



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

Zittingsjaar 2018-2019-121

Landsverordening tot wijziging van de
Pensioenlandsverordening
overheidsdienaren, tot wijziging van de
Landsverordening leeftijdsgrens
ambtenaren, alsmede tot intrekking van de
Duurtetoeslagregeling gepensioneerden
1943 (Landsverordening herziening
pensioen overheidsdienaren)

Verslag
No. 5

De Staten hebben in hun vergadering van de Centrale Commissie van gedachten gewisseld over het Ontwerp van de Landsverordening tot wijziging van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren, tot wijziging van de Landsverordening leeftijdsgrens ambtenaren, alsmede tot intrekking van de Duurtetoeslagregeling gepensioneerden 1943 (Landsverordening herziening pensioen overheidsdienaren).

De Staten beschouwen het onderhavig ontwerp voldoende voorbereid te zijn indien de hierna gestelde vragen tijdig, voor de openbare behandeling, zijn beantwoord opdat het ontwerp in een openbare vergadering kan worden behandeld.

De United Democrats-fractie heeft met belangstelling kennis genomen van het ontwerp. De fractie geeft aan dat we moeten bedenken dat de pensioenleeftijd in Nederland 67 jaar is, maar dat deze geleidelijk is verhoogd van 65 naar 67, in tegenstelling tot wat we nu doen, van 62 naar 65. Ook gelooft de fractie dat in Curaçao het nu al een paar jaar 65 is. En natuurlijk, gezien de financiële situatie waarin het land en APS zich op dit moment bevinden, is dit een goed voorstel.

De fractie zou graag willen weten of er rekening wordt gehouden met mensen met zware arbeidsberoepen? Mensen met schoonmaakwerkzaamheden, personen in de bouw,

geüniformeerde krachten, kan hun lichaam die tijd daadwerkelijk dragen? Hoe zouden zij van hun pensioen kunnen profiteren? Is deze verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd voor de werkende sector op Sint Maarten of alleen voor ambtenaren? Zo ja, hoe beïnvloedt de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd voor ambtenaren de algemene arbeidssector op Sint Maarten? Hoe houdt deze verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd rekening met de fysiek veeleisende beroepen? Als iemand op 20-jarige leeftijd leraar zou worden, zouden we dan willen dat onze leraren 45 jaar voor een klas zouden staan? Hoe kan een leraar met pensioen gaan en zijn volledige salaris krijgen na 20 of 30 jaar werken? Hoe verhoudt deze verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd zich tot de bezoldiging? Hoe komt dit ten goede aan de politieagenten die momenteel strijden voor hun juiste plaatsing en levensverzekering? In de voormalige Nederlandse Antillen heeft het land een afbouwfase gehad, waarbij bijvoorbeeld de ambtenaren bij nadering van de pensioenleeftijd zij een halve dag moesten werken voordat ze die leeftijd bereikten. De fractie zou graag willen weten of er hiervoor een bepaling is in deze wetgeving? Is dit geanalyseerd, en als het er niet is, is er dan een specifieke reden waarom we dat niet ook hebben overgenomen? Hoeveel ambtenaren verwacht de overheid in de komende 2, 5 en 10 jaar met pensioen te gaan? Hoeveel ambtenaren of personen met een contract weigeren het pensioenfonds te betalen? Is het verplicht of hebben ze een optie? Wat is het exacte aantal politieagenten, brandweerlieden, immigratiepersoneel en ambulancepersoneel dat momenteel niet in het pensioenfonds is geregistreerd?

Hoe is de investeringsvisie voor APS, wanneer er nu een enorme hoeveelheid geld zal worden geïnvesteerd in het nationale ziekenhuis dat nooit een geld machine zal worden voor het land en de gemeenschap waar het voor dient? Wat is het absolute bedrag van de schuld die de overheid verschuldigd is aan APS? Hoe denkt de regering dit probleem in de toekomst aan te pakken om te helpen met deze schuld die APS nodig heeft? In de presentatie worden andere veranderingen genoemd voor weduwen en wezen, wat zijn de andere veranderingen die in de toekomst te verwachten zijn?

Kunnen de minister-president en de regering ons meedelen wat de stand van zaken zijn met betrekking tot de algemene pensioenreview voor het land Sint Maarten? Waar zijn we op dit moment met betrekking tot een algemene pensioenregeling die niet het ouderdomspensioen is dat we vandaag kennen? De toename van de leeftijd heeft ook invloed op andere wetten. Hoe is de regering van plan om ervoor te zorgen dat alle wetten die verwijzen naar de pensioenleeftijd van 60 en mogelijk 62, ook worden gewijzigd? Wat zijn enkele van de consequenties die de overheid voorziet in het wijzigen van andere wetten die tot nu toe uitgaan van de premisse van 60 jaar? Kan de regering ons een overzicht van het ambtenarenapparaat verstrekken in termen van personen in de overheidsdienst als zodanig, de personen op contractbasis, de leeftijdsgrenzen van personen die voor de overheid werken? Hoeveel personen, die werken voor de overheid die de pensioengerechtigde leeftijd nadert of hebben benaderd, hebben gevraagd om in dienst te worden gehouden via een contract? En hoeveel van deze werken al onder die omstandigheden? Kan de overheid ons een update geven over de functionele beoordeling van het hele regeringsapparaat? Zijn er voorlopige resultaten beschikbaar uit deze functionele beoordeling?

De fractie zou graag willen weten op welk moment het pensioenfonds pensioenen kan betalen als er geen maatregelen worden genomen? Kan ik een onderzoeksrapport krijgen van de sociale, economische impact als de pensioenleeftijd niet wordt verhoogd? Wat zal de impact zijn op het pensioenfonds? Verhoogt de pensioenleeftijd de jeugdwerkloosheid? Waarom kunnen senioren niet in aanmerking komen voor een lening als ze met pensioen gaan? Kan ik een prognose krijgen van het jaarlijkse pensioen in de komende 10 jaar met of zonder de leeftijdsverhoging? Wat is de jaarlijkse opbrengst van het Nederlandse pensioenfonds in Nederland? Toen de pensioengerechtigde leeftijd in 2016 werd verhoogd, was dat een overgangsregeling en het oorspronkelijke voorstel was om de leeftijd te verhogen tot 65 jaar, klopt dit? Wat is de pensioengerechtigde leeftijd op Aruba, Curaçao, Bonaire, Saba, Statia, Anguilla, St. Kitts en in de regio? Op welk moment gaan we de pensioengerechtigde

leeftijd niet meer verhogen en zoeken we naar andere oplossingen om ervoor te zorgen dat die pensioenfondsen een fatsoenlijk inkomen genereren om de pensioengerechtigde leeftijd te behouden? Wat zal de impact zijn als deze verhogingen niet worden gemaakt?

Focus alstublieft op de mensen en de ambtenaren in onze volgende sessie. Wat doet het voor de betrokken personen? Hebben we enige vooruitgang geboekt met de voorbereidingen of de studies met betrekking tot een algemene pensioenregeling? De effecten van deze wijziging op andere wetten. Wanneer en hoe worden ze aangepast wanneer deze wet wordt gewijzigd? Hoe kunnen deze wetten automatisch worden aangepast? Het is belangrijk om te kijken naar het aantal personen dat verzoekt om door te mogen gaan na hun pensioenleeftijd. De fractie is van mening dat een of andere vorm van functionele beoordeling geschikt zou zijn voor de eigen informatie van de regering. Het feit blijft dat er op dit moment veel functies binnen de overheid zijn om te vervullen. Hoe kunnen we met de beperkte middelen die we hebben een manier vinden om onze Human Resources op te bouwen? De fractie zou graag zien dat de regering een manier bedenkt om de bevolking en de ambtenaren in te lichten over deze wijziging, ook in aanvulling op wat de vakbond heeft gedaan en gaat doen.

De Sint Maarten Christian Party-fractie heeft met belangstelling kennis genomen van het ontwerp en is van mening dat dit iets is dat wij op dit moment moeten doen. De fractie zou graag willen weten wat de gemiddelde pensioenuitkering voor ambtenaren is? Kunnen we de verdeling van de APS-deelnemers krijgen op basis van leeftijdscategorieën? Waarom zijn de weduwen en het pensioen van ex-echtgenoten verwijderd?

De premie die de overheid betaalt, daalt van 25% naar 18%. De fractie is van mening dat dit wordt gedaan omdat de leeftijd wordt verhoogd. De fractie zou echter graag willen weten of er nog andere factoren in verwerkt zijn? Kan de overheid het zich niet veroorloven de 25% te betalen waardoor zij het vervolgens terugbrengen naar 18%?

Vóór 1998 hadden ambtenaren geen verplichting om deel uit te maken van een pensioenfonds. Gezien de gemiddelde uitbetaling van APS, heeft voornoemd effect wat men ontvangt als pensioen? Wat zijn de gevolgen van het niet hebben van deze wet? De fractie is van mening dat het absoluut noodzakelijk is dat de regering mensen in het algemeen gaat inlichten en opvoeden over de waarde van een pensioen.

De National Alliance-fractie heeft kennis genomen van het ontwerp. De fractie geeft aan dat het indexeren van overheidssalarisschalen een directe impact heeft op het pensioen dat men kan ontvangen. Wanneer is de laatste keer dat de overheid de salarisschalen heeft geïndexeerd? Worden ze met terugwerkende kracht geïndexeerd? Hoe zullen de voorgestelde wijzigingen in de berekening van de pensioeneffecten werknemers in de lagere inkomensklassen beïnvloeden? Gaat de overheid de AOV-premies afdragen voor ambtenaren die besluiten gebruik te maken van de VUT regeling? Wat is de huidige dekkinggraad van APS? Zal APS in staat zijn om hun pensioenverplichtingen in de komende 5 tot 10 jaar te dekken, aangezien de overheid niet-compliant is geweest in haar betalingen aan APS?

Wat gebeurt er met het opgebouwde pensioen van de ex-partner bij het wegvallen van de ex-partneraanspraak op weduwnaarspensioen? Wat gebeurt er met het opgebouwde voordeel van de ambtenaar wanneer hij / zij vlak voor de pensioenleeftijd of net na het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd komt te overlijden? Waar gaan die voordelen naartoe? Wie krijgt dat geld als ze geen kinderen hebben? Heeft de werkgroep andere alternatieven overwogen waar ambtenaren een ander inkomen kunnen hebben, waar dat inkomen minder ingewikkeld en toegankelijker is na het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd?

Hoe voelt APS zich met betrekking tot het terug verdienen van hun investering aan een ziekenhuis dat niet is gericht op het maken van winst?

De fractie begrijpt de behoefte aan een duurzaam pensioenfonds. De fractie zou graag willen weten wat er met ex-echtgenoten wordt bedoeld. Wat is hun huidige voordeel nu? Welk percentage van de mensen valt binnen deze categorie en wat is dit totale bedrag? Welke besparingen worden er hier gemaakt? Wat is de positie van de vakbond ten aanzien van de verandering van eindloon naar gemiddeld loon? Wat is vanuit het oogpunt van de werknemers positief over deze verandering?

Welke optie is er voor diegenen die de mogelijkheid kregen om met pensioen te gaan op 60 of 62 ondanks de verandering van deze wet? De VUT, de korting op het pensioen is iets dat ze van tevoren afspreken voordat ze het aanvragen? Is het nu in gebruik? En is het van toepassing zodra de nieuwe wet van kracht wordt? En wanneer iemand met vervroegd pensioen gaat, wat is dan het voorstel? Waar kunnen ze uit kiezen?

Hoe beïnvloedt deze wet ambtenaren die ziek zijn of halve dagen werken? Zullen die type ambtenaren worden gevraagd om met vervroegd pensioen te gaan? Door de pensioengerechtigde leeftijd te verhogen, verergeren we niet het aantal werklozen, aangezien de jeugdwerkloosheid al de hoogste van het land is? Steeds meer professionals vinden het moeilijk om werk te vinden op hun studiegebied. Als onze overheidsdienst aan het vergrijzen is en we blijven bestendigen, hoe kunnen we dan verwachten dat de innovaties die we nu nodig hebben in dit land, moeten groeien? Hoeveel invloed heeft deze gestaag toenemende pensioenleeftijd regulering op jeugdwerkloosheid en braindrain?

De fractie zou graag willen weten of de minister-president een discussie had met de minister van Financiën over hoe de overheid APS gaat terugbetalen en wanneer? Hoe waren deze discussies? Zijn er haalbare concrete oplossingen uit deze discussies gekomen, vooral gezien het feit dat we nu een aantal jaren te maken hebben met begrotingstekorten? Heeft hij een tijdlijn aangegeven? Is deze wet gebaseerd op onze sociale levensverwachting of de eilanden in Caribisch Nederland of Nederland? En als het gebaseerd was op de

lokale levensverwachting, waar kwamen deze gegevens dan vandaan?

De fractie zou graag willen weten, op basis van de huidige gegevens, wanneer zien we de pensioenleeftijd weer toenemen en op welke leeftijd zou dat zijn? Als we de verhouding zouden veranderen om APS in staat te stellen meer buiten Sint Maarten te investeren en deze met 10% zou stijgen, zou dit dan een kans zijn om de verhoging van de pensioenleeftijd te vertragen? Welke acties kan APS ondernemen buiten de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd?

Als een ambtenaar recht heeft op een verhoging, maar deze pas over 3 jaar wordt ingevoerd, wordt hun pensioen dan met terugwerkende kracht berekend?

Wat is het concrete plan in termen van het betalen van onze schulden? De fractie wil graag meer duidelijkheid over de veranderingsmogelijkheden van het wezen en weduwenpensioen. Wat zijn de mogelijkheden om toekomstige wijzigingen in het arbeidsongeschiktheidspensioen aan te brengen? Per vakbond, wat zijn hun opvattingen over dit wetsontwerp en zien zij het als een voordeel voor onze ambtenaren? We hebben veel ambtenaren die wachten op de juiste schaal en uitbetalingen. Hoe passen ze in deze wetswijziging? Zijn hun zorgen in aanmerking genomen in verband met de termijn voor het vaststellen van deze wet?

Kreeg de vakbonden de steun van hun leden voor deze voorgestelde verandering? Zijn de leden het eens met deze voorgestelde wijziging? Wat zijn de criteria om jaren in te kopen? Hoe verhouden onze salarisschalen zich tot andere delen van het Koninkrijk?

Wat waren enkele van de gevolgen voor de arbeiders en gepensioneerden, evenals de regering in de Caribische delen van het Koninkrijk, met de verandering? Positief en negatief.

Is het mogelijk om de landsverordening facultatief te maken voor ambtenaren om te beslissen of ze met 62 naar huis willen of niet?

Is het duidelijk hoeveel personen en hoeveel banen niet beschikbaar zullen zijn met deze verandering in de komende 3 jaar? Er werd aangegeven dat zeker binnen 3 jaar minder banen zullen verdwijnen. Ziet de overheid dit niet als een ernstig probleem in termen van het verschaffen van de nodige werkgelegenheid voor de jongere generatie?

Hoeveel controle wordt er gemaakt op het soort investeringen dat wordt gedaan? Gaan we de solvabiliteit verbeteren door betere investeringen? Hebben we de afgelopen jaren een toename van betere investeringen gezien en kan dat dan een aanwijzing zijn om niet alleen naar de ambtenaren te gaan om langer te werken? Zijn personen die bereid zijn, en nu gedwongen worden, in staat om langer te werken? Kan de overheid vanuit haar ambtenarenapparaat niet vaststellen hoeveel personen op dit moment onder het 100% -niveau werken? Doet de regering haar due diligence bij het omgaan met de regelgeving als het gaat om dit soort werknemers?

Welke andere opties voor banen binnen de organisatie zijn beschikbaar voor schoonmakers wanneer ze niet meer aan kunnen?

Wat is de reden dat er geen andere gebieden zijn aangepakt om oplossingen voor de solvabiliteit van het fonds te blijven vinden? Wat zijn de mogelijkheden om meer gegevens en informatie te verzamelen voordat we hierover moeten stemmen, zodat we een beter en duidelijker beeld kunnen krijgen van de reële impact op de samenleving door deze tweede verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd in de afgelopen 2 jaar?

Wat was de input van de verschillende vakbonden? Ja, mensen leven nog steeds langer, maar zijn ze gezond? We verhogen het pensioen van 62 naar 65, maar dat betekent niet dat de werkende persoon in de beste staat is om te blijven werken. De fractie ziet graag een optie binnen de

landsverordening die de 62-plussers toestaat of degenen die 62 worden in het volgende jaar een opt-outoptie op 62, 63, 64 of 65 te geven. Is dit een mogelijkheid? Is er een plan om de stijging van de pensioengerechtigde leeftijd aan te pakken met de leercurve-technologie en innovatie? Heeft de overheid ook naar deze situaties gekeken?

Zal deze wet gevolgen hebben voor de werknemers van het postkantoor? Zal ook hun pensioenleeftijd worden verhoogd naar 65 jaar? Zo ja, wat gebeurt er met degenen die ontslagen zijn? Hoe zal dit van invloed zijn op hun pensioen? Werken ze ondertussen? Wat gebeurt er met hun jarenlange dienst die ze in het postkantoor hebben gestopt? Wordt dit overgedragen naar de overheidsdienst of krijgen ze een uitkering en begint het dan opnieuw als een nieuwe baan? Wat gebeurt er met hun jaren?

Hoeveel ambtenaren maakten deel uit van de genoemde focusgroep en was dit een juiste steekproefomvang om de juiste gevoelens van de ambtenaren te hebben?

De United St. Maarten Party-fractie heeft met belangstelling kennis genomen van het ontwerp. De fractie merkt op dat het concept van pensioen zelf overal ter wereld uitdagingen heeft gezien. Dit is ook gepresenteerd in de presentatie van vandaag. De fractie zou graag willen weten, gezien de wet en de toelichtingen, er zijn veel berekeningen, wat is het macro-economisch potentieel van mensen die een extra drie jaar werken? Hebben we gekeken naar enige sociale, economische problemen die zich kunnen voordoen? Gaat dit ertoe leiden dat minder kansen worden geboden aan jonge mensen om het ambt te betreden? Hebben we ook gekeken, gedurende die overgangperiode van 62 naar 65, is er enige vorm van understudy of planning die wordt gedaan voor een transitie in de positie van die persoon binnen de ambtenarij? Kijken we naar een understudy-systeem dat zorgt voor een soepele overgang?

Wat doen we met de onzekerheden in beleggingen? Hebben we plannen om te voorkomen dat de overheid in de toekomst achterop raakt in betalingen? Leidt iets in deze wet tot een meer realistisch leefbaar pensioen? We hebben een

duidelijk beeld nodig van wat mensen als pensioen krijgen, hoe dit wordt berekend. Zou de fractie als een reeks van het laagste pensioen in de regering en het hoogste pensioen worden ontvangen? Hoe is het mogelijk dat iemand die gepensioneerd is, een pensioen opbouwt en dat het pensioen onder het minimumloon ligt? Heeft deze wet betrekking op een van deze specifieke problemen?

De situatie van de hoogte van de premies. Het laagste pensioenbedrag is bij Naf. 33, 25. De hoogste was 10.928,00. We moeten een beter idee krijgen van wat de laagste 100 verdienen, wat de mediaan 300 verdient en wat de top 100 verdient. Dat zou ons een realistischer beeld geven van wat er echt met een pensioen gebeurt. Mensen op de laagste niveau van de overheidsschalen, die een aanzienlijk aantal werknemers vertegenwoordigen tussen schaal 2 en schaal 5, wat zal hun pensioen zijn op basis van 5 jaar, 10 jaar en 15 jaar diensttijd?

Kunnen we een inzicht krijgen en een idee krijgen van hoe de discussies eruitzien met betrekking tot de afwikkeling van de schuld die de regering heeft?

Denken de minister-president en haar team dat er geen sociaal-economische gevolgen zijn als gevolg van de hervorming van het pensioenstelsel van de grootste werkgever in dit land? Geloven we dat er geen sociaaleconomische gevolgen zijn? Als het antwoord nee is, leg dan uit waarom je dat gelooft? En als het antwoord ja is, wat zijn dan de redenen om geen enkele vorm van analyse te doen, bijvoorbeeld het raadplegen van de SER of zelfs het doen van een onafhankelijke studie, over wat de potentiële sociaaleconomische gevolgen kunnen zijn?

Wanneer was het antwoord van APS ontvangen met betrekking tot de overtuiging dat de investering door APS in het ziekenhuis levensvatbaar is? Is dit een actueel antwoord? Kunnen we een beetje meer oplossingsgericht worden met betrekking tot het verhogen van de leeftijd?

Krijgt de lokale gepensioneerde huursubsidie? Krijgt de lokale gepensioneerde gegarandeerd studiefinanciering voor

hoger onderwijs zolang hun kind een burger is? Zijn alle wegen up-to-date? Is er een goede transportinfrastructuur? Ontvangen onze ambtenaren gratis vervoerskaarten bij het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd? Zijn gepensioneerden in Sint Maarten gerechtigd en komen ze in aanmerking voor sociale huisvesting specifiek voor gepensioneerden en gepensioneerden? We moeten naar de realistische situatie van Sint Maarten kijken en daar alleen de wet en de wetswijzigingen op baseren.

De verwijzing in de antwoorden op een onderzoek dat is uitgevoerd. Is het mogelijk om als leden van de Staten toegang te krijgen tot de algemene onderzoek om te zien hoe de vakbonden tot de conclusies kwamen die zij deden? Kunnen we beknopte informatie krijgen over hoe het gemiddelde loon echt werkt, misschien door een paar scenario's te presenteren? Wat is het verschil tussen het huidige systeem en overstappen naar een middelloonsysteem? Wat is de impact van het gemiddelde loon?

Dit verslag geldt als Eindverslag.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Centrale Commissie van de 13^{de} december 2018.

De Rapporteur,


S.A. Wescot-Williams