

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2014-2015-067

STATEN VAN SINT MAARTEN

Ingek. 02 APR 2015

Volgnr. 15/602/14-15

Par. 23 183

STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
ZITTING 2005-2006-3016

Landsverordening tot wijziging van het Wetboek
van Strafrecht van de Nederlandse Antillen.

AANBIEDING

No. 1

STATEN N.A.

Oatv. 24 JAN. 2006

No.

Gebruikmakende van het recht der Staten, zoals vastgelegd in artikel 77 van de Staatsregeling van de Nederlandse Antillen, bieden ondergetekenden hierbij Uw College ter goedkeuring aan een ontwerp-landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen.

Willemstad, 24 JAN. 2006

D.A.S. Lucia

D.A.S. Lucia

J. P. M. ...
F. ...

A. ...

P. Atacho

Quilial

H. F. ...
H. F. ...

Kipally

J. E. ...
J. E. ...

J. R. Hassell
J. R. Hassell

A. ...

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2014-2015-067

STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
ZITTING 2005-2006-

Landsverordening van de
tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de
Nederlandse Antillen

ONTWERP

No. 2

IN NAAM DER KONINGIN

DE GOUVERNEUR van de Nederlandse Antillen,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is een bijzondere regeling in te voeren bij de toepassing van de minimumstraf in geval van het begaan van een roofoverval (zgn. atrako) waarbij gebruik is gemaakt van een vuurwapen;

Heeft de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

Het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen wordt gewijzigd als volgt:

- A. In het derde lid van artikel 11 wordt een volzin toegevoegd, luidende: "De voorgaande volzin is niet van toepassing indien de duur van de op te leggen tijdelijke gevangenisstraf op ten minste vijftien jaren is vastgesteld."
- B. In het eerste lid van artikel 438 b wordt een nieuwe volzin toegevoegd, luidende: "De duur van de op te leggen tijdelijke gevangenisstraf bedraagt ten minste vijftien jaren indien het misdrijf van artikel 330 is begaan met gebruikmaking van een vuurwapen."

Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking met ingang van de dag na die der uitgifte van het Publicatieblad waarin de afkondiging is geschied.

Gegeven te Curaçao,

De Minister van Justitie,

Uitgegeven de
De Minister van Algemene Zaken en
Buitenlandse Betrekkingen,

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2014-2015-067

STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
ZITTING

Landsverordening tot wijziging van het Wetboek
van Strafrecht van de Nederlandse Antillen

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 3

In onze gemeenschap is veel onrust ontstaan vanwege de steeds toenemende geweldsmisdrijven, met name de roofovervallen, zgn. atrako's, enkele zelfs met dodelijke afloop, waarbij vuurwapens zijn gebruikt.

Enkele jaren geleden hebben de Staten een wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen goedgekeurd waarbij minimumstraffen werden vastgesteld (P.B. 2000, 28). Door de recente ontwikkelingen waarbij de geweldsmisdrijven en met name zoals hierboven gesteld de roofovervallen op schrikbarende wijze in intensiteit zijn toegenomen, waaronder vaak zelfs met dodelijke afloop, is gebleken dat ingeval van het begaan van roofovervallen (zgn. atrako's) met gebruikmaking van een vuurwapen, een bijzondere regeling getroffen dient te worden.

De bijzondere regeling bestaat allereerst hierin dat in afwijking van het bepaalde in artikel 11, lid 3, van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen, bij de oplegging van de minimumstraf, niet getornd mag worden aan het door de wetgever vastgestelde minimum.

De essentie van deze wijziging ligt hierin dat thans de mogelijkheid wordt geopend om aan de wandaden van deze criminelen die onschuldige en hardwerkende burgers onder dwang en met gebruikmaking van geweld overvallen en vaak mishandelen en er niet voor terugdeinzen om deze burgers van hun leven te beroven, paal en perk te stellen.

De bijzondere regeling houdt voorts in dat een verhoging van de algemeen gestelde minimumstraf bij het begaan van het misdrijf van roofoverval wordt voorgesteld, vanwege de wreedachtige wijze waarop het delict is gepleegd, zonder enige scrupule en met voorbijgaan van de rechten van onschuldige en hardwerkende medeburgers.

Ondergetekenden zijn van mening dat aan deze praktijken een halt
toegeroepen dient te worden door deze criminelen voor langere tijd aan de
maatschappij te onttrekken en wensen hiermede een duidelijk signaal naar
de gemeenschap toe af te geven.

De initiatiefnemers,

~~J. P. ...
F. ...~~

~~DAS. Lucia
DAS. LUCIA~~

~~M. ...~~

~~P. ...
P. Atacho~~

~~H. ...
H. F. ...~~

~~H. ...
H. Hasselt~~

~~J. ...
J. Abraham~~

JAN 31 2008

Volgno.:

Doorgezonden:

Dossier:

00/0440 A^{3/1}

A



RAAD VAN ADVIES
VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN

Zijne Excellentie
de Gouverneur van de
Nederlandse Antillen
Curaçao

RvA no. RA/08-07'08

Directie Wetgeving en Juridische Zaken	
DWJNo.	DWJ' 06/ 472 -a
datum	6 FEB. 2008

3716
-5 FEB 2008
RNA

Onderwerp: Initiatief-voorontwerp-landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen (3716'06/ RNA, DWJ'06/472, RvA no. LV/18-06)

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 22 september 2006 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergaderingen van de Raad van Advies d.d. 20 november 2006, 26 maart en 1 oktober 2007 bericht de Raad u als volgt.

Aan de orde is het voorontwerp op de initiatief-ontwerp-landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen (Zitting 2005-2006-3016).

Het onderhavige voorontwerp strekt er toe:

- artikel 11, derde lid, van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen (WvSr.), aan te vullen met een verbod op toepassing van het matigingsartikel in bepaalde gevallen; en
- de bepaling van artikel 438b WvSr. uit te breiden met een verhoging van de minimumstraf voor roofovervallers.

Volgens de memorie van toelichting wordt met de voorgestelde wijziging beoogd, door de invoering van een bijzondere regeling, de mogelijkheid te openen om een halt toe te roepen aan de steeds toenemende geweldsmisdrijven, met name de roofovervallen (zgn. "atrako's") waarbij vuurwapens zijn gebruikt. Aan de wandaden van deze criminelen moet paal en perk worden gesteld, aldus de indieners in de memorie van toelichting. De bijzondere regeling houdt voorts in dat een verhoging van de algemeen gestelde minimumstraf bij het begaan van het misdrijf van roofoverval wordt voorgesteld, vanwege de wreedachtige wijze waarop het delict is gepleegd, zonder enige scrupule en met voorbijgaan van de rechten van onschuldige en hardwerkende medeburgers.

Bestudering van het voorontwerp op de initiatief-ontwerp-landsverordening en de bijbehorende memorie van toelichting heeft de Raad aanleiding gegeven tot de volgende opmerkingen.

Algemeen

Al bij een eerder voorstel een aantal jaren geleden om minimumstraffen in te voeren in het WvSr., is door verschillende strafrecht deskundigen er op gewezen dat een stelsel van verplichte minimumstraffen niet goed past in het Antilliaans strafrechtstelsel. Het Antilliaanse WvSr. is opgebouwd vanuit een systeem met een grote verantwoordelijkheid voor en vertrouwen in het Openbaar Ministerie (met het zgn. opportuniteitsbeginsel) en de rechters. Deze actoren hebben een grote straftoemingsvrijheid. Door het invoeren van minimumstraffen wordt het Antilliaans strafrechtstelsel doorbroken, waarbij de structuur van de strafrechttoepassing in ernstige mate wordt aangetast. De Raad heeft op 21 mei 1999, een advies met kenmerk RvA no. RA/174 – 174, uitgebracht inzake een ontwerp-landsverordening houdende wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse en andere landsverordeningen. Het ontwerp beoogde van een aantal misdrijven de maxima van de op te leggen straf te verhogen en tevens voor een aantal misdrijven ook een minimumstraf in te voeren. De Raad heeft in zijn advies ernstige bedenkingen tegen een dergelijk voorstel uitgesproken. In dit advies heeft de Raad het belang benadrukt van een samenhangend strafrechtelijk beleid. Wil het beleid resultaten bereiken met het drastisch terugdringen van de criminaliteit, dan is het heel belangrijk dat het beleid uitgaat van een integrale aanpak, waarbij preventie, zelfredzaamheid, repressie en resocialisatie in onderlinge samenhang worden ingezet.

De Raad is zich wel bewust van de grote onrust onder de bevolking, die veroorzaakt wordt door het fenomeen van zware criminaliteit, waarbij zwaar levensbedreigend geweld wordt gebruikt. Niettemin is de Raad van mening dat bij de bestrijding van de criminaliteit, de overheid zich van de juiste middelen moet bedienen, opdat een effectief en zichtbaar resultaat bereikt wordt zodat het veiligheidsgevoel bij de burger terugkeert. Degelijk deskundig onderzoek naar oorzaak en aanleiding van zwaar crimineel gedrag is heel belangrijk opdat voldoende inzicht verkregen kan worden in de aard van het criminaliteitsprobleem en om effectieve maatregelen te kunnen treffen.

De Raad wil hier nogmaals benadrukken dat het verzwaren van de straffen en/of invoeren van minimumstraffen niet kan worden gezien als een toverformule voor het terugdringen van de criminaliteit. In dit verband wil de Raad er op wijzen dat achteraf is gebleken dat het afschrikwekkend effect van minimumstraffen kennelijk toch minder groot is dan werd gehoopt bij de invoering indertijd daarvan. Zo blijkt uit de overgelegde stukken dat reeds in het jaar 2000 het Openbaar Ministerie er op heeft gewezen, dat het opleggen van hogere straffen de onrustgevoelens van de bevolking nauwelijks zal doen afnemen, indien de pakkans gering is en de mogelijkheid van een effectieve strafexecutie vaak feitelijk er niet is vanwege onvoldoende cellencapaciteit.

Inmiddels heeft de regering in 2003 de Commissie ter herziening van het Wetboek van Strafrecht ingesteld. Deze commissie verwacht dat de Raad van Ministers binnenkort een beslissing neemt over het door de commissie opgestelde wetsontwerp. Het is de Raad in dit kader bekend dat de commissie na uitgebreid onderzoek van het vraagstuk rond de minimumstraffen en na ampele overweging er van heeft moeten afzien om het systeem van

minimumstraffen (zoals enkele jaren geleden in ons land ingevoerd voor bepaalde ernstige misdrijven) over te nemen in het herziene Wetboek van Strafrecht. De Raad acht het dan ook niet opportuun om in dit stadium nieuwe elementen in het Antilliaans strafrecht in te voeren die een inbreuk kunnen maken op het (aan de eisen van de tijd aangepaste) systeem van het weldra tot stand te brengen herziene wetboek.

Vanaf 2006 heeft de regering het "Plan Veiligheid Nederlandse Antillen" (PVNA) in uitvoering. Dit plan, dat nadrukkelijk ziet op verbetering van de veiligheidssituatie op alle eilandgebieden, heeft als een van de vijf hoofddoelstellingen juist een drastische vermindering van de geweldscriminaliteit (met als eerste prioriteit gewelddadige roofovervallen, vuurwapencriminaliteit en huiselijk geweld) en het vergroten van het gevoel van veiligheid in de wijken. Was in het verleden het criminaliteitsbeleid op de Nederlandse Antillen vooral gebaseerd op een repressieve aanpak, thans gaat het PVNA uit van een integrale aanpak ter bereiking van de gestelde doelen. Zo wordt in het PVNA ook aangegeven dat uit criminologisch onderzoek is gebleken dat zonder een sterk programma voor preventie van criminaliteit en een bewustwording van de medeverantwoordelijkheid van de gemeenschap, repressie alléén onvoldoende effect heeft. Het langs de lijnen van het PVNA uit te voeren criminaliteitsbeleid gaat dan ook niet uit van het verzwaren van de straffen en/of het invoeren van minimumstraffen.

De Raad wil in het hierna volgende onderdeel van het onderhavige advies nog enkele inhoudelijke opmerkingen maken met betrekking tot het voorgelegde initiatief-voorstel.

Het ontwerp

Artikel I, onderdeel A

Met betrekking tot artikel I, onderdeel A, vraagt de Raad aandacht voor het volgende. Het betreft hier een aanvulling van artikel 11, derde lid, WvSr., inhoudende een verbod op toepassing van de matigingsbepaling in bepaalde gevallen. Dit verbod zou moeten gelden in het geval het een delict betreft waarop een minimumstraf van 15 jaar of meer is vastgesteld. Hierboven is er reeds op gewezen dat het systeem van verplichte minimumstraffen niet goed past in het Antilliaans strafrechtssysteem. Het door indieners voorgestelde verbod is naar de mening van de Raad niet toelaatbaar, daar het de rechter dwingend zou opdragen om bij alle delicten waarop een minimumstraf van 15 jaar of meer is gesteld, ook aldus te beslissen zonder gebruik te maken van de rechterlijke matigingsbevoegdheid. Zulks zou in de praktijk in voorkomende gevallen tot zeer onbillijke en onredelijke situaties kunnen leiden. De matigingsbevoegdheid is juist bedoeld om de rechter de mogelijkheid te geven om met alle aspecten van het gebeurde rekening te houden. Bijvoorbeeld met de wijze waarop het delict werd begaan, met de persoonlijkheid van de dader, met zijn leeftijd, zijn niveau van ontwikkeling en met de omstandigheden waaronder hij zijn wandaad heeft begaan.

Artikel I, onderdeel B

Het voorstel beoogt de bepaling van artikel 438b WvSr. uit te breiden met een verhoging van de minimumstraf voor roofovervallers. Hierboven is reeds aangegeven dat, naar de mening van de Raad, de verhoging van minimumstraffen dan wel de uitbreiding van gevallen, waarin minimumstraffen moeten worden opgelegd, niet wezenlijk zal bijdragen aan het terugdringen van de criminaliteit. De Raad ervaart het als een gemis dat de indieners in de memorie van toelichting niet duidelijk aangeven waarom de voorgestelde minimumstraf beperkt blijft tot het delict genoemd in artikel 330 WvSr. Naar de mening van de Raad komt juist het in artikel 325

WvSr. omschreven delict, overeen met de gewapende overvallen, de zgn. "atrako's".

De memorie van toelichting

In de memorie van toelichting wordt weliswaar verwezen naar voorvallen en ontwikkelingen die voor de indieners aanleiding vormden om de maatregelen voor te stellen, zoals in het onderhavige initiatief-voorontwerp verwoord. De materiële inhoud van de voorgestelde wijzigingen in het WvSr. wordt in de toelichting echter onvoldoende duidelijk gemaakt. De Raad adviseert de voorgestelde wijzigingen nader toe te lichten.

Gelet op het vorenstaande acht de Raad het niet wenselijk om de in het onderhavige initiatief-voorontwerp voorgestelde wijzigingen van het WvSr. thans door te voeren. De Raad verzoekt de regering dit advies ter kennis te brengen van de Staten.

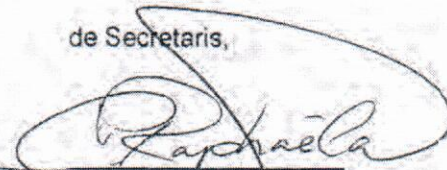
Willemstad, 31 januari 2008

Namens de Ondervoorzitter,




Prof. mr. F.B.M. Kunneman

de Secretaris,



mw. mr. C.M. Raphaëla

"GEZIEN"
DE GOUVERNEUR VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
- 1 FEB. 2008



STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
Parliament of the Netherlands Antilles

Aan
Zijne Excellentie de Gouverneur
van de Nederlandse Antillen,
Fort Amsterdam,
Alhier.

Uw kenmerk:

Uw brief:

Ons nummer:
729 V/05-06

Willemstad, 25 augustus 2006.

Onderwerp:


Bijlagen:

Ik moge hierbij de aandacht van Uwe Excellentie verzoeken voor het volgende.
De Staten zijn voornemens onderstaande- door de meerderheid van de fracties in de
Staten voorgestelde- initiatief-ontwerp-landsverordening in behandeling te nemen:

“Ontwerp-landsverordening houdende wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de
Nederlandse Antillen (Zitting 2005-2006-3016)”.

Bijgaand moge ik Uwe Excellentie een voorontwerp van bovenvermelde initiatief-
ontwerp-landsverordening doen toekomen, met het verzoek het gevoel van de Raad van
Advies op dit voorontwerp te willen vragen. De Staten stellen prijs op het gevoel van
de Raad van Advies op dit voorontwerp opdat dezerzijds rekening kan worden gehouden
met de eventuele opmerkingen zijdens de Raad voornoemd, alvorens wordt overgegaan
tot de behandeling van hogergenoemde initiatief-ontwerp-landsverordening.

De Voorzitter der Staten,


ir. ing. D.E. Puriel.

STATEN VAN DE NEDERLANDSE ANTILLEN
Parliament of the Netherlands Antilles

Aan de
Minister van Justitie,
Wilhelminaplein z/o,
Alhier.

Uw kenmerk:

Uw brief:

Ons nummer:
729 V/05-06

Willemstad, 25 augustus 2006.

Onderwerp:

Bijlagen:

Ik moge hierbij Uw aandacht verzoeken voor het volgende.


De Staten zijn voornemens onderstaande – door de meerderheid van de fracties in de Staten voorgestelde – initiatief-ontwerp-landsverordening in behandeling te nemen:

“Ontwerp-landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen (Zitting 2005-2006-3016)”.

Alyorens deze initiatief-ontwerp-landsverordening in behandeling te nemen, hebben de Staten per separaat schrijven aan Z.E. de Gouverneur verzocht het gevoelen van de Raad van Advies te willen vragen op het voorontwerp van deze initiatief-ontwerp-landsverordening.

Bijgaand moge ik U bedoeld voorontwerp doen toekomen, met het verzoek op dit voorontwerp het advies te vragen van andere adviesinstanties van de Regering die – rekening houdende met de daarin behandelde onderwerpen – naar Uw oordeel daarvoor in aanmerking komen. Deze adviezen achten de Staten van belang opdat dezerzijds rekening kan worden gehouden met de eventuele door deze adviesinstanties te maken opmerkingen, alyorens wordt overgegaan tot de behandeling door de Staten van hogergenoemde initiatief-ontwerp-landsverordening.

De Voorzitter der Staten,



ir. ing. D.E. Puriel.



NEDERLANDSE ANTILLEN

STATEN N. A.
Ontv. 10 MAART 2008
No.

a RUM

MINISTERIE VAN ALGEMENE ZAKEN
EN BUITENLANDSE BETREKKINGEN

DIRECTIE WETGEVING EN JURIDISCHE ZAKEN

Aan de Minister van Justitie
Dhr. D.A. Dick
Wilhelminaplein
Alhier

Uw nummer (letter): Uw brief van: Ons nummer:
 Code: DWJ/06/472-2
 Onderwerp: Initiatief-voorontwerp-Landsverordening, houdende wijziging van
 het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen
 Bijlagen: - formulier Raad van Ministers
 - Advies RvA

Willemstad, 8 FEB. 2008

Hierbij ontvangt u het advies van de Raad van Advies inzake de initiatief-voorontwerp-landsverordening, houdende wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen (minimumstraffen bij Atrako's).

Het advies komt er in het kort op neer dat de Raad van Advies het niet wenselijk acht om de in het onderhavige initiatief-voorontwerp voorgestelde wijzigingen van het Wetboek van Strafrecht thans door te voeren.

In het onderhavige geval gaat het om een *voorontwerp* van een initiatief-landsverordening; de Staten hebben hun standpunt daarover dus nog niet vastgesteld. De Raad van Ministers hoeft dan ook op dit moment nog geen standpunt in te nemen. Een standpuntbepaling van de Raad van Ministers is eerst aan de orde tegen de tijd dat de Staten aan de Gouverneur ter vaststelling aanbieden een door de Staten in ontwerp goedgekeurde landsverordening.

Ik stel u daarom voor dat u het advies, dat als bijlage bij deze brief gaat, agendeert voor de Raad van Ministers teneinde het ter kennis te brengen van de Staten.

De Directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

[Handwritten signature]

MINISTERIE VAN JUSTITIE
3821 06
FEB 11 2008
ARJ/...
Plandatum:

26 FEB. 2008
beantwoording naam en nummer te vermeiden en in elke brief slechts EEN zaak te behandelen

STATEN N.A.
Ontv. 20 MAART 2008
No. 729V/05-06

NEDERLANDSE ANTILLEN



MINISTER VAN JUSTITIE
D.A. Dick

Curacao, 17 MAART 2008

Aan: De Voorzitter der Staten van de Nederlandse Antillen
Wilhelminaplein 4
Alhier

3821/mz
Ons nr.: 3716RNA'06

Onderwerp: advies Raad van Advies op het Initiatief –voorontwerp Landsverordening, houdende wijziging van het Wetboek van Strafrecht van de Nederlandse Antillen

Naar aanleiding van het verzoek van de Staten, is de Raad van Advies verzocht advies uit te brengen over het voorontwerp initiatief –ontwerp Landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht (zitting 2005-2006-3016).

Hierbij doet ondergetekende de Staten toekomen het advies d.d. 31 januari 2008 nr. RA/08-07'08 van de Raad van Advies.

De Minister

