 20,6 miljoen negatief is.

Voor de crediteuren en overige kortlopende schulden van respectievelijk NAf 50,6 miljoen en NAf 43,2 miljoen ontbrak onderliggende documentatie waardoor onzekerheid bestaat over de waardering. Hierdoor wordt de gehele post crediteuren en overige kortlopende schulden door ons als onzeker aangemerkt. Wij benadrukken dat de afwikkeling van deze kortlopende schulden bij APS (NAf 58,8 miljoen) en USZV (NAf 90,3 miljoen) van groot financieel en maatschappelijk belang is. APS heeft onder andere hierdoor een te lage dekkingsgraad.<sup>30</sup> Voor USZV betekent het dat zij minder middelen tot haar beschikking heeft om aan haar verplichting als ziektekostenverzekeraar te kunnen voldoen. In het onderstaande figuur geven wij een overzicht van de kortlopende schulden van APS en USZV (inclusief AVBZ).

**Figuur 1. Kortlopende schulden APS en USZV (x NAf 1.000)**



#### *Onzekerheden over personeelslasten*

Er is sprake van onzekerheid ten aanzien van de verantwoorde personeelskosten. De oorzaken hiervan liggen in het feit dat de hele opzet en werking van de interne controleprocedure van de salarisadministratie niet toereikend is. In paragraaf 4.4 gaan wij hier verder op in.

Verder hebben wij de juistheid van de ziektekostenverzekering in de personeelslasten niet vast kunnen stellen. De door de overheid aan de USZV betaalde voorschotten zijn nog niet op basis van de werkelijke kosten afgerekend. Als gevolg hiervan zijn de in de jaarrekening verantwoorde kosten als onzeker aangemerkt.

Tenslotte zijn de knelpunten in het personeelsbeheer al jaren een terugkerend thema bij de ministeries. Door ontbrekende en onvolledige personeelsdossiers kan de rechtmatigheid van de besteding van de personeelslasten na meer dan vier jaar nog steeds niet worden vastgesteld.

In 2015 hebben wij een onderzoek ingesteld naar de personeelslasten in 2014. Tijdens dit onderzoek vergelijken wij onder meer de volledigheid van de personeelsdossiers in 2014 met de situatie in 2011. Het rapport wordt in 2016 uitgebracht.

<sup>30</sup> Zie verder ons rapport *Rechtmatigheidsonderzoek naar het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten 2013*.

*Inrichtingsfouten*

De CV schrijft voor dat de jaarrekening een bepaalde inrichting moet hebben.<sup>27</sup> Wij stellen vast dat de Jaarrekening 2014 alle wettelijke modelstaten bevat.

**Tabel 3. Volledigheid van de modelstaten in de Jaarrekening 2014**

<b>Correct ingevuld</b>	<b>45%</b>
<b>Niet of niet correct ingevuld</b>	<b>55%</b>

Een van de hoofdoorzaken van ontbrekende informatie is volgens ons het gebrek aan financiële onderbouwing op ministerieel niveau. De minister van Financiën krijgt van de overige ministers en deelnemingen niet de benodigde informatie om de aangeleverde cijfers te onderbouwen.<sup>28</sup> Bijlage 1 toont een overzicht van de niet volledig ingevulde modelstaten.

**3.3 Onze bevindingen over de onzekerheden en fouten in de jaarrekening**

Wij stellen vast dat na vier jaar bij alle ministeries nog altijd sprake is van ontoereikende interne controleprocedures. Dit heeft geleid tot fouten en materiële onzekerheden in de jaarrekening. De onzekerheden zijn ook ontstaan doordat de onderliggende documentatie ontbreekt en daardoor niet aangetoond kan worden dat de cijfers in de jaarrekening kloppen. De onjuistheden in de administraties van de ministeries leiden tot fouten in de jaarrekening.

**Tabel 4. Overzicht aantal geconstateerde onzekerheden in de jaarrekeningposten<sup>29</sup>**

	Aantal posten	% van het totaal
Onzekerheden geconstateerd	83	73%
Geen onzekerheden geconstateerd	31	27%
<b>Totaal aantal posten in de jaarrekening</b>	<b>114</b>	<b>100%</b>

Tijdens onze controle hebben wij geconstateerd dat 73% van de jaarrekeningposten over 2014 onzeker zijn. Hieronder zullen wij de twee meest belangrijke onzekere posten behandelen.

*Onzekerheden over overige kortlopende schulden*

Er bestaat onzekerheid over de juistheid van de waardering en de volledigheid van de schulden aan het Algemeen Pensioenfonds (APS), de nog te betalen kosten van de Algemene Volksgezondheid Bijzondere Ziektekosten (AVBZ) en het Uitvoeringsorgaan Sociale Ziektekosten Verzekering (USZV). Op dit ogenblik lopen er onderhandelingen met APS en USZV (inclusief AVBZ) over de uitstaande schulden. De mogelijkheid bestaat dat afhankelijk van de resultaten van de onderhandelingen deze verantwoorde schulden aanzienlijk wijzigen.

<sup>27</sup> CV (hoofdstuk 3).

<sup>28</sup> Controle verklaring van SOAB over de controle van de jaarrekening 2014 Sint Maarten, *onzekerheden*, nr. 3.

<sup>29</sup> Onder jaarrekeningposten wordt verstaan: alle items in de posten die zijn weergegeven in de toelichting van de balans en de rekening van baten en lasten gewone dienst.

weggewerkt. De situatie is in 2014 niet verbeterd. Het verbaast ons dat de stijgende lijn na 2013 niet is doorgezet.

**Tabel 2. Verloop naleving van artikelen uit de CV: 2011 tot en met 2014**

Naleving						
	Artikelen CV	Omschrijving	2011	2012	2013	2014
1	2	De begroting, de meerjarenbegroting en de jaarrekening, tezamen met de toelichtingen, geven een zodanig inzicht in zowel de financiële positie als de baten en lasten van de collectieve sector, dat met betrekking tot deze een verantwoord inzicht kan worden gevormd.	X	X	X	X
2	17	Modellen van staten, overzichten en recapitulaties worden bij regeling van de minister van Financiën vastgesteld.	X	✓	✓	✓
3	20, eerste lid	De rekening van baten en lasten en de toelichting daarop geven op een getrouwe en stelselmatige wijze de aard en omvang van alle baten en lasten weer alsmede het saldo daarvan.	X	X	X	X
4	23, eerste lid	Geven de balans en de toelichting op getrouwe en stelselmatige wijze de financiële positie van het Land en de grootte en samenstelling in actief- en passiefposten aan het einde van het dienstjaar weer?	X	X	X	X
5	24, vierde lid	Worden de investeringen in een afzonderlijke paragraaf van de jaarrekening toegelicht onder de vermeldingen van zowel de opbrengsten als de boekwaarde op het moment van afstoten?	X	✓	✓	✓
6	26, vijfde lid	Zijn bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, bedragen vastgesteld waar beneden geen activering van investeringen plaatsvindt?	X	X	X	X
7	29, onderdeel b	Is er een overzicht van aan het Land toegekende nog af te rekenen subsidies, bijdragen en andere inkomstenoverdrachten, per toekenningjaar, alsmede een overzicht van de in het dienstjaar afgerekende subsidies, bijdragen en andere inkomstenoverdrachten?	X	✓	✓	✓
8	29, onderdeel c	Is er een staat, van de in het afgelopen dienstjaar en daaraan voorafgaande dienstjaren opgelegde aanslagen, alsmede de vermoedelijke toekomstige belastingontvangsten die daarop betrekking hebben?	X	X	X	✓
9	30	Geeft het kasstroomoverzicht door middel van een onderscheiding van soorten van ingaande en uitgaande kasstromen een volledige en gespecificeerde verklaring van de gerubriceerde mutaties van de liquide middelen gedurende het betreffende dienstjaar?	X	✓	✓	✓
10	31, onderdeel c	Is in de toelichting op de jaarrekening in ieder geval de wijzigingen van de begroting opgenomen?	X	X	✓	✓
11	46, tweede lid	Heeft de minister van Financiën, danwel samen met de desbetreffende minister, bij landsbesluit gelden uitgeleend aan derden?	X	X	X	X
12	52, eerste lid	Is de jaarrekening vóór 1 september opgesteld door de minister van Financiën?	X	X	✓	X

### 3.2 Onze bevindingen over de rechtmatigheidsfouten

Om de Staten inzicht te geven over de uitvoering van de begroting, is het van belang dat zij gedurende het dienstjaar worden geïnformeerd over dreigende onder- en overschrijdingen.

De wet schrijft daarom voor dat de minister van Financiën drie keer per jaar (uiterlijk op 15 mei, 15 augustus en 15 november) een nota aanbiedt aan de Staten waarin hij verslag doet over de realisatie van de begroting en mogelijke begrotingswijzigingen voorstelt.<sup>21</sup> Wij stellen vast dat geen van de voorgeschreven nota's zijn opgesteld en aan ons<sup>22</sup> en de Staten zijn aangeboden. Wel worden kwartaalrapportages opgesteld. Wij wijzen erop dat in de kwartaalrapportages voorstellen voor mogelijke begrotingswijzigingen ontbreken. Wij vinden dit ontoereikend, aangezien juist door deze voorstellen onder- en overschrijdingen in de begroting tijdig bijgestuurd kunnen worden.

Wij stellen vast dat de begroting voor het land Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 eenmaal is gewijzigd.<sup>23</sup> Deze wijziging betrof onder andere de door de rechter opgelegde investering om het Emilio Wilson Park te kopen. De totale begroting is hierdoor toegenomen van NAF 426,7 miljoen naar NAF 430,7 miljoen.

Daarnaast dient de minister van Financiën volgens de CV uiterlijk vóór 1 september de jaarrekening te hebben opgesteld.<sup>24</sup> Dit is voor de Jaarrekening 2014 niet gelukt. Deze is pas op 9 september 2014 door de minister van Financiën opgesteld en op 15 september aangeboden aan ons en de SOAB.<sup>25</sup>

De Staten hebben voor de Jaarrekening 2011 pas in 2014 décharge verleend. De Ministerraad heeft geen ontwerp-landsverordening toegevoegd aan de Jaarrekeningen 2012 en 2013 en heeft hiermee niet zijn verantwoordelijkheid genomen. Dit is in strijd met artikel 54 van de CV.

Wij stellen vast dat de Jaarrekening 2014 een negatief resultaat laat zien van NAF 20,6 miljoen ten opzichte van de begroting. De verklaring hiervoor is dat de baten achterblijven met NAF 1,0 miljoen, terwijl de kosten met NAF 19,6 miljoen zijn overschreden.<sup>26</sup> Dit wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de personeelskosten te laag zijn begroot (extra wachtgelduitkeringen, hogere personeelskosten en hogere overwerkkosten).

#### *Verloop afwijkingen volgens CV in de Jaarrekeningen 2011 tot en met 2014*

In tabel 2 wordt aangegeven of de jaarrekeningen in 2011 tot en met 2014 in overeenstemming zijn met enkele artikelen in de CV. In 2011 hebben wij een opsomming gemaakt van de artikelen die destijds niet werden nageleefd. De tabel laat zien welke artikelen die in 2011 niet zijn nageleefd in opvolgende jaren wel zijn nageleefd. Wij stellen vast dat de helft van de artikelen die in 2011 niet werden nageleefd, in 2013 zijn

<sup>21</sup> CV (artikel 44, eerste lid).

<sup>22</sup> Conform CV (artikel 45).

<sup>23</sup> AB 2014, nr. 68.

<sup>24</sup> CV (artikel 52, eerste lid).

<sup>25</sup> CV (artikel 53, eerste lid).

<sup>26</sup> Een onderschrijding vindt plaats wanneer de baten lager zijn dan begroot. Een overschrijding vindt plaats wanneer de lasten en investeringen hoger zijn dan begroot.

### 3 FINANCIËLE INFORMATIE

Een minister moet zich verantwoorden over het financieel beheer van zijn ministerie. In de toelichting op de jaarrekening wordt een verslag opgenomen die in ieder geval de grondslagen voor de bepaling van de baten en lasten bevat.<sup>19</sup> Wij zijn nagegaan of de baten, lasten en balansmutaties tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de landsbegroting en aanverwante regelingen. Bij de analyse van het financieel beheer hebben wij gebruik gemaakt van de bevindingen van de SOAB, die controles heeft verricht op de Jaarrekening 2014. Ter onderbouwing van ons oordeel hebben wij een cijferbeoordeling uitgevoerd en gecontroleerd of de CV is nageleefd. Tevens hebben wij gesprekken gevoerd met het hoofd van de afdeling Comptabiliteit van het Ministerie van Financiën, het Cft, BAK en de SOAB.

#### 3.1 Jaarrekeningcontrole door de SOAB

Voorafgaand aan de jaarrekeningcontrole is het van belang om te weten welke tekortkomingen de interne accountant heeft geconstateerd in hun interne organisatie (interim-controle). Deze tekortkomingen betekenen veelal risico's voor de juistheid en volledigheid van de cijfers in de jaarrekening. Het is van belang dat de interne accountant de ministers tijdig op de hoogte brengt van de financiële risico's. Hij geeft daartoe eventueel adviezen via een Management Letter<sup>20</sup>. Hierdoor hebben de ministers de mogelijkheid om corrigerende maatregelen te treffen.

In het kader van de interim-controle over de Jaarrekening 2014 is de SOAB nagegaan of de in het verleden geconstateerde tekortkomingen nog steeds bestaan. Om die reden heeft de SOAB vanaf 10 oktober 2010 slechts één Management Letter, per ministerie, uitgebracht (2011). Aangezien er ook nieuwe tekortkomingen kunnen zijn ontstaan, bevelen wij aan dat deze Management Letter jaarlijks door de SOAB wordt uitgebracht. Zodoende hebben de ministers de mogelijkheid om corrigerende maatregelen te treffen over hun interne beheersing.

Naar aanleiding van de controle op de Jaarrekening 2014 heeft de SOAB, op 27 oktober 2015, zijn rapport van bevindingen en controleverklaring aan de minister van Financiën aangeboden. De strekking van de controleverklaring is afkeurend. Een van de belangrijkste redenen hiervoor is dat de SOAB tijdens hun controle geen beschikking heeft gekregen over toereikende controle-informatie. Tevens waren diverse posten, overzichten en modelstaten niet op een juiste of volledige manier verantwoord.

Wij hebben met onze eigen controle op de Jaarrekening 2014 en onze review op de werkzaamheden van de SOAB vastgesteld, dat de SOAB terecht een afkeurende controleverklaring heeft afgegeven.

<sup>19</sup> CV (artikel 31, onderdeel b)

<sup>20</sup> Een Management Letter is een rapport van de interne accountant.

## 2.4 Oordeel over presentatie informatie over gevoerd beleid

### Oordeel

Wij zijn van oordeel dat de informatiewaarde van het verslag bij de Jaarrekening 2014 net als in alle voorgaande jaren onvoldoende is. De jaarrekening bevat opnieuw geen uiteenzetting over of en in hoeverre vooraf geformuleerde beleidsvoornemens zijn gerealiseerd en wat de kosten en effecten daarvan waren. De Staten worden hierdoor niet in staat gesteld zich een adequaat oordeel te vormen over de uitvoering van het beleid en het gevoerde beheer.

## 2.5 Aanbevelingen beleidsinformatie

### *Aanbevelingen aan de afzonderlijke ministers*

- formuleer in de begroting voorgenomen beleidsprestaties, de kosten ervan en de gewenste beleidseffecten. Formuleer deze zo specifiek, meetbaar, actueel, realistisch en tijdsgebonden mogelijk;
- zorg voor een goede bewaking en evaluatie van de beleidsprestaties, de kosten en de effecten ervan;
- Verantwoord hierover tussentijds en aan het einde van het begrotingsjaar in de Ministerraad.

### *Aanbevelingen aan de minister van Financiën*

- zorg ervoor dat de afzonderlijke ministers tijdig en ook tussentijds informatie aanleveren over de realisatie van voorgenomen beleidsvoornemens, de kosten en de effecten daarvan;
- zorg ervoor dat de jaarrekening een verslag bevat over de realisatie van de voorgenomen beleidsvoornemens, de kosten en de effecten daarvan per ministerie.

### *Aanbevelingen aan de Staten*

- accepteer geen begroting indien de afzonderlijke ministers niet hebben aangeven welke beleidsprestaties en gewenste beleidseffecten zij willen realiseren en wat dat gaat kosten;
- eis dat deze beleidsprestaties en beleidseffecten zo specifiek, meetbaar, actueel, realistisch en tijdsgebonden mogelijk worden geformuleerd;
- accepteer niet dat de minister van Financiën de Staten niet tijdig en tussentijds informeert over de resultaten, kosten en effecten van het beleid per ministerie.

Wij stellen vast dat in elke begroting en jaarrekening vanaf 2011 tot en met 2013 onvoldoende beleidsinformatie aanwezig was om de resultaten van het gevoerd beleid en beheer te controleren (zowel door ons als door de Staten).

In het verslag bij de verschillende jaarrekeningen tot en met 2013, heeft de minister van Financiën niet per ministerie gerapporteerd over of en in hoeverre vooraf geformuleerde beleidsvoornemens zijn gerealiseerd en wat de kosten en effecten daarvan waren.<sup>15</sup> Hiermee voldeden de jaarrekeningen over de jaren 2011 tot en met 2013 niet aan de eisen en normen die volgens de CV worden gesteld.

Ten tijde van onze controle van de Jaarrekening 2011 konden wij nog begrip opbrengen dat het beantwoorden van de drie w-vragen een proces was dat niet binnen één jaar kon worden afgerond. Wij hebben de minister van Financiën destijds aanbevolen om de overige ministers op het belang van beleidsinformatie te wijzen en in de eerstvolgende begroting een begin te maken met het formuleren van de drie w-vragen.

Doordat de Jaarrekening 2011 meer dan tien maanden te laat aan ons was aangeboden, beseften wij dat het voor de minister van Financiën niet mogelijk was om met ons oordeel en aanbevelingen rekening te houden bij het opstellen van de Begroting 2012 en 2013 van Sint Maarten. Voor de Landsbegroting 2014 en de Jaarrekening 2014 zou dit volgens ons wel mogelijk moeten zijn. Of de minister daarin geslaagd is, behandelen wij in de volgende paragraaf.

### **2.3 Jaarrekening 2014: Beleidsinformatie**

Wij stellen vast dat de Landsbegroting 2014 van Sint Maarten opnieuw geen uiteenzetting bevat van de te realiseren beleidsvoornemens per ministerie. Niet verwonderlijk bevat de Jaarrekening 2014 daardoor ook geen informatie over of en in hoeverre deze beleidsvoornemens zijn gerealiseerd en wat de kosten en effecten daarvan waren.<sup>16</sup>

De minister van Financiën geeft in het verslag bij de Jaarrekening 2014 slechts aan dat dit proces nog niet geheel naar behoren loopt.<sup>17</sup> De overheid zou volgens de minister in de komende jaren prioriteit moeten geven aan het uitwerken van de gebruikte 'best practices' naar wettelijke en beleidsmatige processen. Wij hebben deze 'best practices' tot op heden nog niet mogen ontvangen. Daarnaast geeft de minister aan dat het opzetten en vastleggen van een interne controle hierbij van groot belang is. Wij stellen vast dat anno 2014 de voorgenomen verbetering nog steeds bij een doelstelling is gebleven.

Wij vragen ons af wanneer er tot actie wordt overgegaan. Zo heeft de minister nog steeds geen nadere regels voor de begroting vastgesteld over de voorbereiding en inrichting van de financiële ramingen van de beleidsvoornemens.<sup>18</sup> Het blijft op deze manier onduidelijk waaraan publiek geld is besteed en wat dit de burger heeft opgeleverd.

---

<sup>15</sup> CV (artikel 32, tweede lid)

<sup>16</sup> Idem

<sup>17</sup> Zie paragraaf A.1.1 van de Jaarrekening Sint Maarten 2014 van 9 september 2015

<sup>18</sup> CV (artikel 34, vierde lid).



## 2 BELEIDSINFORMATIE

De minister van Financiën is verantwoordelijk voor het opstellen van de jaarrekening. Ten dienste van de opstelling zendt elke minister tijdig aan de minister van Financiën de daartoe benodigde financiële gegevens en overige benodigde informatie.<sup>13</sup> In de toelichting op de jaarrekening wordt een verslag opgenomen waarin in ieder geval een uiteenzetting van of en in hoeverre beleidsvoornemens zijn gerealiseerd.<sup>14</sup> Wij zijn nagegaan of de minister van Financiën in 2014 hierin is geslaagd. Vooraf schetsen wij een beeld van het door ons gehanteerde normenkader en de ontwikkeling van de beleidsinformatie vanaf 2011.

### 2.1 Normenkader

Om duidelijk te kunnen verantwoorden over de realisatie en kosten van vooraf geformuleerde beleidsvoornemens, is het volgens ons van belang dat in de begroting een antwoord wordt gegeven op de volgende w-vragen:

- Wat willen wij bereiken?
- Wat gaan wij daarvoor doen?
- Wat mag dat kosten?

In de daaropvolgende jaarrekening dienen de Staten te evalueren of de doelstellingen, die volgen uit de bovenstaande w-vragen, doelmatig en doeltreffend zijn uitgevoerd en zijn gerealiseerd. Daarvoor moeten in de jaarrekening de volgende vragen beantwoord worden:

- Hebben wij bereikt wat wij wilden bereiken?
- Hebben wij gedaan wat wij zouden doen?
- Heeft het gekost wat wij dachten dat het zou kosten?

### 2.2 Ontwikkeling beleidsinformatie 2011 tot 2013

In de onderstaande tabel laten wij de ontwikkeling zien van de mate van beleidsinformatie in de begrotingen en jaarrekening van Sint Maarten vanaf 2011 tot en met 2013.

**Tabel 1. Aanwezigheid van beleidsinformatie in begrotingen en jaarrekeningen**

BELEIDSINFORMATIE	2011	2012	2013
<b>In begrotingen antwoord gegeven op:</b>			
• Wat willen wij bereiken?	x	x	x
• Wat gaan wij daarvoor doen?	x	x	x
• Wat mag dat kosten?	x	x	x
<b>In jaarrekening antwoord gegeven op:</b>			
• Hebben wij bereikt wat wij wilden bereiken?	x	x	x
• Hebben wij gedaan wat wij zouden doen?	x	x	x
• Heeft het gekost wat wij dachten dat het zou kosten?	x	x	x

<sup>13</sup> CV (artikel 52, eerste en tweede lid)

<sup>14</sup> CV (artikel 32, tweede lid)

### *Bedrijfsvoering*

Ten slotte zijn de ministers afzonderlijk verantwoordelijk voor de doeltreffende en doelmatige uitvoering van het beleid dat aan de begroting ten grondslag ligt, alsmede voor doelmatigheid van de bedrijfsvoering van zijn ministerie.<sup>11</sup> In de begroting moeten dan ook de financiële gevolgen van deze beleidsvoornemens zijn opgenomen, waarover de ministers van Financiën vervolgens in de jaarrekening dient te rapporteren.

### **1.3 Wijze van uitvoering onderzoek**

Tijdens het onderzoek hebben wij gebruik gemaakt van de werkzaamheden van de Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB).<sup>12</sup> Tevens hebben wij gesprekken gevoerd met het Ministerie van Financiën, het College Financieel Toezicht (Cft) en de afdeling Binnenlandse Zaken Aangelegenheden Koninkrijk (BAK) van het Ministerie van Algemene Zaken.

Op basis van de bovenstaande bronnen hebben wij een oordeel gevormd over het door de ministers gevoerde materiële financieel beheer en de jaarlijkse financiële verantwoording daarover.

### **1.4 Leeswijzer**

In het tweede hoofdstuk zullen wij, in het kader van de eerste onderzoeksvraag, de beleidsinformatie behandelen. Hierin schetsen wij eerst een beeld van de ontwikkeling van de beleidsinformatie vanaf 2011 en geven ons oordeel over de beleidsinformatie in de Jaarrekening 2014.

In hoofdstuk drie onderzoeken wij de ontwikkeling van de financiën van de ministeries en geven wij antwoord op de tweede onderzoeksvraag. Hierbij beoordelen wij of de baten, lasten en balansmutaties tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de landsbegroting en met andere wettelijke regelingen.

In het vierde hoofdstuk beantwoorden wij de derde onderzoeksvraag door een beeld te schetsen over de ontwikkeling van de bedrijfsvoering vanaf 2011. Wij geven vervolgens ons oordeel over de mate waarin ministeries in 2014 hun bedrijfsvoering op orde hadden.

De minister van Financiën heeft op 3 december 2015 gereageerd op ons rapport. De reactie van de minister gaf ons aanleiding tot een nawoord. Zowel de reactie van de minister als ons nawoord zijn opgenomen in het vijfde hoofdstuk van dit rapport.

---

<sup>11</sup> CV (artikel 41, tweede lid)

<sup>12</sup> We maken hierbij gebruik van de bevindingen van de Stichting Overheidsaccountantsbureau op grond van artikel 25 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer.

## 1 ONS ONDERZOEK

### 1.1 Aanleiding

Wij hebben dit jaar voor de vierde keer een rechtmatigheidsonderzoek uitgevoerd naar de jaarrekening van Sint Maarten. In het kader van onze wettelijke taken betreffende de jaarrekening, zoals beschreven in de Comptabiliteitslandsverordening (CV) en in de Landsverordening Algemene Rekenkamer Sint Maarten (Lv AR), gaan wij na of de informatie in het jaarverslag over het gevoerde beleid, de financiën en over de bedrijfsvoering tot stand is gekomen volgens de daarvoor geldende regels.

Met onze oordelen ondersteunen wij de Staten bij het verlenen van décharge aan de ministers. Dit vormt het sluitstuk van de begrotingscyclus. Door het verlenen van décharge, door middel van het goedkeuren van de ontwerp-landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening, geven de Staten goedkeuring aan de ministers over het gevoerde financieel beheer en de verantwoording daarover. De Staten keuren de ontwerp-landsverordening niet goed, voordat zij kennis hebben kunnen nemen van ons verslag en de accountantsverklaring van de SOAB.<sup>7</sup>

### 1.2 Onderzoeksvragen

Om tot een gedegen oordeel te komen, hebben wij de volgende onderzoeksvragen geformuleerd:

1. In hoeverre bevat de jaarrekening een uiteenzetting over de mate waarin vooraf geformuleerde beleidsvoornemens zijn gerealiseerd en wat zijn de kosten en effecten daarvan?
2. Zijn de baten, lasten en balansmutaties tot stand gekomen in overeenstemming met de landsbegroting en met de aanverwante wettelijke regelingen?
3. Is er in de jaarrekening verantwoording afgelegd over het gevoerde materieel en financieel beheer?

#### *Beleidsinformatie*

De CV vermeldt dat de jaarrekening een afzonderlijk verslag dient te bevatten met in ieder geval een uiteenzetting over of en in hoeverre de in de begroting geformuleerde beleidsvoornemens zijn gerealiseerd en wat de kosten en effecten daarvan waren.<sup>8</sup>

#### *Financiële informatie*

Volgens de Lv AR onderzoeken wij onder andere of de baten, lasten en balansmutaties in de jaarrekening in overeenstemming zijn met de vastgestelde begroting en andere wettelijke regelingen.<sup>9</sup> Er dient sprake te zijn van een ordelijk en controleerbaar<sup>10</sup> financieel beheer. Dit behoort deugdelijk en volgens de geldende voorschriften in de jaarrekening te zijn weergegeven.

<sup>7</sup> CV (artikel 54)

<sup>8</sup> CV (artikel 32, tweede lid)

<sup>9</sup> Lv AR (artikel 23, tweede lid).

<sup>10</sup> De beschikbare financiële informatie stelt externe controleurs in staat op een eenvoudige wijze de besluitvorming op elk gewenst moment te reconstrueren.

## AANBEVELINGEN

Het is van groot belang dat in toekomstige begrotingen en jaarrekeningen aan de wettelijke eisen in de CV worden voldaan. Hiervoor is het noodzakelijk dat aan de volgende aanbevelingen gehoor wordt gegeven.

### *Aanbevelingen aan de Staten*

- accepteer geen begroting indien de afzonderlijke ministers niet hebben aangeven welke beleidsprestaties en gewenste beleidseffecten zij willen realiseren en wat dat gaat kosten;
- eis dat deze beleidsprestaties en beleidseffecten zo specifiek, meetbaar, actueel, realistisch en tijdsgebonden mogelijk worden geformuleerd;
- accepteer niet dat de minister van Financiën de Staten niet tijdig en tussentijds informeert over de resultaten, kosten en effecten van het beleid per ministerie.

### *Aanbevelingen aan de afzonderlijke ministers*

- formuleer in de begroting voorgenomen beleidsprestaties, de kosten ervan en de gewenste beleidseffecten. Formuleer deze zo specifiek, meetbaar, actueel, realistisch en tijdsgebonden mogelijk;
- zorg voor een goede bewaking en evaluatie van de beleidsprestaties, de kosten en de effecten ervan;
- verantwoord hierover aan het einde van het begrotingsjaar in de Ministerraad.

### *Aanbevelingen aan de minister van Financiën*

- zorg ervoor dat de afzonderlijke ministers tijdig en ook tussentijds informatie aanleveren over de realisatie van voorgenomen beleidsvoornemens, de kosten en de effecten daarvan;
- zorg ervoor dat de jaarrekening een verslag bevat over de realisatie van de voorgenomen beleidsvoornemens, de kosten en de effecten daarvan per ministerie;
- zorg dat Management Letters jaarlijks door de Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) worden uitgebracht, zodat de ministers de mogelijkheid hebben om corrigerende maatregelen te treffen wat betreft hun interne beheersing;
- zorg dat in de jaarrekening op een getrouwe en stelselmatige wijze de aard en omvang van alle baten en lasten en de financiële positie worden weergegeven, zodat dit niet in de weg staat van een goedkeurende verklaring door het SOAB;
- werk de deelplannen van het nieuwe Plan van Aanpak voor het financieel beheer voor het eerste kwartaal 2016 nader uit. Formuleer deze deelplannen zo specifiek, meetbaar, actueel, realistisch en tijdsgebonden mogelijk;
- stel het Plan van Aanpak (inclusief deelplannen) alsnog uiterlijk voor 1 mei 2016 formeel vast via een landsbesluit en biedt het aan bij ons en de Staten;
- blijf ons en de Staten op de hoogte houden over de voortgang van het Plan van Aanpak en specifiek over de uitvoering van de deelplannen.

## SAMENVATTING

In het kader van onze wettelijke taak hebben wij de Jaarrekening 2014 gecontroleerd. Met onze bevindingen en oordelen willen wij bijdragen aan een ordelijk en controleerbaar financieel beheer om te zorgen dat publiek geld op een rechtmatige, doelmatige en doeltreffende manier wordt besteed.

De minister van Financiën is verantwoordelijk voor het opstellen van de jaarrekening. Ten dienste van de opstelling zendt elke minister tijdig aan de minister van Financiën de daartoe benodigde financiële gegevens en overige benodigde informatie.<sup>2</sup> In de toelichting op de jaarrekening wordt een verslag opgenomen waarin in ieder geval een uiteenzetting of (en in hoeverre) beleidsvoornemens zijn gerealiseerd<sup>3</sup>. Wij hebben geconstateerd dat de informatiewaarde van het verslag bij de jaarrekening, onvoldoende is. De jaarrekening bevat net als alle voorgaande jaren<sup>4</sup> geen uiteenzetting over in hoeverre vooraf geformuleerde beleidsvoornemens zijn gerealiseerd en wat de kosten daarvan waren. De Staten worden hierdoor niet in staat gesteld zich een adequaat oordeel te vormen over de uitvoering van het beleid en het gevoerde beheer.

De financiële informatie in de jaarrekening dient tot stand te komen in overeenstemming met de landsbegroting en met de aanverwante wettelijke regelingen. Wij constateren dat de financiële informatie niet voldoet aan de eisen die de Comptabiliteitslandverordening (CV) stelt.<sup>5</sup> Daarnaast zijn wij van oordeel dat, gebaseerd op de hoogte van de getrouwheidsfouten, rechtmatigheidsfouten en inrichtingsfouten, de jaarrekening terecht door de interne accountant is afgekeurd. Enkele opvallende tekortkomingen volgens ons zijn:

- dat 55% van de modelstaten<sup>6</sup> in de jaarrekening niet of niet correct zijn ingevuld;
- dat 73% van de jaarrekeningposten over 2014 onzeker zijn;
- dat de kwantificeerbare getrouwheidsfouten NAF 12,9 miljoen bedraagt.

De onzekerheden en fouten in de jaarrekening zijn zodanig dat wij moeten constateren dat ook dit jaar de jaarrekening onbetrouwbaar is.

In de jaarrekening wordt over het gevoerde financieel- en materieel beheer verantwoord. Wij hebben geconstateerd dat vanaf 2011 tot en met 2014 het Land in zijn jaarrekening nog altijd onvoldoende toelichting bevat. Dit tast de betrouwbaarheid van de cijfers aan. De minister van Financiën heeft naar aanleiding van onze aanbevelingen over de Jaarrekening 2013 een nieuw Plan van Aanpak voor de verbetering van het financieel beheer opgesteld. Wij constateren dat het opgestelde Plan van Aanpak, een jaar later, grotendeels nog niet is uitgewerkt. Geen van de deelplannen is officieel aan ons aangeboden. Wij zijn van oordeel dat in de Jaarrekening 2014 nog steeds onvoldoende verantwoording wordt afgelegd over het gevoerde financieel- en materieel beheer.

<sup>2</sup> CV (artikel 52, eerste en tweede lid)

<sup>3</sup> CV (artikel 32, tweede lid)

<sup>4</sup> Zie Tabel 1 in paragraaf 2.2

<sup>5</sup> Zie Tabel 2 in paragraaf 3.2

<sup>6</sup> Door de minister van Financiën vastgestelde modellen van staten, ingevolge artikel 17 van de CV. Deze modellen worden gebruikt in de jaarrekening.

## VOORWOORD

Voor u ligt het rapport met de resultaten van ons rechtmatigheidsonderzoek naar de Jaarrekening 2014 van Sint Maarten. Dit is het vierde jaar waarin wij, in het kader van onze wettelijke taken<sup>1</sup>, het gevoerde financieel- en materieelbeheer van Sint Maarten hebben beoordeeld.

Vier jaar na Landswording moeten wij vaststellen dat Sint Maarten er nog steeds niet in is geslaagd om een gedegen en controlebare jaarrekening op te leveren. In onze ogen is het gebrek aan vooruitgang betreurenswaardig.

Gezien het gebrek aan vorderingen is er volgens ons een gerechtvaardigde vrees dat de kwaliteit van de jaarrekeningen, het voldoen aan de wettelijke eisen en het verminderen van de onzekerheden in de komende tijd niet zal verbeteren. Een verbetering zal volgens ons alleen plaatsvinden als de regering, de ministers en de Staten hun verantwoordelijkheid in deze nemen.

---

<sup>1</sup> Zie Landsverordening Algemene Rekenkamer (artikel 23) en de Staatsregeling (artikel 74), alsook de Comptabiliteitslandsverordening (artikel 53, derde lid).

**INHOUD**

VOORWOORD .....	3
SAMENVATTING .....	4
AANBEVELINGEN .....	5
1 ONS ONDERZOEK .....	6
1.1 Aanleiding .....	6
1.2 Onderzoeksvragen .....	6
1.3 Wijze van uitvoering onderzoek .....	7
1.4 Leeswijzer .....	7
2 BELEIDSINFORMATIE .....	8
2.1 Normenkader .....	8
2.2 Ontwikkeling beleidsinformatie 2011 tot 2013 .....	8
2.3 Jaarrekening 2014: Beleidsinformatie .....	9
2.4 Oordeel over presentatie informatie over gevoerd beleid .....	10
2.5 Aanbevelingen beleidsinformatie .....	10
3 FINANCIËLE INFORMATIE .....	11
3.1 Jaarrekeningcontrole door de SOAB .....	11
3.2 Onze bevindingen over de rechtmatigheidsfouten .....	12
3.3 Onze bevindingen over de onzekerheden en fouten in de jaarrekening .....	14
3.4 Oordeel over financieel beheer .....	17
3.5 Aanbevelingen financiële informatie .....	17
4 BEDRIJFSVOERING .....	18
4.1 Normenkader .....	18
4.2 Ontwikkeling bedrijfsvoering in de Jaarrekeningen vanaf 2011 tot en met 2013 .....	18
4.3 Verbeterplannen IVB en PEFA .....	19
4.4 Jaarrekening 2014: Bedrijfsvoering .....	20
4.5 Oordeel over de bedrijfsvoering .....	22
4.6 Aanbevelingen bedrijfsvoering .....	22
5 REACTIE MINISTER EN ONS NAWOORD .....	23
5.1 Reactie minister van Financiën .....	23
5.2 Ons nawoord .....	26
BIJLAGE 1 .....	28
GEHANTEERDE AFKORTINGEN .....	29
LITERATUUR .....	30

# Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2014 van Sint Maarten



**General Audit Chamber**  

---

**Algemene Rekenkamer**

December 2015



Landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2014)

---

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### **Algemeen deel**

Het onderhavige ontwerp van landsverordening bevat de jaarrekening voor het jaar 2014. Conform artikel 100, vierde lid, van de Staatsregeling en hoofdstuk 4, paragraaf 4, van de Comptabiliteitslandsverordening wordt met dit ontwerp voorgesteld om de ministers décharge te verlenen over het gevoerde financieel beleid en beheer van dat jaar.

De jaarrekening is allereerst door de Stichting Overheid Accountant Bureau (hierna: SOAB) gecontroleerd op de getrouwheid en financiële rechtmatigheid van de jaarrekening. De bevindingen van de SOAB over de jaarrekening 2014 zijn gepresenteerd in het document "Bevindingen naar aanleiding van de controle van de jaarrekening 2014 van het Land Sint Maarten", welke conform artikel 54, tweede lid, van de Comptabiliteitslandsverordening bij dit ontwerp van landsverordening is gevoegd.

Vervolgens heeft de Algemene Rekenkamer de doelmatigheid en rechtmatigheid van de ontvangsten en uitgaven van het Land (artikel 74 van de Staatsregeling) en het financiële beheer van het Land (artikel 23 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer) gecontroleerd. De bevindingen van de Algemene Rekenkamer ten aanzien van de jaarrekening 2014 zijn gepresenteerd in het rapport "Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2014 Land Sint Maarten" welke eveneens conform artikel 54, tweede lid, van de Comptabiliteitslandsverordening bij dit ontwerp van landsverordening is gevoegd.

Beide instanties hebben opmerkingen geplaatst bij de jaarrekening. Deze worden, grotendeels, in deze memorie van toelichting geadresseerd door de regering.

### **Wettelijke vereisten jaarrekening**

#### *Wettelijke termijnen*

Artikel 52, eerste lid, van de Comptabiliteitslandsverordening bepaalt dat een jaarrekening voor een dienstjaar wordt opgesteld door de Minister van Financiën voor 1 september van het daarop volgende jaar. De jaarrekening 2014 is goedgekeurd door de Raad van Ministers op 15 september 2015 en aangeboden aan de SOAB en de Algemene Rekenkamer op dezelfde dag voor controle.

Naast het opstellen van de jaarrekening is het ook zaak dat de Staten zich kunnen uitspreken over de jaarrekening in de vorm van een Landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening.

De Minister van Financiën heeft daarom in zijn brief d.d. 19 maart 2018, namens de regering, gericht aan het College financieel toezicht, bericht dat er een inhaalslag zal worden gemaakt in het opstellen en aanbieden van de Landsverordening vaststelling jaarrekening 2014, 2015 en 2016, waarmee recht wordt gedaan aan het budgetrecht van de Staten.

#### *Inrichting van de jaarrekening*

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van het model, zoals vastgesteld in de Regeling modellen jaarrekening (AB 2014, no.48; laatstelijk gewijzigd bij AB 2014, no. 56). Door het gebruik van dit model voor het opstellen van de jaarrekening wordt de jaarrekening ieder jaar transparant en uniform opgemaakt. De jaarrekening wordt daarmee een effectief instrument voor het budgetproces, omdat opgenomen posten in de jaarrekening in verschillende jaren met elkaar vergelijkbaar zijn.

#### **Verbetering inhoud jaarrekening**

Over de jaarrekeningen die tot nu toe zijn opgemaakt, zijn de SOAB en de Algemene Rekenkamer kritisch geweest. Beide instanties hebben terechte opmerkingen gemaakt over de juistheid van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de overheidsbestedingen. De Algemene Rekenkamer plaatst tevens vraagtekens bij de doelmatigheid van de overheidsbestedingen.

Een van de zaken waar de SOAB en de Algemene Rekenkamer tegenaan lopen bij het controleren van de jaarrekening, is het ontbreken van documentatie afkomstig uit subadministraties van diverse overheidsinstanties, waardoor het totaal bedrag opgenomen in een post niet (volledig) kan worden gecontroleerd.

#### *Financieel beheer*

Als gevolg hiervan heeft de Dienst Comptabiliteit in samenwerking met de SOAB in 2015 het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017 opgesteld, dat bij Landsbesluit 15-0625 (niet gepubliceerd) is vastgesteld. De doelstelling is om de materiële verantwoording van de jaarrekening te verbeteren.

Het plan van aanpak bestaat uit 12 deelprojecten elk gericht op een specifiek onderdeel van de jaarrekening. Deelproject 1 gaat bijvoorbeeld over het inzichtelijk maken van de personeelskosten.

Een financiële administratie bestaat uit verschillende subsystemen die op elkaar moeten aansluiten om tot een goed beeld te komen van een post in de jaarrekening. Bijvoorbeeld: de personeelsadministratie moet aansluiten op de salarisadministratie. Daarmee wordt bedoeld dat alle salarisbetalingen herleid kunnen worden tot concrete personen uit de personeelsadministratie.

Betalingen uit het kasboek moeten aansluiten op facturen uit de crediteuren administratie. Vrijwel alle deelprojecten focussen op het verbeteren van de aansluiting tussen de verschillende subsystemen, waardoor tot een inzichtelijke financieel beheer gekomen kan worden.

De in eerste instantie verwachte einddatum van het plan van aanpak was 31 december 2018. Deze einddatum is niet meer haalbaar vanwege de 'ransomware' aanvallen van 2016 en 2017 en de impact van de orkanen Irma en Maria van september 2017. Een nieuwe einddatum voor het gehele project is nog niet vastgesteld.

De regering gaat uiteraard verder met het uitvoeren van de deelprojecten, binnen door de regering gestelde prioriteiten in het licht van de wederopbouw van het land na de orkanen Irma en Maria. Het eindrapport ten aanzien van dit project zal aan de Staten en de Algemene Rekenkamer worden gestuurd.

#### *Beleidsinhoudelijke begroting*

De begroting is tot nu beleidsarm geweest. Beleidsarm wil zeggen dat in de begroting geen gespecificeerd en gekwantificeerd beleidsdoelen zijn gesteld. De gelden waarvoor autorisatie is gevraagd in de begroting zijn daarmee niet gekoppeld aan een bepaald beleidsdoel.

Dit heeft tot gevolg dat in de jaarrekening geen verantwoording kan worden afgelegd voor het behalen van het beoogde doel. Immers, als er geen doel is vastgesteld, kan ook niet worden bepaald of het beoogde doel is bereikt.

De regering heeft een meer beleidsinhoudelijk begroting gepresenteerd voor 2017, waarmee de doelmatigheid en rechtmatigheid van de overheidsuitgaven voortaan beter kan worden gecontroleerd.

#### **Rapport SOAB jaarrekening 2014**

De SOAB heeft een afkeurende controleverklaring gegeven over de jaarrekening 2014. De belangrijkste reden hiervoor is dat diverse posten in de jaarrekening niet op de juiste of niet op volledige wijze zijn verantwoord. Verder is er sprake van diverse materiële prestatieafwijkingen.

Door het hele rapport zijn opmerkingen en verbeterpunten geplaatst door de SOAB. Het Ministerie van Financiën pakt deze problemen op met behulp van het eerdere genoemde plan van aanpak verbetering financieel beheer.

De schuin gedrukte teksten verwijzen naar de kopjes in het SOAB rapport. Daaronder staat de reactie van de regering.

##### *1. Materiële vaste activa*

Ten aanzien van de materiële vaste activa heeft de SOAB geen toereikende subadministratie kunnen ontvangen en daarom geen controle kunnen uitvoeren over deze post.

Het vaststellen van de materiële vaste activa en het samenstellen van een toereikende subadministratie wordt stapsgewijs aangepakt in het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017, deelproject 8.

2. *Financiële vaste activa*

De SOAB heeft van diverse deelnemingen geen recente jaarrekeningen mogen ontvangen ter onderbouwing van de posten zoals opgenomen in de jaarrekening.

Op dit moment leveren meerdere bedrijven en instellingen, waar het Land een deelneming in heeft, niet of niet tijdig de jaarrekening aan, waardoor deze deelnemingen niet correct kunnen worden opgenomen in de jaarrekening van het Land.

Verder is er een lacune in de regelgeving. Een groot deel van de deelnemingen zijn wettelijk verplicht op basis van de Landsverordening regelende de verplichting tot publicatie van de boekhoudkundige gegevens van bedrijven van openbaar nut, de jaarrekening van het afgelopen boekjaar voor 31 augustus te doen toekomen aan de aandeelhouder vertegenwoordiger (de minister). Dit maakt het ondoenlijk om de jaarrekeningen van deelnemingen correct te verwerken in de jaarrekeningen van het Land vóór 1 september, zoals de Comptabiliteitslandsverordening voorschrijft.

In het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017, deelproject 12, wordt voorgesteld om beide problemen op te lossen door het opstellen van beleid richting de deelnemingen en het aanpassen van de betreffende regelgeving.

Met het voorgenomen voorstel tot wijziging van de Landsverordening regelende de verplichting tot publicatie van de boekhoudkundige gegevens van bedrijven van openbaar nut, wordt namelijk de aanleverdatum van een jaarrekening voor een bedrijf of entiteit waar het Land deelnemer in is, naar voren gehaald. Tevens wordt in het voorstel tot wijziging van de regelgeving een sanctie opgenomen voor het te laat aanleveren van de jaarrekening.

3. *Vorderingen*

De SOAB heeft geen subadministratie van de debiteuren mogen ontvangen die aansluit bij het hiervoor genoemd bedrag. Tevens heeft de SOAB voor de overige vorderingen voor een bedrag van circa 12,8 miljoen NAF geen onderliggende documentatie mogen ontvangen.

Door enerzijds meer doelmatig te werken en anderzijds personele, uitbreiding is het mogelijk om een inhaalslag te maken in het opschonen van de debiteuren en overige vorderingen in het kader van deelproject 5. De eerste resultaten daarvan zullen in de jaarrekening van 2016 worden verwerkt.

4. *Boedelscheiding*

Bij het uiteengaan van de Nederlandse Antillen en het verwerven van landsstatus op 10 oktober 2010 zijn er afspraken gemaakt tussen de rechtsopvolgers over de verdeling van de boedel van de voormalige Nederlandse Antillen.

Het proces van de boedelscheiding is in februari 2017 afgerond. De feitelijke boekhoudkundige verwerking van de boedelscheiding zal worden gedaan in de (financiële) jaarrekening 2016.

Aangezien de boedelscheiding op moment van het opstellen van de (financiële) jaarrekening 2014 nog niet was afgerond, is het eindrapport van de Vereffeningcommissie aangehouden voor het jaar 2014.

5. *Voorzieningen*

Het Land heeft een voorziening opgenomen van 14,9 miljoen NAf in verband met het negatieve eigenvermogen van drie deelnemingen: SPS N.V., C-Post International en Winair N.V.

Van de eerste twee deelnemingen heeft de SOAB geen actuele jaarrekening kunnen inzien. Derhalve kan de SOAB niet vaststellen of de voorziening toereikend is.

Om voortaan de benodigde jaarrekening van deelnemingen tijdig beschikbaar te hebben zal in deelproject 12 maatregelen worden voorgesteld. Meer daarover onder 3. *Financiële activa*

6. *Crediteuren en overige kortlopende schulden*

De SOAB heeft geen subadministratie van de crediteuren en overige kortlopende vordering ontvangen die aansluit op de hiervoor genoemde 51,1 miljoen NAf in de jaarrekening. De SOAB kan daarom niet beoordelen of het bedrag uit de jaarrekening correct is.

De crediteuren en overige kortlopende schulden worden tegelijk aangepakt met de vorderingen. Extra personeel en een doelmatige aanpak zal voor de jaarrekening van 2015 verbetering brengen. Zie ook *Punt 4. Vorderingen*.

7. *Baten*

De SOAB kan niet concluderen of de verantwoorde belastingbaten, opbrengsten vergunningen en de licentierechten banken correct zijn opgenomen in de jaarrekening, omdat subadministratie en documentatie ontoereikend is.

Vóór 10 oktober 2010 bestond er onzekerheid omtrent de belastingbaten, vanwege de ontoereikendheid en andere onzekerheden in de administratie van de belastingdienst. De voorgenomen verbeteringen bij de belastingdienst hebben eveneens vertraging opgelopen door de 'ransomware' aanvallen van 2016 en 2017 en de impact van de orkanen Irma en Maria van september 2017.

8. *Personeelskosten*

Net als voorgaande jaren kan de SOAB geen controleerbare verantwoording geven over de opgenomen personeelskosten. De reden voor de onzekerheden rondom de personeelskosten is het gevolg van ontoereikende interne controle procedures. Er is evenmin een afrekening van de ziektekostenverzekering ontvangen voor de periodes 2012 tot en met 2014, wat voor meer onzekerheid heeft gezorgd.

Beide punten worden met het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017, deelproject 1 aangepakt. In dit deelproject wordt een eerder project van de afdeling Personeel en Organisatie voortgezet.

9. *Kosten voor goederen en diensten, studiebeurzen en subsidies en overdrachten*

Van deze kosten bestaat enige onzekerheid bij de SOAB over het opgenomen bedrag in de jaarrekening, omdat de onderliggende controle informatie ontoereikend is.

*Goederen en diensten*

Het Ministerie van Financiën zal door middel van het procure-to-pay-beleid het inkoop en betalingsproces standaardiseren en stroomlijnen binnen de overheid. Dat wil zeggen dat het proces van aankoop met documenten wordt onderbouwd van de wens om iets aan te kopen tot de betaling ervan. Aankopen zullen daarmee binnen budget blijven en worden geautoriseerd door de daartoe bevoegde persoon.

Het procure to pay process wordt eerst (geautomatiseerd) ingevoerd bij de Ministeries van Algemene Zaken, Financiën en Justitie en daarna bij de overige ministeries.

*Studiebeurzen, subsidies en overdrachten*

Het beleid voor studiebeurzen, subsidies en overdrachten wordt stapsgewijs aangepakt in het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017 deelprojecten 2 en 7.

Een onderdeel van de projecten is het maken van sluitende wetgeving en toereikende procedures om met name voor de studiebeurzen een deugdelijke wettelijke basis te creëren. Tevens zal in beide deelprojecten een grondige inventaris worden gemaakt van de uitstaande studieleningen.

10. *Sociale voorzieningen*

Onzekerheden omtrent de kosten voor de Pro Pauperis kaarten (hierna: PP kaarten) kunnen door de SOAB niet worden gecontroleerd, aangezien er sinds 10 oktober 2010 geen gecontroleerde afrekening heeft plaatsgevonden.

De in deze jaarrekening verantwoorde kosten voor de PP kaarten zijn gebaseerd op vooruitbetalingen zoals die zijn verricht in 2014. Naast de eindafrekening 2014 moet de afrekening van de ziektekosten 2013 en 2012 nog plaatsvinden.

In het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017, deelproject 4 wordt ernaar gestreefd, in samenwerking met de SZV, om een structurele oplossing te vinden voor het correct opnemen in de jaarrekening van de kosten van de ziektekosten voor overheidsambtenaren en Pro Pauperis kaart houders.

*11. Staat 12 bij de jaarrekening*

In staat 12 van de jaarrekening, staan de opgelegde belastingaanslagen van de afgelopen dienstjaren. Deze gegevens zijn afkomstig uit de database van de Belastingdienst.

De Belastingdienst gebruikt meerdere systemen voor het verwerken van belastingen. Deze systemen zijn echter verouderd en kennen geen management tools, wat het uitvoeren van controles moeilijk of onmogelijk maakt. Om deze reden heeft de SOAB de detailcontrole niet naar behoren kunnen uitvoeren, waardoor de SOAB niet de juistheid en volledigheid van de gegevens kon controleren.

*Rechtmatigheid begrotingsoverschrijdingen*

De Landsverordening begroting 2014 was op 20 januari 2015 vastgesteld. Als er na de vaststelling van een begroting sprake is van een begrotingsoverschrijding of begrotingswijziging, behoort deze te worden geautoriseerd door middel van een landsverordening tot wijziging van de reeds vastgestelde begroting.

Voor het dienstjaar 2014 is er geen wijzigingslandsverordening van de begroting ingediend. Om deze reden is er geen autorisatie geweest voor de begrotingsoverschrijdingen in dat jaar.

**Rapport Algemene Rekenkamer**

Evenals bij voorgaande jaarrekeningen van 2011 en 2012 heeft de Algemene Rekenkamer besloten geen gebruik te maken van diens mogelijkheid om bezwaar uit te spreken tegen een jaarrekening op grond van artikelen 28 en 29 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer. Als gevolg hiervan kan de regering thans décharge vragen aan de Staten over het gevoerde financiële beleid en beheer.

De Algemene Rekenkamer constateert wel dat de jaarrekening onbetrouwbaar is (cijfers) en dat het geen onderbouwing ten aanzien van het halen van voorgenomen beleidsdoelen bevat.

Deze twee bezwaren van de Algemene Rekenkamer tezamen met de aanbevelingen, zijn door de Minister van Financiën geadresseerd in de reactie op het rechtmatigheidsonderzoek 2014 van de Algemene Rekenkamer, waarnaar wordt verwezen. De maatregelen die Minister van Financiën neemt om de bezwaren weg te nemen, is het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017.

#### *Financieel beheer*

Om tot een structurele oplossing te kunnen komen voor het financieel beheer is het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017 vastgesteld. Zie voor een uitgebreide beschrijving van de voorgenomen verbeteringen in het financieel beheer, de puntsgewijze reactie op het rapport van de SOAB.

#### *Rechtmatigheid en doelmatigheid*

Zoals aangegeven in de paragraaf 'Verbetering inhoud jaarrekening', heeft de regering naar een meer beleidsinhoudelijke begroting voor het dienstjaar 2017 opgesteld. Hiermee kan voortaan de rechtmatigheid en doelmatigheid van de begroting worden gecontroleerd aan de hand van de jaarrekening.

Verder wordt binnen het Ministerie van Financiën gewerkt met een jaarplanning, waarbij een goed overzicht wordt gegeven van de verschillende werkzaamheden van het ministerie en de wettelijke termijnen waaraan het ministerie zich moet houden. Door meer organisatorisch te werken, wordt bijvoorbeeld de jaarrekening beter in kaart gebracht zodat de landsverordening tijdig en conform de Comptabiliteitslandsverordening wordt opgesteld.

#### **Artikelsgewijs deel**

##### *Artikel 1*

Met dit artikel wordt de jaarrekening 2014, welke als bijlage bij het ontwerp van landsverordening is gevoegd, vastgesteld.

##### *Artikelen 2, 3 en 4*

Deze artikelen behoeven geen toelichting.

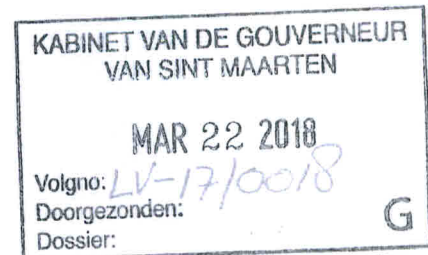
  
De Minister van Financiën

  
De Minister van Algemene Zaken



**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2017-2018-116**  
**No. 4a**

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten  
Drs. E.B. Holiday  
Falcon Drive # 3  
Harbour View  
Sint Maarten



RvA no. SM/19-17-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2014). Uw volgnummer: LV-17/0018.

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 30 november 2017 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 maart 2018 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 maart 2018, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt ertoe de jaarrekening van het Land bij landsverordening vast te stellen teneinde de ministers te ontlasten ten aanzien van het door hen gevoerde financieel beleid en beheer.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijgevoegde memorie van toelichting en bijlagen geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

1. Algemene opmerkingen

De procedure voor het opstellen en aanbieden van de jaarrekening aan de Staten door de regering in de vorm van een ontwerplandsverordening is bij wet vastgelegd.<sup>1</sup> De Raad constateert dat het ontwerp strijd met artikel 54, eerste lid Comptabiliteitslandsverordening (hierna: CLv). De jaarrekening 2014 had op grond van dit artikel uiterlijk binnen één maand na het uitbrengen van het verslag van de Algemene Rekenkamer (hierna: AR) in de vorm van een ontwerplandsverordening tot vaststelling van de jaarrekening moeten worden ingediend bij de Staten ter verlening van décharge aan de ministers.

<sup>1</sup> artikel 100, vierde lid, van de Staatsregeling jo. hoofdstuk 4, paragraaf 4, van de Comptabiliteitslandsverordening.

RvA no. SM/19-17-LV

Het verslag van de AR dateert van 9 december 2015 terwijl het adviesverzoek aan de Raad van Advies is gedagtekend 30 november 2017. De Raad merkt op dat in de memorie van toelichting niet wordt ingegaan op deze termijnoverschrijding en benadrukt dat een dergelijke schending van de CLv afbreuk doet aan het budgetrecht van de Staten. De Raad vraagt hier de aandacht voor. Dit geldt ook voor de minder grove termijnoverschrijding van een paar dagen met betrekking tot het opstellen van de jaarrekening conform artikel 52, eerste lid, CLv.

## 2. Opmerkingen naar aanleiding van het verslag van de SOAB

In de controleverklaring van de SOAB wordt geconcludeerd dat de Jaarrekening 2014 evenals in voorgaande jaren geen getrouw beeld geeft van de grootte en samenstelling van het vermogen van het Land Sint Maarten. Voorts is wederom sprake van strijd met de CLv. Dit leidt tot onrechtmatigheid van de jaarrekening en een algeheel afkeurend oordeel van de SOAB. Voor de impact hiervan op onder andere het budgetrecht van de Staten, verwijst de Raad naar zijn eerdere adviezen<sup>2</sup> betreffende de jaarrekening.

In 2015 heeft de SOAB in samenwerking met de afdeling Comptabiliteit een plan van aanpak opgesteld. De uitvoering van dit plan zou moeten zorgen voor een verbetering van de financiële rapportages en interne informatievoorziening binnen de overheid. Of de intentie tot verbetering voldoende basis vormt om - ondanks het afkeurend oordeel van de SOAB omtrent de jaarrekening - alsnog décharge te verlenen aan de ministers voor het door hen gevoerde beleid en beheer is niet duidelijk. Naar de Raad meent, schort het in de memorie van toelichting aan een onderbouwing op dit punt. De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

## 3. Opmerkingen naar aanleiding van het verslag van de Algemene Rekenkamer

De AR constateert in haar rapport dat vier jaar nadat Sint Maarten de Landsstatus heeft verkregen het nog steeds niet is gelukt om een gedegen en controleerbare jaarrekening op te leveren en omschrijft de geboekte vooruitgang tot nu toe als "betreurenswaardig"<sup>3</sup>. Dit leidt bij de AR tot de verwachting dat ook de kwaliteit van de jaarrekeningen na dienstjaar 2014 niet wezenlijk zal verbeteren.

<sup>2</sup> Zie RvA no. SM/13-13-LV (dienstjaar 2011); RvA no. SM/03-15-LV (dienstjaar 2012) en RvA no. SM/18-17-LV (dienstjaar 2013).

<sup>3</sup> Citaat uit "Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2014 van Sint Maarten", p. 3, tweede paragraaf, tweede volzin.

De Raad merkt op dat de AR in dit kader over toegespitste wettelijke middelen beschikt om haar steeds terugkerende bezwaren met betrekking tot de jaarrekeningen te formaliseren.

Wanneer de AR van oordeel is dat wettelijke bepalingen, in het bijzonder uit de CLv, niet worden nageleefd, en verplichtingen, uitgaven en ontvangsten niet in overeenstemming zijn met de landsbegroting of andere wettelijke regelingen, en derhalve als onrechtmatig dienen te worden bestempeld, heeft zij op grond van artikel 28 en 29 LvAR de bevoegdheid om officieel bezwaar uit te spreken tegen de jaarrekening. De Raad merkt op dat in de memorie van toelichting - evenals in voorgaande jaren - als volgt wordt geredeneerd: omdat de AR heeft besloten om géén bezwaar uit te spreken, staat het de regering vrij om décharge aan te vragen aan de Staten. De Raad kan deze redenering volgen - het is immers aan de Staten om uiteindelijk décharge te verlenen - en erkent dat dit tot nu toe in de praktijk stand heeft gehouden, maar vraagt aandacht voor het feit dat juist een gehandhaafd bezwaar door de AR een alternatieve procedure op gang brengt die tracht te rechtvaardigen hetgeen dat als onrechtmatig kwalificeert.

a. *Initiatief tot opheffing van bezwaar*

De Minister van Financiën heeft naar aanleiding van de aanbevelingen van de AR inzake de jaarrekening 2013 een plan van aanpak voor de verbetering van het financieel beheer opgesteld.<sup>4</sup> De AR constateert dat het opgestelde plan na een jaar grotendeels nog niet is uitgewerkt. Geen van de deelplannen is officieel aan de AR aangeboden. Daarom wordt volgens de AR in de jaarrekening 2014 nog steeds onvoldoende verantwoording afgelegd over het gevoerde financieel en materieel beheer. De Raad merkt op dat dit plan van aanpak vermoedelijk als basis c.q. 'escape'<sup>5</sup> heeft gefungeerd om tot nu toe, ondanks het afkeurend rechtmatigheidsoordeel van de AR inzake de jaarrekeningen, alsnog décharge te verlenen aan de ministers.

b. *Indemniteitsprocedure*

De Raad concludeert met betrekking tot de relatie tussen de bevoegdheid tot het uitspreken van bezwaar door de AR en een onrechtmatigheidsoordeel in de zin van artikel 29, eerste lid, LvAR als volgt. Een onrechtmatige jaarrekening zonder toereikende correctiemaatregelen vraagt om een gehandhaafd bezwaar door de AR. Vervolgens geldt dat juist dit gehandhaafd bezwaar door de AR een indemniteitsprocedure<sup>6</sup> initieert, welke dient ter opheffing van dit bezwaar.

<sup>4</sup> Landsbesluit 15-0625.

<sup>5</sup> zoals voorzien in artikel 29, eerste lid, LvAR.

<sup>6</sup> Artikel 29, eerste lid, LvAR.

Dit resulteert in een traject waarbij extra verantwoording wordt afgelegd door de minister(s) ten aanzien van het gevoerde beleid en beheer en waarbij de Staten in de gelegenheid worden gesteld om op grond van de aanvullende rechtvaardiging décharge te verlenen. Het ligt volgens de Raad in lijn der verwachting dat een gehandhaafd bezwaar in de toekomst ceteris paribus te verwachten is. De Raad vraagt hier rekening mee te houden.

4. Wetstechnische toets

In de bijlage zijn de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

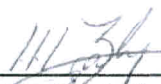
5. Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht zal zijn geschonken.


Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 20 maart 2018.

De Secretaris

De Vice-voorzitter

  
Dhr. mr. A.G. Baly



  
Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon

**BIJLAGE bij het advies d.d. 20 maart 2018, RvA no. SM/19-17-LV**

**Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard**

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

**Het ontwerp**

- a. Voorgesteld wordt om in de aanhef naast de Staatsregeling ook te refereren aan hoofdstuk 4, paragraaf 4 van de Comptabiliteitslandsverordening ingevolge aanwijzing 62, eerste lid, van de Aanwijzing voor de regelgeving.
- b. Voorgesteld wordt om in artikel 2, eerste volzin, na het woord "zijn" te refereren aan artikel 54, tweede lid, onderdelen a en b van de Comptabiliteitslandsverordening ingevolge aanwijzing 62, tweede lid, van de Aanwijzing voor de regelgeving.

**Memorie van toelichting**

- a. De Raad adviseert om in het algemeen deel in de tweede paragraaf de referentie naar het rapport van bevindingen van het SOAB uit te breiden met "Sint Maarten".
- b. De Raad adviseert om in het algemeen deel in de derde paragraaf in de referentie naar het rapport van de Algemene Rekenkamer het woord "Land" te vervangen met het woord "van".
- c. De Raad adviseert om onder het kopje "Wettelijke vereisten jaarrekening" onder het sub-kopje "Wettelijke termijnen" in de eerste volzin na het woord "Financiën" als volgt accenten toe te voegen aan het woord "vóór".
- d. De Raad adviseert om onder het kopje "Verbetering inhoud jaarrekening" onder het sub-kopje "Financieel beheer" in de vierde paragraaf de tweede letter "e" te verwijderen uit het woord "inzichtelijke".
- e. De Raad adviseert om onder het kopje "verbetering inhoud jaarrekening" onder het sub-kopje "beleidsinhoudelijke begroting" de letter "e" toe te voegen aan de woorden "gespecificeerd" en "gekwantificeerd" in de eerste paragraaf en aan het woord "beleidsinhoudelijk" in de derde paragraaf.
- f. De Raad adviseert om onder het kopje "Rapport Algemene Rekenkamer" ook te refereren aan jaarrekening "2013".



## ST. MAARTEN

**Staten van Sint Maarten**  
**Zittingsjaar 2017-2018-116**  
**No. 4b**

**Aan de Gouverneur**  
**Falcon Drive 3**  
**Harbour View**  
**Alhier**

**Philipsburg,**

Uw nummer:                      Uw brief van:                      Ons nummer:                      Afd: JZ&W

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening, tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2014

Bijlagen: ontwerp van landsverordening met de bijbehorende toelichting

Het is mij een eer u hierbij, namens de ministerraad, het nader rapport aan te bieden ter reactie op het advies van de Raad van Advies (hierna: de Raad) [RvA no. SM/19-17-LV]. Dit advies is vastgesteld in de vergadering van de Raad van 20 maart 2018 en betreft het ontwerp van landsverordening, tot vaststelling van de jaarrekening van Sint Maarten voor het dienstjaar 2014 (Landsverordening vaststelling jaarrekening 2014).

De Raad geeft ten aanzien van de ontwerplandsverordening in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat aan de opmerkingen van de Raad aandacht is besteed.

De Raad heeft opmerkingen gemaakt ten aanzien van:

1. de procedure van regelgeving;
2. opmerkingen naar aanleiding van het verslag van de Stichting Overheid Accountant Bureau;
3. voorstellen voor tekstuele verbeteringen van redactionele en wetstechnische aard.

Hieronder wordt de inhoud van de opmerkingen kort weergegeven en het antwoord van de regering (cursief) op de opmerkingen van de Raad.

Ad 1. De Raad heeft terecht commentaar over het tijdsverloop tussen het opstellen van de (financiële)jaarrekening en het uiteindelijk opstellen van de ontwerplandsverordening waarmee décharge wordt gevraagd aan de Staten voor het gevoerde beleid. Het budgetrecht van de Staten wordt door deze vertraging aangetast.

*De focus van de regering heeft gelegen in het daadwerkelijk financieel beheer van het Land, met name door de implementatie van het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017.*

*Om deze reden heeft de Minister van Financiën in zijn brief d.d. 19 maart 2018, gericht aan het College financieel toezicht, bericht dat een inhaalslag zal worden gemaakt in het opstellen en aanbieden van de Landsverordening vaststelling jaarrekening 2014, 2015 en 2016, waarmee recht wordt gedaan aan het budgetrecht van de Staten. Deze inhaalslag is ook vermeld in de memorie van toelichting onder 'Wettelijke termijnen'.*

Ad 2. De Raad vraagt de aandacht voor de slotconclusies van de Stichting Overheid Accountant Bureau. De Stichting Overheid Accountant Bureau heeft een afkeurende verklaring controleverklaring afgegeven voor de jaarrekening 2014, omdat de Stichting Overheid Accountant Bureau geen beschikking had gekregen tot voldoende informatie voor het maken van een toereikende controle. Diverse posten, overzichten en modelstaten zijn door de regering niet op een juiste en volledige wijze verantwoord volgens de Stichting Overheid Accountant Bureau.

*De regering heeft zich het commentaar van de Stichting Overheid Accountant Bureau aangetrokken. Het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017 wordt als gevolg daarvan geïmplementeerd. In de memorie van toelichting wordt per deelproject aangegeven hoe dit plan van aanpak wordt uitgevoerd.*

*De uitvoering van het plan van aanpak verbetering financieel beheer 2015-2017 wordt gedaan binnen door de regering gestelde prioriteiten in het licht van de wederopbouw van het Land na de orkanen Irma en Maria.*

Ad 3. De opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard van de Raad is integraal overgenomen.



De Minister van Financiën



De Minister van Algemene Zaken