

**Staten van Sint Maarten**  
Zittingsjaar 2011-2012-025

Landsverordening tot wijziging van enige  
landsverordeningen in verband met de invoering van  
de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint  
Maarten

STATEN VAN ST. MAARTEN	
Ingek.	27 APR 2012
Volgnr.	15/343/11-12
Par.	

1145 mm

AANBIEDING

NO. 1

De regering van Sint Maarten biedt aan de Staten ter goedkeuring aan  
een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van enige  
landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de  
Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten

Philipsburg, 26 APR 2012  
De Gouverneur van Sint Maarten;



De Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken;



De Minister-President

# Staten van Sint Maarten

## Zittingsjaar 2011-2012-025

---

Landsverordening tot wijziging van enige  
landsverordeningen in verband met de invoering van  
de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint  
Maarten

---

ONTWERP

NO. 2

IN NAAM VAN DE KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat in de periode vanaf 1980 tot heden de roep is toegenomen om 1 juli 1863, de dag waarop de slavernij in Sint Maarten is afgeschaft te herdenken vanwege het historisch belang, de betekenis voor het zelfbewustzijn en de eigenwaarde en de culturele ommekeer die de dag heeft teweeggebracht;

dat het daarom wenselijk is op 1 juli van ieder jaar een feestdag in te voeren, die wordt aangeduid als "Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day";

dat het daartoe noodzakelijk is in een aantal landsverordeningen wijzigingen aan te brengen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

### Artikel I

Artikel 3, eerste lid, van de Algemene termijnenlandsverordening (P.B. 2001, no. 27, iaststelijk gewijzigd bij P.B. 2008, no. 50) wordt als volgt gewijzigd:

1. De onderdelen h tot en met j worden geletterd i tot en met k.
2. Er wordt een nieuw onderdeel h ingevoegd, luidende:  
h. de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day;.
3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:  
3. De Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day, wordt jaarlijks gevierd op 1 juli, tenzij die dag op een zondag valt, in welk geval de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day, op de eerst volgende werkdag wordt gevierd.

### Artikel II

Artikel 23 van de Arbeidsregeling 2000 (P.B. 2000, no. 67, laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2008, no. 50) wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel k door "; en," een onderdeel toegevoegd, luidende:  
l. de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day.

2. Na het derde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

3a. De Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day, bedoeld in het eerste lid, onderdeel l, wordt jaarlijks gevierd op 1 juli, tenzij die dag op een zondag valt, in welk geval de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day op de eerst volgende werkdag wordt gevierd.

### **Artikel III**

Het Wetboek van Koophandel van Sint Maarten (P.B. 1925, no. 52, laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2008, no. 50) wordt als volgt gewijzigd:

In de artikelen 245, derde lid, en 293, derde lid, wordt na: "de dag waarop de dag van de arbeid (1 mei) officieel wordt gevierd;" ingevoegd: de datum 1 juli als zijnde Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day;.

### **Artikel IV**

De Regeling Ambtenarenrechtspraak 1951 (P.B. 1951, no. 134, laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2008, no. 50) wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 5, tweede lid, wordt na "de dag waarop de dag van de arbeid (1 mei) officieel wordt gevierd;" ingevoegd: de datum 1 juli als zijnde "Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day;".

### **Artikel V**

In de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (A.B. 2010, GT no. 25) wordt artikel 38 gewijzigd als volgt:

1. In het vierde lid wordt na "de dag waarop de dag van de arbeid (1 mei) officieel wordt gevierd;" ingevoegd: de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day;.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. De Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day, bedoeld in het vierde lid, wordt jaarlijks gevierd op 1 juli, tenzij die dag op een zondag valt, in welk geval de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day op de eerst volgende werkdag wordt gevierd.

### **Artikel VI**

In artikel 6, onderdeel g, van de Landsverordening rechtspositie Kustwacht (P.B. 1997, no. 212, laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2008, no. 50) wordt na: "de dag van de arbeid wordt gevierd (1 mei)," ingevoegd: de datum 1 juli als zijnde Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day,.

### **Artikel VII**

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin het is geplaatst. Indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling treedt deze landsverordening in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof, tenzij dit oordeelt dat de landsverordening niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Gegeven te Philipsburg,  
De Gouverneur van Sint Maarten,

De Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken,

De Minister van Algemene Zaken,

De Minister van Financiën,

De Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid,

De Minister van Transport, Economische Zaken, Vervoer en  
Telecommunicatie,



# Staten van Sint Maarten

Zittingsjaar 2011-2012-025

---

Landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten

---

## MEMORIE VAN TOELICHTING

NO. 3

### Algemeen deel

#### 1. Achtergrond en aanleiding

In de zeventiende eeuw is de slavernij ingevoerd in Sint Maarten teneinde de plantages en de florerende zoutindustrie te voorzien van kosteloze arbeid. De Nederlandse West-Indische Compagnie dreef in die dagen de grootste en zeer winstgevende zoutwinningsonderneming van het eiland, de Grote Zoutpan (Great Salt Pond). De slaven werden voornamelijk vanuit Afrika tegen hun wil en in zeer onmenselijke omstandigheden aangevoerd.

Verzet tegen de slavernij heeft steeds bestaan. Voortdurend werden er pogingen ondernomen zich van het juk van de slavernij te ontdoen. De afschaffing van de slavernij in de Britse koloniën in 1834 gaf een sterke impuls aan de slaven op Sint Maarten om aldaar hun vrijheid te zoeken. Nadat Frankrijk in 1848 het Britse voorbeeld was gevolgd, is die beweging in het Nederlandse gedeelte van Sint Maarten versterkt en vond er een ware exodus van slaven naar het noordelijke gedeelte van het eiland plaats. Deze ontwikkeling bracht een ontwrichting van de plantages en de zoutwinning in het Nederlandse gedeelte van Sint Maarten teweeg. Plantage-eigenaren gingen er steeds meer toe over ook hun slaven vrij te laten. De Nederlandse overheid ging daar nog niet toe over, kennelijk teruggehouden door de aan de vrijlating verbonden kosten van de vergoeding voor de voormalige slavenhouders. De situatie in Sint Maarten accelereerde evenwel zodanig, dat de lokale overheid zich zag genoodzaakt te verordonneren dat niet-blanken dienden te worden behandeld als waren zij vrije mensen. Wanneer uiteindelijk ook in alle Nederlandse koloniën de slavernij werd afgeschaft, waren er naar schatting nog ongeveer 12.000 slaven op de zes eilanden die deel uitmaakten van de Nederlandse koloniale bezittingen in het Caribische gebied.

Op 1 juli 1863 vond eindelijk de formele afkondiging plaats van de afschaffing van de slavernij en de vrijlating van alle slaven in de Nederlandse koloniën in het Caribische gebied. Die afkondiging geschiedde door de Gouverneur van Curaçao en onderhorigen, zoals de Nederlandse bezittingen destijds bekend stonden. Deze gebeurtenis werd met veel enthousiasme op de eilanden ontvangen. In Sint Maarten geschiedde dat met het uitvoeren door de vrijgelatenen van de ponum dans onder de flamboyant boom, onmiddellijk ook wel de juliboom geheten. De feestelijkheden duurden volgens historische bronnen ongeveer een week.

#### 2. Doel en strekking

In nagedachtenis van de heuglijke gebeurtenis van 1 juli 1863 viert Suriname zijn Nationale Dag van de Eenwording op 1 juli. Curaçao heeft er voor gekozen 2 juli aan te wijzen als de "Dia di Himmo i Bandera" en te vieren als een algemene feestdag.

De roep in Sint Maarten om 1 juli uit te roepen tot de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day, en te verklaren tot nationale feestdag is met name sterk geweest in de jaren tachtig van de vorige eeuw. Naar verluidt waren de Staten van de Nederlandse Antillen evenwel niet gunstig gestemd over de toevoeging van een nieuwe feestdag, enkel voor het eilandgebied Sint Maarten. Dat argument is na de verkrijging van de nieuwe staatkundige status met ingang van 10 oktober 2010 niet langer valide.

Diverse culturele organisaties, NGO's en vakbonden hebben hun onvoorwaardelijke steun uitgesproken voor de aanwijzing van 1 juli als een nationale feestdag in Sint Maarten, ter nagedachtenis aan de afschaffing van de slavernij op het eiland. De regering is zich zeer bewust van het belang van afschaffing van de slavernij voor de ontwikkeling van de regio en Sint Maarten in het bijzonder. De betekenis daarvan is tot op de dag van vandaag onweersproken. Informele vieringen van de Dag van Bevrijding (van de slavernij) vinden inmiddels jaarlijks plaats, veelal bijgewoond door gekozen hoogwaardigheidsbekleders. In feite hebben de leiders van de Democratic Party en van de National Alliance en anderen niet slechts de gedachte aan de viering van de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day verwelkomd, maar ook zelf toespraken gehouden ter opluistering van 1 juli. Zo heeft de toenmalige fractieleider in de eilandsraad van de National Alliance, tevens gedeputeerde, William Marlin in zijn toespraak bij gelegenheid van de viering van 1 juli in 2010 het volgende gesteld: *"It can be argued, with good merit, I might add, that perhaps the main significance of July 1<sup>st</sup>, 1863 lies in the fact that it was on that date that we became St. Martiners in the true, patriotic sense of the word, although the feeling of oneness, of belonging together, surely started long before that in the flats at the Great Salt Pond, which our illustrious poet, Lasana Sekou has aptly described as the "Cradle of our Nation".*

Tijdens de eerste gelegenheid van de behandeling van de begroting in de Staten van Sint Maarten in december 2010 hebben Statenleden van alle fracties hun steun betuigd aan de gedachte om van 1 juli, de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day, een nationale feestdag te maken. Daaruit blijkt genoegzame politieke steun voor een nationale feestdag.

Een belangrijke dag als 1 juli kan voor de burgers van Sint Maarten geen gewone dag blijven als alle andere. Het historisch belang, de betekenis voor het zelfbewustzijn en de eigenwaarde en de culturele ommekeer die het heeft teweeggebracht, verlangen dat de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day wordt aangemerkt als nationale feestdag, zoals in vele andere landen, in het bijzonder in het Caribisch gebied, reeds het geval is.

### 3. Inhoud van het voorstel

De regering heeft ervoor gekozen de aanwijzing van 1 juli als de Dag van de Bevrijding en als nationale feestdag bij landsverordening te doen geschieden. Naar haar oordeel wordt aldus op gepaste wijze het belang van 1 juli voor de Sint Maartense samenleving onderstreept. Tevens wordt daarmee recht gedaan aan de brede politieke steun die het voorstel geniet.

Het streven van de regering is om de onderhavige landsverordening voor 1 juli 2011 in werking te laten treden opdat genoemde datum kan worden aangemerkt als eerste officiële vrije dag ter viering van de Dag van Bevrijding, dan wel Emancipation Day. Hiertoe heeft de regering in de onderhavige landsverordening van de gelegenheid gebruik gemaakt enkele landsverordeningen te wijzigen met het oogmerk de datum van 1 juli als officiële feestdag aan te merken. In alle te wijzigen landsverordeningen is een lijst opgenomen van dagen, die als officiële feestdag worden aangemerkt.



Het verdient enige opmerking dat met de wijziging van de Algemene termijnenlandsverordeningen en van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day tegelijkertijd onder meerdere landsverordeningen als officiële feestdag wordt aangemerkt. In meerdere landsverordeningen is namelijk een dynamische verwijzing opgenomen naar genoemde twee landsverordeningen. Separate wijziging van de volgende landsverordeningen kan daarom achterwege blijven:

- de Algemene Landsverordening Landsbelastingen;
- de Dienstplichtverordening 1961;
- de Landsverordening sociale vormingsplicht;
- de Boeken 1, 7A en 8 van het Burgerlijk Wetboek van Sint Maarten;
- de Landsverordening Toezicht Verzekeringsbedrijf;
- de Landsverordening van den 22sten juni 1933, houdende bepalingen omtrent drukwerken;
- de Landsverordening van 23 februari 1945 tot inschrijving van arbeidskrachten;
- de Landsverordening van den 21sten januari 1927 houdende: 1o. regeling der emolumenten, welke voor sommige verrichtingen van de ambtenaren van den Burgerlijke Stand worden geheven; 2o. bepalingen van de som, welke voor het voltrekken van een huwelijk in een bijzonder huis moet worden betaald ten behoeve der armen; en,
- het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.

Opgemerkt wordt nog dat, voor de inventarisatie van de te wijzigen landsverordeningen, goed is gekeken naar de Landsverordening van de 3<sup>de</sup> juni 2008 houdende de invoering van een Koninkrijksdag als feestdag voor de Nederlandse Antillen. Voor het invoeren van die nationale feestdag is immers toentertijd een complete inventarisatie gemaakt welke tot op heden compleet is gebleken.

#### *4. Administratieve lasten*

Deze landsverordening leidt niet tot informatieverplichtingen waaruit administratieve lasten voor burgers of bedrijven voortvloeien.

#### *5. Financiële gevolgen*

Een werkdag kost de overheid naar schatting Naf. 500.000 aan personeelskosten. De hoeveelheid werk dat normaliter op zo'n werkdag verricht wordt, moet hoe dan ook gedaan worden. Hetzelfde geldt voor de uitbetaling van de salarissen van het personeel aan het eind van de maand.

De invoering van de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day heeft wel tot gevolg dat een bepaalde groep van het personeel, bijvoorbeeld de politie, het gevangeniswezen, de brandweer, op die dag extra gecompenseerd zal moeten worden aangezien het gaat om een feestdag. Deze extra kosten zullen ongeveer Naf. 100.000 bedragen. Deze landsverordening heeft een verhoging van de uitgaven voor loonkosten op de landsbegroting tot gevolg.

De belasting bedrijf omzetten (BBO) is een van de economische indicatoren die een goede peiling kan geven van de effecten van de invoering van 1 juli als een officiële feestdag. De veronderstelling is dat op de genoemde datum geen "cruisepassagiers" een bezoek aan St. Maarten zullen brengen. De gewogen gemiddelde opbrengst per dag in het jaar 2011 bedroeg Naf. 6,513,096.00 (bijlagen 2). In het hoogseizoen zijn de gemiddelde inkomsten gewogen op Naf. 7,105,000.00 berekend per dag en in het laagseizoen op Naf. 5,920,000.00 per dag.

Daar 1 juli in 2011 op een zondag valt, wordt de eerst volgende werkdag (maandag 2 juli 2011) verheven tot feestdag. Het geschatte verlies in inkomsten voor die dag is geschat op Naf. 1,500,000.00. Deze schatting is

gemaakt aan de hand van een 5% belasting bedrijf omzetten (BBO) op Nafl. 75,000.00. Uit de snelle enquête blijkt dat een 2/3 deel van de respondenten geen negatief effect verwacht op hun omzetten, terwijl 1/3 deel van de respondenten wel een negatief effect hierop verwacht. Echter, alle respondenten op de enquête verwachten een verhoging van hun inkomsten de dag voor of na de in te voeren feestdag. Deze verhoging van de inkomsten heeft tot gevolg dat het verlies aan inkomsten zal worden gecompenseerd. Zodoende is de verwachting dat de in te voeren feestdag voor wat betreft dit punt budgetneutraal zal zijn.

### **Artikelsgewijs deel**

#### *Artikelen I tot en met VI*

Deze artikelen beogen 1 juli, de Dag van de Bevrijding dan wel Emancipation Day, als feestdag voor Sint Maarten in te voeren door wijzigingen aan te brengen in verschillende landsverordeningen. Zoals in het algemeen deel uiteen is gezet, wordt ervan uitgegaan dat met wijziging van de in deze artikelen opgenomen landsverordeningen, is voorzien in alle noodzakelijk wijzigingen ter invoering van 1 juli als officiële feestdag. Voorts is er in deze artikelen in voorzien de eerstvolgende werkdag als feestdag aan te merken ingeval 1 juli voor dat jaar op een zondag valt.

#### *Artikel VII*

Met dit artikel is voorzien in de inwerkingtreding van de onderhavige landsverordening. In dit artikel is rekening gehouden met de termijn die op grond van artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling is voorbehouden aan de Ombudsman. Deze termijn is voorbehouden met het oogmerk de Ombudsman de gelegenheid te bieden een zaak aanhangig te maken bij het Constitutioneel Hof ter constitutionele toetsing van de onderhavige landsverordening.

  
De Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken,

  
De Minister van Algemene Zaken,

  
De Minister van Financiën,

  
De Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid,

  
De Minister van Transport, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie,



MAR 08 2012

Volgno: LV-11/0002

Doorgezonden:

Dossier:

A



## Raad van Advies Sint Maarten

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten  
Falcondrive # 3  
Harbour View  
Sint Maarten

RvA no. SM/05-11-LV

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten (LV/05-11).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 25 mei 2011 (uw volgno: LV-11/0002) om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp, de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 6 juni 2011 en de vaststelling in de vergadering van de Raad d.d. 5 maart 2012.

De ontwerp-landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten strekt er volgens de considerans toe de dag waarop de slavernij in Sint Maarten is afgeschaft, zijnde 1 juli, te herdenken vanwege het historische belang, de betekenis van zelfbewustzijn en eigenwaarde en de culturele ommekeer die de dag heeft teweeggebracht.

De Raad heeft het ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting en de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken bestudeerd.

Bij brief van 9 juni 2011 heeft de Raad de regering geïnformeerd dat de Sociaal-Economische Raad (SER) niet was geraadpleegd, hetgeen wel is vereist aangezien er sociaal-economische belangen in het geding zijn. De Raad vindt het belangrijk dat de Raad als hoogste en laatste adviesinstantie over alle relevante adviezen beschikt bij de behandeling van een adviesverzoek. De Raad heeft zijn advisering dan ook aangehouden tot na ontvangst van het advies van de Sociaal-Economische Raad op 3 februari 2012.



## Inhoudelijke opmerkingen

### **Advies Sociaal-Economische Raad**

De Raad heeft kennis genomen van het advies van de Sociaal-Economische Raad van 17 januari 2012.

De SER adviseert de regering meer aandacht te besteden aan de voorlichting aan het publiek omtrent het culturele belang van de Dag van de Bevrijding en van het vieren als feestdag ervan. Ook stelt de SER dat de Memorie van Toelichting dient te worden uitgebreid met name met betrekking tot de financiële gevolgen van het voorstel. Tot slot is een minderheid van de SER van mening dat de Dag van de Bevrijding omgeruild kan worden met bijvoorbeeld Koninkrijksdag op 15 december (Statuut dag), echter de meerderheid van de SER is van mening dat de Dag van de Bevrijding niet omgeruild dient te worden met Koninkrijksdag.

De Raad neemt het standpunt van de SER over dat adviezen van de SER waarover binnen de SER geheel of grotendeels consensus is bereikt, kunnen bijdragen aan de maatschappelijke consensus over onderwerpen op sociaal-economisch terrein.

De Raad meent echter dat de financiële gevolgen voor het bedrijfsleven in kaart gebracht dienen te worden, in het geval er voor gekozen wordt een extra vrije dag in te voeren.

### **Financiële paragraaf**

Artikel 10, eerste lid van de Comptabiliteitslandsverordening bepaalt dat in de toelichting bij het ontwerp van een landsverordening, landsbesluit, houdende algemene maatregelen of een ministeriële regeling, waarin nieuwe beleidsvoornemens of toezeggingen met betrekking tot het te voeren beleid worden uitgewerkt, een afzonderlijk onderdeel wordt opgenomen waarin de financiële gevolgen voor en de dekking door het Land worden vermeld.

In de memorie van toelichting is vermeld dat de extra personeelskosten ongeveer NAF. 100,000.00 zullen bedragen. In de bij het ontwerp gevoegde notitie van het Ministerie van Financiën wordt dit bedrag toegelicht, maar nergens blijkt dat rekening is gehouden met de kosten van de festiviteiten op deze dag.

Voorts wijst de Raad er op dat in de begroting voor 2012 geen reservering voor dit feest wordt aangetroffen, hetgeen wel noodzakelijk is. Artikel 10 van de Comptabiliteitslandsverordening vereist immers ook dat de dekking door het land wordt toegelicht. In de begroting van het ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken onder 'Performance and Celebration' (posten 62002 tot en met 62005) is zowel in 2010 als in 2011 hetzelfde bedrag opgenomen. Tot slot heeft de Raad geconcludeerd dat het onderwerp evenmin wordt besproken in het document 'A Foundation of Hope'.

## Financiële gevolgen

Het voorgaande brengt de Raad tot de conclusie dat de regering onvoldoende rekening houdt met de financiële gevolgen voor de private sector en de overheid.

In de notitie van het Ministerie van Financiën is vermeld dat rekening gehouden dient te worden met minder belastinginkomsten, maar de Raad wijst erop dat dit niet het totale financiële plaatje is. In het geval gekozen wordt voor een extra vrije dag in plaats van de Dag van de Bevrijding om te ruilen voor een reeds bestaande vrije dag, zullen overheidsbedrijven en andere private ondernemingen voor wie de bedrijfsvoering normaal doorgaat veel extra personeelskosten moeten maken, waardoor uiteindelijk ook de schatkist van het land Sint Maarten benadeeld wordt.

De Raad adviseert de regering de financiële consequenties uitputtend te laten onderzoeken alvorens te besluiten tot het invoeren van een extra vrije dag.

## Wijziging alle wetten

De Raad maakt de regering erop attent dat vergewist dient te worden dat **alle** landsverordeningen en landsbesluiten waarin verwezen wordt naar feestdagen bij onderhavig ontwerp gewijzigd worden.

Het is de Raad bijvoorbeeld opgevallen dat in het ontwerp niet verwezen wordt naar de Regeling vakantiedagen voortgezet onderwijs<sup>1</sup>, waarin artikel 2, eerste lid bepaalt dat het totaal aantal vakantiedagen 61 schooldagen per jaar bedraagt, met inbegrip van de feestdagen, genoemd in het tweede lid. In het tweede lid wordt vervolgens geregeld op welke dagen geen school wordt gehouden. In deze opsomming behoort 1 juli te worden opgenomen.

## Steun culturele organisaties, NGO's en vakbonden

In de toelichting is tot slot vermeld dat diverse culturele organisaties, NGO's en vakbonden hun steun hebben uitgesproken voor de aanwijzing van 1 juli als een nationale feestdag in Sint Maarten.

Het is naar de mening van de Raad noodzakelijk dat de standpunten van dergelijke organisaties schriftelijk in het dossier zijn terug te vinden opdat de Raad hiervan kennis kan nemen.

Voorts blijkt uit het advies van de SER dat een draft 'Terms of Reference' "for the celebration of Emancipation Day" is opgemaakt vanwege de minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken, welk document eveneens ontbreekt bij de stukken die de Raad heeft ontvangen.

De Raad heeft voor het overige geen opmerkingen.

---

<sup>1</sup> P.B. 1998, 250.

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerp-landsverordening niet bij de Staten in te dienen, dan nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.


Sint Maarten, 8 maart 2012

De Secretaris



Mevr. mr. M.R. Artsen-Clarinda

De Vice-voorzitter



Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon





4a  
MR 271211



Sociaal Economische Raad  
Social Economic Council

	D.I.V. Ministerie van Algemeen Bestuur
Ing	2133
Volg No:	DEC - 2/2011

MR

Aan de Regering van Sint Maarten d.t.v.  
Minister-president Mw. S.A. Wescot-Williams  
Bestuurskantoor  
Clem Labega Square  
Philipsburg  
St. Maarten

RECEIVED

Datum: Philipsburg, 19 december 2011

Kenmerk: SER SXM GR-RR/041-2011

Onderwerp: Advies aan de regering van Sint Maarten met betrekking tot haar voornemen de Dag van de Bevrijding te bestemmen als feestdag en dit wettelijk te regelen.

Bijlagen: brief d.d. 14-6-2011 afkomstig van de Gouverneur van Sint Maarten  
brief d.d. 12-7-2011 afkomstig van de Sociaal-Economische Raad

Geachte Minister-president Wescot-Williams,

Naar aanleiding van uw adviesaanvraag gedateerd 27 juni 2011, met als kenmerk zaaknummer 253A/2011 betreffende de ontwerp-Landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten berichten wij u als volgt.

Het adviesaanvraag is in behandeling genomen in de voorbereidende vergaderingen van de Sociaal-Economische Raad op 29 juni, 27 oktober, 14 november, 13 en 19 december 2011.

Bijgaand advies is in de vergaderingen van de Sociaal-Economische Raad op 27 oktober, 13 en 19 december 2011 behandeld en vastgesteld.

Voor de inhoudelijke uiteenzetting wordt verwezen naar bijgevoegd advies.

Hoogachtend,

R.A. Richardson  
Voorzitter

G. Richardson  
Waarnemend Secretaris





Sociaal Economische Raad  
Social Economic Council

**Uit de ontwerp-landsverordening is niet duidelijk af te leiden welk woord voor de feestdag van 1 juli gebruikt dient te worden. In de ontwerp-landsverordening worden twee benamingen gebruikt " Dag van Bevrijding dan wel Emancipation Day" De SER hanteert in dit advies dat de Dag van Bevrijding overeenkomt met de viering van de afschaffing van slavernij op Sint Maarten.**

### **1. Inleiding**

Namens de regering van het land Sint Maarten nam de Minister van Onderwijs, Cultuur Jeugd en Sportzaken Dr. R. Arrindell, hierna Minister van OCJS, het initiatief een ontwerp-landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten te ontwikkelen.

De Minister van Algemene Zaken heeft bij brief gedateerd 27 juni 2011, kenmerk 253A/2011 de Sociaal-Economische Raad hierna de SER verzocht een advies uit te brengen inzake de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten.

Slavernij werd op 1 juli 1863 op Sint Maarten afgeschaft. Vanaf 1980 tot heden nam de roep toe om 1 juli 1863, de dag waarop de slavernij op Sint Maarten werd afgeschaft, te herdenken vanwege het historisch belang en de impact van de afschaffing op de lokale bevolking. Politici, culturele organisaties en vakbonden op het eiland, betuigen allen hun steun aan de gedachte om van 1 juli, de Dag van de Bevrijding, als feestdag voor Sint Maarten in te voeren.

### **2. Algemene opmerkingen**

Alvorens over te gaan tot de inhoudelijke behandeling van het adviesverzoek, veroorlooft de SER zich een aantal opmerkingen van algemene aard te plaatsen.

De SER is al enige tijd bekend met het voornemen van de regering inzake de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten. Indien door de regering in een adviesverzoek aan de SER in een overweging of in de toelichting gerefereerd wordt aan documenten, dan dienen deze bekend dan wel beschikbaar te zijn voor het adviseringstraject.

De SER is een tripartiete adviesorgaan dat bij zijn advisering nauwkeurig te werk gaat teneinde een realistische weergave te geven van zijn standpunten op betreffende materie binnen onze samenleving die belangrijke gevolgen heeft. De implicaties/gevolgen op juridische, financiële en sociaal-economisch terrein zijn in deze richtinggevend.

Daarnaast hanteert de SER bij zijn advisering een breed welvaarts begrip. Maatschappelijk draagvlak voor het sociaal-economische beleid is essentieel voor een stabiele en duurzame ontwikkeling van een land. Tijdens de vergaderingen van de SER wordt getracht om tot consensus te komen over een groot aantal onderwerpen en





Sociaal Economische Raad  
Social Economic Council

aspecten, die anders in een separate setting tot uiteenlopende standpunten en mogelijke geschillen zouden leiden en die een negatief effect zouden kunnen hebben op de implementatie van beleidsvoornemens dan wel wettelijke regelingen.

Adviezen van de SER waarover binnen de SER geheel of grotendeels consensus is bereikt, kunnen dan ook bijdragen aan de maatschappelijke consensus over diverse lokale en internationale onderwerpen op sociaal-economisch terrein.

Overigens is het voor de SER niet duidelijk waarom het wet initiatief van de Minister van OCJS, niet werd besproken in het regeerakkoord "A foundation of Hope for our Country" terwijl de ontwerp-landsverordening veel gevolgen heeft op het financiële en sociaal-economische vlak.

Ondanks de aanloopfase waarin de SER verkeert, heeft het adviesorgaan het adviesverzoek inzake de Dag van Bevrijding in behandeling genomen. Hieronder treft men de inhoudelijke behandeling van het advies.

### **3. Inhoudelijk overwegingen**

Bestudering van de ontwerp-landsverordening en de bijhorende Memorie van Toelichting alsmede de overige bij het adviesverzoek gevoegde stukken geeft de SER aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

#### **3.1 Integraal**

De invoering van de ontwerp-landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten dient integraal te gebeuren. Dit houdt in dat de verschillende wettelijke regelingen zo worden aangepast dat iedereen op Sint Maarten op 1 juli moet kunnen genieten van een vrije dag.

#### **3.2. Terms of Reference**

Inzake de plannen van de Minister van OCJS voor de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten is weinig bekend. De draft Terms of Reference (TOR) "for the celebration of Emancipation Day" dateert van maart 2011. De SER heeft de TOR bestudeerd. De SER geeft in overweging diverse belangrijke gegevens en informatie omtrent de achtergrond van het voorstel op te nemen in de Memorie van Toelichting bij de ontwerp-landsverordening.

#### **3.3 Onvoorwaardelijke steun**

Uit mondelinge toelichting die de SER in zijn vergadering van 14 oktober jl. met de Minister van OCJS heeft gekregen, is gebleken dat er onvoorwaardelijke steun is uitgesproken voor de aanwijzing van 1 juli als een nationale feestdag op Sint Maarten.

De SER adviseert dat ondanks de onvoorwaardelijke steun voor de invoering van de Dag van Bevrijding door verschillende politici, vakbonden en bedrijfsleven de viering





Sociaal Economische Raad  
Social Economic Council

van 10-10-10 een gemiste kans was om meer draagvlak bij de bevolking te creëren voor de uiteindelijke viering van de Dag van Bevrijding.

De SER vindt het een serieuze zaak dat het publiek, voor zover de SER kan nagaan, op geen enkele wijze van de plannen van de regering in kennis zijn gesteld van het voornemen tot vaststellen van de ontwerp-landsverordening inzake de Dag van Bevrijding.

### **3.4 Doel en strekking**

De SER is van mening dat met betrekking tot de invoering van de Dag van Bevrijding als nationale feestdag voor Sint Maarten er niet zonder meer kan worden volstaan met het verwijzen naar de publieke voorlichting en het onderwijs.

De SER adviseert een nader toelichting op te nemen en daarin meer aandacht te besteden aan voorlichting aan het publiek en onderwijs. De SER is van mening dat de betekenis van de dag verloren zal gaan wanneer de bevolking niet op de hoogte is van het doel en strekking van de feestdag. Ten behoeve van de publieke voorlichting, adviseert de SER dat de "TOR for the Celebration of Emancipation Day" in de vorm van een brochure/pamflet word aangeboden met daarin uitleg in de vorm van een kort historisch overzicht inzake de betekenis van de Dag van Bevrijding.

Uit gesprekken met de Minister van OCJS blijkt dat de regering plannen heeft om de scholen te betrekken bij de viering van de Dag van Bevrijding. Het is de SER opgevallen dat in de Memorie van Toelichting noch in de overige stukken geen link wordt gelegd met de viering van de feestdag en het onderwijs.

De SER adviseert de regering de genoemde punten in 3.4 nader te bestuderen alvorens wordt overgegaan tot vaststelling van de landsverordening inzake de invoering van de Dag van Bevrijding.

### **3.5 Inhoud van het voorstel**

In de Memorie van Toelichting punt 3 staat, "het streven van de regering is erop gericht het voorstel tijdig tot landsverordening te doen verheffen, opdat de nieuwe regeling nog voor 1 juli 2011 van kracht zal zijn"

De SER heeft begrip dat door het aantreden van het huidige kabinet op 10 oktober 2010 het wetgevingsproces inzake de landsverordening met betrekking tot de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten niet eerder gestart kon worden en/of door omstandigheden in de nieuwe organisatie vertragingen heeft opgelopen.

### **3.6 Administratieve lasten**

De SER heeft geen opmerkingen over de aangegeven administratieve lasten van het voorstel.





Sociaal Economische Raad  
Social Economic Council

### 3.7. Financiële gevolgen

Met betrekking tot de financiële gevolgen van het voorstel tot de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag merkt de SER op dat de in de Memorie van Toelichting opgenomen informatie inzake personeelskosten bedragen naar schatting Naf. 500.000,- terwijl de extra kosten ongeveer Naf. 100.000,- zal bedragen. De SER merkt op dat de regering en het bedrijfsleven niet alleen extra kosten aan personeel maar ook Belasting op Bedrijfsomzetten enz. zal mislopen door de verplichte sluiting van alle winkels en bedrijven. De meerderheid van de SER is voor verplichte sluiting van alle winkels en bedrijven. Een minderheid van de SER is van mening dat bedrijfseigenaren en zakenleden een keuze zouden kunnen maken of ze op de Dag van Bevrijding hun winkels en bedrijven sluiten.

De exploitatie van de luchthaven, de haven, het ziekenhuis, brandweer, politie, kustwacht en hotels e.d. op de vrije dag van 1 juli, zal noodzakelijkerwijze moeten doorlopen.

De SER is van mening, dat het onvoldoende duidelijk is hoe de financiële beramingen inzake personeelskosten tot stand zijn gekomen en dat de bedragen opgenomen in de Memorie van Toelichting hierdoor onmogelijk te verifiëren zijn.

De SER merkt op dat in de Memorie van Toelichting door de regering onvoldoende inzicht wordt gegeven in de financiële gevolgen voor de viering van de Dag van Bevrijding. Ook merkt de SER op dat de genoemde bedragen achteraf veel hoger kunnen uitvallen gelet op het feit dat de bedragen discutabel zijn.

### 3.8. Sociaal-economische complicaties

De genoemde maatregelen in het advies hebben diverse sociaal-economische gevolgen, daling van inkomsten voor de regering, bijkomende personeelskosten, stijging van bedrijfskosten enz. De omvang van de verwachte sociaal-economische effecten worden echter nergens in de Memorie van Toelichting geconcretiseerd.

In de TOR worden de historische en culturele waarden van het vieren van de Dag van Bevrijding op 1 juli van elkaar jaar omstandig toegelicht. Het invoeren van de Dag van Bevrijding lijkt enerzijds gezien de historische en culturele belangen ervan voor de bevolking van Sint Maarten zeer belangrijk, zeker nu Sint Maarten autonoom land is in het koninkrijk, anderzijds heeft het invoeren van een extra feestdag en dus een extra vrije dag voor alle werknemers, een hoge kostencomponent.

In alle objectiviteit dient de regering zich af te vragen of alle bevolkingsgroepen van Sint Maarten, alle verschillende nationaliteiten die de bevolking van Sint Maarten als immigratieland heeft, zich in dezelfde mate betrokken zullen voelen bij de viering van de Dag van Bevrijding.





Sociaal Economische Raad  
Social Economic Council

#### 4. Advies

Na ampele overwegingen adviseert de SER de regering de voorbereidingen tot de invoering van de Dag van Bevrijding door te zetten en het daartoe strekkende wetgevingsproces te vervolgen. De SER adviseert de regering daarbij goed acht te slaan op onderstaande adviezen met betrekking tot onderdelen van het proces.

4.1 Met in achtneming van onze opmerkingen daarover adviseert de SER de regering veel meer aandacht te besteden aan de voorlichting aan het publiek, aan de jeugd, aan verschillende bevolkingsgroepen van ons land omtrent het culturele belang van de Dag van Bevrijding en van het vieren als feestdag ervan. De SER adviseert de noodzakelijke voorlichting gelijk op te laten lopen met het verloop van het wetgevingsproces, zodat, als eenmaal de landsverordening is vastgesteld, het publiek goed weet wat het voorstel inhoudt.

4.2 De SER adviseert de regering de ontwerp-landsverordening nader toe te lichten. Daartoe dient naar het oordeel van de SER de Memorie van Toelichting te worden uitgebreid met nadere overwegingen en analyse m.b.t. de financiële gevolgen van het voorstel en met een aantal belangrijke opmerkingen van cultuur- historische en maatschappelijke aard uit de TOR.

4.3 Aangezien de SER het e.e.a. niet kan overzien, maar toch zijn twijfels heeft over de realiteitswaarde van de aangegeven financiële gevolgen, kan de SER zich voorstellen dat de regering de financiële gevolgen een kennelijk en zichtbaar realistisch karakter geeft.

4.4 Aangezien de invoering van de Dag van Bevrijding als feestdag integraal dient te geschieden en niet alleen voor ambtenaren als vrije dag wordt aangemerkt, dient de ontwerp-landsverordening zo te worden aangepast dat alle werknemers, van overheid en bedrijfsleven in principe recht kunnen doen gelden op een vrije dag.

4.5 Een minderheid van de SER is van mening dat de Dag van Bevrijding omgeruild kan worden met bijvoorbeeld Koninkrijksdag op 15 december (Statuut dag). De meerderheid van de SER is van mening dat de Dag van Bevrijding niet omgeruild dient te worden met Koninkrijksdag.

Namens de Sociaal-Economische Raad

Philipsburg, 19 december 2011

R.A. Richardson  
Voorzitter

G. Richardson  
Waarnemend Secretaris





ST. MAARTEN

Aan de Gouverneur  
Falcon Drive 3  
Harbour View  
Alhier

Uw nummer:                      Uw brief van:                      Ons nummer:                      Afd: JZ&W

A-2  
253/11

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten

Philipsburg, APR 13 2012

Bijlagen: -

Ik heb de eer U hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 8 maart 2012 (LV/05-11) betreffende het ontwerp van landsverordening tot wijziging van enige landsverordeningen in verband met de invoering van de Dag van de Bevrijding als feestdag voor Sint Maarten.

Nadat de Raad terecht bij brief van 9 juni 2011 had aangegeven zijn advisering aan te houden tot het moment waarop de Sociaal-Economische Raad (verder: SER) zijn advies had uitgebracht, heeft de Raad op 5 maart 2012 zijn advies uitgebracht. Dit na ontvangst van het advies van de SER d.d. 3 februari 2012.

De Raad geeft te kennen zich met het ontwerp te kunnen verenigen, nadat met enkele door de Raad gemaakte opmerkingen rekening is gehouden. Op genoemde opmerkingen wordt hieronder puntsgewijs ingegaan.

Ten eerste stelt de Raad zich te kunnen verenigen met het standpunt van de SER dat adviezen van de SER waarover binnen de SER geheel of grotendeels consensus is bereikt, bij kunnen dragen aan de maatschappelijke consensus over onderwerpen op sociaal-economisch terrein. De regering neemt dit standpunt ter kennisname aan. Op dit punt geeft de Raad verder aan dat de financiële gevolgen van de invoering van een extra vrije dag voor het bedrijfsleven in kaart dienen te worden gebracht. De regering kan zich met deze opmerking verenigen en heeft daartoe de financiële paragraaf van de memorie van toelichting aangepast. Verder merkt de regering op dit punt het volgende op:

Voor de viering van de Dag van de Bevrijding, dan wel Emancipation Day op 1 juli 2012 is een begroting van NAf. 75.000.- opgenomen en toegelicht in de "Meerjaren begroting 2010-2014". In de middellange / korte termijn doelstellingen van het Departementale Plan 2012 van de Afdeling Cultuur van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken is deze begrotingspost verder uitgewerkt. Het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken meent de kosten van genoemde viering te kunnen verantwoorden middels de in de begroting onder "Performance

Gelieve bij beantwoording datum en nummer te vermelden en in elke brief slechts ÉÉN onderwerp



and Celebration" (posten 62002 tot en met 62005) opgenomen posten. Voorts heeft de Afdeling Cultuur in haar Departementale Plan 2012 opgenomen dat de kosten van de viering van deze feestdag mogelijk hoger uit kunnen vallen. Om die reden is voorzien in de mogelijkheid het begrote bedrag te verhogen middels een interne begrotingswijziging.

Ten tweede uit de Raad zijn zorg over het feit dat de regering mogelijk onvoldoende rekening houdt met de financiële gevolgen voor de private sector en de overheid. De regering kan zich niet met de geuite zorg verenigen. Om de financiële gevolgen voor de private sector en de overheid in kaart te brengen, is een enquête gehouden onder de verschillende sectoren. Uit deze enquête blijkt dat twee derde van de respondenten geen directe negatieve effecten verwacht op hun omzet. Een derde van de respondenten geeft aan een dergelijk negatief effect wel te verwachten. Echter, alle respondenten hebben middels de enquête geuit een omzetsijging te verwachten op de dag voor of na de dag van de viering van de Dag van de Bevrijding. Deze conclusie wordt door de regering gedeeld. Om die reden is er bij de onderhavige landsverordening vanuit gegaan dat op dit punt de financiële gevolgen budgetneutraal zijn. Dit is tevens op deze wijze in de memorie van toelichting opgenomen.

Ten derde stelt de Raad terecht dat de regering zich ervan zou moeten vergewissen dat alle landsverordeningen en landsbesluiten, waarin naar feestdagen wordt verwezen, middels het onderhavige ontwerp worden aangepast. Op dit punt wijst de regering naar een eerdere vergelijkbare wijzigingslandsverordening, te weten: de Landsverordening van de 3<sup>de</sup> juni 2008 houdende de invoering van een Koninkrijksdag als feestdag voor de Nederlandse Antillen (P.B. 2008, no. 50). Door alle aldaar gewijzigde landsverordeningen middels het onderhavige ontwerp opnieuw te wijzigen, heeft de regering zich ervan vergewist dat alle noodzakelijke wijzigingen in het onderhavige ontwerp voor een landsverordening zijn verwerkt. Immers, die eerdere landsverordening is tot op heden compleet gebleken. Op dit punt is de memorie van toelichting bij het ontwerp voor een landsverordening voorzien in een nadere toelichting. De Regeling vakantiedagen voorgezet onderwijs, waarnaar de Raad verwijst, betreft een ministeriële regeling. Gezien het feit dat met het onderhavige ontwerp uitsluitend is voorzien in wijziging van landsverordeningen, hoort genoemde ministeriële regeling hierin niet thuis. Uiteraard zal de regering een separate wetgevingsprocedure starten om ook op het niveau van ministeriële regelingen de noodzakelijke wijzigingen door te voeren.

Tot slot merkt de Raad op dat bij de aan hem aangeboden stukken de ontwerp-"Terms of Reference" voor de viering van de Dag van de Bevrijding, die vanwege de Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sportzaken was opgesteld, alsook de standpunten van verschillende culturele organisaties, NGO's en vakbonden, ontbrak. Op dit punt stelt de regering zich op het standpunt dat het meezenden van genoemde stukken achterwege heeft kunnen blijven. Immers, genoemde documenten zijn reeds verwerkt in het tot stand gekomen ontwerp voor een landsverordening, alsmede het daarbij behorende ontwerp voor een memorie van toelichting. Gezien het feit dat de adviesvraag zich richt op deze twee producten, heeft het toezenden van genoemde achtergronddocumenten achterwege kunnen blijven.

De Minister-President

