

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2019-2020-133
No. 1

**Landsverordening tot wijziging van het
Wetboek van Strafrecht in verband met
de verhoging van de maximumstraf voor
verkrachting, de introductie van een
zedendelinquenten register en de introductie
van de mogelijkheid tot afbreking van
zwangerschap als gevolg van verkrachting**

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingek. 07 NOV 2019			
Volgnr. 15/269/19-20			
Par.			neg.

AANBIEDING
No. 1

Gebruikmakende van het recht van het lid van de Staten, zoals vastgesteld in artikel 85, tweede lid, van de Staatsregeling van Sint Maarten, biedt ondergetekende hierbij Uw College ter goedkeuring aan een ontwerplandsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met de verhoging van de maximumstraf voor verkrachting, de introductie van een zedendelinquenten register en de introductie van de mogelijkheid tot afbreking van zwangerschap als gevolg van verkrachting.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg, 6 november 2019

De indiener,



T.E. Leonard

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2019-2020-133
No. 2

**Landsverordening tot wijziging van het
Wetboek van Strafrecht in verband met
de verhoging van de maximumstraf voor
verkrachting, de introductie van een
zedendelinquenten register en de introductie
van de mogelijkheid tot afbreking van
zwangerschap als gevolg van verkrachting**

ONTWERP
No. 2

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is de maximum gevangenisstraf voor verkrachting te verhogen in verband met de impact dat de daad op het slachtoffer enerzijds heeft en het afschrikkende effect dat een hoge straf anderzijds kan hebben;

dat het wenselijk wordt geacht een register te introduceren waarin de persoonsgegevens van veroordeelden wegens zeden delicten staan vermeld opdat een ieder hier kennis van kan nemen;

dat het verbieden van afbreken van zwangerschap in strijd is met het Verdrag tegen de uitbanning van alle vormen van discriminatie tegen vrouwen waar Sint Maarten partij bij is als ook geldende jurisprudentie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens;

dat om deze reden de afbreking van zwangerschap als gevolg van verkrachting en vanwege andere ernstige medische redenen onder gecontroleerde omstandigheden mogelijk wordt gemaakt in deze ontwerp-landsverordening;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, op initiatief vanuit de Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Artikel I

Het Wetboek van Strafrecht wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2:197 wordt “ten hoogste vijftien jaren of geldboete van de vijfde categorie” vervangen door: ten hoogste vierentwintig jaren of geldboete van de zesde categorie.

B

In artikel 2:198 wordt “ten hoogste twaalf jaren of geldboete van de vijfde categorie” vervangen door: ten hoogste vierentwintig jaren of geldboete van de zesde categorie.

C

In artikel 2:199 wordt “ten hoogste vijftien jaren of geldboete van de vijfde categorie” vervangen door: ten hoogste vierentwintig jaren of geldboete van de zesde categorie.

D

In artikel 2:200, eerste lid, wordt “ten hoogste twaalf jaren of geldboete van de vijfde categorie” vervangen door: ten hoogste vierentwintig jaren of geldboete van de zesde categorie.

E

Na artikel 2:211 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2:211a

1. Bij veroordeling wegens een van de in de artikelen 2:196 tot en met 2:209 omschreven misdrijven, worden de persoonsgegevens van de veroordeelde opgenomen in een register voor een periode van 10 jaren na de datum van het onherroepelijk worden van de veroordeling.
2. Het register is voor een ieder te raadplegen ter griffie van het Gerecht in eerste aanleg.
3. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen worden nadere regels gesteld over de inhoud en opzet van het register.

F

Aan artikel 2:270 worden twee leden toegevoegd, luidende:

6. Het in het eerste lid bedoelde feit is niet strafbaar, indien de zwangerschap het gevolg is van de in artikelen 2:197 tot en met 2:200 omschreven feiten en de behandeling volgens bij of krachtens landsverordening gestelde regels is verricht door:
 - a. een arts in een ziekenhuis of kliniek waarin zodanige behandeling mag worden verricht op basis van die landsverordening, of;
 - b. een door de Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid aangewezen huisarts die een medicamenteuze afbreking van de zwangerschap verricht.
7. Het vorige lid is van overeenkomstige toepassing indien de zwangerschap niet het gevolg is van de in artikelen 2:197 tot en met 2:200 omschreven feiten doch om ernstige medische redenen noodzakelijk is.

G

Artikel 2:271 komt te vervallen.

Artikel II

Deze landsverordening treedt in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen verschillend kan worden vastgesteld.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Justitie,

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2019-2020-133
No. 3

**Landsverordening tot wijziging van het
Wetboek van Strafrecht in verband met
de verhoging van de maximumstraf voor
verkrachting, de introductie van een
zedendelinquenten register en de introductie
van de mogelijkheid tot afbreking van
zwangerschap als gevolg van verkrachting**

MEMORIE VAN TOELICHTING
No. 3

Algemeen

Het staat buiten kijf dat verkrachting en het ongewenst gemeenschap hebben door onze samenleving als verwerpelijke daden worden geacht. Deze daden maken namelijk een aanslag en inbreuk op het lichaam van het slachtoffer. Om deze reden heeft de wetgever er ook voor gekozen om beide delicten zwaar te bestraffen met respectievelijk vijftien en twaalf jaren gevangenisstraf. Temeer als het minderjarigen betreft. Dit gaat volgens de indiener echter niet ver genoeg, met name vanwege de psychologische effecten die het slachtoffer doorgaans voor het leven zal blijven ondervinden. Gevoelens van angst, onzekerheid, onrein zijn maar een paar van een scala aan gevoelens waarmee slachtoffers geconfronteerd worden. Bovendien, in gevallen waarbij het delict leidt tot een ongewenste zwangerschap, kunnen de psychologische gevolgen voor zowel moeder als kind verstrekkend zijn.

Bovenvermelde delicten kunnen naast psychologische gevolgen, ook medische gevolgen hebben. Het slachtoffer kan (permanent) lichamelijk letsel overhouden in de vorm van schade aan de geslachtsorganen of erger nog een geslachtsziekte oplopen.

Om deze redenen is de indiener van mening dat de straffen voor deze typen delicten over de hele linie verhoogd dienen te worden. Indiener stelt daarom voor om de gevangenisstraffen te verhogen naar het maximum voor een tijdelijke gevangenisstraf op grond van artikel 1:13 van het Wetboek van Strafrecht, te weten: vierentwintig jaren. Ook wordt de geldboete van vijfde naar zesde categorie verhoogd.

Verder hebben in recente jaren diverse zeden delicten de nodige media aandacht gekregen vooral als het gaat om minderjarigen jonger dan 12 jaar. De verontwaardiging dat deze delicten in de maatschappij teweeg brachten, is reden genoeg voor de indiener om een zeden delinquentenregister voor te stellen naar Amerikaans model. In de Verenigde Staten wordt een zeden delinquenten register (sex offenders registry) bijgehouden. Dit register is te raadplegen op de webpagina van het federale Ministerie van Justitie (Department of Justice; <https://www.nsopw.gov/Home>). In dit register

worden de naam, bijnaam, leeftijd en adres van de veroordeelde opgenomen. Het is de bedoeling dat het register in Sint Maarten openbaar is en kan worden geraadpleegd bij de griffie van het Gerecht in eerste aanleg. Doel van dit register is om het publiek te allen tijde op de hoogte te stellen welke personen voor zeden delicten zijn veroordeeld. De persoonsgegevens worden voor een periode van 10 jaren bewaard na de datum van het onherroepelijk worden van de veroordeling. Verder details omtrent de inhoud en opzet van het register worden bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen geregeld. Gedacht kan worden aan elementen zoals naam, leeftijd, bijnamen en adres. Inbreuk op de persoonlijke levenssfeer zoals neergelegd in artikel 5 van de Staatsregeling lijkt in deze gevallen gerechtvaardigd gelet op het publieke belang dat gediend is voor inwoners om over deze informatie te beschikken. Ouders kunnen bijvoorbeeld hun kinderen beter beschermen, werkgevers kunnen het register nagaan voor het in dienst nemen van een werknemer en vrouwen kunnen alerter zijn ten aanzien van personen in hun omgeving.

Sint Maarten is ook partij bij het 'Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen' (CEDAW). Dit verdrag bepaalt in artikel 2c dat de Staten die partij zijn, discriminatie in alle vormen van vrouwen veroordelen, en onverwijld met alle passende middelen een beleid dienen te volgen gericht op uitbanning van discriminatie van vrouwen, en verbinden zich tot dit doel; wettelijke bescherming dienen in te voeren van de rechten van vrouwen op gelijke voet met mannen en door middel van bevoegde nationale rechterlijke instanties en andere overheidsinstellingen de daadwerkelijke bescherming van vrouwen tegen elke vorm van discriminatie te verzekeren.

Daarnaast regelt het verdrag in artikel 12 dat Staten alle passende maatregelen nemen om discriminatie van vrouwen op het gebied van de gezondheidszorg uit te bannen, ten einde te verzekeren dat vrouwen, op basis van gelijkheid van mannen en vrouwen, gebruik kunnen maken van medische zorg, met inbegrip van die welke verband houden met geboorteregeling.

In samenwerking met het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties (UNFPA), die zich inzet voor het promoten van het recht van iedere man, vrouw en kind op een gezond leven met gelijke kansen, en een breed scala aan lokale belanghebbenden, heeft de overheid van Sint Maarten een Seksuele en Reproductieve Gezondheidsbeleid (SRH) ontwikkeld, mede ter implementatie van het Verdrag ter uitbanning van discriminatie van vrouwen. In dit beleid committeert de overheid van Sint Maarten zich om maatregelen te treffen voor het minimaliseren van emotionele, sociale, lichamelijke en financiële gevolgen van onveilige afbreking van zwangerschappen en het verbeteren van toegang tot veilige dienstverlening gelinkt aan medische afbreking van zwangerschappen.

Uit twee seksuele gezondheidsstudies op Sint Maarten, waarvan er één onder volwassenen en één onder jongeren is uitgevoerd, blijkt dat zwangerschappen veelvuldig worden afgebroken. Dit is een aanleiding om nader te investeren in voorlichting, gezinsplanning en anticonceptie, wat ook in het SRH beleid is opgenomen. Op dit moment zijn alle vrouwen die hun zwangerschap afbreken strafbaar, er zijn geen uitzonderingen mogelijk. Dit bemoeilijkt de toegang tot goede zorg en nazorg, wat permanente gevolgen kan hebben voor de gezondheid van de vrouw en in het uiterste geval het leven van de vrouw

in gevaar kan brengen. Om deze situaties te voorkomen en recht te doen aan de implementatie van het verdrag en het nationale SRH-beleid acht de indiener, mits gereguleerd, een wijziging van het wetboek van Strafrecht die beoogt de strafbaarstelling te versoepelen, gerechtvaardigd. Deze versoepeling is met name gericht op slachtoffers van verkrachting of ongewenst gemeenschap of in geval van ernstige medische redenen.

Het afbreken van een zwangerschap blijft, een laatste middel dat alleen onder bepaalde omstandigheden ingezet kan worden. Elke andere vorm van het afbreken van een zwangerschap blijft strafbaar. De voorwaarden waaronder de afbreking van zwangerschappen wel toelaatbaar zijn zullen nader worden geregeld in een aparte landsverordening. In deze landsverordening zullen voorwaarden worden gesteld om de kwaliteit en controle op zwangerschapsafbreking te kunnen garanderen. De wijziging van het Wetboek van Strafrecht zal daarom pas in werking kunnen treden als die landsverordening van kracht wordt. Het doden van een kind bij of kort na de bevalling wordt gezien als een misdaad tegen het leven gericht en blijft onverminderd strafbaar op grond van artikelen 2:264, 2:265 en 2:266.

Financiële paragraaf

De indiener voorziet geen financiële gevolgen als gevolg van deze ontwerplandsverordening.

Artikelsgewijs

Artikel I

A, B, C en D

Deze onderdelen beogen de gevangenisstraffen voor verkrachting, ongewenste gemeenschap te verhogen naar vierentwintig jaren alsmede de geldboete te verhogen naar de zesde categorie.

E

Een breed scala aan zeden delicten valt onder de scope van dit artikel; van verkrachting, ongewenst gemeenschap tot verspreiden van pornografisch materiaal. Een ander doel van het register is het afschrikffect voor de dader met name in zulk een kleine gemeenschap als het onze.

F

Artikel 2:270 regelt de strafbaarstelling van zwangerschapsafbreking. Zwangerschapsafbreking blijft in beginsel strafbaar, tenzij de zwangerschap het gevolg is van bijvoorbeeld verkrachting dan kan het onder gereguleerde omstandigheden uitgevoerd. De wijziging heeft daarom enkel betrekking op het zesde lid, dat regelt dat de behandeling alleen mag worden verricht door artsen in een ziekenhuis, kliniek of door daartoe aangewezen huisartsen ingeval van een medicamenteuze behandeling. Enkel in de gevallen genoemd in het zesde lid is afbreking van zwangerschappen niet strafbaar. In alle andere gevallen blijft zwangerschapsafbreking strafbaar.

G

Artikel 2:271 komt te vervallen wegens strijdigheid met het Verdrag tegen de uitbanning van alle vormen van discriminatie tegen vrouwen waar Sint Maarten partij bij is. Daarnaast kan artikel 2:271 komen te vervallen aangezien zwangerschapsafbreking als gevolg van verkrachting onder gecontroleerde omstandigheden mogelijk wordt gemaakt.

Artikel II

Gelet op het feit dat eerst uitvoeringsregelgeving dient te worden gemaakt opdat deze artikelen effectief kunnen functioneren, stelt de indiener voor om deze wijzigingen bij landsbesluit in werking te laten treden pas als de regelgeving gereed is. De indiener dringt bij de regering aan dat deze regelgeving zo spoedig mogelijk tot stand komt.



T.E. Leonard